

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 38
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

24 мая 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 18 мая 2023 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения неналоговых доходов на 2023 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.03.2023 года № 31/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5	Отклонение проекта от решения Думы от 30.03.2023 года № 31/5
Общий объем доходов бюджета района	185 895,4	238 334,8	257 102,1	+71 206,7	+18 767,3
в том числе: безвозмездные поступления	96 667,1	145 756,5	145 756,5	+49 089,4	0,0
Общий объем расходов бюджета района	189 758,9	247 610,6	267 865,7	+78 106,8	+20 255,1
Дефицит, профицит бюджета	-3 863,5	- 9 275,8	-10 763,6	-6 900,1	-1 487,8

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями от 30.03.2023 года № 31/5 на 18 767,3 тыс.руб. и утвердить в размере 257 102,1 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями от 30.03.2023 года № 31/5 на 20 255,1 тыс.руб. и утвердить в сумме 267 865,7 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 10 763,6 тыс. руб. или 9,7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета Киренского муниципального образования на 2023 год над ограничениями, установленными Постановлением Правительства Иркутской области от 20.02.2017 года № 100-пп «О предоставлении, использовании и возврате муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета» осуществлено в пределах суммы снижения остатков средства на счетах по учету средств бюджета города в объема 2420,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2023 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Неналоговые доходы предлагается увеличить на 18 767,3 тыс.руб., в том числе:

- Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – 18 767,3 тыс.руб. (Решение Думы Киренского муниципального образования от 30.03.2023 года № 35/5 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества Киренского муниципального образования на 2023 год», договор купли продажи муниципального имущества от 11.05.2023 года № 06/05-23 с ООО «Феникс» на сумму 18 767,3 тыс.руб., Протокол электронного аукциона от 05.05.2023 года, Отчет от 27.03.2023 года № 30-03/23 «Об определении рыночной стоимости деловой древесины полученной при расчистке территории земельных участков, расположенных на территории Киренского муниципального образования от поваленных деревьев в результате ветровала»).

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 18 767,3 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.03.2023 года № 31/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.03.2023 года № 31/5
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	48 160,3	50 328,2	62 952,8	+14 792,5	+12 624,6
Функционирование высшего	0102	2 208,9	2 327,1	3 229,5	+1 020,6	+902,4

должностного лица муниципального образования						
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	742,6	780,7	1 035,3	+292,7	+254,6
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	43 293,1	45 200,8	56 248,6	+12 955,5	+11 047,8
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	250,0	250,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,7	1 769,6	2 189,4	+523,7	+419,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 741,0	2 594,9	2 594,9	+853,9	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 741,0	2 594,9	2 594,9	+853,9	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 867,8	97 933,3	98 781,5	+34 913,7	+848,2
Общеэкономические вопросы	0401	247,7	247,7	247,7	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	4 432,1	9 336,2	9 984,4	+5 552,3	+648,2
Дорожное хозяйство	0409	59 088,0	85 724,1	85 924,1	+26 836,1	+200,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	2 625,3	2 625,3	+2 525,3	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	26 175,3	40 817,4	43 595,4	+17 420,1	+2 778,0
Жилищное хозяйство	0501	1 080,9	1 080,9	1 080,9	0,0	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	2 772,4	3 726,6	4 204,6	+1 432,2	+478,0
Благоустройство	0503	22 322,0	36 009,9	38 309,9	+15 987,9	+2 300,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	32 255,6	33 024,3	37 028,6	+4 773,0	+4 004,3
Культура	0801	32 255,6	33 024,3	37 028,6	+4 773,0	+4 004,3
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	775,0	775,0	-100,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	775,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	0,0	0,0	-100,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
Физическая культура	1101	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 004,4	1 004,1	1 004,1	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	1 004,4	1 004,1	1 004,1	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		189 758,9	247 610,6	267 865,7	+78 106,8	+20 255,1

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также увеличение по не программным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 266 478,7 тыс. руб., или 99,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным

программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете от 30.03.2023 года № 31/5 – 20 000,5 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 20 000,5 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 11 950,2 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда в сумме 658,8 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в сумме 243,6 тыс.руб. главе муниципального образования. (68% от годовой потребности или по август включительно).

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда в сумме 8 485,3 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в сумме 2 562,5 тыс.руб. (68% от годовой потребности или по август включительно).

По муниципальной программе **«Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019 -2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 419,8 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 419,8 тыс.руб. на оплату публичного сервитута земельного участка дороги мкр.Мельничный, ул.Партизанская,30. (Постановление администрации Киренского муниципального образования от 23.11.2021 года № 638 «Об установлении публичного сервитута», на срок 49 лет, за весь срок действия публичного сервитута оплата составляет 419,8 тыс.руб., Уведомление филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Иркутской области от 19.01.2022 года о внесении сведений о границах публичного сервитута в Единый государственный реестр недвижимости).

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 848,2 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 648,2 тыс.руб., на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулярному тарифу на муниципальном маршруте Киренского муниципального образования.

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 200,0 тыс.руб. на административный штраф, Постановление по делу об административном правонарушении от 10.03.2022 года № б/н за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог (ГОСТ Р50597-2017).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 200,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 549,0 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличение расходов на 850,0 тыс.руб., на разработку ПСД на капитальный ремонт канализационно-очистительной системы, а также уменьшение расходов на 301,0 тыс.руб. с софинансирования подпрограммы «Модернизация объектов ЖКХ».

Следует отметить, пояснения и расчеты для увеличения бюджетных ассигнований на разработку ПСД на капитальный ремонт канализационно-очистительной системы не предоставлены.

По муниципальной программе «**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025г.г.**» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 71,0 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» уменьшение расходов на 71,0 тыс.руб. (экономия в результате применения конкурентных способов на актуализацию схем теплоснабжения).

По муниципальной программе «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 300,0 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство», на разработку ПСД в рамках участия в конкурсе «Малые города и исторические поселения»

Следует отметить, пояснения и расчеты для увеличения бюджетных ассигнований на разработку ПСД в рамках участия в конкурсе «Малые города и исторические поселения» не предоставлены.

По муниципальной программе «**Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025 г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 4 004,3 тыс.руб. по подразделу 0801 «Культура», увеличены бюджетные ассигнования на оплату труда в сумме 3 075,5 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в сумме 928,8 тыс.руб. (68% от годовой потребности или по август включительно).

Не программные расходы:

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 254,6 тыс.руб., в том числе: на оплату труда в сумме 195,6 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в сумме 59,0 тыс.руб. (68% от годовой потребности или по август включительно).

КСП района рекомендует представлять к пояснительной записке документы, обосновывающие увеличение или уменьшение доходов и расходов.

Также, следует отметить, что в расходной части бюджета 2023 года не в полном объеме запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, а также, работникам культуры, поэтому КСП района рекомендует предусматривать в бюджете в первоочередном порядке расходы на оплату труда вышеуказанным работникам при наличии дополнительных собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении, за исключением увеличения бюджетных ассигнований на разработку ПСД в рамках участия в конкурсе «Малые города и исторические поселения», на разработку ПСД на капитальный ремонт канализационно-очистительной системы, в связи с отсутствием пояснений и расчетов.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская