

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 8
на внесение изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования.**

21 февраля 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 20 февраля 2023 года исх. № 198.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения неналоговых доходов на 2023 год;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году;
- уточнения средств резервного фонда на 2023 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 26.12.2022 № 206/04 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.01.2023 № 208/04 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 26.12.2022 года № 206/04	Отклонение проекта от решения Думы от 30.01.2023 года № 208/04
Общий объем доходов бюджета	24 889,80	25 109,80	25 221,80	+332,00	+112,0
в том числе: безвозмездные поступления	17 210,70	17 210,70	17 210,70	0,0	0,0
Общий объем расходов бюджета	25 657,71	28 342,8	28 466,00	+2808,29	+123,20
Дефицит, профицит бюджета	-767,91	-3 233,00	- 3 244,20	-2476,29	-21,8

Общий объем доходов бюджета на 2023 год предлагается увеличить по сравнению с последней редакцией (от 30.01.2023 года № 208/04) на 112,0 тыс.руб., и утвердить в сумме 25 221,8 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последней редакцией (от 30.01.2023 года № 208/04) на 123,2 тыс.руб., и утвердить в сумме 28 466,0 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в размере суммы 801,1 тыс. руб. или 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 2 443,1 тыс.руб., и должен быть утвержден общий размер дефицита в сумме 3244,2 тыс.руб. Однако, в представленной текстовой части проекта решения общий размер дефицита бюджета утвержден в сумме 3233,0 тыс.руб.

В нарушение ст.107 БК РФ в связи с изменением дефицита бюджета не приведен в соответствие верхний предел муниципального долга на 2023 год, и соответственно, на плановый период 2024 и 2025 гг.

Кроме того, текстовая часть проекта Решения не соответствует текстовой части решения Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» в части внесения изменений в пункты и приложения.

В доходной части бюджета на 2023 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить в 2023 году на 112,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличить доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме 70,0 тыс.руб. в связи с заключением договора аренды земельного участка с ООО ТК «Витим-Лес»;
- увеличить прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 30,0 тыс.руб. в связи с заключением договора аренды помещения с ООО ТК «Витим-Лес»;
- уменьшить доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 75,0 тыс.руб. в связи с корректировкой плана приватизации;
- увеличить доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений в сумме 27,0 тыс.руб.;
- увеличить доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете в сумме 60,0 тыс.руб.(ранее по данным МНИФНС № 20 не планировался в бюджет муниципального образования не поступал).

Безвозмездные поступления предлагается оставить на прежнем уровне и утвердить в сумме 17210,7 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 112,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 25221,8 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 26.12.2022 № 206/04 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.01.2023 № 208/04 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 26.12.2022 года № 206/04(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.01.2023 года № 208/04(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	13 810,0	13 810,0	13 900,6	+90,6	+90,6
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 959,2	1 959,2	1 959,2	0,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	11 152,7	11 152,7	11 152,7	0,0	0,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	587,4	587,4	587,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	100,6	+90,6	+90,6
Другие общегосударственные вопросы	0113	100,7	100,7	100,7	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	663,2	663,2	663,2	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	663,2	663,2	663,2	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	1 329,0	1 601,7	1 601,7	+272,7	0,0
Общеэкономические вопросы	0401	123,8	123,8	123,8	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1 205,2	1 477,9	1 477,9	+ 272,7	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	4 482,5	6 595,7	6 628,2	+ 2 145,7	+32,5
Жилищное хозяйство	0501	858,7	858,7	858,7	0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	1 422,1	2 796,1	2 817,6	+1 395,5	+21,5
Благоустройство	0503	2 201,7	2 940,9	2 951,9	+750,2	+11,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	4 872,4	5 082,4	5 082,4	+210,0	0,0
Культура	0801	4 872,4	5 082,4	5 082,4	+210,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	350,0	400,0	400,0	+50,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	350,0	350,0	350,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	50,0	50,0	+50,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	150,6	189,8	189,8	+39,2	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	150,6	189,8	189,8	+39,2	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		25 657,7	28 342,8	28 466,0	+ 2 808,3	+ 123,2

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2023 году в объеме 27 688,9 тыс. руб., или 97,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 2 муниципальных программ из 5 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2025 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 32,5 тыс. руб., в том числе:

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 21,5 тыс.руб. на приобретение теплового счетчика для установки в муниципальном жилом фонде;

В нарушение п.45 Инструкции № 157н расходы на приобретение теплового счетчика неправомерно предусмотрены по КОСГУ 346 «Увеличение стоимости прочих оборотных запасов», следовало предусмотреть по КОСГУ 310 «Основные средства».

По подпрограмме «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 11,0 тыс.руб. на коммунальные услуги в связи с недостаточностью запланированных бюджетных средств на оплату эл.энергии.

По муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления на 2022-2025 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 90,6 тыс. руб., в том числе:

По подпрограмме «Муниципальное управление» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 90,6 тыс.руб.

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 90,6 тыс.руб. на финансовое обеспечение непредвиденных расходов.

Следует отметить, что Федеральным законом от 21.11.2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановления действий отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее – Федеральный закон № 448-ФЗ) исключена норма об ограничении средств резервного фонда размером не более 3% от общего объема расходов. В связи с этим в текстовой части проекта решения необходимо исключить данную норму. Кроме того, решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.01.2023 года № 208/04 размер резервного фонда установлен в сумме 60,0 тыс.руб. В связи с увеличением резервного фонда данным проектом Решения на 90,6 тыс.руб., размер резервного фонда должен составлять 150,6 тыс.руб., а не 100,6 тыс.руб., как прописано в текстовой части проекта решения.

Как уже отмечалось в заключении от 26.01.2023 года № 4, КСП района рекомендует привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» приложения к решению Думы Алексеевского муниципального образования в части наименования разделов, подразделов, статей бюджетной классификации.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, а именно:

1. Общий размер дефицита утвердить в размере разницы между доходами и расходами.
2. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный Кодекс Федеральным законом № 448-ФЗ исключить из текстовой части проекта решения норму об ограничении средств резервного фонда размером не более 3% от общего объема расходов.
3. В соответствии с п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения размер средств резервного фонда привести в соответствие с внесенными изменениями.
4. В соответствии со ст.107 БК РФ привести в соответствие с утверждаемым дефицитом бюджета верхний предел муниципального долга на 2023 год, и соответственно, на плановый период 2024 и 2025 гг.
5. Текстовую часть проекта Решения привести в соответствие с текстовой частью решения Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» в части внесения изменений в пункты и приложения.
6. Привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» приложения к решению Думы Алексеевского муниципального образования в части наименования разделов, подразделов, статей бюджетной классификации.
7. В соответствии с п.45 Инструкции № 157н расходы на приобретение теплового счетчика предусмотреть по КОСГУ 310 «Основные средства».

Председатель КСП района

С.А.Килячкова