

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 70
на отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования
за 1 полугодие 2022 года.**

26 сентября 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

Объект экспертизы:

Администрация Петропавловского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, с.Петропавловское, ул. Советская,30.

Цель экспертизы:

Оценка исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года по отношению к показателям, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4) .

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4).
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования на 01.07.2022 г. (форма по ОКУД 0503360).
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01 июля 2022 г. (форма по ОКУД 0503317).
- Денежный баланс по муниципальному образованию на 01.07.2022 г.
- Расшифровка остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01 июля 2022 г.
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Петропавловского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 г.
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за январь-июнь 2022 года.

В результате установлено следующее:

В нарушение п.4 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 г. предоставлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район без сопроводительного письма.

В нарушение требований части 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года не утвержден постановлением администрации Петропавловского сельского поселения.

В нарушение п.178 и п.217 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".

Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 6942,2 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 4 216,0 тыс. руб., общий объем расходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 7 078,5 тыс. руб., дефицит бюджета - 136,3 тыс.руб. или 5,0 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Следует отметить, что в табличной части приложения № 5 к решению Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» некорректно указаны годы распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета – 2021,2022,2023.

По состоянию на 01.07.2022 года в решение о бюджете изменения вносились два раза (от 31.03.2022 года № 98/4, от 21.06.2022 года № 110/4), в результате чего основные показатели бюджета муниципального образования составили: по доходам - 22 276,7 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 19 268,5 тыс. руб., по расходам - 25 752,1 тыс. руб., дефицит бюджета - 136,3 тыс.руб. или 5,0 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 3339,2 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 3 475,5 тыс.руб.

Плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета в Петропавловского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4)(приложение № 3 по доходам) (приложения № 5,6,7 по расходам).

Основные характеристики бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года:

тыс. руб.

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 97/4 (в редакции от 21.06.2022 года № 110/4) на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения согласно ф. 0503317	Отклонение ф.0503317 от решения Думы от 30.12.2021 № 97/4 (в редакции от 21.06.2022 года № 110/4)
Общий объем доходов бюджета	22 276,7	23 854,4	+1577,7
в том числе: безвозмездные поступления	19 268,5	20 846,3	+1577,8
Общий объем расходов бюджета	25 752,1	25 764,5	+12,4
-Дефицит, +профицит бюджета	-3 475,5	-1910,1	+1565,4

Причинами отклонения являются:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 1577,8 тыс. руб. за счет:
 - увеличения субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 12,4 тыс.руб.;
 - увеличение дотации из бюджета муниципального образования Киренский район бюджетам сельских поселений в сумме 1 565,4 тыс.руб.
- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 12,4 тыс.руб. за счет:
 - увеличения бюджетных ассигнований на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 12,4 тыс.руб., в том числе: на оплату труда - 8,4 тыс.руб., на страховые взносы - 4,0 тыс.руб.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжений администрации Петропавловского сельского поселения от 29.06.2022 года № 22/1, от 29.06.2022 года № 24, что соответствует действующему законодательству. Следует отметить, в соответствии с Уставом

Петропавловского муниципального образования распоряжения подписывает глава администрации муниципального образования, а не глава муниципального образования.

Доходы бюджета Петропавловского сельского поселения

В первом полугодии 2022 года бюджет Петропавловского муниципального образования по доходам, согласно отчету ф.0503317, исполнен в объеме 4 212,4 тыс.руб., что составляет 17,7 % от объема прогнозируемых доходов бюджета на 2022 год, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 2138,1 тыс.руб. или 71,1 %, безвозмездных поступлений в сумме 2074,3 тыс.руб. или 10,0 %.

тыс.руб.

Наименование доходов	2022 год. (план)	1 полугодие 2022 г. (факт)	Отклонение (тыс.руб.)	% исполнения
Налоговые доходы	2 726,2	1856,2	- 870,0	68,1
Неналоговые доходы	281,9	281,9	0,0	100,0
Безвозмездные поступления	20 846,3	2074,3	- 18 772,0	10,0
Всего доходов	23 854,4	4 212,4	-19642,0	17,7

Структура исполненных доходов бюджета за 1 полугодие 2022 года: налоговые доходы – 44,1 %, неналоговые доходы – 6,7 %, безвозмездные поступления – 49,2 %.

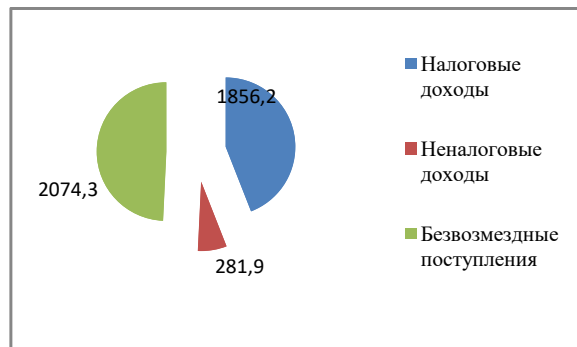
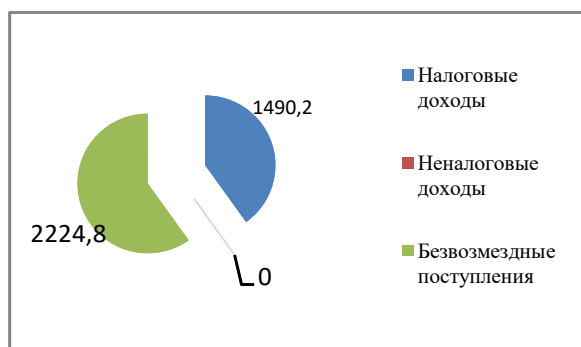
тыс.руб.

Наименование доходов	1полугодие 2021 г. (факт)	1 полугодие 2022 г.(факт)	Рост + / снижение -	
			тыс.руб.	%
Налоговые доходы	1 490,2	1856,2	+366,0	+24,6
Неналоговые доходы	0,0	281,9	+281,9	+100,0
Безвозмездные поступления	2 224,8	2074,3	-150,5	-6,8
Всего доходов	3 715,0	4 212,4	+ 497,4	+13,4

Структура доходов бюджета муниципального образования за 1 полугодием 2022 года в сравнении с 1 полугодием 2021 года

Доходы за 1 полугодие 2021 года (тыс. рублей)

Доходы за 1 полугодие 2022 года (тыс. рублей)



По отношению к аналогичному периоду 2021 года отмечен рост доходной части бюджета муниципального образования на 497,4 тыс. руб. или на 13,4 %, в том числе за счет налоговых доходов на 366,0 тыс.руб. или на 24,6 %, за счет неналоговых доходов на 281,9 тыс.руб. или на 100,0 %, однако отмечено снижение безвозмездных поступлений на 150,5 тыс.руб. или на 6,8 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составляет 50,8 %, что на 10,7 % выше показателя аналогичного периода 2021 года (40,1 %), данное увеличение связано с увеличением объема поступления в бюджет муниципального образования налоговых доходов, в частности НДФЛ и неналоговых доходов, в частности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года приведен в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	2021 год			2022 год		
	План (год)	Исполне но 1 полугод ие	% исполн ения	План (год)	Исполне но 1 полугод ие	% исполнени я
ДОХОДЫ ВСЕГО	9 243,6	3 715,0	40,2	23854,4	4212,4	17,7
Налоговые и неналоговые доходы	3 019,1	1 490,2	49,4	3008,1	2138,1	71,1
Налоговые доходы, в том числе:	3 019,1	1 490,2	49,4	2726,2	1856,2	68,1

Налог на доходы физических лиц	2 592,1	1 244,4	48,0	2300,0	1621,4	70,5
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	370,7	174,4	47,0	389,1	210,7	54,2
Налог на имущество	48,0	71,3	148,5	33,1	24,1	72,8
Государственная пошлина	8,3	0,0	0,0	4,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы, в том числе:	0,0	0,0	0,0	281,9	281,9	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	281,9	281,9	100,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	6 224,5	2 224,8	35,7	20 846,3	2 074,3	10,0
<i>Дотации</i>	<i>4 642,4</i>	<i>1 816,2</i>	<i>39,1</i>	<i>5 284,5</i>	<i>1 859,6</i>	<i>35,2</i>
<i>Субсидии</i>	<i>1 017,5</i>	<i>330,4</i>	<i>32,5</i>	<i>15 218,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>Субвенции</i>	<i>189,6</i>	<i>78,9</i>	<i>41,6</i>	<i>209,3</i>	<i>80,2</i>	<i>38,3</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>375,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>134,5</i>	<i>134,5</i>	<i>100,0</i>
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>

Как видно из таблицы, исполнение по налоговым доходам за 1 полугодие 2022 года составило 1856,2 тыс. руб. (68,1 % от годовых назначений) или 44,1 % от общей суммы доходов за 1 полугодие 2022 года, что больше на 366,0 тыс.руб. или на 24,6 % аналогичного периода прошлого года.

Основным источником, имеющим наибольший удельный вес, в сумме налоговых поступлений является налог на доходы физических лиц (87,9 % в сумме налоговых поступлений). Исполнение бюджетных назначений по НДФЛ составило 1621,4 тыс. руб.или 70,5 % от годового объема плановых назначений – 2300,0 тыс.руб., что на 377,0 тыс. руб. или на 30,3 % больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года.

Вторыми по величине являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – исполнение 210,7 тыс.руб. или 54,2 % от годового объема плановых назначений -389,1 тыс.руб.(11,4 % в сумме налоговых поступлений), что на 36,3 тыс. руб. или на 41,6 % выше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года.

Далее следует налог на имущество – исполнение составило 24,1 тыс.руб.или 72,8 % от годового объема плановых назначений -33,1 тыс.руб. (1,3 % в сумме налоговых поступлений), что на 47,2 тыс. руб. или на 66,2 % меньше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года.

Государственная пошлина - при плане в размере 4,0 тыс.руб., в бюджет муниципального образования данный вид налогового дохода в 1 полугодии 2022 года не поступал.

Неналоговые доходы в бюджете Петропавловского сельского поселения предусмотрены в объеме 281,9 тыс.руб., исполнение в 1 полугодии 2022 года составило 281,9 тыс.руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений, в том числе:

- за счет доходов от продажи материальных и нематериальных активов - при плане в объеме 281,9 тыс.руб., исполнение составило 281,9 тыс.руб. или 100,0 % (продажа земельных участков- 7,1 тыс.руб., продажа муниципального имущества – 274,8 тыс.руб.).

В нарушение Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» план приватизации имущества Петропавловского муниципального образования не утвержден решением Думы Петропавловского сельского поселения.

По состоянию на 01.07.2022 года доходы по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 2074,3 тыс. руб., или 10,0 % от годовых плановых назначений, что на 150,5 тыс.руб. или на 6,8 % меньше объема поступлений за аналогичный период 2021 года. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – при плане в размере 5284,5 тыс.руб., в бюджет муниципального образования поступило 1859,6 тыс. руб. или 35,2 % от годовых плановых назначений, что на 43,4 тыс.руб. или на 4,8 % выше объема поступлений 2021 года;

- субсидии – при плановых значениях в объеме 15218,0 тыс.руб. , исполнение составило 0,0 тыс.руб. В полугодии 2021 года исполнение по данному виду безвозмездных поступлений составило 330,4 тыс.руб. или 32,5 % от годовых бюджетных назначений;

- субвенции – 80,2 тыс. руб. или 38,3 % от годовых плановых назначений-209,3 тыс.руб., что на 1,3 тыс.руб. или на 1,6 % больше объема поступлений 2021 года.

- иные межбюджетные трансферты -134,5 тыс.руб. или 100,0 % от годовых плановых назначений, что на 134,5 тыс.руб. или на 100,0 % больше объема поступлений 2021 года (на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также, с проведением преобразования муниципальных образований в форме объединения).

