

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 36
на внесение изменений в бюджет Алымовского сельского поселения.**

24 мая 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 г. № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алымовского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 г. № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 года № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (в редакции от 24.03.2023 г. № 278/4);
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 г. № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 г. № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 19 мая 2023 года исх. № б/н.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- изменение налоговых и неналоговых доходов;
- изменения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году за счет распределения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 28.12.2022 № 265/4 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.03.2023 № 278/4 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 28.12.2022 № 265/4	Отклонение проекта от решения Думы от 24.03.2023 № 278/4
Общий объем доходов бюджета	24 107,2	24 107,2	24 772,7	+665,5	+665,5
в том числе: безвозмездные поступления	22 322,0	22 322,0	22 322,0	0,0	0,0
Общий объем расходов бюджета	24 160,8	25 984,1	26 645,1	+2 484,3	+661,0
Дефицит, профицит бюджета	-53,6	-1876,9	-1 872,4	-1 818,8	+4,5

Проектом изменений предлагается увеличить объем доходов бюджета Алымовского муниципального образования на 2023 год (по сравнению с последней редакцией от 24.03.2023 года) на 665,5 тыс.руб. и утвердить в размере 24 772,7 тыс. руб. и увеличить общий объем расходов бюджета (по сравнению с последней редакцией от 24.03.2023 года) 661,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 26 645,1 тыс.руб.. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 49,0 тыс. руб. или 2,00 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 1823,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 1 872,4 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2023 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 665,5 тыс.руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц увеличить на 156,0 тыс.руб. за счет поступлений от нового налогоплательщика ГСП-7;

- единый сельскохозяйственный налог увеличить на 45,5 тыс.руб.(поступления за 2022 год);

- налог на имущество физических лиц увеличить на 16,5 тыс.руб.(поступления в связи с перерасчетами, недоимкой и задолженностью за 2022 год);

- прочие поступления от использования имущества увеличить на 18,3 тыс.руб. В соответствии с п.п. 6 ч. 1 ст. 39.33 Земельного кодекса РФ, руководствуясь Постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством РФ, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области» Администрация Алымовского сельского поселения предоставила Разрешение от 28.03.2023 года № 130а «На использование земельного участка», расположенного по адресу: Киренский район, юго-западнее д. Подъельник - ООО «СибНефтьЛесПродукт, в целях размещения объекта придорожного сервиса - заправочной станции, срок использования с 28.03.2023 г. по 28.02.2024 года – 11 месяцев.

- доходы от продажи земельных участков увеличить на 429,2 тыс.руб. (ООО «Альянс» продажа двух земельных участков сельскохозяйственного назначения, договоры купли-продажи от 31.03.2023 года № 1/23-зу и № 2/23-зу);

Безвозмездные поступления предлагается оставить без изменений.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 665,5 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 28.12.2022 № 265/4 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.03.2023 № 278/4 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 28.12.2022 года № 265/4 (+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 24.03.2023 года № 278/4 (+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	4 794,3	5 601,1	6 025,6	+1 231,3	+424,5
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	765,4	966,3	1 239,5	+474,1	+273,2
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	3 350,1	3 877,0	4 028,3	+678,2	+151,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	491,3	491,3	491,3	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	60,0	60,0	60,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	127,5	206,5	206,5	+79,0	+79,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	238,8	238,8	238,8	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	238,8	238,8	238,8	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	285,1	344,0	315,0	+29,9	-29,0
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	285,1	344,0	315,0	+29,9	-29,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	477,1	557,6	586,6	+109,5	+29,0
Транспорт	0408	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	477,1	557,6	586,6	+109,5	+29,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	1 073,5	1 698,3	1 698,3	+624,8	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	440,0	986,3	986,3	+546,3	0,0
Благоустройство	0503	633,5	712,0	712,0	+78,5	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	107,8	144,8	144,8	+37,0	0,0
Молодежная политика	0707	107,8	144,8	144,8	+37,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	15 548,3	15 724,5	16 102,5	+554,2	+378,0
Культура	0801	15 548,3	15 724,5	16 102,5	+554,2	+378,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	365,7	365,7	365,7	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	365,7	365,7	365,7	0,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	6,0	6,0	6,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	6,0	6,0	6,0	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 264,2	1 303,3	1 161,8	-102,4	-141,5
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 264,2	1 303,3	1 161,8	-102,4	-141,5
ВСЕГО РАСХОДОВ		24 160,8	25 984,1	26 645,1	+2 484,3	+661,0

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 26 153,8 тыс. руб., или 98,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 661,0 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 подпрограмм из 8 утвержденных муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2025 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты

изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 661,0 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в размере 283,0 тыс. руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 273,2 тыс.руб., в том числе, на оплату труда в размере 209,8 тыс.руб., на страховые взносы – 63,4 тыс.руб.;

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусмотрены на семь месяцев.

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год в размере 151,3 тыс.руб., на 2024 год в размере 149,6 тыс.руб., на 2025 год в размере 149,6 тыс.руб., а именно:

-на оплату труда: 2023 год - 95,2 тыс. руб., 2024 год – 149,6 тыс.руб., 2025 год – 149,6 тыс.руб.;

- оплату страховых взносов -29,1 тыс.руб.;

- на оплату коммунальных услуг -25,0 тыс.руб. (закупка энергетических ресурсов);

- уплата иных платежей – 2,0 тыс.руб. (штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства страховых взносов).

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусмотрены на семь месяцев.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 2,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства страховых взносов, является неэффективным использованием средств бюджета.

По мероприятию «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, формирования и организации исполнения местного бюджета» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год в размере 141,5 тыс.руб., на 2024 год в размере 149,6 тыс.руб., на 2025 год в размере 149,6 тыс.руб. (уменьшение связано с расторжением соглашения от 01.01.2023 № 5 о передачи осуществления части полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, органам местного самоуправления муниципального района по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений на 2023 год с учетом внесенных изменений в Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» Законом Иркутской области от 03.03.2023 года 15-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных положений Закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»).

По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 29,0 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 58,9 тыс.руб., а именно:

- на прочие работы, услуги в сумме 22,0 тыс.руб. (за услуги по договорам подряда на чернение льда);

- на уменьшение стоимости материальных запасов в сумме 7,0 тыс.руб.(краска для чернения льда).

По подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 29,0 тыс.руб. (увеличение дорожного фонда за счет собственных средств на электроэнергию, в связи с повышением тарифов), в том числе:

По мероприятию «Дорожное освещение» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 29,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 377,9 тыс. руб., в том числе:

По мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ КДЦ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 80,5 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда в сумме 61,8 тыс.руб.;

- на оплату страховых взносов – 18,7 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения, бюджетные ассигнования на оплату труда и оплату страховых взносов предусмотрены по июль включительно.

По мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда в размере 297,4 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда в сумме 112,5 тыс.руб.;
- на оплату страховых взносов в сумме 34,0 тыс.руб.;
- на оплату коммунальных услуг в сумме 150,0 тыс.руб.(электроэнергия, повышение тарифов);
- уплата иных платежей – 1,0 тыс.руб. (штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства страховых взносов).

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке администрации Алымовского сельского поселения, бюджетные ассигнования на оплату труда и оплату страховых взносов предусмотрены по июль включительно.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 1,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства страховых взносов, является неэффективным использованием средств бюджета.

При распределении бюджетных ассигнований КСП рекомендует направлять бюджетные ассигнования в первую очередь на оплату труда и оплату страховых взносов.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2022 г. № 265/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская