

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 89
на отчет об исполнении бюджета Макаровского муниципального образования
за 1 полугодие 2022 года.**

18 ноября 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Отчет об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года.

Объект экспертизы:

Администрация Макаровского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666731, Иркутская область, с.Макарово, ул. Сибирская,40.

Цель экспертизы:

Оценка исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года по отношению к показателям, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 139), а также, с показателями за аналогичный период;
- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 139).
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета муниципального образования на 01.07.2022 г. (форма по ОКУД 0503360).
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01 июля 2022 г. (форма по ОКУД 0503317).
- Денежный баланс по муниципальному образованию на 01.07.2022 г.
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за январь-июнь 2022 года.

В результате установлено следующее:

Отчет об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 г. был подготовлен и направлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с сопроводительным письмом от 09.08.2022 года № 343 и с приложением постановления администрации Макаровского сельского поселения от 09.08.2022 года № 54 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года».

В нарушение п.178 и п.217 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".

Решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 7 352,5 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 6 048,9 тыс. руб., общий объем расходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 7 401,39 тыс. руб., дефицит бюджета - 48,9 тыс.руб. или 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По состоянию на 01.07.2022 года в решение о бюджете изменения вносились два раза (от 30.03.2022 года № 130, от 21.06.2022 года № 139) в результате чего основные показатели бюджета муниципального образования составили: по доходам 14 107,5 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 12 055,3 тыс. руб., по расходам 10 574,6 тыс. руб., размер дефицита бюджета остался на прежнем уровне и составил 76,9 тыс.руб. или 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 164,5 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 241,4 тыс.руб.

В нарушение п. 2 ст.157 Бюджетного Кодекса РФ, п.1.3 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 № 3/22 администрацией Макаровского сельского поселения проекты внесенных изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на экспертизу в КСП района не предоставлялись.

В преамбуле текстовых частей Думы Макаровского сельского поселения от 30.03.2022 года № 130, от 21.06.2022 года № 139 «О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2022 год» отсутствуют конкретные статьи и реквизиты нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлены данные решения Думы.

Как уже отмечалось в заключении КСП района от 14.09.2022 года № 66, в нарушение ст. 36 БК РФ текстовая часть решения Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» не опубликована на официальном сайте муниципального образования.

Также, в нарушение ст.36 БК РФ в текстовых частях решений Думы Макаровского сельского поселения от 30.03.2022 года № 130, от 21.06.2022 года № 139«О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2022 год» отсутствует норма об опубликовании данных решений на официальном сайте муниципального образования.

Основные плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета Макаровского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 139) (приложение № 3 по доходам) (приложения № 7,8,9 по расходам).

Основные характеристики бюджета муниципального образования за 1 квартал 2022 года:

тыс. руб.

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 27.12.2021 № 121 на 2022 год (в редакции от 21.06.2022 № 139)	Утвержденные бюджетные назначения согласно ф. 0503317	Отклонение ф.0503317 от решения Думы от 27.12.2021 № 121 на 2022 год (в редакции от 21.06.2022 № 139)
Общий объем доходов бюджета	10 320,7	14 107,4	3786,7
в том числе: безвозмездные поступления	8 268,6	12 055,3	3786,7
Общий объем расходов бюджета	10562,1	10 574,5	-12,4
-Дефицит, +профицит бюджета	- 241,4	+3 532,9	+3774,3

Причинами отклонения являются:

- увеличение доходов бюджета муниципального образования на 3786,7 тыс. руб. за счет:
 - увеличения субвенции на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 12,4 тыс.руб.;
 - увеличение дотации из бюджета муниципального образования Киренский район бюджетам сельских поселений в сумме 3 774,3 тыс.руб.

- увеличение расходов бюджета муниципального образования на 12,4 тыс.руб. за счет:
 - увеличения бюджетных ассигнований на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 12,4 тыс.руб., в том числе: на оплату труда – 9,0 тыс.руб., на страховые взносы – 2,7 тыс.руб., на прочие расходы – 0,7 тыс.руб.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжения администрации Макаровского сельского поселения от 30.06.2022 года № 14- од, что соответствует действующему законодательству. Следует отметить, в соответствии с Уставом Макаровского муниципального образования распоряжения подписывает глава администрации муниципального образования, а не глава муниципального образования.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения

В первом полугодии 2022 года бюджет Макаровского сельского поселения по доходам, согласно отчету ф.0503317, исполнен в объеме 6 556,4 тыс.руб., что составляет 46,5 % от объема прогнозируемых доходов бюджета на 2022 год в объеме 14 107,5 тыс.руб., в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 1623,5 тыс.руб. или 79,1 %, безвозмездных поступлений в сумме 4932,9 тыс.руб. или 40,9 %.

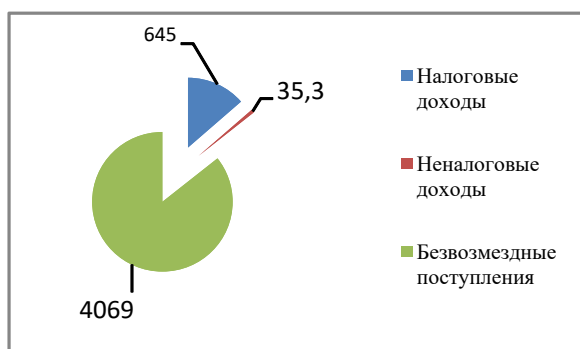
Наименование доходов	2022 год. (план)	1 полугодие 2022 г. (факт)	Отклонение (тыс.руб.)	% исполнения
Налоговые доходы	1231,5	868,9	-362,6	70,6
Неналоговые доходы	820,7	754,6	-66,1	91,9
Безвозмездные поступления	12 055,3	4 932,9	- 7 122,4	40,9
Всего доходов	14107,5	6556,4	-7 551,1	46,5

Структура исполненных доходов бюджета за 1 полугодие 2022 года: налоговые доходы – 13,3 %, неналоговые доходы – 11,5 %, безвозмездные поступления – 75,2 %.

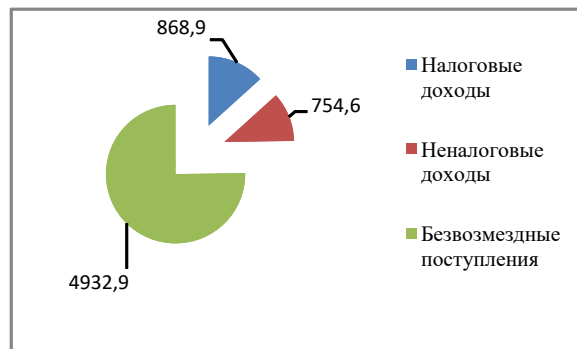
Наименование доходов	1полугодие 2021 г. (факт)	1полугодие 2022 г.(факт)	Рост + / снижение -	
			тыс.руб.	%
Налоговые доходы	645,0	868,9	+223,9	+ 34,7
Неналоговые доходы	35,3	754,6	+719,3	+ в 21,4 р.
Безвозмездные поступления	4 069,0	4 932,9	+863,9	+21,2
Всего доходов	4749,3	6556,4	+1807,1	+38,0

Структура доходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года в сравнении с 1 полугодием 2021 года

Доходы за 1 полугодие 2021 года (тыс. рублей)



Доходы за 1 полугодие 2022 года (тыс. рублей)



По отношению к аналогичному периоду 2021 года отмечено увеличение доходной части бюджета муниципального образования на 1807,1 тыс. руб. или на 38,0 %, в том числе, за счет безвозмездных поступлений на 863,9 тыс.руб. или на 21,2 %, за счет неналоговых доходов на 719,3 тыс.руб. или в 21,4 раза, за счет налоговых доходов на 223,9 тыс.руб. или на 34,7 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составляет 24,8 %, что на 10,5 % выше показателя аналогичного периода 2021 года (14,3 %), данное увеличение связано с увеличением объема поступления в бюджет муниципального образования неналоговых доходов, в частности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года приведен в таблице:

Наименование показателя	2021 год			2022 год		
	План (год)	Исполне	%	План (год)	Исполне	%

		но 1 полугод ие	исполн ения		но 1 полугод ие	исполнени я
ДОХОДЫ ВСЕГО	57 896,9	4749,3	8,2	14 107,5	6556,4	46,5
Налоговые и неналоговые доходы	1 235,8	680,3	54,3	2052,1	1632,5	79,6
Налоговые доходы, в том числе:	977,8	645,0	66,0	1231,5	868,9	70,6
Налог на доходы физических лиц	419,7	356,4	84,9	623,4	512,6	82,2
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	388,4	174,4	44,9	403,5	210,7	52,2
Налог на имущество	159,9	111,7	69,9	201,0	142,7	71,0
Государственная пошлина	9,8	2,5	25,5	3,6	2,9	80,6
Неналоговые доходы, в том числе:	258,0	35,3	13,7	820,6	754,6	91,9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в т.ч.:	213,3	0,1	0,0	26,6	6,0	22,6
<i>в виде арендной платы за земельные участки</i>	<i>213,3</i>	<i>0,1</i>	<i>0,0</i>	<i>26,6</i>	<i>6,0</i>	<i>22,6</i>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	0,0	0,0	113,2	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	31,2	31,2	100,0	781,0	748,5	95,8
Прочие неналоговые доходы	13,5	4,0	29,6	13,0	-113,1	-
Безвозмездные поступления, в том числе:	56 661,1	4069,0	7,2	12 055,3	4932,9	40,9
<i>Дотации</i>	<i>6 106,5</i>	<i>3975,6</i>	<i>65,1</i>	<i>9 425,5</i>	<i>2825,5</i>	<i>30,0</i>
<i>Субсидии</i>	<i>49 771,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1 901,0</i>	<i>1501,0</i>	<i>79,0</i>
<i>Субвенции</i>	<i>189,6</i>	<i>94,1</i>	<i>49,6</i>	<i>209,3</i>	<i>86,9</i>	<i>41,5</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>594,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>520,2</i>	<i>520,2</i>	<i>100,0</i>
<i>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет</i>	<i>-0,7</i>	<i>-0,7</i>	<i>100,0</i>	<i>-0,7</i>	<i>-0,7</i>	<i>100,0</i>

Как видно из таблицы, исполнение по налоговым доходам за 1 полугодие 2022 года составило 868,9 тыс. руб. (70,6 % от годовых назначений) или 13,3 % от общей суммы доходов за 1 полугодие 2022 года, что больше на 223,9 тыс.руб. или на 34,7 % аналогичного периода прошлого года.

Основным источником, имеющим наибольший удельный вес, в сумме налоговых поступлений является налог на доходы физических лиц (59,0 % в сумме налоговых поступлений). Исполнение бюджетных назначений по НДФЛ составило 512,6 тыс. руб. или 82,2 % от годовых бюджетных назначений, что на 156,2 тыс. руб. или на 43,8 % больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения по данному виду налогов не предоставлена).

Вторыми по величине являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – исполнение 210,7 тыс.руб. или 52,2 % от годового объема плановых назначений (16,4 % в сумме налоговых поступлений), что на 36,3 тыс. руб. или на 20,8 % выше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года.

Далее следует налог на имущество – исполнение составило 142,7 тыс.руб.или 71,0 % от годового объема плановых назначений (16,4 % в сумме налоговых поступлений), что на 31,0 тыс. руб. или на 27,7% больше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения по данному виду налогов не предоставлена).

Государственная пошлина - при плане в размере 3,6 тыс.руб., исполнение составило 2,9 тыс.руб. или 80,6 % от годового объема плановых назначений (0,3 % в сумме налоговых поступлений), что на 0,4 тыс.руб. или на 16,0 % больше уровня поступлений данного вида налогов за аналогичный период 2021 года.

Исполнение за 1 полугодие 2022 года по неналоговым доходам составило 754,6 тыс. руб. или 91,9 % от годовых плановых назначений – 820,6 тыс.руб., или 11,5 % от общей суммы доходов за 1 полугодие 2022 года, что больше на 719,3 тыс.руб. или в 21,4 раза уровня поступлений неналоговых доходов за аналогичный период прошлого года, в том числе:

- по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности исполнение составило 6,0 тыс.руб. или 22,6 % от годовых бюджетных назначений – 26,6 тыс.руб. В аналогичном периоде 2021 года поступления по данному виду неналоговых доходов составило 0,1 тыс.руб.

- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов и прочим неналоговым доходам, при плане в размере 781,0 тыс.руб., исполнение составило 748,5 тыс.руб.или 95,8 % от годовых бюджетных назначений (продажа земельных участков). В 1 полугодии 2021 года доходы по данному виду неналоговых доходов составили 31,2 тыс.руб.;

- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плане в размере 0,0 тыс.руб., исполнение составило 113,2 тыс.руб.(возмещение затрат по эл/энергии при строительстве ДК). В аналогичном периоде 2021 года доходы по данному виду неналоговых доходов не поступали.

По состоянию на 01.07.2022 года доходы по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 4932,9 тыс. руб., или 40,9 % от годовых плановых назначений, что на 863,9 тыс.руб. или на 21,2 % больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – в бюджете Макаровского МО запланированы в объеме 9425,5 тыс.руб., в 1 полугодии 2022 года исполнение составило 2825,5 тыс.руб. или 30,0% от годовых плановых назначений, что на 1150,1 тыс.руб. или на 28,9 % меньше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года;

- субсидии – при плане в объеме 1901,0 тыс.руб., исполнение составило 1501,0 тыс.руб. или 79,0 тыс.руб. В аналогичном периоде 2021 года субсидии в бюджет муниципального образования не поступали;

- субвенции – при плане в объеме 209,3 тыс.руб., исполнение составило 86,9 тыс.руб. или 41,5 % от годовых плановых назначений, что на 7,2 тыс.руб. или на 7,6 % меньше объема поступлений 2021 года;

- иные межбюджетные трансферты – исполнение составило 520,2 тыс.руб. или 100,0 % от годовых плановых назначений. В аналогичном периоде 2021 года данный вид межбюджетных трансфертов в бюджет муниципального образования не поступал;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – при плане в объеме (-) 0,7 тыс.руб., исполнение составило (-) 0,7 тыс.руб. (осуществлен возврат неиспользованной субвенции).

Расходы бюджета Макаровского сельского поселения.

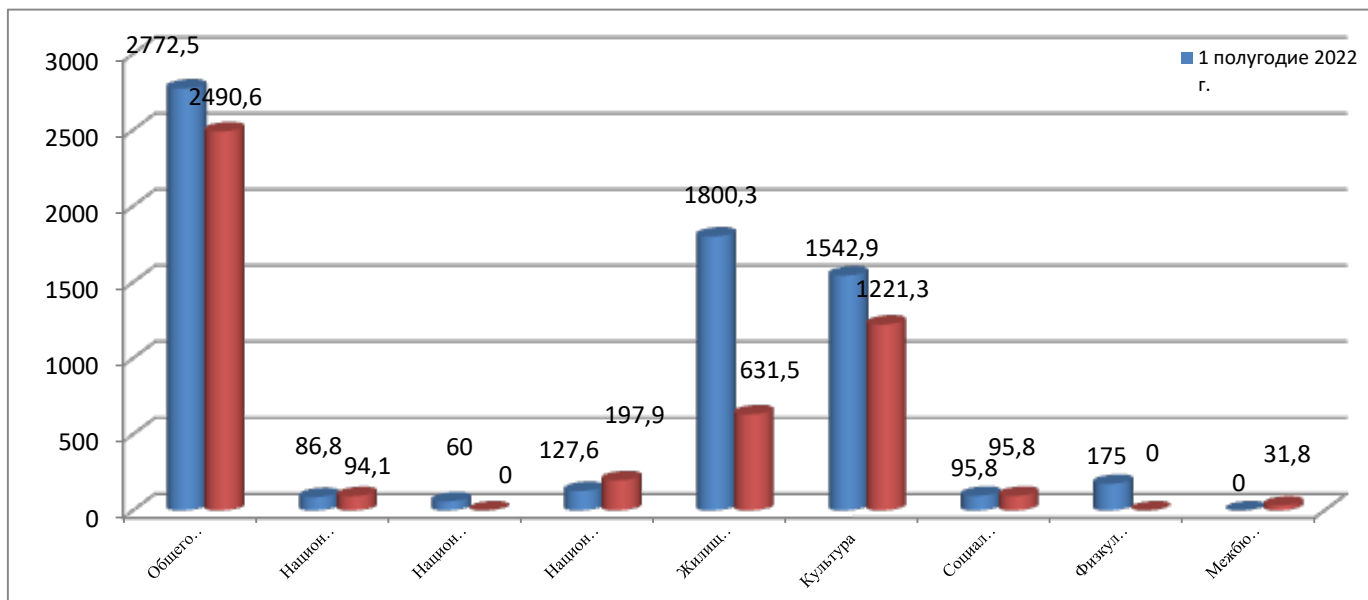
Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года (форма 0503317) расходы исполнены в объеме 6660,9 тыс. руб. или 63,0 % годового объема бюджетных ассигнований – 10574,6 тыс. руб., что на 1897,9 тыс.руб. или на 39,8 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года приведен в таблице:

Наименование показателя	РзПз	2021 год			2022 год			Отклонение	
		План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План, тыс.руб. 9=6-3	Факт, тыс.руб. 10=7-4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы бюджета - ИТОГО		57 942,1	4 763,0	8,2	10 574,6	6 660,9	63,0	-47 367,5	-1897,9
Общегосударственные вопросы	0100	2746,6	2490,6	90,7	3 950,9	2 772,5	70,2	+1204,3	+281,9
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	741,1	652,7	88,1	831,4	678,4	81,6	+90,3	+25,7
Функционирование местных администраций	0104	1979,8	1837,8	92,8	2260,0	1781,2	78,8	+280,2	-56,6
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	520,5	0,0	0,0	+520,5	0,0
Резервные фонды	0111	25,0	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,0	0,0	314,0	312,9	99,6	+313,3	+312,9
Национальная оборона	0200	188,9	94,1	49,8	208,6	86,8	41,6	+19,7	-7,3
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	188,9	94,1	49,8	208,6	86,8	41,6	+19,7	-7,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	300,0	0,0	0,0	70,0	60,0	85,7	-230,0	+60,0
Гражданская оборона	0309	300,0	0,0	0,0	70,0	60,0	85,7	-230,0	+60,0
Национальная экономика	0400	388,4	197,9	51,0	403,5	127,6	31,6	+15,1	+70,3
Дорожное хозяйство	0409	388,4	197,9	51,0	403,5	127,6	31,6	+15,1	+70,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	4077,4	631,5	15,5	2204,3	1800,3	81,7	-1873,1	+1168,8
Коммунальное хозяйство	0502	9,4	0,0	0,0	473,3	69,3	14,6	+463,9	+69,3
Благоустройство	0503	4068,0	631,5	15,5	1731,0	1731,0	100,0	-2337,0	+1099,5
Образование	0700	200,0	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0	-180,0	0,0
Молодежная политика	0707	200,0	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0	-180,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	49725,1	1221,3	2,5	1712,6	1542,9	90,1	-48012,5	+321,6

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	191,7	95,8	50,0	191,7	95,8	50,0	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	191,7	95,8	50,0	191,7	95,8	50,0	0,0	0,0
Физкультура и спорт	1100	0,0	0,0	0,0	570,0	175,0	30,7	+570,0	+175,0
Физическая культура	1101	0,0	0,0	0,0	570,0	175,0	30,7	+570,0	+175,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ общего характера бюджетам МО	1400	124,0	31,8	25,6	1243,0	0,0	0,0	+1119,0	-31,8
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	124,0	31,8	25,6	1243,0	0,0	0,0	+1119,0	-31,8

**Структура расходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года
в сравнении с 1 полугодием 2021 года**



Доля расходов в общей сумме расходов, исполненных в 1 полугодии 2022 года по разделам: наибольшая доля расходов приходится на раздел «Общегосударственные расходы» - 41,6 %, далее следует раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 27,0 %, затем разделы «Культура, кинематография» - 23,2 %, «Физкультура и спорт» - 2,6 %, «Национальная экономика» - 1,9 %, «Социальная политика» - 1,4 %, «Национальная оборона» - 1,3 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,9 %.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы» - исполнение составило 2 772,5 тыс. руб. или 70,2 % от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований – 3950,9 тыс.руб., что на 281,9 тыс. руб. или на 11,3 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года.

В разрезе подразделов расходы распределились следующим образом:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ Федерации и муниципального образования» исполнение составило 678,4 тыс.руб. или 81,6 % от утвержденных бюджетных назначений (831,4 тыс. руб.), что на 25,7 тыс. руб. или на 3,9 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года;

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1781,2 тыс.руб. или 78,8 % от утвержденных бюджетных назначений – 2260,0 тыс.руб., что на 56,6 тыс. руб. или на 3,1 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года (информация о расходах и причинах уменьшения не предоставлены);

По подразделам 0107 «Проведение выборов, референдумов», 0111 «Резервные фонды», при плановых назначениях, соответственно, 520,5 тыс.руб., 25,0 тыс.руб., расходы в 1 полугодии 2022 года не производились.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане в размере 314,0 тыс.руб., исполнение составило 312,9 тыс.руб. или 99,6 %. В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному подразделу не осуществлялись.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» раздела 02 «Национальная оборона» - исполнение составило 86,8 тыс.руб. или 41,6 % от утвержденных бюджетных назначений-208,6 тыс.руб., что на 7,3 тыс.руб. или на 7,8 % ниже расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года. По данному разделу произведены расходы на осуществление первичного

