

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 97
на отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования
за 1 полугодие 2022 года.**

25 ноября 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Оценка исполнения бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года по отношению к показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 30.06.2022 года № 232/4), а также с показателями за аналогичный период;

- выявления возможных несоответствий (нарушений) и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 04.02.2022 года № 219/4);
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01 июля 2022 г. (форма по ОКУД 0503317).
- Пояснительная записка (ф.0503360).

В результате установлено следующее:

В нарушение п.4 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 г. предоставлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с сопроводительным письмом от 29.07.2022 № 2223-22 на бумажном носителе без оглавления и в не пронумерованном виде.

В нарушение части 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года не утвержден постановлением администрации Киренского муниципального образования.

В нарушение ст.29 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в составе документов не представлен отчет об использовании средств резервного фонда и дорожного фонда.

Согласно устному запросу КСП района были дополнительно предоставлены:

1. Отчет об использовании средств дорожного фонда Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

2. Отчет об использовании средств резервного фонда Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

Решением Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» общий объем доходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 170 203,7 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 86 884,6 тыс. руб., общий объем расходов бюджета муниципального образования утвержден в сумме 176 376,2 тыс. руб., дефицит бюджета - 6172,5 тыс.руб. или 7,408 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.07.2022 года в решение о бюджете изменения вносились пять раз (от 04.02.2022 года № 219/4, от 01.04.2022 года № 222/4, 08.04.2022 года № 223/4, от 27.05.2022 года № 225/4, от 30.06.2022 года № 232/4) в результате чего основные показатели бюджета муниципального образования составили: по доходам 218 177,1 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 128 056,4 тыс. руб., по расходам 228 922,7 тыс. руб., дефицит бюджета - 6 644,9 тыс.руб. или 7,11 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 4 100,7 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 10 745,6 тыс.руб.

Плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета Киренского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 г. № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 30.06.2022 года № 232/4) (приложение № 3 по доходам, и приложения № 7,9 по расходам).

Основные характеристики бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года:

тыс. руб.

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год (в редакции от 30.06.2022 № 232/4)	Утвержденные бюджетные назначения согласно ф. 0503317	Отклонение ф.0503317 от решения Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год (в редакции от 30.06.2022 № 232/4)
Общий объем доходов бюджета района	218 177,1	218 282,9	+105,8
в том числе: безвозмездные поступления	128 056,4	128 162,2	+105,8
Общий объем расходов бюджета района	228 922,7	229 030,5	+107,8
-Дефицит, +профицит бюджета	-10 745,6	-10 747,6	-2,0

Причиной отклонения являются:

- увеличение доходов и расходов бюджета муниципального образования 107,8 тыс.руб. за счет:
 - субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на сумму 91,4 тыс.руб.;
 - субвенции бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на сумму 16,4 тыс.руб..

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжения администрации Киренского муниципального образования от 30.06.2022 года № 239.

Доходы бюджета Киренского муниципального образования

В первом полугодии 2022 года бюджет Киренского муниципального образования по доходам, согласно отчету ф.0503317, исполнен в объеме 89 047,5 тыс.руб., что составляет 40,8 % от объема прогнозируемых доходов бюджета на 2022 год, в том числе, налоговых и неналоговых доходов в сумме 46 660,2 тыс.руб. или 51,8 %, безвозмездных поступлений в сумме 42 387,3 тыс.руб. или 33,1 %.

тыс.руб.

Наименование доходов	2022 год. (план)	1 полугодие 2022 г. (факт)	Отклонение (тыс.руб.)	% исполнения
1				
Налоговые доходы	68 299,2	36 753,7	-31 545,5	53,8

Неналоговые доходы	21 821,5	9 906,5	-11 915,0	45,4
Безвозмездные поступления	128 162,2	42 387,3	-85 774,9	33,1
Всего доходов	218 282,9	89 047,5	-129 235,4	40,8

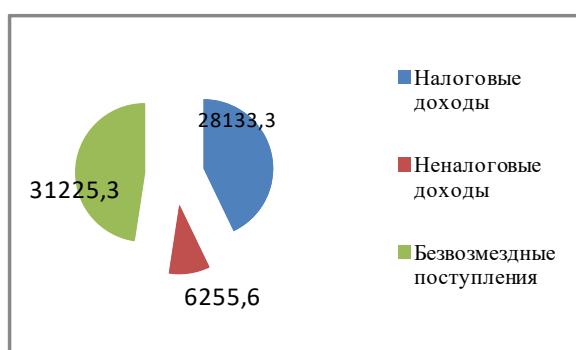
Структура исполненных доходов бюджета за 1 полугодие 2022 года: налоговые доходы – 41,3 %, неналоговые доходы – 11,1 %, безвозмездные поступления – 47,6 %.

тыс.руб.

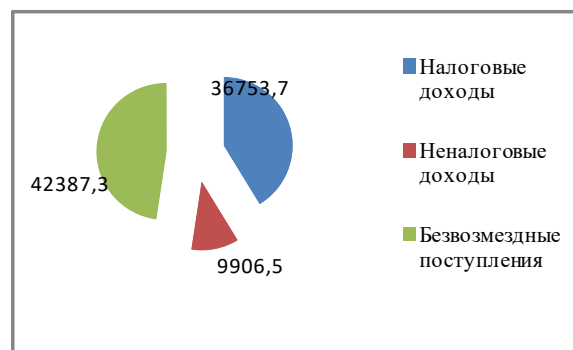
Наименование доходов	1полугодие 2021 г. (факт)	1полугодие2022 г.(факт)	Рост + / снижение -	
			тыс.руб.	%
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	28 133,3	36 753,7	+8 620,4	+30,6
Неналоговые доходы	6 255,6	9 906,5	+3 650,9	+58,4
Безвозмездные поступления	31 225,3	42 387,3	+11 162,0	+35,7
Всего доходов	65 614,2	89 047,5	+23 433,3	+35,7

Структура доходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года в сравнении с 1 полугодие 2021 года

Доходы за 1 полугодие 2021 года (тыс. рублей)



Доходы за 1 полугодие 2022 года (тыс. рублей)



По отношению к аналогичному периоду 2021 года отмечен рост доходной части бюджета муниципального образования на 23 433,3 тыс. руб. или на 35,7 %, в т.ч. за счет налоговых доходов на 8 620,4 тыс.руб. или на 30,6 %, неналоговых доходов на 3 650,9 тыс.руб. или на 58,4 %, за счет безвозмездных поступлений на 11 162,0 тыс.руб. или на 35,7%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составляет 51,8 %, что на 0,6 % ниже показателя аналогичного периода 2021 года (52,4 %).

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года приведен в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	2021 год			2022 год		
	План (год)	Исполнено 1 полугодие	% исполнения	План (год)	Исполнено 1 полугодие	% исполнения
ДОХОДЫ ВСЕГО	234 657,0	65 614,2	28,0	218 282,9	89 047,5	40,8
Налоговые и неналоговые доходы	77 706,3	34 388,9	44,3	90 120,7	46 660,2	51,8
Налоговые доходы, в том числе:	57 520,4	28 133,3	48,9	68 299,2	36 753,7	53,8
Налог на доходы физических лиц	34 667,0	20 247,8	58,4	50 576,8	27 952,1	55,3
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	8 693,4	3 976,6	45,7	8 871,8	4 804,7	54,2
Налог на совокупный доход	0,0	4,8	100,0	5,0	5,3	106,0
Налог на имущество	14 160,0	3 904,1	27,6	8 845,6	3 991,6	45,1
Неналоговые доходы, в том числе:	20 185,9	11 104,3	55,0	21 821,5	9 906,5	45,4
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в т.ч.:	17 136,7	4 848,7	28,3	17 274,2	6 645,2	38,5
в виде арендной платы за земельные участки	14 833,0	4 170,3	28,1	15 448,7	5 968,7	38,6
прочие доходы от использования имущества	2 303,7	678,4	29,4	1 825,5	676,5	37,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	71,0	155,9	+ в 2,2 п.	178,0	218,9	122,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 956,3	1 073,1	54,9	1 436,3	442,9	30,8

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 021,9	153,9	15,1	1 131,4	630,9	55,7
Прочие неналоговые доходы	0,0	24,0	100,0	1 801,6	1 968,6	109,3
Безвозмездные поступления, в том числе:	156 950,7	31 225,3	19,9	128 162,2	42 387,3	33,1
Дотации	36 104,1	24 827,9	68,8	53 714,8	32 826,7	61,1
Субсидии	62 005,8	2 525,8	4,1	51 154,1	8 751,9	17,1
Субвенции	1 724,0	842,1	48,8	2 002,2	810,6	40,5
Иные межбюджетные трансферты	57 116,8	3 029,4	5,3	21 293,1	0,0	0,0
Возврат остатков МБТ	0,0	0,0	0,0	-2,0	-2,0	100,0

Как видно из таблицы, исполнение по налоговым доходам за 1 полугодие 2022 года составило 36 75,7 тыс. руб. (53,8 % от годовых назначений) или 41,3 % от общей суммы доходов за 1 полугодие 2022 года, что больше на 8 620,4 тыс.руб. или на 30,6 % аналогичного периода прошлого года.

Основным источником, имеющим наибольший удельный вес, в сумме налоговых поступлений был и остается налог на доходы физических лиц (76,1 % в сумме налоговых поступлений). Исполнение бюджетных назначений по НДФЛ составило 27 952,1 тыс. руб., что на 7 704,3 тыс. руб. или на 38,1 % выше объема поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения данного вида налога по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Вторыми по величине являются налоги на товары (работы, услуги) – исполнение 4 804,7 тыс.руб.или 54,2 % от годового объема плановых назначений (13,1 % в сумме налоговых поступлений), что на 828,1 тыс. руб. или на 20,8 % выше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года.

Следующим по величине является налог на имущество – исполнение составило 3 991,6 тыс.руб. или 45,1 % от годового объема плановых назначений (10,8 % в сумме налоговых поступлений), что на 87,5 тыс.руб. или на 2,2 % больше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения данного вида налога по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Далее следует налог на совокупный доход – исполнение составило 5,3 тыс.руб. или 106,0 % от годового объема плановых назначений- 5,0 тыс.руб. (0,01% в сумме налоговых поступлений), что на 0,5 тыс.руб. или на 10,4 % больше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах отклонения по сравнению с плановыми показателями и причинах увеличения данного вида налога по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Исполнение за 1 полугодие 2022 года по неналоговым доходам составило 9 906,5 тыс. руб. или 45,4 % от годовых плановых назначений. В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (67,1 %), исполнение составило 6 645,2 тыс.руб. или 38,5 % от годового объема плановых назначений, что на 1 796,5 тыс. руб. или на 37,1 % больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения данного вида неналоговых доходов по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Следующими по величине являются прочие неналоговые доходы (19,9 %): при плане в объеме 1 801,6 тыс.руб., в бюджет муниципального образования поступило 1 968,6 тыс.руб., что на 1 944,6 тыс.руб. или в 82,0 раза больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года. Информация о структуре поступивших неналоговых доходов и причинах увеличения по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

В сумме неналоговых доходов 6,4 % приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Исполнение за анализируемый период составили 630,9 тыс. руб. или 55,7 % годового объема плановых назначений- 1131,4 тыс.руб., что на 477,0 тыс.руб. или в 4,1 раза больше уровня исполнения за аналогичный период 2020 года (информация о причинах увеличения по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Далее следуют доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства — 442,9 тыс. руб. или 30,8 % от годовых плановых назначений (4,5 % в сумме неналоговых доходов). Исполнение за 1 полугодие 2022 года по данному виду неналоговых доходов ниже на 630,2 тыс.руб.или на 58,7 % уровня исполнения за аналогичный период 2021 года(информация о причинах уменьшения по сравнению с показателями прошлого года не предоставлена).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составляют 2,2 % в структуре неналоговых доходов. Исполнение бюджетных назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба составило 218,9 тыс.руб. или 122,9 % от годового объема плановых назначений, что на 63,0 тыс. руб. или на 40,4% выше объема поступлений за аналогичный период 2021 года.

По состоянию на 01.07.2022 года доходы по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 42 387,3 тыс. руб., или 33,1 % от годовых плановых назначений, что на 11 162,0 тыс.руб. или на 35,7% больше объема поступлений за аналогичный период 2021 года. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 32 826,7 тыс. руб. или 61,1% от годовых плановых назначений – 53 714,8 тыс.руб., что на 7 998,8 тыс.руб. или 32,2 больше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года;
- субсидии – 8 751,9 тыс. руб. или 17,1 % от годовых плановых назначений – 51 154,1 тыс.руб., что на 6 226,1 тыс.руб. или в 3,5 раза больше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года;
- субвенции – 810,6 тыс. руб. или 40,5 % от годовых плановых назначений- 2 002,2 тыс.руб., что на 31,5 тыс.руб. или на 3,7 % меньше уровня поступлений за аналогичный период 2021 года.

Расходы бюджета Киренского муниципального образования

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Киренского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 года (форма 0503317) расходы исполнены в объеме 89 828,9 тыс. руб. или 39,2 % годового объема ассигнований – 229 030,5 тыс. руб., что на 24 947,0 тыс.руб. или на 38,4 % выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2021 года и 1 полугодие 2022 года приведен в таблице:

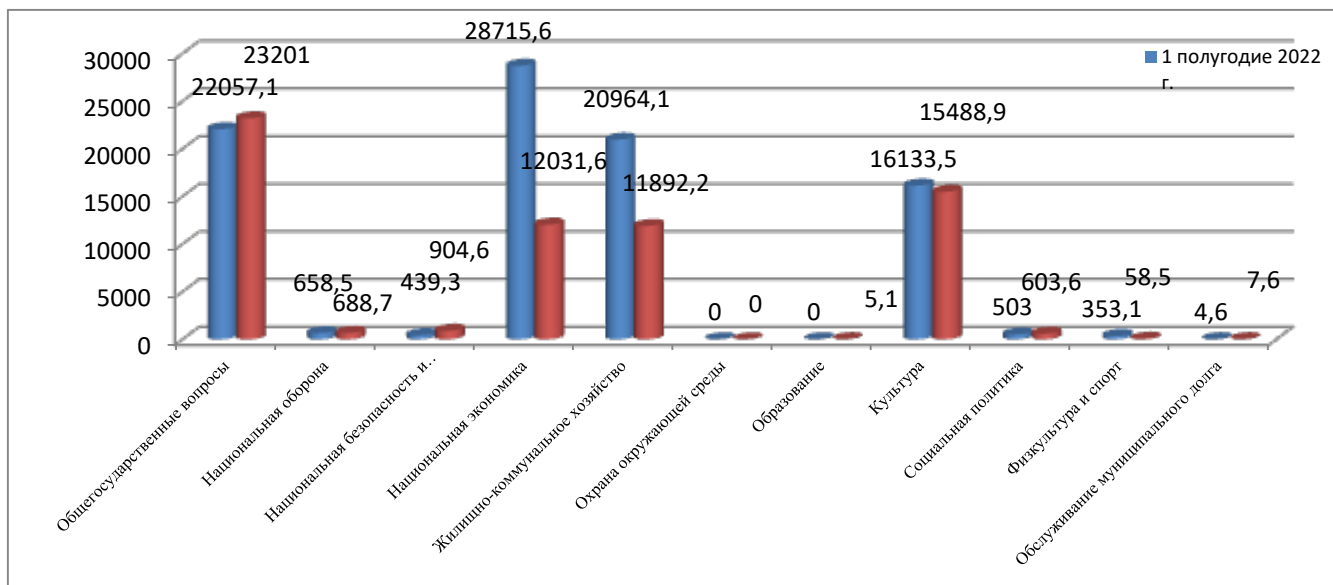
Наименование показателя	РзПз	2021 год			2022 год			Отклонение	
		План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План, тыс.руб. 9=6-3	Факт, тыс.руб. 10=7-4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы бюджета - ИТОГО		251 045,9	64 881,9	25,8	229 030,5	89 828,9	39,2	-22 015,4	+24 947,0
Общегосударственные вопросы	0100	33 603,9	23 201,0	69,0	42 506,9	22 057,1	51,9	+8 903,0	+1 143,9
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	1 509,6	1 312,6	86,9	1 907,2	1 331,5	69,8	+397,6	+18,9
Функционирование представительных органов	0103	533,4	322,2	60,4	842,3	561,7	66,7	+308,9	+239,5
Функционирование местных администраций	0104	28 742,6	20 386,8	70,9	34 897,4	19 636,1	56,2	+6 154,8	-750,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	2 566,4	0,0	0,0	+2 566,4	0,0
Резервные фонды	0111	120,0	0,0	0,0	200,0	0,0	0,0	+80,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 698,3	1 179,6	43,7	2 093,6	527,9	25,2	-604,7	-651,7
Национальная оборона	0200	1 416,5	688,7	48,6	1 681,0	658,5	39,2	+264,5	-30,2
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 416,5	688,7	48,6	1 681,0	658,5	39,2	+264,5	-30,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 330,9	904,6	38,8	2 091,9	439,3	21,0	-239,0	-465,3
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0	0,0	16,7	16,7	100,0	+16,7	+16,7
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	2 330,9	904,6	38,8	2 075,2	422,7	20,4	-255,7	-481,9
Национальная экономика	0400	87 412,3	12 031,6	13,8	91 765,0	28 715,6	31,3	+4 352,7	+15 684,0
Общэкономические вопросы	0401	306,8	128,9	42,0	320,5	152,1	47,5	+13,7	+23,2
Водное хозяйство	0406	72,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-72,1	0,0
Транспорт	0408	22 471,0	11 902,7	52,9	28 355,9	17 716,8	62,5	+5 884,9	+5 814,1
Дорожное хозяйство	0409	64 512,4	0,0	0,0	62 988,6	10 846,8	17,2	-1 523,8	+10 846,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,0	+50,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	96 649,1	11 892,2	12,3	52 667,9	20 964,1	39,8	-43 981,2	+9 071,9
Жилищное хозяйство	0501	4 286,2	935,6	21,8	4 934,8	2 758,4	55,9	+648,6	+1 823,0
Коммунальное хозяйство	0502	9 675,6	1 251,4	12,9	18 040,6	6 859,2	38,0	+8 365,0	+5 607,8
Благоустройство	0503	82 687,3	9 705,2	11,7	29 692,5	11 346,5	38,2	-52 994,8	+1 541,3
Охрана окружающей среды	0600	0,0	0,0	0,0	500,0	0,0	0,0	+500,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	5,1	5,1	100,0	0,0	0,0	0,0	-5,1

тыс. руб.

Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100.0	5.1	5.1	100,0	0,0	0,0	0,0	-5,1
КУЛЬТУРА, КИНОМАТОГРАФИЯ	0800	27 389,9	15 488,9	56,5	29 470,8	16 133,5	54,7	+2 080,9	+644,6
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	955,6	603,6	63,2	889,0	503,0	56,6	-66,6	-100,6
Пенсионное обеспечение	1001	725.6	373.6	51.5	775,0	388,9	50,2	+49,4	+15,3
Социальное обеспечение населения	1003	100.0	100.0	100.0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	130.0	130.0	100.0	14,0	14,0	100,0	-116,0	-116,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	58,5	14,5	6 527,3	353,1	5,4	+6 127,3	+294,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	7.6	7.6	100.0	4,6	4,6	100,0	-3,0	-3,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ общего характера бюджетам МО	1400	780,1	0,0	0,0	826,0	0,0	0,0	+45,9	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	780.1	0.0	0.0	826,0	0,0	0,0	+45,9	0,0

Доля расходов в общей сумме расходов, исполненных в 1 полугодие 2022 года по разделам: наибольшая доля расходов приходится на раздел «Национальная экономика» - 32,0%, затем «Общегосударственные расходы» - 24,5 %, Жилищно-коммунальное хозяйство» - 23,3 %, «Культура, кинематография» - 18,0 %, «Национальная оборона» - 0,7 %, «Социальная политика» - 0,6 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,5 %, «Физкультура и спорт»- 0,4 %, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 0,01%, «Межбюджетные трансферты» - 0,0 %,

Структура расходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2022 года в сравнении с 1 полугодием 2021 года



Раздел 01 «Общегосударственные расходы» - исполнение составило 22 057,1 тыс. руб. или 51,9 % от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований - 42 506,9 тыс.руб., что на 1 143,9 тыс. руб. или на 4,9 % больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года.

В разрезе подразделов расходы распределились следующим образом:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ Федерации и муниципального образования» исполнение составило 1 331,5 тыс.руб. или 69,8 % от утвержденных бюджетных назначений (1 907,2 тыс. руб.), что на 18,9 тыс. руб. или на 1,4 % выше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. По данному подразделу произведены расходы по выплате заработной платы с начислениями главе муниципального образования;
- 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнение составило 561,7 тыс.руб., или 66,7 % от утвержденных бюджетных назначений (842,3 тыс.руб.), что на 239,5 тыс. руб. или на 74,3 % выше

расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена);

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 19 636,1 тыс.руб. или 56,2 % от утвержденных бюджетных назначений -34 897,4 тыс.руб., что на 750,7 тыс. руб. или на 3,7 % ниже расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 527,9 тыс. руб. или 25,2 % от утвержденных бюджетных назначений – 2 093,6 тыс. руб., что на 651,7 тыс. руб. или на 55,2 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года (информация о причинах снижения расходов не предоставлена);

По подразделам 0107 «Проведение выборов, референдумов», 0111 «Резервные фонды» при плане, соответственно в объеме 2 566,4 тыс.руб. и 200,0 тыс.руб., расходы в 1 полугодие 2022 года не производились.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» за счет субвенции областного бюджета для осуществления государственных полномочий по первичному воинскому учету на территории, где отсутствуют военные комиссариаты - исполнение составило 658,5 тыс.руб. или 39,2% от утвержденных бюджетных назначений – 1 681,0 тыс.руб., что на 30,2 тыс.руб. или на 4,4 % меньше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года. По данному разделу произведены расходы на заработную плату с начислениями.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение составило 439,3 тыс. руб. или 21,0% от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований – 2 091,9 тыс.руб., что на 465,3 тыс. руб. или на 51,8 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года.

В разрезе подразделов расходы распределились следующим образом:

- 0309 «Гражданская оборона» исполнение составило 16,7 тыс.руб. или 100,0 % от годовых плановых назначений – 16,7 тыс.руб., что на 16,7 тыс.руб. или на 100,0 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года;

- 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» исполнение составило 422,7 тыс.руб. или 20,4 % от годовых плановых назначений – 2 075,2 тыс.руб., что на 481,9 тыс.руб. или на 53,3 % меньше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о причинах снижения расходов не предоставлена).

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» профинансированы в сумме 28 715,6 тыс.руб., что составляет 31,3 % к годовым бюджетным назначениям, установленным в размере 91 765,0 тыс.руб., что на 15 684,0 тыс. руб. или в 2,4 раза выше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2021 года. В разрезе подразделов расходы сложились следующим образом:

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» исполнение составило 152,1 тыс.руб., или 47,5% от годовых плановых бюджетных назначений – 320,5тыс.руб., что на 23,2 тыс.руб. или на 18,0 % больше расходов бюджета за аналогичный период 2021 года;

- по подразделу 0408 «Транспорт» исполнение составило 17 716,8 тыс. рублей, или 62,5 % от годовых бюджетных назначений -28 355,9 тыс.руб., что на 5 814,1 тыс.руб. или на 48,8 % выше расходов бюджета за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена);

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» исполнение составило 10 846,8 тыс. рублей, или 17,2 % от годовых бюджетных назначений – 62 988,6 тыс.руб., что на 10 846,8 тыс.руб. или на 100,0 % выше расходов бюджета за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена);

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии с п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Киренского муниципального образования, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 г. составлял 6 079,8 тыс.руб. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ,

подлежащих зачислению в местный бюджет в 2022 году составляет 8 871,8 тыс.руб., субсидия из районного бюджета на дорожную деятельность 21 508,1 тыс.руб. (в том числе софинансирование за счет местного бюджета 215,0 тыс.руб.), субсидия из областного бюджета на перевозку пассажиров речным транспортом -26 040,0 тыс.руб., софинансирование средств из местного бюджета-1960,0тыс.руб.

Таким образом, планируемый объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в 2022 году должен составлять 64 244,7 тыс.руб. Фактически, объем бюджетных ассигнований по данному подразделу на 2022 год составляет 62 988,6 тыс.руб., что является нарушением п.5 ст.179.4 БК РФ и Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3.

Следует отметить, что в составе средств муниципального дорожного фонда учтена субсидия на перевозку пассажиров речным транспортом, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3., о чем уже указывалось в заключении КСП за 1 квартал 2022 года от 15.08.2022 № 55.

По данным отчета за 1 полугодие 2022 года фактическое поступление доходов (акцизы) составило 4 804,7 тыс. руб., субсидия из областного бюджета 3 515,4 тыс.руб., исполнение по расходам составило 10 846,8 тыс. руб., в соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования (утв.решением Думы от 27.09.2013 г. № 94/3), средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда по состоянию на 01.07.2022 года должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2021 году (6 079,8 тыс.руб.) – 3 553,1 тыс.руб.

Согласно представленной финансовым отделом информации, остатки на счетах муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 2 219,3 тыс. руб., в том числе: остатки целевых средств Фонда содействию реформирования ЖКХ – 1562,7 тыс.руб., остатки собственных средств – 656,6 тыс.руб.

В нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Киренском муниципальном образовании денежные средства в размере 3 553,1 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - при плане в объеме 100,0 тыс.руб., расходы в 1 полугодие 2022 года не осуществлялись.

В соответствии с Отчетом (ф.0503317) по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при годовом плане 52 667,9 тыс.руб., исполнение составило 20 964,1 тыс.руб. или 39,8 %, что на 9 071,9 тыс.руб. или на 76,3 % выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года.

В разрезе подразделов расходы сложились следующим образом:

- 0501 «Жилищное хозяйство» исполнение составило 2 758,4 тыс.руб. или 55,9 % от годовых плановых назначений – 4 934,8 тыс.руб., что на 1 823,0 тыс.руб. или в 2,9 раза выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена);

- 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнение составило 6 859,2 тыс.руб. или 38,0 % от годовых плановых назначений – 18 040,6 тыс.руб., что на 5 607,8 тыс.руб. или в 5,5 раза выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена);

- 0503 «Благоустройство» исполнение составило 11 346,5 тыс.руб. или 38,2% от годовых плановых назначений – 29 692,5 тыс.руб., что на 1 541,3 тыс.руб. или на 16,9 % выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена).

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» при годовом плане в размере 500,0 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

По разделу 0700 «Образование» при годовом плане в размере 100,0 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

На финансирование расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» за проверяемый период направлено 16 133,5 тыс. руб. или 54,7 % от плановых назначений – 29 470,8 тыс.руб., что на 644,6 тыс.руб. или на 4,2 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена).

По разделу 1000 «Социальная политика» финансирование произведено в сумме 503,0 тыс. руб. или 56,6 % от годовых назначений, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» исполнение составило 388,9 тыс. руб. или 50,2 % от годовых лимитов – 775,0 тыс.руб., что на 15,3 тыс.руб. или на 4,1 % больше расходов за аналогичный период 2021 года.

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» при годовом плане в размере 100,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 тыс.руб. или 100,0% от годовых плановых назначений.

- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» при годовом плане в размере 14,0 тыс.руб., исполнение составило 14,0 тыс.руб. или 100,0% от годовых плановых назначений.

Расходы по разделу 1100 «Физкультура и спорт» профинансированы в сумме 353,1 тыс.руб., что составляет 5,4 % к годовым бюджетным назначениям, установленным в размере 6 527,3 тыс.руб., что на 294,6 тыс.руб. или в 6,0 раз выше расходов за аналогичный период 2021 года (информация о причинах увеличения расходов не предоставлена).

Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» при годовом плане в размере 4,6 тыс.руб., исполнение составило 4,6 тыс.руб. или 100,0%, что на 3,0 тыс.руб. или на 39,5% меньше расходов за аналогичный период 2021 года.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» при годовом плане в размере 826,0 тыс.руб., финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

Национальные проекты.

В 2022 году в Киренском муниципальном образовании действует национальный проект «Жилье и городская среда», в который включены следующие Федеральные проекты:

- Формирование комфортной городской среды: предусмотрено на 2022 год – 5 529,0 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета- 5 445,7 тыс.руб., местный бюджет – 83,3 тыс.руб. , фактически поступило в 1 полугодие 0,0 тыс.руб.

- Малые города: предусмотрено на 2022 год -4 619,0 тыс.руб., в том числе средства местного бюджета - 4 619,0 тыс.руб. (благоустройство набережной по ул.Ленрабочих);

- Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда: предусмотрено на 2022 год 1 311,0 тыс.руб., исполнение составило 1 311,0 тыс.руб., в том числе средства Фонда содействия реформирования ЖКХ – 1 258,6 тыс.руб., местный бюджет- 52,4 тыс.руб.(оплачен исполнительный лист по возмещению за изъятое жилое помещение в МКД по адресу: г. Киренск, ул.Зайцева,10).

Исполнение местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Учитывая, что бюджет Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года по доходам исполнен в сумме 89 047,5 тыс.руб., а по расходам 89 828,9 тыс.руб., сложился дефицит бюджета в сумме 781,4 тыс.руб.

В аналогичном периоде прошлого года бюджет был исполнен с профицитом в размере 732,3 тыс.руб.

Согласно представленной финансовым отделом информации, остатки на счетах муниципального образования на 01.07.2022 г. составили 2 219,3 тыс. руб., в том числе: остатки целевых средств Фонда содействию реформирования ЖКХ – 1562,7 тыс.руб., остатки средств дорожного фонда – 656,6 тыс.руб.,

Фактически, остатки средств бюджетных ассигнований Дорожного фонда Киренского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 года должны составлять 4209,7 тыс.руб., то есть, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Киренского муниципального образования, ст.306.04 Бюджетного Кодекса РФ денежные средства в размере 3553,1 тыс.руб. являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

Расходование средств резервного фонда

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций. Согласно п.3 ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Согласно решению Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 на 2022 год резервный фонд сформирован в объеме 250,0 тыс.руб., что соответствует п.3 ст.81 БК РФ. Согласно текстовой части решения Думы Киренского муниципального образования от 04.02.2021 года № 219/4 « О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем резервного фонда остался на прежнем уровне в объеме 250,0 тыс.руб., однако, в приложениях № 7,9 к решению Думы Киренского муниципального образования от 04.02.2021 года №

219/4 объем резервного фонда составил 500,0 тыс.руб., т.е. нарушен п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ. В 1 полугодии 2022 года за счет средств резервного фонда были оплачены транспортные расходы по доставке топлива (угля объемом 35 т.) от п.Магистральный (станция Киренга) до г. Киренск в количестве 3-х рейсов.

Муниципальный долг

Согласно сведениям, отраженным в долговой книге по состоянию на 01.07.2022 г. муниципальный долг муниципального образования составил 37088,1 тыс. руб. (бюджетные кредиты – 2 107,0 тыс.руб., муниципальные гарантии – 34 981,1 тыс.руб.).

ВЫВОДЫ:

1. В нарушение п.4 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 г. предоставлена в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с сопроводительным письмом от 29.07.2022 № 2223-22 на бумажном носителе без оглавления и в не пронумерованном виде.

2. В нарушение части 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года не утвержден постановлением администрации Киренского муниципального образования.

3. В нарушение ст.29 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании в составе документов не представлены отчеты об использовании средств резервного фонда и дорожного фонда.

4. Плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета Киренского муниципального образования по состоянию на 01.07.2022 года не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 г. № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями от 30.06.2022 года № 232/4) (приложение № 3 по доходам, и приложения № 7,9 по расходам).

5. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено на основании распоряжения администрации Киренского муниципального образования от 30.06.2022 года № 239, однако, в нарушение ст.83 Бюджетного Кодекса РФ в распоряжении от 30.06.2022 года № 239 не указаны соответствующие источники дополнительных поступлений в бюджет, которые распределены по отдельным статьям расходов бюджета.

6. За 1 полугодие 2022 года бюджет Киренского муниципального образования по доходам исполнен в сумме 89 047,5 тыс. руб., что составляет 40,8 % годовых плановых назначений, а по расходам 89 828,9 руб., что составляет 39,2 % годовых плановых назначений. Дефицит составляет 781,4 тыс.руб.

7. В нарушение п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части решения Думы Киренского муниципального образования 04.02.2022 года № 219/4 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» от 23.12.2021 года № 218/4 отсутствует статья об изменении объема средств резервного фонда.

8. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ и Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3, планируемый объем бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в 2022 году должен составлять 64 244,7 тыс.руб. Фактически, объем бюджетных ассигнований по данному подразделу на 2022 год составляет 62 988,6 тыс.руб.

9. В составе средств муниципального дорожного фонда учтена субсидия на перевозку пассажиров речным транспортом и софинансирование за счет средств местного бюджета, что является нарушением Положения о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденного решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3.

10. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Киренского муниципального образования, ст.306.04 Бюджетного Кодекса РФ денежные средства в размере 3553,1 тыс.руб. являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года принять к сведению после утверждения отчета постановлением администрации Киренского муниципального образования (с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении).

2. Администрации Киренского муниципального образования устранить замечания, выявленные при проведении внешней проверки исполнения бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года.

3. Отчет об исполнении бюджета Киренского муниципального образования за 1 полугодие 2022 года утвердить постановлением администрации Киренского муниципального образования.

4. Квартальный отчет представлять в строгом соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191-н, Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании

5. В текстовой части решения о бюджете устанавливать объем средств резервного фонда в соответствии с п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ.

6. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлять в строгом соответствии с Бюджетным Кодексом РФ.

7. Размер плановых бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год привести в соответствие с действующим законодательством.

8. Восстановить средства дорожного фонда.

9. Исключить нецелевое использование бюджетных средств.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А.
тел.4-42-66*