

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 109
на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования
«Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

11 декабря 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2023 г. № 1003.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 01 декабря 2023 г. по 11 декабря 2023 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 24.12.2021 г. № 154/04).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Пояснительная записка к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024-2026 гг.
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.09.2023 г. № 118;

- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2024-2026 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2023 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.01.2023 года № 4/23 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 24.12.2021 г. № 154/04) (далее – Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2023 г. № 1003.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Решение Думы о проекте бюджета внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и в Контрольно-счётную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный Бюджетным Кодексом РФ, ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.01.2019 года № 15, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алексеевского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. Следует отметить, что прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывается в двух вариантах, и один из разработанных вариантов берется за основу при формировании бюджета муниципального образования. Однако, для разработки Прогноза СЭР на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. использовался только консервативный метод прогнозирования.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алексеевского муниципального образования использовались статистические отчетные данные баз информационно-статистической системы, а так же данные, представленные ОГКУ Центра занятости населения г. Киренска, службы ЗАГС по Иркутской области Киренского района, МКОУ СОШ п. Алексеевск, МКДОУ Детский сад, ООО "НордТрейд", КФХ Унжакова Е.Н., Управлением Пенсионного фонда РФ в Киренском районе Иркутской области, оперативные данные текущего года об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования, а также результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы поселения.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР кратко изложена информация об итогах СЭР за 2022 год и 2023 год.

Как уже отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено (о чем указывалось в заключениях КСП района):

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 09.11.2023 г. № 137.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2024 г. в сумме 26 704,2 тыс.руб., на 2025 г. – 24 914,7 тыс.руб., на 2026 г. – 25 107,1 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).
- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2024 г. в сумме 27 136,3 тыс.руб., на 2025 г. - 25 364,1 тыс.руб., на 2026 г. – 25 574,5 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2024 год на 432,1 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 449,4 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 467,4 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с Приказом Министерства финансов Иркутской области от 04.09.2023 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алексеевское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых

доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 432,1 тыс. руб., на 2025 г. – 449,4 тыс.руб., на 2026 г. – 467,4 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2024 г. в сумме 18 061,8 тыс. руб., на 2025 г. – 15 926,7 тыс. руб., на 2026 г. – 15 759,6 тыс. руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ, муниципальным программам и непрограммным направлениям на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п. 3 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 3 и № 4 к проекту решения).

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году и в плановом периоде 2025-2026 г.г. в размере 350,0 тыс.руб., ежегодно (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2025 года в сумме 432,1 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2026 года в сумме 881,5 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2026 года в сумме 1 348,9 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утверждены) расходов бюджета муниципального образования составляют в 2025 году- 593,0 тыс.руб., в 2026 году- 1 232,7 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 г. в сумме 1 264,4 тыс.руб., в 2025 г.- 1 315,0 тыс. руб., в 2026 г.- 1 367,0 тыс.руб. (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.4 текста проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения).

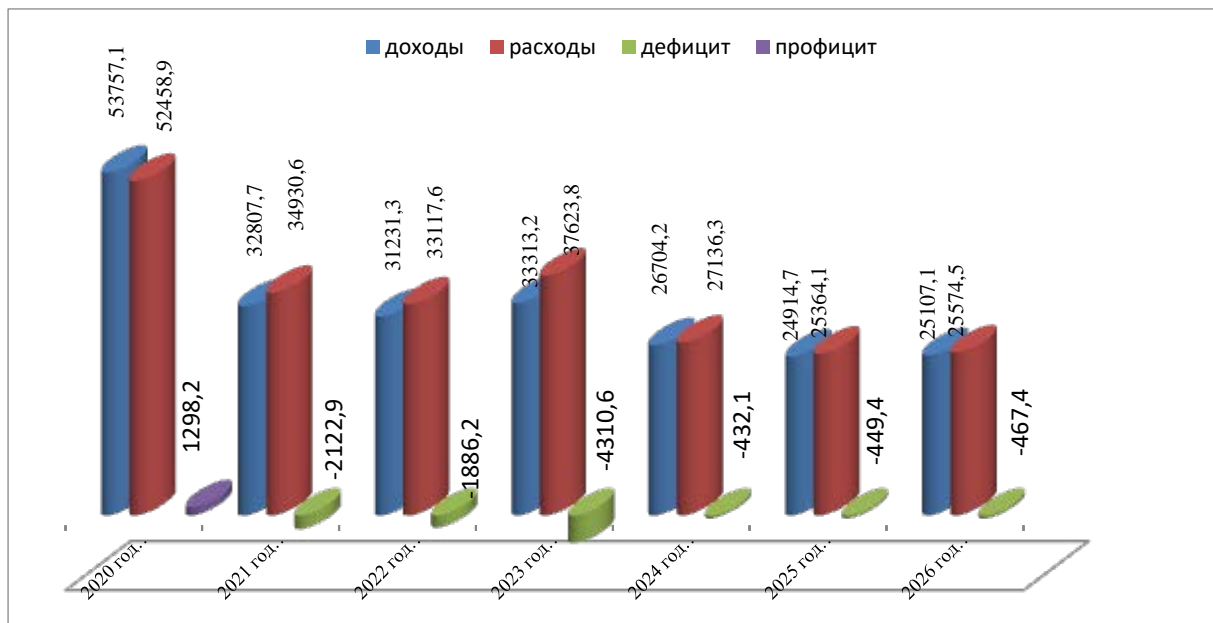
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2024 года и в плановом периоде 2025 и 2026 гг. не планируется предоставление бюджетных кредитов (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете).

- проектом решения о бюджете установлено, что в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования субсидии юридическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не предоставляются (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2024 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не в полном объеме отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2024-2026 годах к оценке ожидаемого исполнения 2023 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023 г.	Проект 2024 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2025г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2026г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	8 384,2	8 642,4	97,0	8 988,0	104,0	9 347,5	104,0
Безвозмездные поступления	24 929,0	18 061,8	72,5	15 926,7	88,2	15 759,6	99,0
Всего доходов местного бюджета	33 313,2	26 704,2	80,2	24 914,7	93,3	25 107,1	100,8
Расходы местного бюджета	37 623,8	27 136,3	72,1	25 364,1	93,5	25 574,5	100,8
Дефицит(-), профицит(+)	-4 310,6	-432,1	10,0	-449,4	104,0	-467,4	104,0

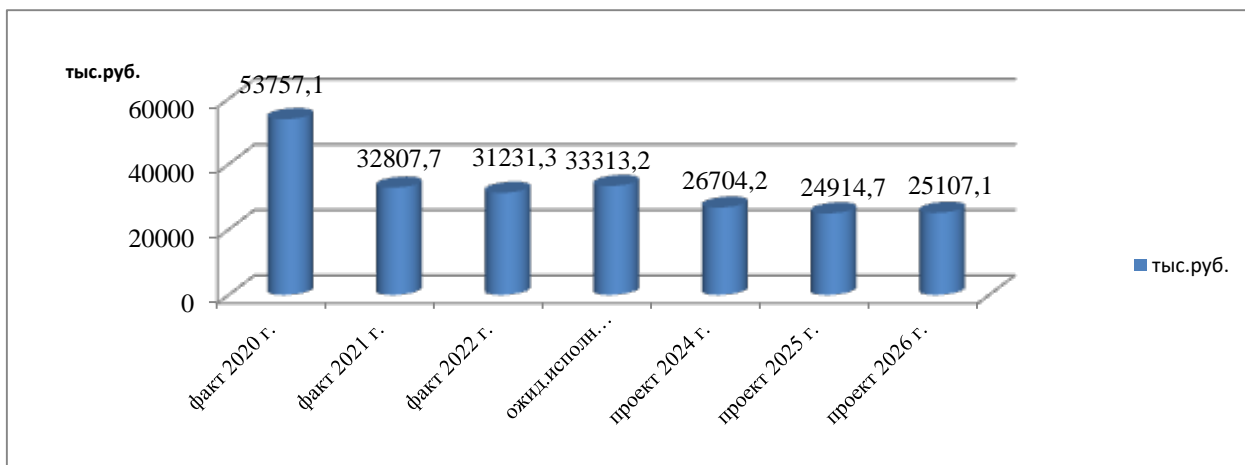
В 2024 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 6 609,0 тыс.руб. или на 19,8 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 10 487,5 тыс.руб. или на 27,9 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2024 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и возможно, увеличены.

Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год планируются в сумме 26 704,2 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 8 642,4 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 18 061,8 тыс. руб.

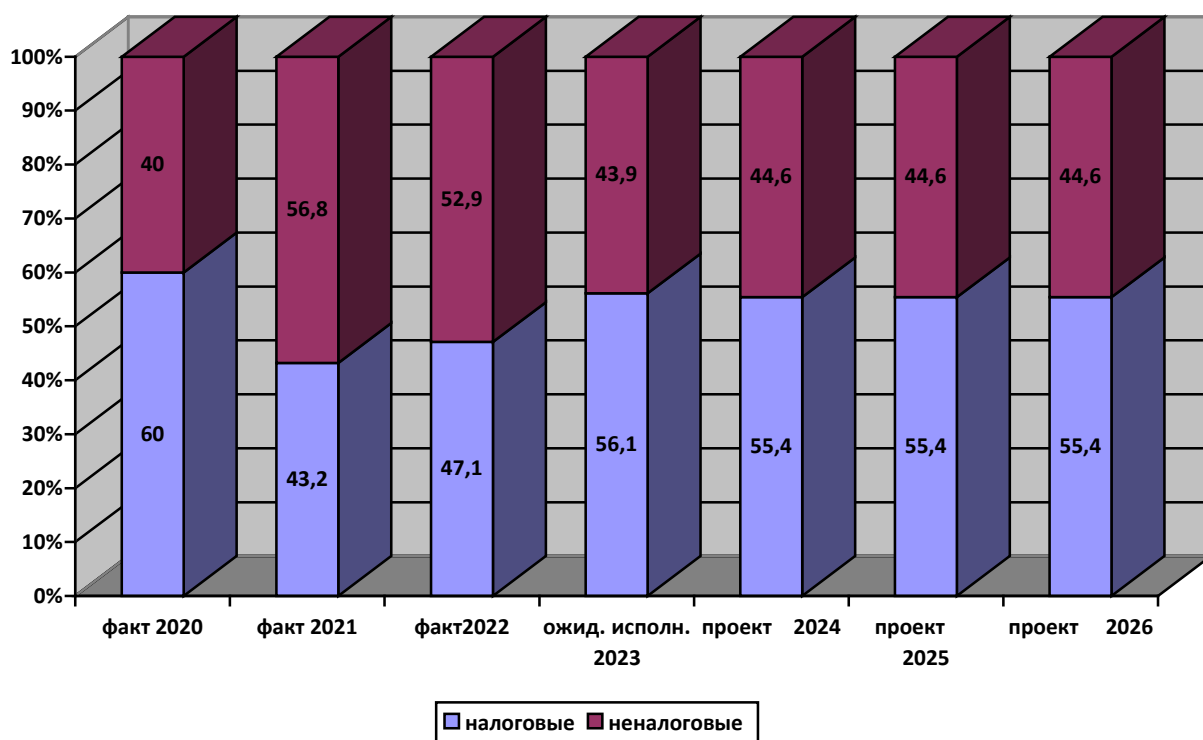
Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2023 году прогнозные показатели доходной части 2024 года в целом ниже на 6 609,0 тыс.руб. или на 19,8 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2024 год прогнозируются в объеме 8 642,4 тыс.руб., что на 258,2 тыс.руб. или на 30,1 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2023 года запланирован с уменьшением на 6 867,2 тыс.руб. или на 27,5 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений):



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2020-2026 гг. меняется, и составляет в 2020 году – 40,0% и 60,0%, соответственно, в 2026 году – 44,6% и 55,4 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	53 757,1	32 807,7	31 231,3	33 313,2	26 704,2	24 914,7	25 107,1
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+84,6	-39,0	-4,8	+6,7	-19,8	-6,7	+0,8
Налоговые и неналоговые доходы	7 837,5	10 525,1	9 698,5	8 384,2	8 642,4	8 988,0	9 347,5

Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+23,9	+34,3	-7,9	-13,5	+3,1	+4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	45 919,6	22 282,6	21 532,8	24 929,0	18 061,8	15 926,7	15 759,6
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	+101,4	-51,5	-3,4	+15,8	-27,5	-11,8	+1,0

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	53 757,1	32 807,7	31 231,3	33 313,2	26 704,2	24 914,7	25 107,1
Налоговые и неналоговые доходы	7 837,5	10 525,1	9 698,5	8 384,2	8 642,4	8 988,0	9 347,5
Удельный вес в общем объеме доходов, %	14,6	32,1	31,1	25,2	32,4	36,1	37,2
Безвозмездные поступления	45 919,6	22 282,6	21 532,8	24 929,0	18 061,8	15 926,7	15 759,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	85,4	67,9	68,9	74,8	67,6	63,9	62,8

Отмечено снижение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 85,4 % в 2020 году до 62,8 % в 2026 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2024-2026 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2024 г.	Проект на 2025 г.	Проект на 2026 г.	Темп роста / снижения 2025/2024		Темп роста / снижения 2026/2025	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	8 642,4	8 988,0	9 347,5	+345,6	+4,0	+359,5	+4,0
Безвозмездные поступления	18 061,8	15 926,7	15 759,6	-2 135,1	-11,8	-167,1	+1,0
Всего доходов	26 704,2	24 914,7	25 107,1	-1 789,5	-6,7	+192,4	+0,8

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2020-2026 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование	Факт 2021 г.	Факт 2022г.	Оценка 2023г.	Темп роста, снижения в % гр.4/гр.3	Проект 2024 г.	Темп роста, снижения в % гр.6/гр.4	Проект 2025 г.	Темп роста, снижения в % гр.8/гр.6	Проект 2026 г.	Темп роста, снижения в % гр.10/гр.8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	10 525,1	9 698,5	8 384,2	86,4	8 642,4	103,1	8 988,0	104,0	9 347,5	104,0
Налоговые доходы	4 542,3	4 572,3	4 707,1	102,9	4 787,9	101,7	4 979,4	104,0	5 178,6	104,0
Налог на доходы физических лиц	3 007,5	2 183,8	2 002,8	91,7	2 100,9	104,9	2 184,9	104,0	2 272,3	104,0
Налоги на имущество, всего, в том числе:	370,3	1 020,8	1 326,1	130,0	1 391,1	104,9	1 446,7	104,0	1 504,6	104,0
Налог на имущество физ. лиц	104,9	289,0	36,5	12,6	38,3	104,9	39,8	104,0	41,4	104,0
Земельный налог	265,4	731,8	1 289,6	176,2	1 352,8	104,9	1 406,9	104,0	1 463,2	104,0
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1 133,6	1 347,0	1 348,2	100,1	1 264,4	93,8	1 315,0	104,0	1 367,6	104,0
Государственная пошлина	30,9	20,7	30,0	144,9	31,5	105,0	32,8	104,1	34,1	104,0
Неналоговые доходы	5 982,8	5 126,2	3 677,1	71,7	3 854,5	104,8	4 008,6	104,0	4 168,9	104,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	4 193,3	3 479,7	2 465,4	70,8	2 584,1	104,8	2 687,4	104,0	2 794,9	104,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	917,6	858,6	700,00	81,5	734,3	104,9	763,7	104,0	794,2	104,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	330,2	788,7	436,0	55,3	509,9	166,9	530,3	104,0	551,5	104,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	10,0	100,0	10,5	105,0	10,9	103,8	11,3	103,7
Прочие неналоговые доходы	541,7	-0,8	65,7	100,0	15,7	23,9	16,3	103,8	17,0	104,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 32,4%, что на 7,2 % выше ожидаемого уровня 2023 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. сформирован администрацией Алексеевского муниципального образования на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2024 год определен в сумме 2 100,9 тыс.руб., и составляет 104,9% от ожидаемого исполнения 2023 года с увеличением объема поступлений на сумму 98,1 тыс.руб. Данный налог предусмотрен из фактических поступлений за 2022 год с учетом индексации МРОТ, а также данных прогноза поступлений МИФНС №20.

В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2 184,9 тыс.руб., в 2026 году – 2 272,3 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2024 году – 1 264,4 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 83,8 тыс.руб. или на 6,2 %. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 1 315,0 тыс.руб., в 2026 году – 1 367,6 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов планируются в объеме в 2024 году 1 391,1 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения за 2023 год на 65,0 тыс.руб. или на 4,9 %, в 2025 году – 1 446,7 тыс.руб., в 2026 году – 1 504,6 тыс.руб.

Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который планируется на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы в объеме 38,3 тыс.руб., 39,8 тыс.руб., 41,4 тыс.руб., соответственно;
- земельного налога, который планируется в 2024 году в объеме 1 352,8 тыс.руб., в 2025 году – 1 406,9 тыс.руб., в 2026 году – 1 463,2 тыс.руб.

Проверить обоснованность формирования данного вида налоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2024 год и плановый период до 2026 года спрогнозирован в размере 31,5 тыс.руб., 32,8 тыс.руб., 34,1 тыс.руб. соответственно, в т.ч.:

- за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах в объеме 31,5 тыс.руб., 32,8 тыс.руб., 34,1 тыс.руб., соответственно.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2024 год в объеме 3 854,5 тыс.руб., что на 177,4 тыс.руб. или на 4,8 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года, на плановый период 2025-2026 гг. объем поступлений определен в сумме 4 008,6 тыс.руб. и 4 168,9 тыс.руб., соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования сформирован на 2024 год выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 118,7 тыс.руб. или на 4,8 % и составляет 2 584,1 тыс.руб. На 2025 год – 2 687,4 тыс.руб. и на 2026 год объем поступлений определен в размере 2 794,9 тыс.руб. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируются в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. в объеме 734,3 тыс.руб., 763,7 тыс.руб., 794,2 тыс.руб., соответственно. (Возмещение за электроэнергию: очистные сооружения, почта, ООО Витим лес (помещение кассы)).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в проекте бюджета на 2024 год – 509,9 тыс.руб., на 2025 год – 530,3 тыс.руб., на 2026 год в объеме 551,5 тыс.руб., (продажа земельных участков).

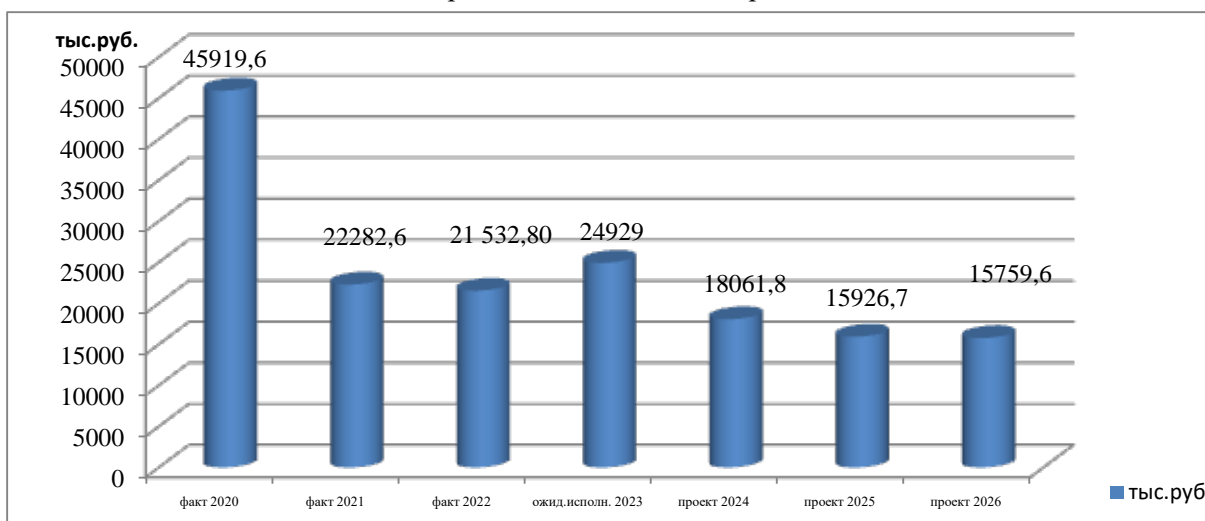
Штрафы, санкции, возмещение ущерба планируются в проекте бюджета на 2024 год – 10,5 тыс.руб., на 2025 год – 10,9 тыс.руб., на 2026 год в объеме 11,3 тыс.руб.,

Прочие неналоговые доходы. Прочие неналоговые доходы планируются в проекте бюджета на 2024 год – 15,7 тыс.руб., на 2025 год – 16,3 тыс.руб., на 2026 год в объеме 17,0 тыс.руб. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за счет межбюджетных трансфертов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



В проекте Закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период до 2026 года объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета Алексеевского муниципального образования по безвозмездным поступлениям.

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят в 2024 году – 18 061,8 тыс.руб., что на 6 867,2 тыс.руб. или на 27,5% ниже ожидаемого уровня 2023 г., в 2025 году -15 926,7 тыс.руб., в 2026 году – 15 759,6 тыс.руб., в том числе:

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджету Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период предусматривается дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2024 году в объеме 16 512,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 8173,6 тыс.руб., за счет средств районного бюджета- 8338,7 тыс.руб.; в 2025 году- 14282,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 6965,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 7316,7 тыс.руб.; в 2026 году 14 838,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 6888,8 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 7 949,5 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2024 год определена в сумме 794,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 889,5

тыс.руб., на 2026 год – 166,7 тыс.руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 628,2 тыс. руб. на 2024 год, 722,8 тыс.руб. на 2025 год, 0,0 тыс.руб. на 2026 год;
- на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в объеме 166,0 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

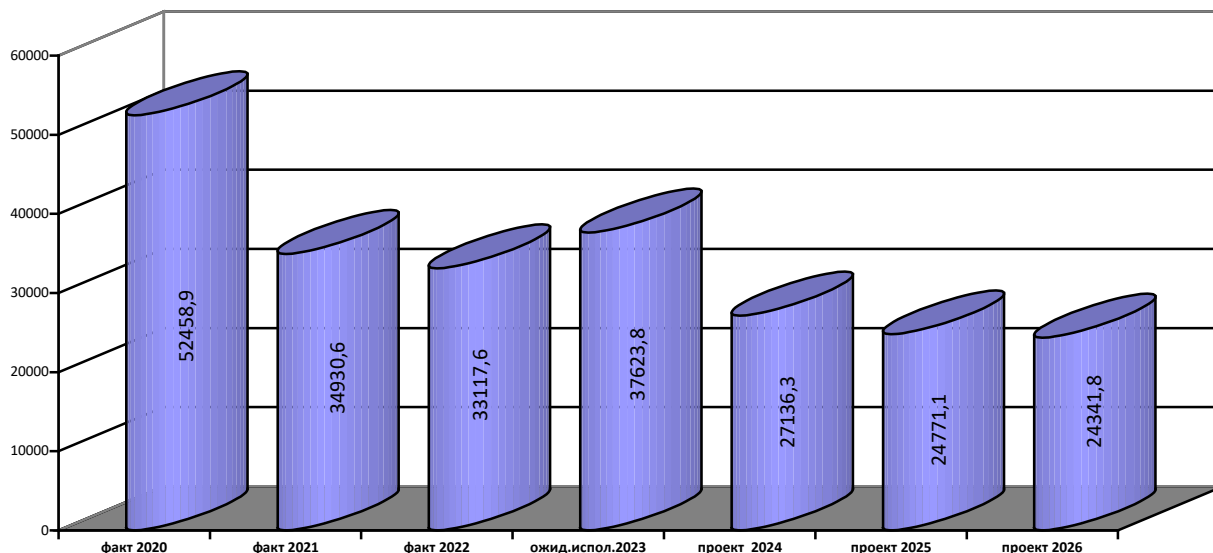
Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования в сумме 754,6 тыс.руб., ежегодно (на реализацию перечня проектов народных инициатив).

Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2024 год в сумме 27 136,3 тыс. руб., на 2025 год – 24 771,1 тыс.руб. (без условно-утвержденных расходов), на 2026 год -24 341,8 тыс.руб. (без условно-утвержденных расходов).

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2026 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

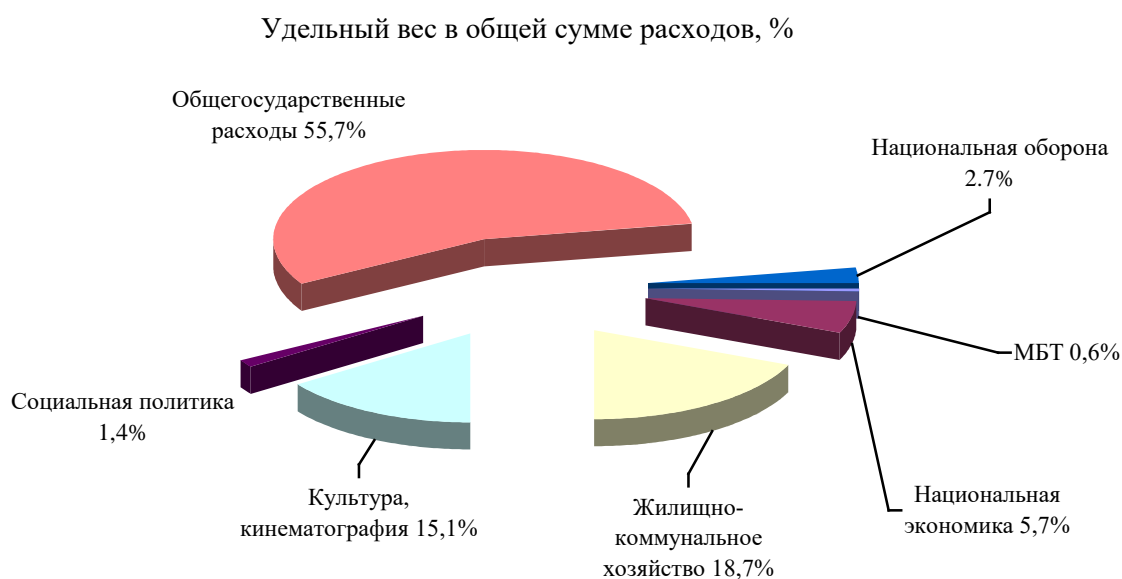
Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Оценка 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Проект 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Общегосударственные расходы	01	9 768,9	11 341,1	116,1	13 743,3	121,2	15 103,8	109,9	14 167,2	93,8	13 617,2	13 837,2
Национальная оборона	02	539,9	550,4	101,9	521,4	94,7	663,2	127,2	628,2	94,7	722,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	0,0	1 600,0	100,0	112,0	7,0	12,0	10,7	12,0	12,0

12,0Национальная экономика	04	1 480,6	2 047,8	138,3	2 628,3	128,3	5 319,9	+2,0р.	1 430,4	26,9	1 481,0	1 533,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	36 585,2	16 729,8	45,7	9 352,0	55,9	9 342,9	99,9	4 363,6	46,7	3 084,6	3 084,6
Культура, кинематография	08	3 467,8	3 697,0	106,6	4 751,8	128,5	5 235,5	110,2	5 004,1	95,6	4 004,3	4 025,8
Социальная политика	10	492,8	437,6	88,8	371,9	85,0	765,7	+2,1р.	350,0	45,7	350,0	350,0
МБТ	14	123,7	126,9	102,6	148,9	117,3	1 180,8	+7,9р.	1 180,8	0,0	1 511,1	1 511,1
ИТОГО		52 458,9	34 930,6	66,6	33 117,6	94,8	37 723,8	113,9	27 136,3	71,9	24 771,1	24 341,8

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год, как и в 2023 и 2022 годах, прогнозируется по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (14 167,2 тыс. руб. или 52,2%), «Культура, кинематография» (5 004,1 тыс.руб. или 18,4%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4 363,6 тыс.руб. или 16,1%),

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2023 г. прогнозируемые расходы в 2024 г. снижены на 10 587,5 тыс. руб. или на 28,1 %.

В проекте расходной части бюджета на 2024 год запланированы расходы в следующем исчислении:

1. Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в 2022-2026г.г"

По подпрограмме "Муниципальное управление" - расходы предусмотрены в 100% объеме, в том числе заработная плата с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Макаровского сельского поселения;

Расходы по подпрограмме "Осуществление полномочий по первичному воинскому учету" предусмотрены в размерах доведенной субвенции.

2. Муниципальная программа «Национальная экономика в 2022-2026г.г.»

Подпрограмма "Общэкономические вопросы" - предусмотрена в 100% объеме в объеме доведенной субвенции в сфере водоснабжения и водоотведения.

Подпрограмма "Дорожное хозяйство" - 100% - за счет акцизов.

3. Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2026г.г." запланировано по подпрограммам:

Жилищное хозяйство - 100 % (ремонт жилищного фонда)

Коммунальное хозяйство предусмотрено 62% от всех расходов (не в полном объеме предусмотрены расходы по коммунальным услугам, освещение и отопление КНС, очистные сооружения, гараж).

Благоустройство предусмотрено в проекте бюджета 71% (расходы на услуги по содержанию имущества предусмотрены не в полном объеме).

4. Муниципальная программа "Развитие культуры в 2022-2026г.г."

заработная плата с начислениями работникам культуры 100%;

по коммунальным услугам запланировано 52%

проведение мероприятий 75%

5. Муниципальная программа "Социальная поддержка населения в 2022-2026г.г." 100%

6. Передача полномочий 100%

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период определены в соответствии с нормативными правовыми актами Алексеевского муниципального образования в 100 %.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 27.02.2023 г. № 214/04 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования».

На 2024 год и плановый период главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 167 200,0 руб. в месяц (уровень 2023 года) и в размере 2 006 400,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2024 год в размере 2 286 474,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 01.03.2023 года).

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования установлена в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 г. № 347/03 (с изменениями от 28.03.2023 г. № 217/04) «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда, согласно внесенных изменений (в редакции от 01.03.2023 года) в Постановление Правительства Иркутской области № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 г. № 108 (с изменениями от 29.11.2022 г. № 141) «Об утверждении положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Алексеевского муниципального образования от 14.11.2022 г. № 130 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алексеевского муниципального образования».

Оплата труда работников МКУ КДЦ «Ли́ра» на 2024 год и плановый период установлена на основании Положения об оплате труда работников МКУ КДЦ «Ли́ра», утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.01.2021 года № 5.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 42 332,4 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» администрацией Алексеевского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.09.2023

года № 118. Срок утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 15.06.2023 года № 83.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 15.06.2023 года № 83, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2024-2026 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования, сокращения размера дефицита в рамках проведения оптимизации бюджетных расходов и совершенствования механизмов администрирования доходных источников местного бюджета.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2024-2026 годы объемам финансированию, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2024 год планируются в объеме 25 955,5 тыс. руб., что составляет 95,6% % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2025 год (без учета условно-утвержденных расходов) в объеме 23 260,0 тыс.руб. или 93,9 % от общего объема расходов бюджета, в 2026 году(без учета условно-утвержденных расходов) 22 830,7 тыс.руб. или 93,8 % от общего объема расходов бюджета.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 8.

Таблица № 8, тыс.руб.

№ п / п	Наименование целевой программы	проект 2024 год	ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2025 год	ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2026 год	ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого	25 955,5	25 407,6	-547,9	23 259,9	24 984,7	+1 724,8	22 830,6	24 481,7	+1 651,1
1	МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2026 гг.»	14 807,4	13 694,3	-1 113,1	14 340,0	13 771,3	-568,7	13 837,2	13 771,3	-65,9
2	МП «Национальная экономика в 2022-2026 гг.»	1 430,4	1 464,1	+33,7	1 481,0	1 539,1	+58,1	1 533,0	1 539,1	+6,1
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2026 гг.»	4 363,6	5 583,8	+1 220,2	3 084,6	5 733,8	+2 649,2	3 084,6	5 233,8	+2 149,2
4	МП «Развитие культуры в 2022-2026 гг.»	5 004,1	4 315,4	-688,7	4 004,3	3 587,5	-416,8	4 025,8	3 587,5	-438,3
5	МП «Социальная поддержка населения в 2022-2026 гг.»	350,0	350,0	0,0	350,0	350,0	0,0	350,0	350,0	0,0

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического

развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году.

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024-2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2024-2026 годы «Совершенствование муниципального управления в 2022-2026 гг.», «Развитие культуры в 2022-2026 гг.», установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 93, с изменениями от 27.11.2023 года № 146).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 14 807,4 тыс.руб., на 2025 г.- 14 340,0 тыс.руб., на 2026 г. – 13 837,2 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Муниципальное управление» определен объем расходов на 2024 год в сумме 14 167,2 тыс.руб., 2025 год в сумме 13 617,2 тыс.руб., 2026 год –13 837,2 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2024 году и плановом периоде запланированы бюджетные ассигнования на 2024 год в объеме 2 600,8 тыс.руб., на уровне ожидаемого исполнения 2023 года. На 2025-2026 годы предусмотрены расходы в размере 2 600,8 тыс.руб., ежегодно, в том числе, расходы по оплате труда - в объеме 2 006,4 тыс. руб., расходы по начислениям на оплату труда в объеме 594,4 тыс.руб., ежегодно.

- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования расходы на 2024 год запланированы в объеме 11 455,7 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 258,5 тыс.руб. или на 2,2%, на 2025 год в объеме 10 955,7 тыс.руб., на 2026 год в объеме 11 175,7 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	проект 2024 год	проект 2025 год	проект 2026 год
Функционирование администрации	11 455,7	10 955,7	11 175,7
Заработная плата	6 850,0	6 850,0	6 850,0
Начисления на заработную плату	2 068,7	2 068,7	2 068,7
Прочие выплаты (суточные)	25,0	25,0	25,0
Проезд в отпуск	500,0	0,0	220,0
Транспортные расходы	10,0	10,0	10,0
Услуги связи	590,0	590,0	590,0
Коммунальные услуги	465,0	465,0	465,0
Расходы по содержанию имущества	33,0	33,0	33,0
Прочие услуги (проживание в гостинице, проезд в командировку)	114,0	114,0	114,0
Прочие услуги	445,0	445,0	445,0
Прочие расходы (налоги)	15,0	15,0	15,0
Прочие расходы (штрафы)	5,0	5,0	5,0
Увеличение стоимости материальных запасов	335,0	335,0	335,0

- на создание резервного фонда предусмотрено в бюджете муниципального образования на 2024 год и плановый период 10,0 тыс.руб., ежегодно, для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

- на другие общегосударственные вопросы запланировано по 0,7 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня

должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

- прочие услуги (межевание земельных участков) запланировано в 2024 году – 100,0 тыс.руб., в 2025-2026 годах по 50,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2024 год в сумме 628,2 тыс.руб., что на 35,0 тыс.руб. или на 5,3 % меньше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2023 год, и составляет 2,3 % от общих планируемых расходов бюджета поселения. Расходы по данной подпрограмме планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: в 2024 году на оплату труда с начислениями – 628,2 тыс.руб. На 2025 год предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 722,8 тыс.руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 661,4 тыс.руб., услуги связи – 11,3 тыс.руб., транспортные расходы – 4,6 тыс.руб., коммунальные услуги – 43,1 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов – 2,4 тыс.руб., в 2026 году - 0,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланировано по 12,0 тыс.руб., ежегодно, на увеличение стоимости прочих материальных запасов.

МП «Национальная экономика в 2022-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 94, с изменениями от 27.11.2023 года № 143).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 1 430,4 тыс.руб., на 2025 г.- 1 481,0 тыс.руб., на 2026 г. – 1 533,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Общэкономические вопросы» определен объем расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. в сумме 166,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -119,9 тыс.руб., ежегодно, на увеличение стоимости материальных запасов – 46,1 тыс.руб., ежегодно (канцелярские принадлежности).

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотренные бюджетные ассигнования соответствуют размеру планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2024 году – 1 264,4 тыс.руб., в 2025 году – 1 315,0 тыс.руб., а на 2026 год запланировано 1 367,0 тыс.руб., следовало указать 1 367,6 тыс.руб.

МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 95, с изменениями от 27.11.2023 года № 144).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 4 363,6 тыс.руб., на 2025 г.- 3 084,6 тыс.руб., на 2026 г. – 3 084,6 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2024 год в объеме 789,0 тыс.руб., на 2025 год в объеме 750,0 тыс.руб., на 2026 год – 750,0 тыс.руб., в том числе на:

- оплату взносов за муниципальное жилье 2024-2026 годы в размере 250,0 тыс.руб., ежегодно;
- на капитальный ремонт жилого фонда в 2024 г. – 539,0 тыс.руб., в 2025 г. – 500,0 тыс.руб., в 2026 г. – 500,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2024 год в сумме 1 525,0 тыс.руб., на 2025 год в сумме 0,0 тыс.руб., на 2026 год в сумме 0,0 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы в 2024 году на:

- коммунальные услуги – 1 140,0 тыс.руб. ;
- услуги по содержанию имущества в сумме 210,0 тыс.руб. ;
- прочие услуги – 35,0 тыс.руб. ;
- увеличение стоимости материальных запасов – 140,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Благоустройство» расходы запланированы на 2024 год в сумме 2 049,6 тыс.руб., на 2025 год – 2 334,6 тыс.руб., на 2026 год – 2 334,6 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- коммунальные услуги в 2024 году в размере 139,0 тыс.руб., в 2025-2026 годах – 0,0 тыс.руб.
- услуги по содержанию имущества – в 2024 году 780,0 тыс.руб., в 2025 году – 1 000,0 тыс.руб., в 2026 году – 970,0 тыс.руб.
- прочие услуги – в 2024 году в размере 66,0 тыс.руб., в 2025 году – 70,0 тыс.руб., в 2026 году – 100,0 тыс.руб.
- приобретение ГСМ – в 2024 году в размере 120,0 тыс.руб., в 2025 году – 200,0 тыс.руб., в 2026 году – 200,0 тыс.руб.;

- увеличение стоимости прочих материальных запасов в 2024 году в размере 180,0 тыс.руб., в 2025-2026 годах – 300,0 тыс.руб., ежегодно.
- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – в 2024 году в размере 754,6 тыс.руб., в 2025 году – 754,6 тыс.руб., в 2026 году – 754,6 тыс.руб.
- на софинансирование программы «Народные инициативы» в 2024 году и плановом периоде в сумме 10,0 тыс.руб., ежегодно;

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, председателю представительного органа муниципального образования, председателю контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме).

МП «Развитие культуры в 2022-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 96, с изменениями от 27.11.2023 года № 145).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год- 5 004,1 тыс.руб., что на 231,4 тыс.руб. или на 4,4 % меньше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2023 год. На 2025 и 2026 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 4 004,3 тыс. рублей и 4 025,8 тыс. рублей, соответственно.

По подпрограмме «Дом культуры» расходы запланированы на 2024 год в сумме 3 900,1 тыс.руб., на 2025 год – 2 920,3 тыс.руб., на 2026 год -2 921,8 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2024 году и плановом периоде в объеме 2 496,6 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2024 году в размере 250,0 тыс.руб., в 2025 году - 0,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб.;
- услуги связи в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 гг. в объеме 20,4 тыс.руб., ежегодно;
- на коммунальные услуги в 2024 году в сумме 690,0 тыс.руб., в 2025 год – 0,0 тыс.руб. и в 2026 году в сумме 0,0 тыс.руб.;
- услуги по содержанию имущества в 2024 году– 55,0 тыс.руб., в 2025 году – 55,0 тыс.руб., в 2026 году – 55,0 тыс.руб.;
- прочие услуги в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 гг. в объеме 330,2 тыс.руб., ежегодно;
- увеличение стоимости прочих материальных запасов в 2024 году– 58,0 тыс.руб., в 2025 году – 18,2 тыс.руб., в 2026 году – 19,7 тыс.руб.

По подпрограмме «Библиотеки» расходы запланированы на 2024 год в сумме 1 103,9 тыс.руб., на 2025 год – 1 083,9тыс.руб., на 2026 год – 1 103,9 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2024 году и плановом периоде в 2025 и 2026 гг. в объеме 1 062,9 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2024 году в размере 20,0 тыс.руб., в 2025 году - 0,0 тыс.руб., в 2026 году – 20,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2024 -2026 годах в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно; (электроэнергия в здании библиотеки п. Воронежский)
- прочие услуги - в 2024 -2026 годах в сумме 20,0 тыс.руб., ежегодно

МП «Социальная поддержка населения в 2022-2026 годы» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 97, с изменениями от 27.11.2023 года № 147).

В проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 350,0,0 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

По подпрограмме «Обеспечение представления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов в сумме 350,0 тыс. руб., ежегодно, на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы на 2024 год в сумме 1 180,8 тыс. руб., на 2025 год – 1 511,1 тыс.руб., на 2026 год – 1 511,1 тыс.руб., в т.ч.:

- межбюджетные трансферты в части внешнего финансового контроля: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно;

- передача полномочий по ГО и ЧС – 2024 год – 1 179,8 и плановый период 2025 и 2026 гг. в сумме 1 510,1 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,04% от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,04 % от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,04 % от общих расходов бюджета 2026 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 432,1 тыс.руб., в 2025 году дефицит бюджета составит 449,4 тыс.руб., в 2026 году дефицит составит 467,4 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2024 году – 5,0 %, в 2025 году-5,0 %, в 2026 году – 5,0%, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2025 года в сумме 432,1 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб., на 1 января 2026 года в сумме 881,5 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб. на 1 января 2027 года в сумме 1 348,9 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

Проектом бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований. Обязательства по муниципальным гарантиям проектом бюджета не предусмотрены.

Бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Также, в соответствии со ст. 170.1. Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Алексеевского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.11.2023 года № 149, бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования не разработан и не утвержден постановлением администрации Алексеевского муниципального образования.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

В соответствии ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. с представленными приложениями размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет».

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год. Кроме этого, в нарушение данной статьи, вышеназванный документ не включен в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. Проект Решения Думы о бюджете внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Алексеевского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. Структура и состав показателей проекта решения о проекте бюджета соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру условно-утвержденных расходов.

5. В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

6. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не в полном объеме отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

2. Проверить обоснованность формирования доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочих неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

3. В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.01.2019 года № 15.

4. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алексеевского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.
5. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2024 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, так и на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.
6. Анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2020-2021 годы и по ожидаемой оценке за 2023 год, так и по плановым показателям на 2024-2026 годы.
7. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.
8. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:
- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);
 - обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.
9. Прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывается в двух вариантах, и один из разработанных вариантов берется за основу при формировании бюджета муниципального образования. Однако, для разработки Прогноза СЭР на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. использовался только консервативный метод прогнозирования.
10. Остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.
11. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.
12. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году, также не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджета.
13. В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Алексеевского муниципального образования на 2024-2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.
14. Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2024-2026 годы «Совершенствование муниципального управления в 2022-2026 гг.», «Развитие культуры в 2022-2026 гг.», установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.
15. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.
16. В нарушение ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Алексеевского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.11.2023 года № 149, бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования не разработан и не утвержден постановлением администрации Алексеевского муниципального образования.

17. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год.

18. В нарушение данной статьи, вышеназванный документ не включен в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

19. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

Предложения:

1. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Алексеевского городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учётом замечаний, указанных в данном заключении.

2. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алексеевского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

3. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

4. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

5. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

6. Прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывать в двух вариантах.

7. Стратегию социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования принять в соответствии со ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования.

8. Актуализировать документы стратегического планирования Алексеевского муниципального образования.

9. В соответствии со ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ утвердить постановлением администрации Алексеевского городского поселения Бюджетный прогноз муниципального образования Алексеевского городского поселения.

10. В связи с отсутствием документов (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета Алексеевского муниципального образования бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

11. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

12. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

13. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП района
Куборская Н.А.
тел.4-42-66*