

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 84
на внесение изменений в бюджет Алымовского сельского поселения.

11 ноября 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алымовского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.» с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 09 ноября 2022 года исх. № 446.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения объема налоговых и неналоговых доходов на 2022 год;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации в 2022 год;
- уточнения размера дефицита бюджета.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 27.12.2021 № 205/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 08.09.2022 № 248/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 27.12.2021 года № 205/4	Отклонение проекта от решения Думы от 08.09.2022 года № 248/4
Общий объем доходов бюджета	6 399,1	10 058,0	10 758,0	+4458,9	+700,0
в том числе: безвозмездные поступления	5 344,4	8 764,5	8 764,5	+3 420,1	0,0
Общий объем расходов бюджета	6 438,7	11 321,7	12 012,1	+5 573,4	+690,4
Дефицит, профицит бюджета	-39,6	-1 263,7	-1 254,1	-1 214,5	-9,6

Общий объем доходов бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 700,0 тыс.руб. (по сравнению с последней редакцией от 08.09.2022 года № 248/4) и утвердить в сумме 10 758,0 тыс. руб. Общий объем расходов предлагается увеличить на 690,4 тыс.руб. (по сравнению с последней редакцией от 08.09.2022 года № 248/4) и утвердить в сумме 12 012,1 тыс. руб. Размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 29,9 тыс. руб. или 1,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, увеличенный на 1 224,2 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и утвержден общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 1 254,1 тыс.руб.

В доходной части бюджета 2022 года проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на сумму 700,0 тыс.руб. в том числе:

-увеличить доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений в размере 700,0 тыс.руб. (по договору аренды земельного участка, заключенного с ООО «Тимбер Транс»)).

Безвозмездные поступления предлагается оставить на прежнем уровне.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 690,4 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 27.12.2021 № 205/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 08.09.2022 № 248/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 27.12.2021 года № 205/4 (+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 08.09.2022 года № 248/4 (+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2 758,8	5 228,8	5 652,9	+2 894,1	+424,1
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	452,8	1 165,5	1 384,3	+931,5	+218,8
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	1 745,0	3 467,1	3 662,0	+1 917,0	+194,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	491,3	491,3	457,7	-33,6	-33,6
Резервные фонды	0111	60,0	50,0	50,0	-10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	9,7	54,9	98,9	+89,2	+44,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	196,2	208,6	208,6	+12,4	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	196,2	208,6	208,6	+12,4	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	42,2	84,0	95,0	+52,8	+11,0

Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	42,2	84,0	95,0	+52,8	+11,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	470,0	743,6	904,9	+434,9	+161,3
Транспорт	0408	7,8	0,0	0,0	-7,8	0,0
Дорожное хозяйство	0409	462,2	743,6	904,9	+442,7	+161,3
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	478,8	1 044,6	1 044,6	+565,8	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	20,0	370,0	370,0	+350,0	0,0
Благоустройство	0503	458,8	674,6	674,6	+215,8	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	116,5	119,0	64,9	-51,7	-54,1
Молодежная политика	0707	116,5	119,0	64,9	-51,7	-54,1
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	967,6	2 293,6	2 441,7	+1 474,1	+148,1
Культура	0801	967,6	2 293,6	2 441,7	+1 474,1	+148,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	146,9	340,7	340,7	+193,8	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	146,9	340,7	340,7	+193,8	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	7,9	0,0	0,0	-7,9	0,0
Физическая культура	1101	7,9	0,0	0,0	-7,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 253,8	1 258,8	1 258,8	+5,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 253,8	1 258,8	1 258,8	+5,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		6 438,7	11 321,7	12012,1	+5 573,4	+690,4

Планируемые изменения в проект Решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальной программы. Расходы на реализацию муниципальной программы предлагается утвердить в 2022 году в объеме 11 554,4 тыс. руб., или 96,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 08.09.2022 г. № 248/4) составит 724,0 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 подпрограмм из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2024 гг.», а также, в не программные расходы. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 457,8 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности главы Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 218,8 тыс.руб., в том числе, на оплату труда в размере 168,0 тыс.руб., на страховые взносы – 50,8 тыс.руб.;
- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 238,9 тыс.руб., в том числе:
 - увеличены бюджетные ассигнования в размере 291,2 тыс.руб., в том числе:
 - на оплату труда: работникам администрации в размере 164,9 тыс.руб., работнику военно- учетного стола в размере 0,7 тыс.руб.,
 - на страховые взносы: работникам администрации– 49,8 тыс.руб., работнику военно-учетного стола в размере 0,2 тыс.руб.,
 - на транспортные услуги в сумме 1,6 тыс.руб.(паромная переправа а/м администрации),
 - на командировочные расходы – 27,0 тыс.руб.,
 - на кадастровые работы – 47,0 тыс.руб.;
 - уменьшены бюджетные ассигнования в размере 52,3 тыс.руб., в том числе:
 - на подписку, приобретение программ в сумме 24,1 тыс.руб.,
 - на отопление гаража – 23,4 тыс.руб. (в связи с теплыми погодными условиями),
 - на налоги, пошлины, сборы – 0,9 тыс.руб. (уточнение расходов по транспортному налогу),
 - на увеличение стоимости основных средств – 3,0 тыс.руб. (в связи с экономией по произведенной закупке),
 - увеличение стоимости прочих материальных запасов на сумму 0,9 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховые взносы предусмотрены до декабря месяца включительно.

По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 11,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» увеличены бюджетные ассигнования на 11,0 тыс.руб., в том числе, увеличены бюджетные ассигнования на иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме 7,2 тыс.руб. (возмещение расходов по оплате госпошлины за постановку на учет пожарной машины в размере 2,2 тыс.руб., за техосмотр пожарной машины – 5,0 тыс.руб.), увеличены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 4,5 тыс.руб. (увеличены бюджетные ассигнования на приобретение ГСМ в сумме 9,8 тыс.руб., на обучение главы МО по ГО и ЧС в сумме 7,5 тыс.руб., уменьшены бюджетные ассигнования на работы, услуги по содержанию имущества – 5,0 тыс.руб., на страхование – 2,0 тыс.руб., на оплату договора по опашке территории – 5,8 тыс.руб.), уменьшены расходы на оплату прочих налогов, пошлин и сборов в сумме 0,7 тыс.руб. (уточнение суммы транспортного налога на пожарную машину).

В нарушение Инструкции расходы по оплате за обучение главы муниципального образования по ГО и ЧС неправомерно предусмотрены по подразделу 0310 «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность» следовало предусмотреть по подразделу 0104.

По подпрограмме «Комплексное развитие системы транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 161,3 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение сохранности и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на сумму 28,0 тыс.руб., в том числе увеличены расходы на работы и услуги по содержанию имущества в сумме 30,7 тыс.руб. (на очистку дорог от снега), уменьшены бюджетные ассигнования на увеличение стоимости основных средств – 2,8 тыс.руб.

- по мероприятию «Дорожное освещение» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 133,3 тыс.руб., в том числе: увеличены бюджетные ассигнования на приобретение и установку светодиодных светильников – 194,2 тыс.руб.; уменьшены бюджетные ассигнования на работы, услуги по содержанию имущества в размере 50,5 тыс.руб., по увеличению стоимости основных средств – 10,0 тыс.руб., по арендной плате за пользование имуществом (ВЛ) – 0,2 тыс.руб.

В связи с увеличением объема бюджетных ассигнований дорожного фонда текстовую часть проекта решения необходимо дополнить и изложить пункт 18 в измененной редакции.

По подпрограмме «Молодежная политика Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 54,1 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений» уменьшены бюджетные ассигнования на борьбу с дикорастущей коноплей – 54,1 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 148,1 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ КДЦ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 100,9 тыс.руб., в том числе, на оплату труда в сумме 77,5 тыс.руб. на страховые взносы- 23,4 тыс.руб.

- по мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 47,1 тыс.руб., в том числе: увеличены бюджетные ассигнования: на оплату труда в размере 43,8 тыс.руб., на страховые взносы – 13,2 тыс.руб.; уменьшены бюджетные ассигнования: на интернет и услуги связи в размере 2,3 тыс.руб., на прочие работы, услуги в размере 7,7 тыс.руб. (уменьшены расходы на подписку за 1 полугодие 2023 года).

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения, бюджетные ассигнования на оплату труда и оплату страховых взносов предусмотрены до декабря включительно.

Не программные расходы планируется уменьшить в размере 33,6 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 33,6 тыс.руб. (уменьшение расходов по выборам, возврат средств от Избирательной комиссии).

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2021 года № 205/4 «О бюджете Алымовского сельского

поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова