

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 17
на нормативный правовой акт**

22 марта 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров -3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение и.о. главы администрации Киренского муниципального района от 13.03.2023 г. № 10/878.

Наименование нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о результатах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 год» (повторно).

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального района.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу

Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о результатах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 год».

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 28.12.2015 года № 135/6.
- Положение о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется согласно Прогнозному плану (программы) приватизации муниципального имущества, утверждаемому ежегодно.

В соответствии с п.3 ст.2 Закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Законом № 178-ФЗ.

Приватизация муниципального имущества на территории муниципального образования Киренский район осуществляется на основании Положения о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.

По результатам экспертизы на проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 год» (далее – Проект решения, Отчет) установлено, что в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2022 год, утвержденный решением Думы Киренского муниципального района от 27.10.2021 г. № 165/7, первоначально были включены двенадцать объектов муниципальной собственности на сумму 2 443 392,08 руб. (в том числе НДС – 394 675,59 руб.), реализованных в рамках Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), как предоставление преимущественного права субъекту малого и среднего предпринимательства за приобретение арендуемого имущества с рассрочкой платежа сроком на 5 лет, из которых 75 338,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположено приватизируемое муниципальное имущество муниципального образования Киренский район.

Решением Думы Киренского муниципального района от 24.06.2022 года № 235/7 план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2022 год был дополнен 2 объектами муниципального имущества на сумму 3 424 600,00 руб. (в том числе НДС -570 766,66 руб.).

Всего на 2022 год с дополнениями и изменениями утвержден план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район в количестве 14 объектов муниципального имущества на сумму 5 867 992,08 руб. (в том числе НДС 965 442,25 руб.), из которых, 2 368 053,56 руб.- доходы от реализации имущества по Федеральному закону № 159-ФЗ, 75 338,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты муниципального имущества муниципального образования Киренский район.

Следует отметить, что в план приватизации на 2022 год было внесено 2 объекта недвижимости и 2 земельных участка, включенных в план приватизации и реализованных в 2020 году по Федеральному закону № 159-ФЗ, а также 10 объектов недвижимости, включенных в план приватизации и реализованных в 2021 году в рамках Федерального закона № 159 - ФЗ. Однако, КСП района считает некорректным включение в план приватизации имущества, по которым уже заключены договоры купли-продажи (с рассрочкой платежа). Как уже отмечалось в заключении КСП района на отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального образования Киренский район за 2021 год, по договорам купли- продажи муниципального имущества от 14.12.2020 года № 3 и от 14.12.2020 года в плане приватизации на 2022 год сумма НДС указана с учетом облагаемых НДС сумм процентов за рассрочку платежа.

Также, КСП считает завышенной сумму плана приватизации на 2022 год, в связи с тем, что согласно заключенных договоров в рамках Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с п.3 ст.161 Налогового Кодекса РФ, НДС исчисленный с суммы договоров, оплачивается покупателем самостоятельно, и в доход бюджета муниципального образования не поступает.

По объектам, учтенным в плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2021 год, объявленные в 2021 году электронный аукцион и аукцион по продаже посредством публичного предложения в виду отсутствия заявок были признаны несостоявшимся, а по результатам проведения аукциона 17.01.2022 года по продаже муниципального имущества без объявления цены были заключены следующие договоры

- договор купли – продажи от 20.01.2022 года № 1 на сумму 21000,0 руб. без учета НДС;
- договор купли продажи от 20.01.2022 года № 2 на сумму 25 559,99 руб., в том числе НДС 4259,99 руб.;
- договор купли - продажи от 20.01.2022 года № 3 на сумму 25 559,99 руб., в том числе НДС 4259,99 руб.;
- договор купли - продажи от 20.01.2022 года № 4 на сумму 26 559,99 руб., в том числе НДС 4426,66 руб.;

- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 5 на сумму 26 559,99 руб., в том числе НДС 4426,66 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 6 на сумму 26 559,99 руб., в том числе НДС 4426,66 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 7 на сумму 17 559,99 руб., в том числе НДС 2926,66 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 8 на сумму 17 559,99 руб., в том числе НДС 2926,66 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 9 на сумму 17 559,99 руб., в том числе НДС 2926,66 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 10 на сумму 18 559,99 руб., в том числе НДС 3093,33 руб.;
- договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 12 на сумму 5000,00 руб., без учета НДС.

Как уже отмечалось в заключении КСП района от 22.02.2023 года № 10 на Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 год, в Отчете по вышеуказанным договорам сумма фактического поступления в бюджет указана в размере 228 039,91 руб. без учета НДС, хотя в данной сумме НДС составляет 33 673,27 руб.

По емкости объемом 50 куб. м на сумму 10710,00 руб., предложенную покупателем во время аукциона, в процессе подписания договора получен отказ от его подписания.

Следует отметить, что в течение 2022 года емкость объемом 50 куб. м. включенная в план приватизации 2021 года и не реализованная по причине отказа покупателя от подписания договора в январе 2022 года, в план приватизации 2022 года не была внесена.

Администрацией Киренского муниципального района в 2022 году было принято одно постановление от 11.07.2022 года № 416 о продаже муниципального имущества на торгах в форме открытого аукциона, одно постановление от 03.10.2022 года № 638 о продаже имущества без объявления цены на право заключения договора купли-продажи (согласно информации, размещенной на официальном сайте администрации Киренского муниципального района).

Следует отметить, что в нарушение п.2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, протоколы по продаже муниципального имущества по результатам проведения электронного аукциона, посредством публичного предложения, без объявления цены не размещены на официальном сайте продавца (администрации Киренского муниципального района) в сети «Интернет».

В 2022 году по результатам проведения аукциона по продаже имущества без объявления цены были заключены следующие договоры:

- договор купли-продажи от 05.12.2022 № 8 года на сумму 76 998,98 руб., без учета НДС, (стоимость согласно плану приватизации 150300,0 руб., в том числе НДС -25050,00 руб.);
- договор купли-продажи от 05.12.2022 № 9 года на сумму 1 166 600,00 руб., без учета НДС, (стоимость согласно плану приватизации 3 274 300,00 руб., в том числе НДС -545716,67 руб.).

При анализе заключенных договоров за 2022 год установлено дублирование нумерации договоров (договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 8 на сумму 17 559,99 руб. и договор купли-продажи от 05.12.2022 года № 8 на сумму 76 998,98 руб., договор купли-продажи от 20.01.2022 года № 9 на сумму 17 559,99 руб. и договор купли-продажи от 05.12.2022 года № 9 на сумму 1 166 600,00 руб.

Фактическая сумма поступления средств от приватизации муниципального имущества в 2022 году составила 3 512 003, 64 руб., в том числе НДС- 33 673,27 руб. (в том числе, за имущество- 3 442 943,33 руб., за земельные участки -69 060,31 руб.), в том числе:

- по плану приватизации 2022 года – 3 283 963,73 руб., в том числе, за имущество – 3 214 903,42 руб., за земельные участки – 69 060,31 руб.

Неисполнение по плану (программе) приватизации за 2022 год составляет 2 653 088,66 руб. с учетом НДС, без учета НДС неисполнение составляет 2 079 264,77 руб.

Неисполнение плана приватизации за 2022 год произошло в результате того, что 2 объекта движимого имущества было реализовано на торгах без объявления цены, снижение цены от начальной составило 56,0 %.

Также, неисполнение связано с завышением суммы плана приватизации на 2022 год, в связи с тем, что согласно заключенных договоров в рамках Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с п.3 ст.161 Налогового Кодекса РФ, НДС исчисленный с суммы договоров, оплачивается покупателем самостоятельно, и в доход бюджета муниципального образования не поступает. Кроме того, неисполнение связано с тем, что в конце 2021 года по договорам купли- продажи муниципального

имущества от 14.12.2020 года № 3 и от 14.12.2020 года № 4 суммы за январь 2022 года были оплачены в декабре 2021 года. Однако данные причины неисполнения плана (программы) в Отчете не указаны, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 22.02.2023 года № 10.

Исходя из вышеизложенного:

1. План по доходам от приватизации муниципального имущества в 2022 году установлен в размере 5 867 992,08 руб., (в том числе НДС 965 442,25 руб.), из которых, 2 368 053,56 руб.- доходы от реализации имущества по Федеральному закону № 159-ФЗ, 75 338,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты муниципального имущества муниципального образования Киренский район. Фактически в бюджет муниципального района поступило в 2022 году – 3 512 003,64 руб. (за имущество- 3 442 943,33 руб., за земельные участки - 69 060,31 руб.), в том числе:

- по плану приватизации 2022 года – 3 283 963,73 руб., в том числе, за имущество – 3 214 903,42 руб., за земельные участки – 69 060,31 руб.

2. КСП района считает некорректным включение в план приватизации имущества, по которым уже заключены договоры купли-продажи (с рассрочкой платежа).

3. В течение 2022 года емкость объемом 50 куб. м., включенная в план приватизации 2021 года и не реализованная по причине отказа покупателя от подписания договора в январе 2022 года, в план приватизации 2022 года не была внесена.

4. Также, КСП считает завышенной сумму плана приватизации на 2022 год, в связи с тем, что согласно заключенным договорам в рамках Федерального закона № 159-ФЗ, в соответствии с п.3 ст.161 Налогового Кодекса РФ НДС, исчисленный с суммы договоров, оплачивается покупателем самостоятельно, и в доход бюджета муниципального образования не поступает.

5. В представленном Отчете по договорам, заключенным 20.01.2022 году сумма фактического поступления в бюджет указана в размере 228 039,91 руб. без учета НДС, хотя в данной сумме НДС составляет 33 673,27 руб.

6. В нарушение п.2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, протоколы по продаже муниципального имущества по результатам проведения электронного аукциона, посредством публичного предложения, без объявления цены не размещены на официальном сайте продавца (администрации Киренского муниципального района) в сети «Интернет».

7. Неисполнение по плану (программе) приватизации за 2022 год составляет 2 653 088,66 руб. с учетом НДС, без учета НДС сумма неисполнения составляет 2 079 264,77 руб. Кроме того, в Отчете не указана сумма фактического поступления НДС в бюджет муниципального образования

8. Контрольно-счетная палата особо отмечает, что администрацией Киренского муниципального района систематически представляется отчет, содержащий недостоверные сведения.

9. Обращаем внимание, что невыполнение прогнозного плана приватизации (полностью или частично) влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнения расходных обязательств муниципального образования.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о результатах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 год» может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП

С.А.Килячкова