

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район за 2022 год

1. Общие положения

Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, органом местного самоуправления, обладает правами юридического лица.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район за 2022 год подготовлен в соответствии со ст.19 Федерального Закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 № 175/7 (далее - Положение о палате), содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и предложения по результатам деятельности Палаты. В отчете отражены результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы палаты, а также задачи на 2023 год.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП, КСП района, Палата) исполняла полномочия, определенные Федеральными законами от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о палате.

В соответствии с действующим законодательством Палата ежегодно готовит отчет о своей деятельности за прошедший год и представляет его в Думу для рассмотрения.

Палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы, который разрабатывается Палатой самостоятельно с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В процессе реализации полномочий Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную, а также иные виды деятельности в соответствии с утвержденным планом деятельности Палаты на 2022 год, обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом. В 2022 году Контрольно-счетная палата осуществляла полномочия контрольно-счетного органа двух городских и семи сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с заключенными Соглашениями.

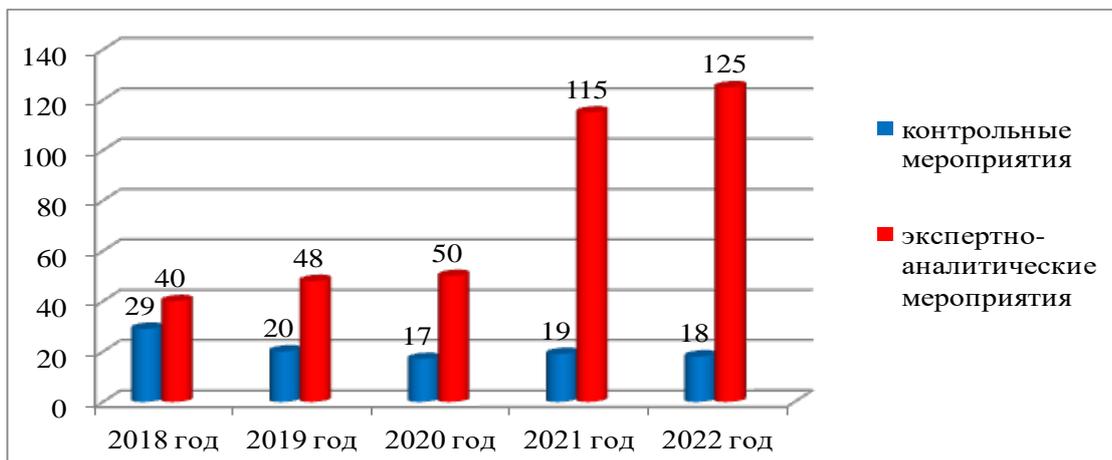
Все проверки Палаты были ориентированы на оказание практической помощи субъектам проверок в части правильного ведения бухгалтерского учёта, составления бюджетной отчётности, соблюдения требований законодательства и нормативно-правовых актов при использовании муниципального имущества.

2. Основные итоги работы КСП муниципального образования Киренский район за 2022 год

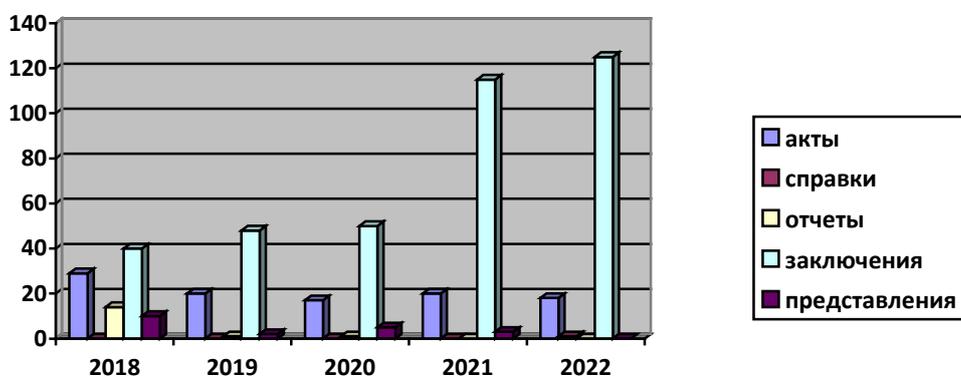
В 2022 году КСП МО Киренский район в процессе реализации возложенных на нее полномочий осуществляла внешний муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ЭАМ).

В соответствии с планом деятельности КСП района на 2022 год, а также по запросам и обращениям проведено всего 144 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 18 проверок и 125 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых составлено 144 выходных документа, в том числе: 125 заключений, 18 актов, 1 справка.

Весь спектр проведенной Палатой контрольной и экспертно-аналитической работы представлен на диаграмме.



Расшифровка контрольных и экспертных мероприятий в разрезе документов представлена на диаграмме.



Расшифровка контрольных мероприятий палаты в разрезе объектов представлена в таблице № 1

Таблица № 1

Объекты контроля	Количество проверок				
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Органы местного самоуправления и структурные подразделения муниципального района	6	6	5	5	6
Муниципальные учреждения	9	4	4	4	4
Городские и сельские поселения	14	9	8	9	8
Муниципальные унитарные предприятия	0	0	0	0	0
Иные	0	0	0	2	0
Итого	29	19	17	20	18

Мероприятия, проведенные в 2022 году, представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Киренский район	Городские и сельские поселения	Иные	Итого
1.	Контрольные мероприятия, всего, в том числе	10	8	-	18
1.1	В соответствии с планом работы	10	8	-	18
1.1.1.	По поручению прокуратуры	-	-	-	-
1.1.2.	По поручению КСП области	-	-	-	-
1.2.	Внеплановые мероприятия	-	-	-	-
1.2.1.	По поручению прокуратуры	-	-	-	-
1.2.2.	По поручению КСП области	-	-	-	-
2.	Экспертно-аналитические мероприятия	28	97	-	125
2.1.	Заключения на исполнение бюджетов	1	8	-	9
2.2.	Заключения на исполнение бюджетов за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев	3	27	-	30

2.3.	Заключения на внесение изменений в бюджет	6	50	-	56
2.4.	Заключение на проекты муниципальных программ	-	-	-	-
2.5.	Заключения на экспертизу НПА	17	3	-	20
2.6.	Заключения на проекты бюджетов	1	9	-	10
2.7.	Заключения по проведенным проверкам	-	-	-	-
	Всего:	38	105	-	143

Анализ выявленных нарушений представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Выявлено нарушений, всего, в том числе	536388,6	788197,5	769652,2	933178,1	1 189 892,8
- нецелевое использование	0,0	1148,7	7358,3	3312,7	21 900,6
-неэффективное использование	34074,7	15457,6	18746,5	14346,8	5 703,6
-нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	63877,8	64345,4	15649,4	30150,2	20 528,5
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	49258,8	695776,0	702078,4	864442,6	1 048 561,1
-нарушения при формировании и исполнении бюджетов	386976,8	27127,4	18976,4	16448,1	79 022,8
-прочие нарушения	2201,0	742,8	6843,2	4477,7	14 177,0
Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-	-
Возмещено средств в бюджет	7,4	33,4	4,1	-	-

По итогам проведенных мероприятий руководителям проверяемых объектов вынесено 2 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, проведения предупредительной работы по недопущению в дальнейшей работе аналогичных нарушений.

По итогам проведения мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 5 человек.

3.Экспертно-аналитическая деятельность

Важным направлением в работе Контрольно-счётной палаты в истекшем году являлась экспертно-аналитическая деятельность, в рамках которой проводилась финансово-экономическая экспертиза поступивших проектов решений Думы Киренского муниципального района и проектов решений Дум (Сходов граждан) поселений, проектов нормативно-правовых актов муниципального района и поселений, а также проводились отдельные экспертно-аналитические мероприятия.

Всего было составлено 125 экспертно-аналитических заключений по проектам муниципальных правовых актов органов местного самоуправления района и поселений, а также 1 справка по поручению службы судебных приставов.

Комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего, оперативного и последующего контроля, составляет единую систему контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования.

Общий объем проанализированных бюджетных средств при проведении экспертно-аналитических мероприятий (таблица № 4) составил 20 648 002,96 тыс.руб., в т.ч. районный бюджет – 17 272 178,50 тыс.руб., бюджеты сельских поселений -3 375 824,46 тыс.руб.

Таблица № 4, тыс.руб.

Вид контроля	Общий объем проанализированных бюджетных средств	В том числе:	
		Бюджет района	Бюджеты поселений
1. Предварительный: Экспертиза проектов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов:			
Доходы	5 202 939,60	4 472 031,10	730 908,50
Расходы	5 287 756,05	4 529 795,20	757 960,85

2. Оперативный:			
Экспертиза проектов изменений в бюджет:			
Доходы	488 651,53	356 196,60	132 454,93
Расходы	551 523,08	397 507,10	154 015,98
Экспертиза отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев:			
Доходы	2 996 269,00	2 517 253,30	479 015,70
Расходы	2 613 375,20	2 166 651,70	446 723,50
3. Последующий			
Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов:			
Доходы	1 808 536,70	1 468 897,60	339 639,10
Расходы	1 698 951,80	1 363 846,00	335 105,80

3.1. Предварительный контроль.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и во исполнение полномочий, закрепленных в Положении о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район в 2022 году Контрольно-счётной палатой проведено 10 экспертно-аналитических мероприятия и подготовлены соответствующие заключения по проектам бюджета муниципального образования Киренский район, а также проектов бюджетов городских и сельских поселений Киренского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета Палатой проанализированы:

- документы, представленные в представительный орган одновременно с проектом решения;
- основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципальных образований на 2023-2025 годы;
- основные характеристики проектов бюджетов, в том числе общий объем доходов и расходов бюджета, величина планируемого дефицита бюджета, а также законность и обоснованность источников его финансирования, динамика и структура муниципального долга;
- проекты муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ и иных нормативных правовых актов по финансово-бюджетным вопросам.

Экспертиза проводилась также с целью определения соответствия представленных проектов решений о бюджете действующему законодательству.

В ходе экспертизы данных проектов КСП района провела проверку:

- законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;
- оценки соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценки достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения поступающих межбюджетных трансфертов;
- оценки соответствия внесенных проектов решений о бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проектов;
- оценки запланированных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

В экспертном заключении на проект решения бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов было отмечено, что бюджет на очередной финансовый год и плановый период сформирован с превышением расходов над доходами в пределах значений, установленных п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Приоритетными направлениями расходования средств районного бюджета, как и в прошлые годы, является социальная сфера. В 2023 году расходы на образование, культуру, социальную политику, физкультуру и спорт, здравоохранение составят 77,3 % от общего объема расходов районного бюджета. Районный бюджет сформирован в разрезе 25 муниципальных

программ. Доля расходов предусмотренных на финансирование муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета в 2023 году составит 99,3 %.

Результаты экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований представлены в Заключениях Контрольно-счетной палаты.

Основные виды нарушений и недостатков по результатам экспертизы проектов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.:

- в нарушение ст. 185 Бюджетного Кодекса проект решения Думы муниципального образования не внесен на рассмотрение в Думу муниципального образования (Юбилейнинское МО);

- не учтены изменения, внесенные в Бюджетный Кодекс РФ (Киренский район, городские и сельские поселения);

- нарушение сроков предоставления проекта бюджета (Небельское МО);

- в нарушение ст.184.2 БК РФ, документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме (Алексеевское МО, Юбилейнинское МО, Киренское МО, Макаровское МО, Криволукское МО, Небельское МО);

- в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ не все документы размещены на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети «Интернет» (Алексеевское МО, Коршуновское МО, Криволукское МО, Киренское МО, Небельское МО, Макаровское МО);

- нарушение составления и ведения реестра источников доходов (Алымовское МО, Коршуновское МО, Юбилейнинское МО, Петропавловское МО, Макаровское МО, Киренское МО)

ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования муниципальных образований установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности (Киренский район. Алымовское МО, Алексеевское МО, Юбилейнинское МО, Петропавловское МО, Макаровское МО, Криволукское МО);

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2023 год и плановый период до 2025 года сформирован в отсутствии утвержденной Стратегии социально-экономического развития (Коршуновское МО);

- представленная пояснительная записка к проектам решений не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году (Алымовское МО, Алексеевское МО, Петропавловское МО, Коршуновское МО, Криволукское МО, Юбилейнинское МО, Киренское МО, Макаровское МО);

- в проектах расходной части бюджета 2023 года расходы на заработную плату с начислениями запланированы не в полном объеме (Киренский район, Алымовское МО, Петропавловское МО, Макаровское МО, Криволукское МО, Киренское МО);

- в нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджетов на 2023 и плановый период 2024 и 2025 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям (Киренский район, Киренское муниципальное образование);

- некачественное составление Прогноза социально-экономического развития, что нарушает принцип достоверности бюджета (статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета (Киренский район, Алымовское МО, Алексеевское МО, Петропавловское МО, Коршуновское МО, Криволукское МО, Юбилейнинское МО, Киренское МО, Макаровское МО, Небельское МО);

- нарушение порядка формирования дорожного фонда (Алексеевское МО);

- объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ. Планирование бюджета

не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов (Киренский район, Петропавловское МО);

- анализ проектов бюджетного прогноза муниципальных образований не соответствует действующему законодательству (Киренский район, Алымовское МО, Юбилейнинское МО);

- в Положениях о бюджетном процессе, имеются нормы, не соответствующие действующему законодательству (Киренский район, городские и сельские поселения).

Впервые Контрольно-счетная палата вынесла отрицательное заключение на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в связи с не предоставлением документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ администрацией муниципального образования представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу (Сход), а также, с тем, что в представленном проекте решения не учтены замечания, указанные в заключении КСП района от 24.12.2021 года № 114.

Заключения Контрольно-счетной палаты с предложениями на проекты бюджета района и бюджетов поселений направлены в представительные органы муниципальных образований и главам администраций. Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты учтены при принятии бюджетов.

В рамках реализации полномочий по контролю за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов поселений Палатой подготовлено 56 заключений на проекты решения Думы о внесении изменений в районный бюджет, бюджеты городских и сельских поселений на 2022-2024 годы.

Также, в рамках предварительного контроля должностными лицами Контрольно-счётной палаты в 2022 году проведено 20 экспертно-аналитических мероприятия по проектам муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, в том числе: 6 нормативных правовых актов, касающихся управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, 6 – на изменения в положения по оплате труда, 2- на установление налогов, 6 – на иные.

3.2. Оперативный контроль.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и планом работы на 2022 год Контрольно-счетной палатой проводился оперативный контроль исполнения бюджета района и поселений.

Оперативный контроль осуществлялся как экспертно-аналитическое мероприятие в части проведения анализа Отчета об исполнении районного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года. По его результатам подготовлена информация и направлена мэру района, Думу района.

Также, оперативный контроль осуществлялся в части проведения анализа отчета об исполнении районного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года Киренского, Алымовского, Алексеевского, Юбилейнинского, Петропавловского, Коршуновского, Небельского, Макаровского, Криволюкского муниципальных образований. По результатам проведенных мероприятий подготовлена информация и направлена председателям Дум городских и сельских поселений.

При подготовке экспертных заключений на проекты решений Думы Киренского муниципального района, городских и сельских поселений о внесении изменений в бюджет, Контрольно-счетная палата особое внимание уделяла анализу вносимых изменений, плановым и фактическим показателям бюджета района, эффективности администрирования доходных источников районного бюджета и использованию главными распорядителями бюджетных средств. Проводилась проверка законности вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета района и соответствие их бюджетному законодательству.

3.3. Последующий контроль

В соответствии с требованиями ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ в рамках последующего контроля в 2022 году Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района, городских и сельских поселений за 2021 год. Объектами проверок являлись: бюджет муниципального района и бюджеты 2 городских и 6 сельских поселений.

Не представлен отчет об исполнении бюджета Макаровского муниципального образования за 2021 год.

По результатам таких мероприятий подготовлено 9 заключений, которые в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате направлены мэру муниципального района, главам городских и сельских поселений.

Так же, как и в предыдущие годы, особое внимание Контрольно-счётной палаты уделялось вопросам соответствия представленных документов действующему законодательству Российской Федерации, Иркутской области, а также муниципальным правовым актам муниципального образования Киренский район, городских и сельских поселений.

При проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Киренский район за 2021 год были установлены многочисленные нарушения Бюджетного Кодекса РФ, Гражданского Кодекса РФ, Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к неэффективному, необоснованному и нецелевому использованию бюджетных средств.

Основные виды нарушений и недостатков по результатам внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов городских и сельских поселений:

1) несоблюдение требований к составлению решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (внесение в него изменений);

2) нарушение порядка формирования дорожного фонда;

3) нецелевое использование бюджетных средств;

4) неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств;

5) суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на реализацию данных муниципальных программ и, соответственно, плановым показателям в формах годовой отчетности;

6) осуществление прав собственника имущества ненадлежащим образом, в части отсутствия мониторинга имущества, включаемого в план приватизации; отсутствия контроля за сохранностью муниципального имущества; нарушения условий заключаемых договоров.

7) администрации муниципальных образований не в полной мере исполняли полномочия ответственного исполнителя, а именно: не обеспечивали своевременную и качественную подготовку проекта постановления главы муниципального образования о внесении изменений в действующие программы, не обеспечивали размещение муниципальной программы и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляли мониторинг реализации муниципальной программы, не проводили оценку эффективности реализации муниципальной программы;

8) установленные недостатки по соблюдению бюджетного законодательства РФ свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем финансовом контроле в муниципальных образованиях.

В целом представленные отчеты об исполнении бюджета являются достоверными и рекомендованы к рассмотрению на публичных слушаниях, а также к утверждению представительными органами поселений. Отдельные отступления от требований действующих инструкций Минфина России являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению с целью повышения качества предоставляемой бюджетной отчетности.

Администрацией района, администрациями городских и сельских поселений не обеспечено своевременное и качественное приведение муниципальных правовых актов, регламентирующих

бюджетный процесс, в соответствии с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Также, не обеспечено своевременное и качественное приведение и иных муниципальных правовых актов (положений по оплате труда) в соответствии с действующим законодательством.

По итогам проведения экспертно-аналитических мероприятий всего внесено 637 предложений (замечания), часть из которых была учтена при принятии нормативных правовых актов.

4.Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия в 2022 году проведены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о КСП, Соглашениями о передаче полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В 2022 году проведено 18 контрольных мероприятия, которыми охвачены 18 объектов контроля.

В рамках последующего контроля в 2022 году Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального района и поселений. Объектами проверок являлись: главные администраторы бюджетных средств района (Администрация муниципального района, Дума муниципального района, КСП, Управление образования, Финансовое управление, Школа искусств, Музей, Библиотека, МЦНТид «Звезда») и главные администраторы бюджетных средств поселений.

По итогам проведенной внешней проверки у всех проверенных были выявлены отдельные факты неполноты, непрозрачности форм бюджетной отчетности, а также иные нарушения и недостатки, способные негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности в целом.

Отдельные выявленные нарушения и недостатки имеют системный характер и ежегодно выявляются в ходе проводимых КСП контрольных мероприятий, например, такие как:

- не учтены изменения, внесенные в Инструкцию №191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н;
 - нарушения требований Инструкций №191н, №157н, №209н, № 85н при заполнении форм бюджетной отчетности;
 - отсутствие некоторых форм в составе бюджетной отчетности;
 - нарушения в ведении бухгалтерского учета и отчетности;
 - ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности;
 - неправильное или неполное составление Пояснительной записки к отчетности;
 - ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля;
 - отвлечение средств бюджетов в необоснованную дебиторскую задолженность;
 - в связи с вступлением в силу СГФ "Нематериальные активы" не проведена инвентаризация нематериальных активов,
 - не осуществлен пересмотр (переоценка) балансовой (справедливой) стоимости объектов, принятых к учету в условной оценке: 1 объект – 1 рубль;
 - несвоевременное отражение фактов хозяйственных операций в регистрах бухгалтерского учета по земельным участкам, право пользования которых было прекращено по распоряжениям прошлых лет.
- перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризация проведена не в полном объеме, что свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведет к признанию ее результатов недействительными.
- не отражены бухгалтерские операции по санкционированию счетов.

Санкционирование расходов исключает вероятность принятия к финансированию платежей и затрат, не предусмотренных бюджетом, либо не обеспеченных доходами и источниками финансирования бюджетного дефицита.

В отчетном году, руководствуясь статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Контрольно-счетная палата

проводила аудит в сфере закупок (законность, целесообразность, обоснованность и результативность закупок). Выявлено нарушений в сфере муниципальных закупок на сумму 20 528,5 тыс. руб.

5. Принятые меры по устранению выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий КСП района

Необходимым условием результативности деятельности КСП является обеспечение постоянного контроля за устранением нарушений, отраженных в представлениях, а также за реализацией предложений и рекомендаций, данных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в органы местного самоуправления, руководителям проверяемых учреждений и организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, направлено 2 представления КСП района. По внесенным представлениям получена информация, согласно которой приняты меры по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков. Из представленных по запросам КСП информации от проверенных организаций и учреждений следует, что результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверяемыми анализируются и в большинстве случаев разрабатываются и осуществляются мероприятия по выполнению соответствующих предложений и рекомендаций. Устраняются недостатки в организации и ведении бухгалтерского учета, вносятся коррективы в программные мероприятия, имеющие целью повышение отдачи от финансовых вложений и достижение заявленных целей.

КСП обращает внимание на увеличение грубых нарушений в ведении бухгалтерского учета, составлении и предоставлении бюджетной отчетности об исполнении бюджетов и рекомендует руководителям учреждений и главам поселений принять меры по устранению указанных нарушений.

По предложениям Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде устранено нарушений на сумму 15326,7 тыс. рублей, внесены изменения в реестр муниципального имущества, осуществлены соответствующие корректировки в бюджетном учете объектов контроля, разработаны нормативно-правовые акты, внесены изменения в действующие НПА.

По письмам КСП района, прокуратурой Киренского района было составлено 5 представлений. По результатам представлений вынесено одно дисциплинарное взыскание.

6. Взаимодействие КСП МО Киренский район и иная деятельность

Особое внимание КСП уделяла укреплению взаимодействия с депутатами Думы Киренского муниципального района, поскольку это напрямую связано с возможностями наиболее полной и оперативной реализации имеющегося потенциала КСП и является основой для укрепления финансовой дисциплины в бюджетной сфере, повышения качества управления муниципальным имуществом. В течение 2022 года председатель Контрольно-счётной палаты принимал участие в заседаниях Думы Киренского муниципального района, в работе его постоянных комиссий.

На заседаниях Думы Киренского муниципального района рассматривались заключения КСП по проекту бюджета, по внесению изменений в бюджет, по отчету администрации района об исполнении бюджета за отчетный период, а также ежегодный отчет о работе самой Палаты и др.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётная палата продолжает осуществлять взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Иркутской области, Контрольно-счётными органами Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, с правоохранительными и контролирующими органами. Взаимодействие с указанными органами строилось на основании заключённых соглашений.

В течение 2022 года проводилось изучение и обобщение опыта деятельности контрольно-счётных органов Иркутской области и Восточносибирского региона Российской Федерации.

Осуществлялось систематическое взаимодействие по вопросам текущей деятельности с Контрольно-счётной палатой Иркутской области. Особое внимание уделялось вопросам обмена опытом по методикам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, организации контроля за реализацией предложений по результатам контрольных мероприятий.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 07.12.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» а также в целях экономии бюджетных средств, между Думой района, Думами городских и сельских поселений, КСП района заключены девять соглашений о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

К основным полномочиям по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с условиями заключённых Соглашений относятся внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения (с учетом внешней проверки главных администраторов бюджетных средств) и экспертиза проектов бюджета городских и сельских поселений, которые ежегодно включаются в план работы Контрольно-счётной палаты района.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 118-ФЗ «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» в 2022 году в адрес палаты поступило одно требование о выделении специалиста для участия в проведении проверки документов, представленных администрацией Киренского муниципального района, подтверждающих исполнение Киренского районного суда по делу № 2-595/2016 от 15.11.2016 года. Участие принимал председатель КСП.

7. Обеспечение деятельности КСП МО Киренский район

7.1. Организационное обеспечение, информационная деятельность

В отчетном периоде организационная работа Контрольно-счётной палаты была направлена на обеспечение эффективного функционирования палаты, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и совершенствования ее методологического обеспечения.

Штат Палаты на сегодняшний день не укомплектован сотрудниками, в связи с отсутствием помещения. В соответствии с решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2021 года № 184/7 «Об утверждении структуры и штатной численности Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район» с 01.01.2022 года штатная численность Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район утверждена в количестве 4-х штатных единиц. В настоящее время Контрольно-счётной палатой не предоставляется возможной осуществление деятельности в соответствии с утвержденной штатной численностью в занимаемом кабинете, т.к. ведет к нарушению санитарных правил (СанПин) и норм техники безопасности. Специалисты не могут приступить к своим должностным обязанностям в связи с отсутствием оборудованного рабочего места. По состоянию на 01.02.2023 года в КСП района фактически работают 2 специалиста – председатель и инспектор.

Думой Киренского муниципального района в адрес Мэра Киренского муниципального района было направлено письмо о предоставлении кабинета № 10, рядом с занимаемым на сегодняшний день кабинетом КСП района. На данное письмо был получен отказ. Также, КСП района в адрес мэра Киренского муниципального района 08.02.2022 года было направлено письмо о предоставлении помещения по адресу: г. Киренск, ул. Красноармейская, 5.

Также, КСП района было направлено письмо 19.09.2022 года о предоставлении кабинетов с № 11 по № 15 в здании, расположенном по адресу: Иркутская область, г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Ленрабочих, 48, а, также, провести текущий ремонт в выше указанных кабинетах. На сегодняшний день данный вопрос так и не решен.

В случае расположения Контрольно-счётной палаты в другом здании потребуется дополнительное финансирование, что приведет к неэффективному использованию бюджетных средств.

Основой организационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты является планирование работы. Ежегодные планы работы разрабатываются в соответствии со ст.15 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, и возложенными полномочиями. Обязательному включению в планы работы подлежат предложения и поручения Мэра и Думы Киренского муниципального района. План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год был утвержден приказом от 30 декабря 2021 года № 19-о. Планирование деятельности осуществлялось исходя из наличия трудовых ресурсов, обязательности соблюдения процедур и сроков, установленных бюджетным законодательством, а также с учетом полномочий.

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности - одно из направлений работы КСП. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» вся информация о деятельности Контрольно-счетной палаты с 01.11.2017 года размещается на собственном сайте КСП МО Киренский район в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://kspkirensk.irksp.ru>).

Принцип гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты успешно реализовывался в отчетном году за счет постоянной актуализации сайтов и публичного представления на сайте итогов деятельности, размещения в открытом доступе информации о результатах экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В течение года постоянно осуществлялась поддержка электронного интернет-сайта, проводилась актуализация материалов. На сайте размещались ежегодные планы работы и отчеты о деятельности, нормативно-правовая база, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и другая информация.

В целях информационного обеспечения основной деятельности Контрольно-счетной палаты организовано функционирование и сопровождение справочной правовой системы «Консультант».

Сотрудникам Контрольно-счетной палаты был обеспечен доступ к нормативным, инструктивным, методическим, справочным и другим материалам, необходимым для использования в практической деятельности и содержащихся в новом интернет ресурсе – на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КСП района является муниципальным Заказчиком, и в соответствии с действующим законодательством размещала информацию на официальном общероссийском сайте zakupki.gov.ru

7.2. Правовое обеспечение

Полномочия, порядок деятельности КСП МО Киренский район установлены Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Киренский район, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 года. № 175/7.

Сотрудники КСП в пределах полномочий участвуют в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих Контрольно-счётной палаты в 2022 году не поступало. Сотрудниками Контрольно-счетной палаты представлены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своих семей за 2021 год, сведения размещены в сети Интернет.

7.3. Методологическое обеспечение

Методологическое обеспечение деятельности КСП осуществлялось в целях формирования и совершенствования системы внутреннего методического регулирования деятельности КСП, способствующей качественному выполнению задач, возложенных на КСП, повышению уровня эффективности ее контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Методологическое обеспечение деятельности КСП заключается в создании единой системы взаимосвязанных стандартов и методических документов, обеспечивающих всесторонний контроль за исполнением бюджета муниципального образования Киренский район с учетом всех форм и видов деятельности КСП.

Решение задач методологического обеспечения в КСП осуществляется путем:

- разработки стандартов и методических документов;
- использования результатов научно-методической и учебно-методической деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также научно-методической деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации;
- анализа применения стандартов и методических документов КСП в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- применение общероссийского классификатора нарушений;
- использования законодательства Российской Федерации, Иркутской области, нормативных правовых актов Думы Киренского муниципального района, администрации Киренского муниципального района, методологических материалов, регламентирующих контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность других контрольно-счетных органов, а также обобщения опыта методологического обеспечения деятельности и практического опыта контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

7.4. Финансовое и материально-техническое обеспечение

В соответствии ст. 20 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Киренский район, в том числе сформированных за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений на осуществление полномочий. Финансовое обеспечение деятельности КСП МО Киренский район осуществлялось в основном на выплату заработной платы, оплаты налогов, командировочных расходов, прочих расходов.

В отчётном периоде сотрудники Контрольно-счётной палаты были обеспечены служебным помещением, мебелью и персональными компьютерами с доступом к сети Интернет и к информационной системе «Консультант».

Бухгалтерский, бюджетный и кадровый учет осуществлялся Контрольно-счетной палатой самостоятельно в соответствии с действующим законодательством.

Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих должности муниципальной службы, оформлению трудовых договоров и дополнительных соглашений к ним. В 2022 году издано 15 приказов по основной деятельности, 11 приказов по личному составу, 4 приказа по служебным командировкам, 6 распоряжений по личному составу.

Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2021 г. № 179/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.» (в редакции решения Думы Киренского муниципального района от 20.12.2022 г. № 265/7) утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Комиссии на 2021 год в сумме 5 603,3 тыс. рублей. Исполнение по расходам составило 5 575,2 тыс. рублей. Основным направлением расходования бюджетных средств в 2022 году являются расходы на оплату труда - 75,0 %, расходы по начислениям на выплаты по оплате труда - 18,7 %, расходы на выплату проезда к месту использования отпуска и обратно составили 1,2 % тыс.руб., прочие работы и услуги составили 3,9 % .

За прошедший год председатель Контрольно-счетной палаты прошел обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации:

- государственный и муниципальный контроль в субъектах РФ;
- контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

КСП района в соответствии с установленными требованиями ведется делопроизводство, работа с архивом. В 2022 году подготовлено 23 дела постоянного хранения и 5 дел по личному составу за 2020 год.

Палата является и исполняет возложенные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, а также определена как главный администратор доходов муниципального образования Киренский район.

8. Основные направления деятельности в 2023 году.

В 2023 году исполняется 10 лет со дня создания и начала работы КСП района. На протяжении этого периода внешний финансовый контроль в районе динамично развивался, что в полном объеме нашло отражение в исполнении полномочий, возложенных бюджетным законодательством по осуществлению внешних проверок годовой бюджетной отчетности и экспертиз проектов местных бюджетов.

С каждым годом происходит наращивание количества и качества экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Приоритетной задачей в работе Палаты, как и в предыдущие годы, останется обеспечение контроля за формированием и исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, проверки соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации при организации бюджетного процесса, целевого использования бюджетных средств получателями средств местного бюджета, анализ эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления деятельности КСП на 2023 год отражены в плане работы, которым предусмотрено осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на КСП.

С целью исполнения принципа гласности, определенного статьей 4 Федерального закона №6-ФЗ, будет продолжена работа по размещению информации на официальном сайте Палаты.

В рамках заключенных соглашений с городскими и сельскими поселениями продолжится работа, обеспечивающая единую систему внешнего финансового контроля на территории Киренского района.

Председатель КСП
муниципального образования Киренский район

С.А.Килячкова