воинского учета на территории, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе на заработную плату с начислениями.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» при плановых бюджетных назначениях в размере 70,0 тыс.руб., расходы в I полугодии составили 60,0 тыс.руб. или 85,7 % от годовых плановых назначений. В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному разделу не осуществлялись.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» профинансированы в сумме 127,6 тыс.руб., что составляет 31,6 % к годовым бюджетным назначениям, установленным в размере 403,5 тыс.руб., что на 70,3 тыс. руб. или на 35,5 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство». Информация о расходах по данному подразделу администрацией не предоставлена.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии с п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Макаровского муниципального образования, утвержденного решением Думы Макаровского муниципального образования от 25.12.2013 года № 32, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования согласно представленному отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Макаровского муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 г. составлял 464,5 тыс.руб. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет в 2022 году составляет 403,5 тыс.руб. Таким образом, планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году должен составлять 868,0 тыс.руб. Фактически, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Макаровского муниципального образования на 2022 год составляет 403,5 тыс.руб., что является нарушением п.5 ст.179.4 БК РФ п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Макаровского муниципального образования.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при годовом плане в размере 2204,3 тыс.руб., расходы составили 1800,3 тыс.руб. или 81,7 % от годовых бюджетных назначений. В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному разделу составили 14,5 тыс.руб. В разрезе подразделов расходы сложились следующим образом:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» при годовом плане в размере 473,3 тыс.руб., расходы составили 69,3 тыс.руб. или 14,6 % от годовых бюджетных назначений. В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному подразделу не осуществлялись.

- по подразделу 0503 «Благоустройство» при плане в размере 1753,0 тыс.руб., расходы составили 1753,0 тыс.руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений, что на 2869,4 тыс.руб. или в 2,4 раза больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года. Информация о расходах по данному подразделу не предоставлена.

По разделу 0700 «Образование» при годовом плане в размере 75,0 тыс.руб., исполнение составило 75,0 тыс.руб. или 100,0 %. Расходы осуществлялись по подразделу 0707 «Молодежная политика» В аналогичном периоде 2021 года расходы по данному разделу не осуществлялись.

На финансирование расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» за проверяемый период направлено 1542,9 тыс. руб. или 90,1 % от плановых назначений – 1712,6 тыс.руб., что на 321,6 тыс.руб. или на 26,3 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о расходах и причинах увеличения не предоставлены);

По разделу 1000 «Социальная политика» финансирование произведено в сумме 95,8 тыс. руб. или 50,0% от годовых назначений – 191,7 тыс.руб. (уровень 2021 года). Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» (выплата пенсии за выслугу лет).

Расходы по разделу 1100 «Физкультура и спорт» при годовом плане в размере 570,0 тыс.руб., исполнение составило 175,0 тыс.руб. или 30,7 % от годовых бюджетных назначений. В 2021 году финансирование по данному разделу не осуществлялось.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» при годовом плане в размере 1243,0 тыс.руб., финансирование расходов в отчетном периоде

не осуществлялось. В аналогичном периоде 2021 года исполнение составило 31,8 тыс.руб. или 25,6 % от годовых бюджетных назначений.

Расходование средств резервного фонда

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» бюджетные назначения на формирование резервного фонда в 2022 году предусмотрены в объеме 25,0 тыс.руб., что соответствует п.3 ст.81 БК РФ. На отчетную дату, в соответствии с решением Думы Макаровского сельского поселения от 21.06.2022 года № 139 размер резервного фонда не менялся и составил 25,0 тыс.руб. В 1 полугодии 2022 года выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Исполнение местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» первоначально бюджет муниципального образования утвержден с дефицитом в размере 48,9 тыс. руб. или 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. На отчетную дату, в соответствии с решением Думы Макаровского сельского поселения от 21.06.2022 года № 139 размер дефицита бюджета составил 76,9 тыс.руб. или 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 164,5 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 241,4 тыс.руб.

Фактически за 1 полугодие 2022 года бюджет муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 104,5 тыс. рублей. За аналогичный период 2021 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 13,7 тыс. руб.

Согласно представленному денежному балансу остатки на счетах муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 60,0 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 60,0 тыс.руб. Фактически, остатки средств бюджетных ассигнований Дорожного фонда Макаровского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 года должны составлять 486,6 тыс.руб., то есть, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования, ст.306.04 Бюджетного Кодекса РФ денежные средства в размере 426,6 тыс.руб. являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

В 1 полугодии 2022 года муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

ВЫВОДЫ:

1. В нарушение п.178 и п.217 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503360) отсутствует раздел 2 "Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности".

2. В нарушение п. 2 ст.157 Бюджетного Кодекса РФ, п.1.3 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 № 3/22 администрацией Макаровского сельского поселения проекты внесенных изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на экспертизу в КСП района не предоставлялись.

3. В преамбуле текстовых частей Думы Макаровского сельского поселения от 30.03.2022 года № 130, от 21.06.2022 года № 139 «О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2022 год» отсутствуют конкретные статьи и реквизиты нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлены данные решения Думы.

4. Как уже отмечалось в заключении КСП района от 14.09.2022 года № 66, в нарушение ст. 36 БК РФ текстовая часть решения Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» не опубликована на официальном сайте муниципального образования.

5. В нарушение ст.36 БК РФ в текстовых частях решений Думы Макаровского сельского поселения от 30.03.2022 года № 130, от 21.06.2022 года «О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2022 год» отсутствует норма об опубликовании данных решений на официальном сайте муниципального образования.

6. Основные плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета Макаровского сельского поселения по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 г. № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 21.06.2022 года № 139) (приложение № 3 по доходам) (приложения № 7,8,9 по расходам). Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжения администрации Макаровского сельского поселения от 30.06.2022 года № 14- од, что соответствует действующему законодательству.

7. В нарушение Устава Макаровского муниципального образования распоряжение от 30.06.2022 года № 14-од подписано главой муниципального образования, а не главой администрации муниципального образования.

8. За 1 полугодие 2022 года бюджет Макаровского сельского поселения по доходам исполнен в сумме 6556,4 тыс. руб., что составляет 46,5 % годовых плановых назначений, а по расходам 6660,9 руб., что составляет 63,0 % годовых плановых назначений. Дефицит бюджета составляет 104,5 тыс.руб.

9. Отмечается очень низкое выполнение по расходам по разделам «Физкультура и спорт» (30,7%), «Национальная экономика» (31,6%).

10. В 1 полугодии 2022 года не произведены расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам МО».

11. В 1 полугодии 2022 года муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

12. В 1 полугодии 2022 года выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

13. Согласно представленного денежного баланса остатки на счетах муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 60,0 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда -60,0 тыс.руб.

14. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Макаровского муниципального образования объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Макаровского муниципального образования на 2022 год составляет 403,5 тыс.руб., должен составлять 868,0 тыс.руб.

15. В нарушение ст. 306.4 Бюджетного Кодекса РФ денежные средства в размере 426,6 тыс.руб. являются нецелевым использованием бюджетных средств.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Рекомендовать Думе Макаровского сельского поселения отчет об исполнении бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года принять к сведению, с учетом замечаний указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Макаровского сельского поселения устранить замечания, выявленные при проведении внешней проверки исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 1 полугодие 2022 года.

3. Отчет представлять в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191-н.

4. В преамбуле текстовой части решения о бюджете указывать конкретные статьи и реквизиты нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлено данное решение Думы.

5. В соответствии со ст. 36 БК РФ текстовую часть решения Думы Макаровского сельского поселения от 27.12.2021 № 121 «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов» опубликовать на официальном сайте Макаровского муниципального образования.

6. В соответствии со ст.36 БК РФ в текстовой части решений Думы Макаровского сельского поселения о внесении изменений в бюджет прописывать норму об опубликовании данного решения на официальном сайте Макаровского муниципального образования.

7. В соответствии с п. 2 ст.157 Бюджетного Кодекса РФ, п.1.3 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 № 3/22 представлять на экспертизу в КСП района проекты внесенных изменений в бюджет Макаровского сельского поселения.

8. В соответствии с Уставом Макаровского муниципального образования распоряжения подписывать главой администрации муниципального образования.

9. Размер плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год привести в соответствие с действующим законодательством.

10. Восстановить средства дорожного фонда в размере 426,6 тыс.руб.
11. Исключить нецелевое расходование бюджетных средств.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова