

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 72**  
**на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

**28 сентября 2022 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Объект экспертизы:**

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 27 сентября 2022 года.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения налоговых поступлений на 2022 год;
- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

*тыс. рублей*

| Показатели                             | Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год | Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.08.2022 № 235/4 на 2022 год | Проект решения Думы | Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4 | Отклонение проекта от решения Думы от 25.08.2022 года № 235/4 |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Общий объем доходов бюджета района     | 170 203,7                                                                         | 230 720,1                                                                         | 235 517,4           | +65 313,7                                                     | +4 797,3                                                      |
| в том числе: безвозмездные поступления | 86 884,6                                                                          | 131 599,4                                                                         | 132 396,7           | +45 512,1                                                     | +797,3                                                        |
| Общий объем расходов бюджета района    | 176 376,2                                                                         | 241 948,1                                                                         | 246 745,4           | +70 369,2                                                     | +4 797,3                                                      |
| Дефицит, профицит бюджета              | - 6 172,5                                                                         | -11 228,0                                                                         | -11 228,0           | -5 055,5                                                      | 0,0                                                           |

Согласно представленному проекту решения общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить (по сравнению с последней редакцией от 25.08.2022 года № 235/4) на 4 797,3 тыс.руб. и утвердить в размере 235 517,4 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакцией от 25.08.2022 года № 235/4) на 4 797,3 тыс.руб. и утвердить в сумме 246 745,4 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной частей бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 11228,0 тыс. руб. или 7,191 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом остатков средств. Превышение дефицита бюджета Киренского муниципального образования над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах снижения остатков средств на счетах средств бюджета муниципального образования в объеме 4100,7 тыс.руб.

Следует отметить, что согласно представленному проекту решения изменения вносятся в приложения № 3-15, однако в КСП района были представлены только приложения № 3, № 5. Кроме того, в текстовой части проекта решения отсутствуют статьи, в которые вносятся изменения

Также, в текстовой части проекта решения некорректно указан размер утвержденного процента дефицита бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений -7,191 %, следует -6,912 %., а в представленном приложении № 5 к проекту решения итоговая сумма не соответствует общей сумме по разделам.

Также, следует отметить, что в размещенном на официальном сайте администрации Киренского городского поселения решении Думы Киренского городского поселения от 25.08.2022 года № 235/4 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» параметры бюджета по расходам и дефициту бюджета в приложениях № 5, 7,9,11 не соответствуют параметрам бюджета по расходам и дефициту бюджета, утвержденным в текстовой части данного решения Думы.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:  
**Налоговые и неналоговые доходы** предлагается увеличить на 4 000,0 тыс.руб., в том числе:  
- увеличить налог на доходы физических лиц на 4 000,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в Решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 г. № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по состоянию на 01.09.2022 г. налог на доходы физических лиц поступил в бюджет Киренского муниципального образования в сумме 39 298,4 тыс.руб., что больше плана по доходам на 4 000,0 тыс.руб. В сравнении с аналогичным периодом за 2021 год, данный налог в текущем году поступил на 11 308,4 тыс.руб. больше. Анализ данных позволяет прогнозировать рост по данному доходному источнику в сумме 4000,0 тыс.руб. до конца года.

**Безвозмездные поступления** предлагается увеличить на 797,3 тыс.руб., в том числе:  
- увеличить дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности на 797,3 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 4 797,3 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год. Данные в таблице

изложены в соответствии с приложениями № 5 проекта решения и приложениями № 5.7,9 решения Думы Киренского муниципального образования от 25.08.2022 года № 235/4 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

тыс. руб.

| Наименование КФСР                                                                                                 | РзПР | Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год | Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.08.2022 № 235/4 на 2022 год | Проект решения Думы | Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-) | Отклонение проекта от решения Думы от 25.08.2022 года №235/4(+,-) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>ИТОГО</b>                                                                                                      |      | 176 376,2                                                                         | 241 893,1                                                                         | 246 745,4           | +70 369,2                                                          | +4852,3                                                           |
| <b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>                                                                                | 0100 | 42 720,4                                                                          | 45 086,5                                                                          | 48 133,8            | +5 413,4                                                           | +3 047,3                                                          |
| Функционирование высшего должностного лица муниципального образования                                             | 0102 | 1 849,6                                                                           | 2 117,8                                                                           | 2342,8              | +268,2                                                             | +210,6                                                            |
| Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований                               | 0103 | 499,5                                                                             | 1 012,5                                                                           | 1 124,5             | +625,0                                                             | +112,0                                                            |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти                                      | 0104 | 35 889,7                                                                          | 36 972,9                                                                          | 39683,2             | +3 793,5                                                           | +2 710,3                                                          |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов                                                                     | 0107 | 2 566,4                                                                           | 2 566,4                                                                           | 2 566,4             | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| Резервные фонды                                                                                                   | 0111 | 250,0                                                                             | 200,0                                                                             | 200,0               | -50,0                                                              | 0,0                                                               |
| Другие общегосударственные вопросы                                                                                | 0113 | 1 665,2                                                                           | 2 216,9                                                                           | 2 216,9             | +551,7                                                             | 0,0                                                               |
| <b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>                                                                                       | 0200 | 1 595,3                                                                           | 1 681,0                                                                           | 1 681,0             | +85,7                                                              | 0,0                                                               |
| Мобилизационная и вневоинская подготовка                                                                          | 0203 | 1 595,3                                                                           | 1 681,0                                                                           | 1 681,0             | +85,7                                                              | 0,0                                                               |
| <b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>                                                | 0300 | 1 946,0                                                                           | 10 553,9                                                                          | 10 553,9            | +8 607,9                                                           | 0,0                                                               |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 1 946,0                                                                           | 10 553,9                                                                          | 10 553,9            | +8 607,9                                                           | 0,0                                                               |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности                              | 0314 | 0,0                                                                               | 0,0                                                                               | 0,0                 | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| <b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>                                                                                     | 0400 | 61 721,8                                                                          | 91 996,8                                                                          | 91 996,8            | +30 275,0                                                          | 0,0                                                               |
| Общэкономические вопросы                                                                                          | 0401 | 304,1                                                                             | 320,5                                                                             | 320,5               | +16,4                                                              | 0,0                                                               |
| Водное хозяйство                                                                                                  | 0406 | 0,0                                                                               | 0,0                                                                               | 0,0                 | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| Транспорт                                                                                                         | 0408 | 25 450,5                                                                          | 28 587,7                                                                          | 28 587,7            | +3 137,2                                                           | 0,0                                                               |
| Дорожное хозяйство                                                                                                | 0409 | 35 867,2                                                                          | 62 988,6                                                                          | 62 988,6            | +27 121,4                                                          | 0,0                                                               |
| Другие вопросы в области национальной экономики                                                                   | 0412 | 100,0                                                                             | 100,0                                                                             | 100,0               | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| <b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>                                                                             | 0500 | 35 675,9                                                                          | 51 918,0                                                                          | 51 918,0            | +16 242,1                                                          | 0,0                                                               |
| Жилищное хозяйство                                                                                                | 0501 | 1 200,0                                                                           | 3 872,0                                                                           | 3 872,0             | +2 672,0                                                           | 0,0                                                               |
| Коммунальное хозяйство                                                                                            | 0502 | 12 068,2                                                                          | 18 534,6                                                                          | 18 534,6            | +6 466,4                                                           | 0,0                                                               |
| Благоустройство                                                                                                   | 0503 | 22 407,7                                                                          | 29 511,4                                                                          | 29 511,4            | +7 103,7                                                           | 0,0                                                               |
| <b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>                                                                                    | 0600 | 100,0                                                                             | 500,0                                                                             | 500,0               | +400,0                                                             | 0,0                                                               |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды                                                                  | 0605 | 100,0                                                                             | 500,0                                                                             | 500,0               | +400,0                                                             | 0,0                                                               |
| <b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>                                                                                                | 0700 | 100,0                                                                             | 100,0                                                                             | 100,0               | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| Молодежная политика и оздоровление детей                                                                          | 0707 | 100,0                                                                             | 100,0                                                                             | 100,0               | 0,0                                                                | 0,0                                                               |
| <b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>                                                                                   | 0800 | 30 211,2                                                                          | 32 186,3                                                                          | 33 936,3            | +3 725,1                                                           | +1750,0                                                           |
| Культура                                                                                                          | 0801 | 30 211,2                                                                          | 32 186,3                                                                          | 33 936,3            | +3 725,1                                                           | +1750,0                                                           |
| <b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>                                                                                        | 1000 | 875,0                                                                             | 889,0                                                                             | 889,0               | +14,0                                                              | 0,0                                                               |
| Пенсионное обеспечение                                                                                            | 1001 | 775,0                                                                             | 775,0                                                                             | 775,0               | 0,0                                                                | 0,0                                                               |

|                                                 |      |       |         |         |          |     |
|-------------------------------------------------|------|-------|---------|---------|----------|-----|
| Социальное обеспечение населения                | 1003 | 100,0 | 100,0   | 100,0   | 0,0      | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики    | 1006 | 0,0   | 14,0    | 14,0    | +14,0    | 0,0 |
| <b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>              | 1100 | 600,0 | 6 151,0 | 6 151,0 | +5 551,0 | 0,0 |
| Физическая культура                             | 1101 | 600,0 | 6 151,0 | 6 151,0 | +5 551,0 | 0,0 |
| <b>ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА</b>        | 1300 | 4,6   | 4,6     | 4,6     | 0,0      | 0,0 |
| Обслуживание внутреннего муниципального долга   | 1301 | 4,6   | 4,6     | 4,6     | 0,0      | 0,0 |
| <b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>                  | 1400 | 826,0 | 826,0   | 826,0   | 0,0      | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 826,0 | 826,0   | 826,0   | 0,0      | 0,0 |

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также, увеличение непрограммных расходов.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 2 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 4 685,3 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 935,3 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 225,0 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 174,0 тыс.руб., страховые взносы – 51,0 тыс.руб.;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 710,3 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 2 240,1 тыс.руб., страховые взносы – 470,2 тыс.руб.

Оплата труда и страховые взносы по подразделам 0102 и 0104 составляют 70,8% от годовой потребности (январь-сентябрь).

По муниципальной программе **«Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение расходов размере 1750,0 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 1388,7 тыс.руб., на страховые взносы – 470,2 тыс.руб.

Оплата труда и страховые взносы по подразделу 0801 составляют 70,8% от годовой потребности (январь- сентябрь).

**Непрограммные расходы** планируется увеличить в размере 112,0 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» в размере 112,0 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 99,5 тыс.руб., страховые взносы – 12,5 тыс.руб.

Оплата труда и страховые взносы по подразделу 0103 составляют 70,8% от годовой потребности (январь-сентябрь)

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после исправления всех замечаний, указанных в настоящем заключении.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**