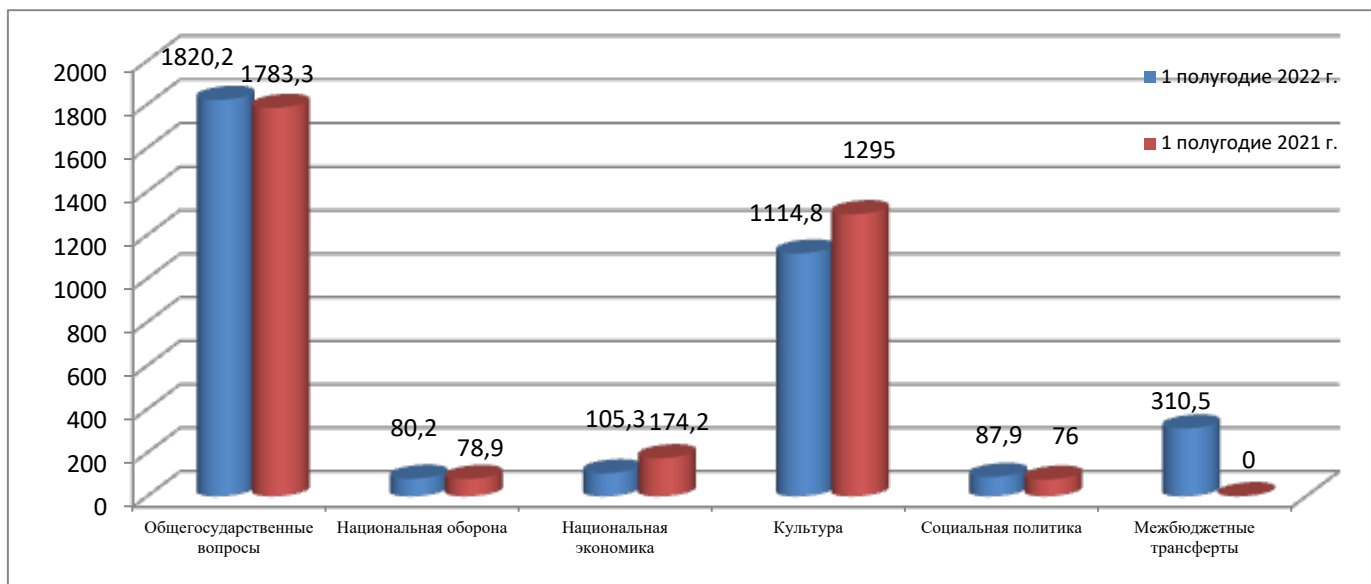
Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года (форма 0503317) расходы исполнены в объеме 4018,8 тыс. руб. или 15,6 % годового объема бюджетных ассигнований – 25764,5 тыс. руб., что на 611,4 тыс.руб. или на 17,9 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года и 1 полугодие 2021 года приведен в таблице:

Наименование показателя	РзПз	2021 год			2022 год			Отклонение	
		План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План, тыс.руб. 9=6-3	Факт, тыс.руб. 10=7-4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы бюджета - ИТОГО		9 394,5	3 407,4	36,3	25 764,5	4018,8	15,6	+16 370,0	+611,4
Общегосударственные вопросы	0100	3 287,9	1 783,3	54,2	3172,6	1820,2	57,4	-115,3	+36,9
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	805,8	497,2	61,7	762,9	486,7	63,8	-42,9	-10,5
Функционирование местных администраций	0104	2 461,3	1 286,1	52,3	2063,2	1333,5	64,6	-398,1	+350,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	335,7	0,0	0,0	+335,7	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	0,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	10,7	0,0	0,0	0,7	0,0	0,0	-10,0	0,0
Национальная оборона	0200	188,9	78,9	41,8	208,6	80,2	38,4	+19,7	+18,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	188,9	78,9	41,8	208,6	80,2	38,4	+19,7	+18,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	58,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	-56,0	0,0
Гражданская оборона	0309	58,0	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0	-56,0	0,0
Национальная экономика	0400	1 022,9	174,2	17,0	1838,4	105,3	5,7	+815,5	-68,9
Дорожное хозяйство	0409	1 022,9	174,2	17,0	1838,4	105,3	5,7	+815,5	-68,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	669,4	0,0	0,0	340,0	0,0	0,0	-329,4	0,0
Благоустройство	0503	669,4	0,0	0,0	340,0	0,0	0,0	-329,4	0,0
Образование	0700	104,1	0,0	0,0	110,0	0,0	0,0	+5,9	0,0
Молодежная политика	0707	104,1	0,0	0,0	110,0	0,0	0,0	+5,9	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	2 850,5	1 295,0	45,4	17 681,9	1114,8	6,3	+14837,3	-180,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	156,0	76,0	48,7	156,0	87,9	56,3	0,0	+11,9
Пенсионное обеспечение	1001	156,0	76,0	48,7	156,0	87,9	56,3	0,0	+11,9
Физкультура и спорт	1100	0,0	0,0	0,0	1001,3	500,0	49,9	+1001,3	+500,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ общего характера бюджетам МО	1400	1 056,9	0,0	0,0	1253,8	310,5	24,8	+196,9	+310,5
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 056,9	0,0	0,0	1253,8	310,5	24,8	+196,9	+310,5

Структура расходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года в сравнении с 1 полугодием 2021 года



Доля расходов в общей сумме расходов, исполненных в 1 полугодии 2022 года по разделам: наибольшая доля расходов приходится на раздел «Общегосударственные расходы» - 45,3 %, далее следует раздел «Культура, кинематография» - 27,7 %, затем разделы «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам МО» - 7,7 % «Национальная экономика» - 2,6 %, «Социальная политика» - 2,2 %, «Национальная оборона» - 2,0 %.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы» - исполнение составило 1820,2 тыс. руб. или 57,4 % от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований -3172,6 тыс.руб., что на 36,9 тыс. руб. или на 2,1 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года.

В разрезе подразделов расходы распределились следующим образом:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ Федерации и муниципального образования» исполнение составило 486,7 тыс.руб. или 63,8 % от утвержденных бюджетных назначений (762,9 тыс. руб.), что на 10,5 тыс. руб. или на 2,1 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. По данному подразделу произведены расходы по выплате заработной платы с начислениями главе муниципального образования;

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1333,5 тыс.руб. или 64,6 % от утвержденных бюджетных назначений (2063,2 тыс.руб.), что на 350,7 тыс. руб. или на 3,7 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года (информация о расходах по данному подразделу и причинах увеличения не предоставлены);

По подразделам 0107 «Проведение выборов, референдумов», 0111 «Резервные фонды», 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плановых назначениях, соответственно, 335,7 тыс.руб., 10,0 тыс.руб., 0,7 тыс.руб., расходы в 1 полугодии 2022 года не производились.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинская подготовка» раздела 02 «Национальная оборона» - исполнение составило 80,2 тыс.руб. или 38,4 % от утвержденных бюджетных назначений (208,6 тыс.руб.), что на 18,4 тыс.руб. или на 1,6 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года. По данному разделу произведены расходы на осуществление первичного воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на заработную плату с начислениями.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» при плановых бюджетных назначениях в размере 2,0 тыс.руб., расходы в 1 полугодии 2022 года не осуществлялись.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» профинансированы в сумме 105,3 тыс.руб., что составляет 5,7 % к годовым бюджетным назначениям, установленным в размере 1838,4 тыс.руб., что на 68,9 тыс. руб. или на 39,6 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии с п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Петропавловского муниципального образования, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 г. составлял 1449,4 тыс.руб. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет в 2022 году составляет 389,1 тыс.руб. Таким образом, планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 году должен составлять 1838,5 тыс.руб. Фактически, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Петропавловского муниципального образования на 2022 год составляет 1838,4 тыс.руб.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при годовом плане в размере 340,0 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

На финансирование расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» за проверяемый период направлено 1114,8 тыс. руб. или 6,3 % от плановых назначений – 17 681,9 тыс.руб., что на 180,2 тыс.руб. или на 13,9 % меньше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о расходах по данному разделу и причинах уменьшения не предоставлены).

По разделу 1000 «Социальная политика» финансирование произведено в сумме 87,9 тыс. руб. или 56,3% от годовых назначений, что на 11,9 тыс. руб. или на 15,7 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет.

По разделу «Физкультура и спорт» при годовом плане в объеме 1001,3 тыс.руб., исполнение составило 500,0 тыс.руб. или 49,9 % от годовых назначений. Исполнение расходов в 1 полугодии 2021 года не осуществлялось.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» при годовом плане в размере 1253,8 тыс.руб., исполнение составило 310,5 тыс.руб. или 24,8 % от годовых назначений. Исполнение расходов в 1 полугодии 2021 года не осуществлялось.

Исполнение расходов в рамках муниципальных программ.

Постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 10.11.2021 года № 68 утверждена муниципальная программа Петропавловского муниципального образования «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2024 г.г.».

Согласно приложению № 12 к решению Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» финансирование расходов осуществлялось в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2024 г.г.». Данная муниципальная программа состоит из 10 подпрограмм. Финансирование в 2022 году предусмотрено в рамках 9 подпрограмм.

Как уже неоднократно отмечалось, в приложении № 13 к решению Думы Петропавловского сельского поселения о бюджете, в составе муниципальных программ указаны не программные расходы.

Расходы бюджета муниципального образования на реализацию программных мероприятий в 2022 году представлены в таблице (ресурсное обеспечение указано в соответствии с программами, размещенными на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения).

							<i>тыс.руб.</i>
	Наименование	Ресурсное обеспечение на 2022 г., согласно паспорта МП	Уточненный план на 2022 год тыс. руб. ф.0503317	Исполнено за 1 полугодие 2022 год тыс. руб.	Отклонение от уточненного плана (+/-) тыс. руб.	% исполнения	Отклонение от ресурсного обеспечения (+/-) тыс. руб.
1	2	3	4	5	6 = 5 - 4	7	8 = 3 - 4
	МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022 -2024 г.г.»	25752,1	25428,8	4 018,8	-21410,0	15,8	-93,1
1.	Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования»	762,9	762,9	486,7	-276,2	63,8	0,0
2.	Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном	2 073,9	2 073,9	1 333,5	-740,4	64,3	0,0

	образовании»						
3.	Подпрограмма «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»	1253,8	1253,8	310,5	-943,3	24,8	0,0
4.	Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»	17681,9	17681,9	1 114,8	-16 567,1	6,3	0,0
5.	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения»	198,2	210,6	80,2	-130,4	38,1	-12,4
6.	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»	1838,4	1838,4	105,3	-1733,1	5,7	0,0
7.	Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»	340,0	340,0	0,0	-340,0	0,0	0,0
8.	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования»	1111,3	1111,3	500,0	-611,3	45,0	0,0
9.	Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»	175,2	156,0	87,9	-68,1	56,3	+19,2
10	Жилищно-коммунальное хозяйство Петропавловского муниципального образования	315,8	0,0	0,0	0,0	0,0	+315,8

Следует отметить, что итоговая сумма ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022 -2024 гг.» не соответствует общей сумме по подпрограммам.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данной муниципальной программы (от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4) и бюджетным ассигнованиям ф.0503317.

Фактическая сумма финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2022 года составила 4018,8 тыс. руб., при плановых назначениях 25 428,8 тыс.руб. или 15,8% (ф.0503317). Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 1 полугодии 2022 года составила 100,0%.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограммам «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» (5,7%), Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» (6,3 %), «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» (24,8 %).

Отсутствует исполнение по подпрограмме «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения».

Расходование средств резервного фонда

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Бюджетные назначения на формирование резервного фонда в 2022 году предусмотрены в объеме 10,0 тыс.руб., что соответствует п.3 ст.81 БК РФ. В 1 полугодии 2022 года выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

КСП района проанализирована дебиторская и кредиторская задолженность Петропавловского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года на основании форм 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Информация о динамике дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года и 1 июля 2022 года приведена в таблице.

Наименование и номер балансового счета по учету	Дебиторская задолженность по	Дебиторская задолженность по	Доля в общей сумме	Изменение общей суммы
---	------------------------------	------------------------------	--------------------	-----------------------

тыс. руб.

дебиторской задолженности	состоянию на 01.01.2022 года	состоянию на 01.07.2022 года	задолженности	задолженности
Счет № 0 205 00 000	16474,1	19201,5	97,2	+2727,4
Счет № 0 206 00 000	0,0	500,0	2,5	+500,0
Счет № 0 303 00 000	33,9	43,5	0,3	+9,6
Всего	16508,0	19745,0	100,0	+3237,0

По состоянию на 01.07.2022 года объём дебиторской задолженности составил 19201,5 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 01.01.2022 года (16474,1 тыс.руб.) на 2727,4 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2022 года составляла 44,1 тыс.руб., по состоянию на 01.07.2022 года уменьшилась на 10,3 тыс.руб. и составила 33,8 тыс.руб. В структуре дебиторской задолженности, сложившейся на 01.07.2022 года основную долю задолженности составляют расчеты по доходам – 97,2 %.

Информация о динамике кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года и 1 июля 2022 года, приведена в таблице.

Наименование и номер балансового счета по учету кредиторской задолженности	Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года	Кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2022 года	Доля в общей сумме задолженности	тыс. руб.
				Изменение общей суммы задолженности
Счет № 0 205 00 000	89,8	95,3	21,4	+5,5
Счет № 0 303 00 000	0,0	138,7	31,1	+138,7
Счет № 0 302 00 000	0,0	212,1	47,5	+212,1
Всего	89,8	446,1	100,0	+356,3

По состоянию на 01.07.2022 года объём кредиторской задолженности составил 446,1 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 01.01.2022 года на 356,3 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года и на 01.07.2022 года отсутствует. В структуре кредиторской задолженности, сложившейся на 01 июля 2022 года, основную долю задолженности, составляют расчеты по принятым обязательствам – 47,5 % и расчёты по платежам в бюджеты – 31,1 %.

Исполнение местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» первоначально бюджет муниципального образования утвержден с дефицитом в размере 136,3 тыс.руб. или 5,0 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

На отчетную дату, в соответствии с решением Думы Петропавловского сельского поселения от 21.06.2022 года № 110/4 дефицит бюджета утвержден в размере 136,3 тыс.руб. или 5,0 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует п.3 ст. 92.1 БК РФ.

Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 3339,2 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 3 475,5 тыс.руб.

Фактически за 1 полугодие 2022 года бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 193,6 тыс. рублей. За аналогичный период 2021 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 307,6 тыс. руб.

В 1 полугодии 2022 года муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

Согласно представленной информации, остатки на счетах бюджета Петропавловского муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 3211,7 тыс. руб., в том числе: остатки средств по межбюджетным трансфертам -0,0 тыс.руб., средства дорожного фонда -1554,7 тыс.руб., собственные средства- 1 657,0 тыс.руб. Фактически, средства дорожного фонда должны составлять 1733,2 тыс.руб.

ВЫВОДЫ:

1. В нарушение п.4 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 г. предоставлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район без сопроводительного письма.

2. В нарушение требований части 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года не утвержден постановлением администрации Петропавловского сельского поселения.

3. В нарушение п.178 и п.217 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".

4. В табличной части приложения № 5 к решению Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» некорректно указаны годы распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета – 2021,2022,2023.

5. Плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета в Петропавловского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4)(приложение № 3 по доходам) (приложения № 5,6,7 по расходам). Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжений администрации Петропавловского сельского поселения от 29.06.2022 года № 22/1, от 29.06.2022 года № 24, что соответствует действующему законодательству.

6. В нарушение Устава Петропавловского муниципального образования распоряжение подписано главой муниципального образования, а не главой администрации муниципального образования.

7. За I полугодие 2022 года бюджет Петропавловского сельского поселения по доходам исполнен в сумме 4212,7 тыс. руб., что составляет 17,7 % годовых плановых назначений, а по расходам 4018,8 руб., что составляет 15,6% годовых плановых назначений. Профицит бюджета составляет 193,6 тыс.руб.

8. Итоговая сумма ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022 -2024 гг.» не соответствует общей сумме по подпрограммам.

9. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденному решением о бюджете, на реализацию данной муниципальной программы (от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 110/4) и бюджетным ассигнованиям ф.0503317.

10.Фактическая сумма финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2022 года составила 4018,8 тыс. руб., при плановых назначениях 25 428,8 тыс.руб. или 15,8% (ф.0503317). Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 1 полугодии 2022 года составила 100,0%.

11. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограммам «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» (5,7%), Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» (6,3 %), «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» (24,8 %).

12.Отсутствует исполнение по подпрограмме «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения».

13.В 1 полугодии 2022 года муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

14. Остатки на счетах бюджета Петропавловского муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 3211,7 тыс. руб., в том числе: остатки средств по межбюджетным трансфертам -0,0 тыс.руб., средства дорожного фонда -1554,7 тыс.руб., собственные средства- 1 657,0 тыс.руб. Фактически, средства дорожного фонда должны составлять 1733,2 тыс.руб.

15.В нарушение Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» план приватизации имущества Петропавловского муниципального образования не утвержден решением Думы Петропавловского сельского поселения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1.Рекомендовать Думе Петропавловского сельского поселения отчет об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года принять к сведению с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

2.Администрации Петропавловского сельского поселения устранить замечания, выявленные при проведении внешней проверки исполнения бюджета Петропавловского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

3. Отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года утвердить постановлением администрации Петропавловского сельского поселения.

4. Отчет представлять в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191-н.

5. Внести изменения в табличную часть приложения № 5 к решениям Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» и от 31.03.2022 года № 98 «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 г. № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

6. Утвердить план приватизации муниципального имущества Петропавловского сельского поселения.

7. Привести в соответствие размер ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022 -2024 гг.», и соответственно, подпрограмм.

8. В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы, и, соответственно, входящих в нее подпрограмм приводить в соответствии с решением Думы Петропавловского сельского поселения в установленные сроки.

9. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» утвердить план приватизации имущества Петропавловского муниципального образования.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова