

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 110
на проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения
«Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения
на 2024 год и на плановый период 2025- 2026 годов»**

11 декабря 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 16.11.2023 г. б/н.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Коршуновского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666743, Иркутская область, Киренский район, с.Коршуново, ул. Советская,36.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 01 декабря 2023 г. по 11 декабря 2023 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Коршуновского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 года № 22а (с изменениями от 10.03.2023 г. № 4).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг., утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.09.2023 года № 44.
- Прогноз социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на 2024-2026 годы;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 9 месяцев 2023 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2023 год, Соглашения от 09.01.2023 года № 7/23 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 г. № 22а (с изменениями от 10.03.2023 г. № 4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 16.11.2023 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 15.11.2023 года № 48 и представлен в соответствии со ст.184.2 БК РФ в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. и порядке работы над документами и материалами, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.06.2023 г. № 30а (далее - Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета), предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, и Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденный постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года № 23 (далее – Порядок разработки СЭР на среднесрочный и долгосрочный периоды) в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026 гг.:

- отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году;
- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;

- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Выше указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке документов, и свидетельствуют о том, что фактически проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования, что нарушает принципы бюджетного планирования.

Также, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период до 2026 гг. не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение ст. 33 Устава Коршуновского муниципального образования, в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета утверждено постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.06.2023 года № 30а (далее – постановление от 29.06.2023 года № 30а, Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета).

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Коршуновского сельского поселения предлагается утвердить на 2024 г. в сумме 11 430,6 тыс.руб., на 2025 г. – 11 864,9 тыс.руб., на 2026 г. – 12 049,2 тыс.руб.(п.1 текстовой части проекта решения о бюджете);
- общий объем расходов бюджета Коршуновского сельского поселения запланирован на 2024 год в сумме 12 518,5 тыс.руб., на 2025 г. - 12 995,3 тыс.руб., на 2026 г. – 13 224,1 тыс.руб.(п.1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2024 год на 1 087,9 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 1 130,4 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 1 174,9 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с Приказом Министерства финансов Иркутской области от 04.09.2023 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Коршуновское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных

межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 1 087,9 тыс. руб., на 2025 г. – 1 130,4 тыс.руб., на 2026 г. – 1 174,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2024 г. в сумме 552,0 тыс. руб., на 2025 г. – 561,3 тыс. руб., на 2026 г. – 300,7 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2025 года в сумме 1 087,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2026 года в сумме 2 218,2 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,
- на 1 января 2027 года в сумме 3 393,1 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году – 461,8 тыс.руб., в 2025 году- 480,3 тыс.руб., в 2026 году. в размере 499,5 тыс.руб., (п.21 текстовой части решения о проекте бюджета);

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2025 и 2026 годов составляют в 2025 году- 310,8 тыс.руб., в 2026 году-646,2 тыс.руб. (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.20 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 г. в сумме 1 098,8 тыс.руб., в 2025 г.- 788,9 тыс. руб., в 2026 г.- 816,2 тыс.руб. (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2024 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., плановый период 2025 -2026 годов в размере 10,0 тыс.руб. ежегодно (п. 12 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10);

- проектом решения о бюджете не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете);

- проектом решения о бюджете не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете).

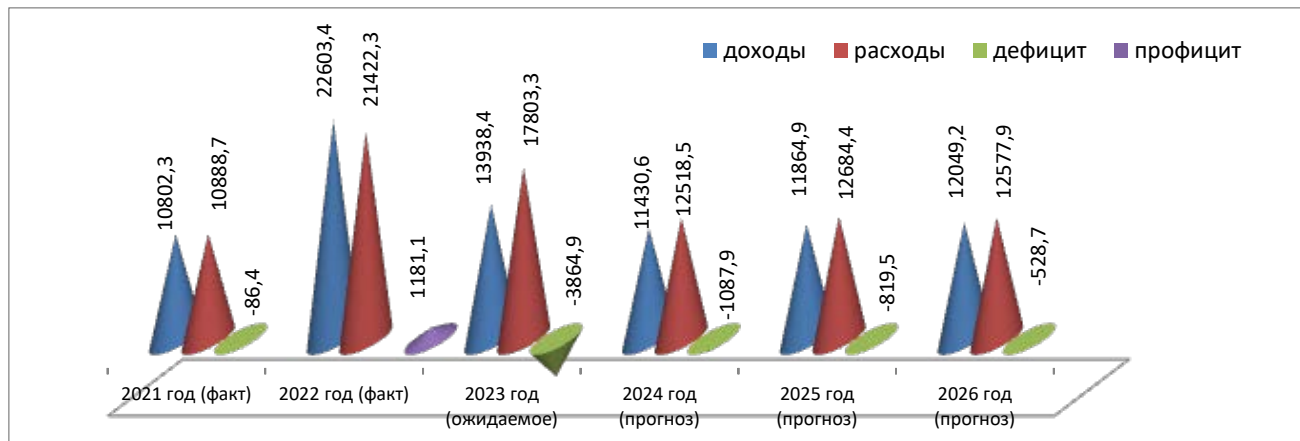
Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2024 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

2. К текстовой части проекта решения не представлен перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.21 текстовой части проекта решения.

Следует отметить, что в составе документов представлен перечень публичных нормативных обязательств, однако, данный перечень не является приложением к текстовой части проекта решения. Кроме того, в представленном перечне публичных нормативных обязательств указана муниципальная программа, что противоречит Бюджетному Кодексу РФ.

Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика параметров бюджета Коршуновского сельского поселения в 2021-2024 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2021 г.	Исполнение 2022 г.	Оценка 2023г.	Проект 2024 год	Отношение Проекта 2024 г. к уровню, %		
					2021 г.	2022 г.	2023 г.
Налоговые и неналоговые	9 864,1	13 699,7	12 832,4	10 878,6	110,3	79,4	84,8
Безвозмездные поступления	938,2	8 903,7	1 106,0	552,0	58,8	6,2	49,9
Доходы всего	10 802,3	22 603,4	13 938,4	11 430,6	105,8	50,6	82,0
Расходы	10 888,7	21 422,3	17 803,3	12 518,5	115,0	58,4	70,3
Дефицит (-) / Профицит (+)	-86,4	+1 181,1	-3 864,9	-1 087,9	12,6р.	-92,1	28,1

В 2024 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 2 507,8 тыс.руб. или на 18,0 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 5 284,8 тыс.руб. или на 29,7 %.

Доходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

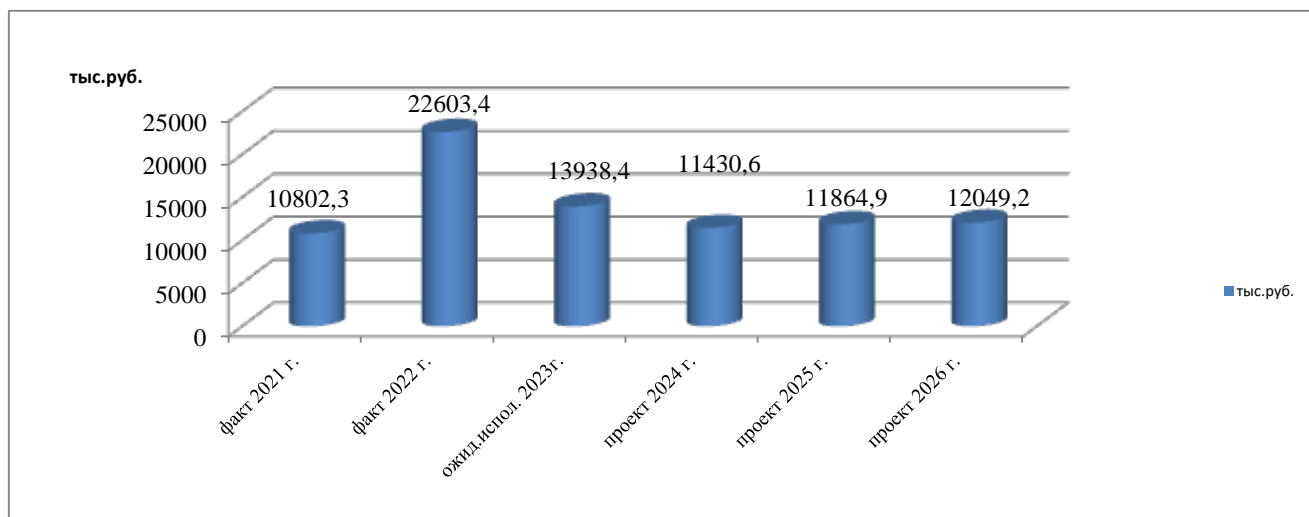
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Коршуновского муниципального образования в 2023 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год планируются в сумме 11 430,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 10 878,6 тыс.руб. или 95,2 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -552,0 тыс.руб. или 4,8 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2025 году доходы бюджета составят 11 864,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 11 303,6 тыс.руб. или 95,3 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -561,3 тыс.руб. или 4,7 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2026 году доходы бюджета составят 12 049,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 11 748,5 тыс.руб. или 97,5 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -300,7 тыс.руб. или 4,5 % объема доходов бюджета сельского поселения.

Динамика доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2023 г. прогнозные показатели доходной части 2024 г. в целом ниже на 2 507,8 тыс.руб. или на 18,0 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 1 953,8 тыс.руб. или на 15,2%, объем безвозмездных поступлений также запланирован с уменьшением на 554,0 тыс.руб. или на 50,1 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2021-2026 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Оценка 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Прогноз 2024 год	Темп роста в % 2024/2023	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Налоговые и неналоговые доходы	9 864,1	13 699,7	138,8	12 832,4	93,7	10 878,6	84,8	11 303,6	11 748,5
Налоговые доходы	9 864,1	13 623,1	138,1	12 752,9	93,6	10 802,6	84,7	11 227,6	11 672,4
Налог на доходы физических лиц	9 042,9	12 748,2	141,0	11 643,9	91,3	9 603,5	73,9	9 987,7	10 387,2
Налоги на подакцизные товары	604,6	718,4	118,8	695,4	96,8	765,5	110,1	788,9	816,2
Налоги на имущество	70,7	156,4	+2,2р.	168,1	107,4	176,1	104,8	183,2	190,5
Налоги на совокупный доход	145,9	0,0	0,0	245,5	100,0	257,5	104,9	267,8	278,5
Неналоговые доходы	0,0	76,6	100,0	79,5	103,8	76,0	95,6	76,0	76,1
Доходы от использования имущества	0,0	76,6	100,0	74,7	97,5	74,7	0,0	74,8	74,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	4,8	100,0	1,3	27,1	1,2	1,2
Безвозмездные поступления	938,2	8 903,7	+9,5р.	1 106,0	12,4	552,0	49,9	561,3	300,7
Дотации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	200,0	8 123,0	+40,6р.	300,0	3,7	300,0	0,0	300,0	300,0
Субвенции	188,9	208,6	110,4	239,5	114,8	252,0	105,2	261,3	700,0
Иные межбюджетные трансферты	550,0	572,1	104,0	566,5	99,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат прочих остатков субсидий	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	10 802,3	22 603,4	+2,1р.	13 938,4	61,7	11 430,6	82,0	11 864,9	12 049,2

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за 2021-2023 гг. характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	10 802,3	22 603,4	13 938,4	11 430,6	11 864,9	12 049,2
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+3,8	+2,1р.	61,7	82,0	103,8	101,5
Налоговые и неналоговые	9 864,1	13 699,7	12 832,4	10 878,6	11 303,6	11 748,5

доходы						
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+32,9	138,8	93,7	84,8	103,9	103,9
Безвозмездные поступления	938,2	8 903,7	1 106,0	552,0	561,3	300,7
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-68,6	-9,5р.	12,4	49,9	101,7	53,6

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	10 802,3	22 603,4	13 938,4	11 430,6	11 864,9	12 049,2
Налоговые и неналоговые доходы	9 864,1	13 699,7	12 832,4	10 878,6	11 303,6	11 748,5
Удельный вес в общем объеме доходов, %	91,3	60,6	92,1	95,2	95,3	97,5
Безвозмездные поступления	938,2	8 903,7	1 106,0	552,0	561,3	300,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	8,7	39,4	7,9	4,8	4,7	2,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 95,2%, что на 3,1 % выше ожидаемого уровня 2023 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2024 год сформирован администрацией Коршуновского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2024 год определен в сумме 9 603,5 тыс.руб., что на 2 040,4 тыс.руб. или на 17,5 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 9 987,7 тыс.руб., в 2026 году – 10 387,2 тыс.руб. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц произведен исходя из фонда заработной платы, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Коршуновского сельского поселения на 2024-2026 годы, рассчитанного с учетом коэффициента роста фонда заработной платы в 2024-2026 годах, фактического поступления налога в 2022 году и в истекшем периоде 2023 года.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2024 году- 765,5 тыс.руб., что на 70,1 тыс.руб. или на 10,1 % больше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 788,9 тыс.руб., в 2026 году -816,2 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2024 год в объеме 176,1 тыс. руб., что на 8,0 тыс.руб. или на 4,8 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступление планируется в объеме 183,2 тыс.руб., в 2026 году – 190,5 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год в сумме 0,2 тыс.руб., на 2025 год поступление данного налога запланировано в сумме 0,2 тыс.руб., в 2026 году -0,2 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год в сумме 175,9 тыс.руб., на 2025 год поступление данного налога запланировано в сумме 183,0 тыс.руб., в 2026 году -190,3 тыс.руб. Расчет поступлений земельного налога произведен на основании отчетных данных Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области о начисленных суммах налога.

Налоги на совокупный доход. Доходы по единому сельскохозяйственному налогу планируются на 2024 год в объеме 257,5 тыс. руб., что на 12,0 тыс.руб. или на 4,9 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступление планируется в объеме 267,8 тыс.руб., в 2026 году – 278,5 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2024 год в сумме 76,0 тыс.руб., что на 3,5 тыс.руб. или на 4,4 % ниже уровня ожидаемого

исполнения 2023 года. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 76,0 тыс.руб., в 2026 году – 76,1 тыс.руб.

Неналоговые доходы представлены в проекте бюджета муниципального образования в виде:

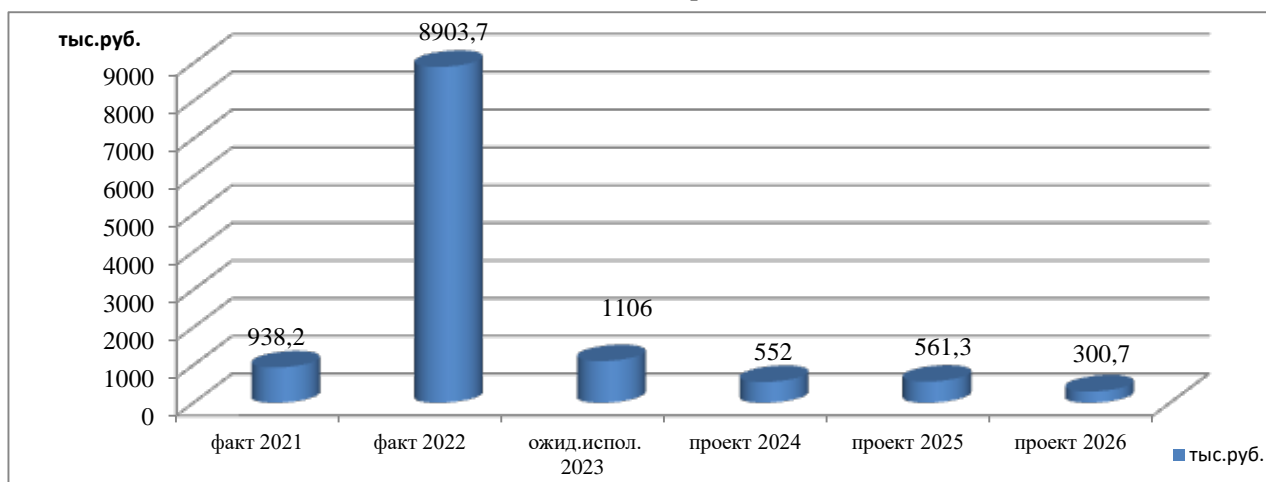
- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности, доходами от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Коршуновского муниципального образования. На 2024 год данный вид неналоговых доходов определен в сумме 74,7 тыс.руб. или на уровне ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 74,8 тыс.руб., в 2026 году – 74,9 тыс.руб. Прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Коршуновского муниципального образования определен на основании данных главного администратора дохода - администрации Коршуновского муниципального образования на основании заключенных в 2022 и 2023 годах договоров аренды.

- Штрафов, санкций, возмещение ущерба, которые планируются на 2024 год в объеме 1,3 тыс. руб., что на 3,5 тыс.руб. или на 72,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступление планируется в объеме 1,2 тыс.руб., в 2026 году – 1,2 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2024 году безвозмездные поступления составят 552,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 554,0 тыс.руб. или на 50,1 %. В 2025 году доходы от безвозмездных поступлений составят 561,3 тыс.руб., что выше планового уровня 2024 года на 9,3 тыс.руб. или на 1,7 %, в 2026 году - 300,7 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 260,6 тыс.руб. или на 46,4 %.

Дотации.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджету Коршуновского сельского поселения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы не предусматриваются.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в объеме 300,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Субвенции.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субвенции в 2024 году в сумме 252,0 тыс. руб., в 2025 году – 261,3 тыс.руб., в 2026 году – 0,7 тыс.руб. За счет средств областного бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

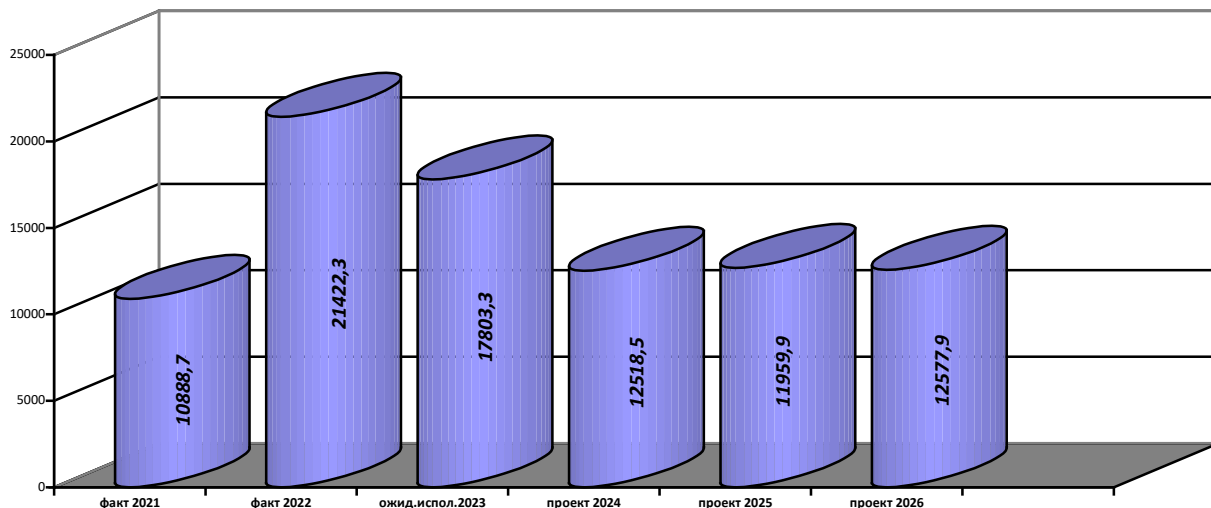
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2024 год в сумме 251,3 тыс.руб., на 2025 год – 260,6 тыс.руб., на 2026 год -0,0 тыс.руб.;

- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Расходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Согласно пояснительной записке проект бюджета по расходам на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Коршуновского сельского поселения.

Динамика расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2024 год в сумме 12 518,5 тыс. руб., на 2025 год (без учета условно-утвержденных расходов) –12 684,4 тыс.руб., на 2026 год (без учета условно-утвержденных расходов) -12 577,9 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за 2023 г. прогнозируемые расходы в 2024 году снижены на 5 284,8 тыс.руб. или на 29,7 %.

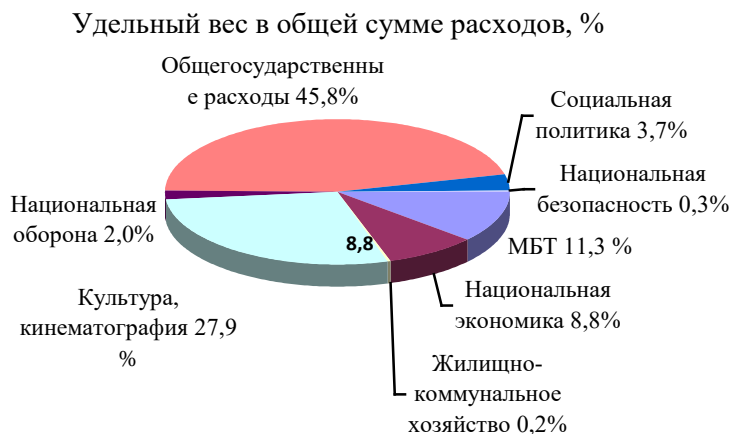
Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2021 года по 2026 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Наименование	Рз	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Оценка 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Общегосударственные	01	4 249,9	6 510,2	153,2	5 607,9	86,1	5 737,9	102,3	5 544,5	5 435,1
Национальная оборона	02	188,9	208,6	110,4	238,8	114,5	251,3	105,2	260,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 052,4	307,7	29,2	33,0	10,7	33,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	279,4	904,0	+3,2р.	1 302,6	144,1	1 098,8	84,4	788,9	816,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 069,3	9 405,4	+8,8р.	5 285,0	56,2	30,0	0,6	333,3	333,3
Культура, кинематографии	08	2 842,1	2 657,2	93,5	3 817,4	143,7	3 496,3	91,6	3 867,5	4 084,4
Социальная политика	10	146,9	170,3	115,9	356,8	+2,1р.	461,8	129,4	480,3	499,5
МБТ	14	1 059,8	1 258,8	118,8	1 161,8	92,3	1 409,3	121,3	1 409,3	1 409,3
ИТОГО		10 888,7	21 422,3	196,7	17 803,3	83,1	12 518,5	70,3	12 684,4	12 577,9

Большая часть расходов бюджета Коршуновского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде до 2026 года прогнозируется по двум разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2024 год - 5 737,9 тыс.руб. (45,8 %), 2025 год – 5 544,5 тыс.руб. (43,7%), 2026 год – 5 435,1 тыс.руб.(43,2 %);
- «Культура и кинематография»: 2024 год – 3 496,3 тыс.руб. (27,9%), 2025 год- 3 867,5 тыс.руб.(30,5 %), 2026 год – 4 084,4 тыс.руб.(32,5%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2024 год – 1 409,3 тыс. руб. (11,3 %), 2025 год -1 409,3 тыс.руб. (11,1 %),2026 год – 1 409,3 тыс.руб. (11,2 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры;
- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- на приобретение материальных запасов, ГСМ;
- на выплату доплат к пенсиям муниципальных служащих.

Пунктом 18 проекта решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 15.11.2023 года № 15 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования».

На 2024 год главе Коршуновского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 90 921,6 руб. в месяц и 1 091 059,2 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2024 год в размере 1 093 408,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями от 01.03.2023 года).

Фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения установлен согласно решению Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 21.11.2022 года № 24 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Коршуновском муниципальном образовании».

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 18.01.2023 г. № 8).

Формирование фонда оплаты труда технических исполнителей произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 38 «Об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 18.01.2023 г. № 7).

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 42 332,4 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования

На основании ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» были представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.09.2023 г. № 44 (далее – Основные направления).

Следует отметить, что в Основных направлениях не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

Бюджетная и налоговая политика Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально - экономического развития Коршуновского муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Бюджетный прогноз.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период, администрацией Коршуновского сельского поселения Бюджетный прогноз Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период утвержден постановлением администрации от 07.02.2023 года № 10.

Анализ проекта о внесении изменений в бюджетный прогноз Коршуновского муниципального образования на период до 2029 года, представленного одновременно с проектом бюджета Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. показывает, что данные основных характеристик бюджета Коршуновского муниципального образования на 2024-2026 годы,

отраженные в проекте о внесении изменений в бюджетный прогноз, соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2024 - 2026 годы и проекту решения о бюджете.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Бюджетный прогноз Коршуновского сельского поселения и проект внесения изменений в бюджетный прогноз размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Соответствие ассигнований 2024-2026 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2026 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию планируются в 2024 году в объеме 12 518,5 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2025 году в объеме 12 684,4 тыс.руб. или 100,0 %, в 2026 году – 12 577,9 тыс.руб. или 100,0%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование трех подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2026 годы»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Развитие физической культуры и спорта».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На основании ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен проект постановления администрации Коршуновского сельского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2025 годы», в соответствии с которым действующая муниципальная программа пролонгирована на срок до 2026 года».

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2024 год	Ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления»	12 518,5	12 518,5	0,0	12 684,4	12 995,3	+310,9	12 577,9	13 224,1	+646,2
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	1 098,8	1 098,8	0,0	788,9	788,9	0,0	816,2	816,2	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	30,0	30,0	0,0	333,3	333,3	0,0	333,3	333,3	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	3 496,3	3 496,3	0,0	3 867,5	3 867,5	0,0	4 084,4	4 084,4	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	284,3	284,3	0,0	260,6	260,6	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»	5 737,9	5 737,9	0,0	5 544,5	5 855,4	+310,9	5 435,1	6 081,3	+646,2
6	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных	1 409,3	1 409,3	0,0	1 409,3	1 409,3	0,0	1 409,3	1 409,3	0,0

7	Социальная политика	461,8	461,8	0,0	480,3	480,3	0,0	499,5	499,5	0,0
---	---------------------	-------	-------	-----	-------	-------	-----	-------	-------	-----

Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2026 годы».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 12 518,5 тыс.руб., на 2025 г.- 12 684,4 тыс.руб., на 2026 г. – 12 577,9 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 5 737,9 тыс.руб., на 2025 г.- 5 544,5 тыс.руб., на 2026 г. – 5 435,1 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Коршуновского сельского поселения» определен объем расходов на 2024 год в сумме 1 420,6 тыс.руб., 2025 год в сумме 1 477,4 тыс.руб., 2026 год – 1 536,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования из расчета на 12 месяцев в 2024-2026 годах (с учетом уровня инфляции).

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Обеспечение деятельности главы	1 420,6	1 477,4	1 536,5
Заработная плата	1 091,1	1 134,7	1 180,1
Начисления на заработную плату	329,5	342,7	356,4

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Коршуновского сельского поселения» в 2024 году предусмотрено 4 266,6 тыс.руб., в 2025 году -4 056,4 тыс.руб., в 2026 году – 3 888,0 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Коршуновского сельского поселения, в том числе, на оплату труда с начислениями из расчета на 12 месяцев в 2024-2026 годах.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Функционирование администрации	4 266,6	4 056,4	3 888,0
Заработная плата	2 691,6	2 709,0	2 494,4
Начисления на заработную плату	876,9	911,9	948,5
Иные выплаты (проезд в отпуск)	82,4	85,7	89,1
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области информационных технологий	265,8	186,6	187,8
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	239,7	59,9	62,5
Закупка энергетических ресурсов	105,0	98,1	100,5
Уплата прочих налогов, сборов	4,2	4,2	4,2
Уплата иных платежей	1,0	1,0	1,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2024 году в размере 50,0 тыс.руб. и плановом периоде 2025 и 2026 гг. в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 1 098,8 тыс.руб., на 2025 г.- 788,9 тыс.руб., на 2026 г. -816,2 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда,

утвержденным постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 10.05.2017 года № 16, в том числе:

- на выполнение работ по ремонту дорожного покрытия и содержания автомобильных дорог общего пользования в Коршуновском сельском поселении в 2024 году – 820,0 тыс.руб. (в том числе 333,3 тыс.руб. за счет средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив), в 2025 году- 519,5 тыс.руб., в 2026 году- 536,9 тыс.руб.;

- на организацию уличного освещения в 2024 году - 278,8 тыс.руб., в 2025 году – 269,4 тыс.руб. и в 2026 году – 279,3 тыс.руб.

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, председателю представительного органа муниципального образования, председателю контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме).

По подпрограмме «Регулирование межбюджетных отношений» определен объем расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. – 1 409,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 397,4 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Коршуновского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета объем расходов на 2024 год – 30,0 тыс.руб., на 2025 год – 333,3 тыс.руб. и на 2026 год – 333,3 тыс.руб., в том числе:

- на благоустройство территории Коршуновского сельского поселения на 2024 год – 30,0 тыс.руб., на 2025 год – 0,0 тыс.руб., на 2026 год – 0,0 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025-2026 годы в размере 333,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе за счет средств областного бюджета -300,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета - 33,3 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности» в проекте бюджета на 2024 год предусмотрено 284,3 тыс.руб., в 2025 году – в размере 260,6 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в том числе:

- на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2024 году в размере 251,3 тыс.руб., в 2025 году- 260,6 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2024 году -251,3 тыс.руб., в 2025 году – 260,6 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб. Заработная плата и начисления на нее предусмотрены на 12 месяцев.

- на осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера в 2024 г. – 33,0 тыс.руб., в 2025 г. – 0,0 тыс.руб., в 2026 г. – 0,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения СКДЦ «Созвездие». В проекте бюджета определен объем расходов на 2024 год в объеме 3 496,3 тыс.руб., на 2025 год -3 867,5 тыс.руб., на 2026 год -4 084,4 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2024 год в размере 2 001,4 тыс.руб., на 2025 в размере 2 312,7 тыс.руб., в 2026 году в размере 2 467,5 тыс.руб., в том числе на :

Таблица № 9.

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	1 130,0	1 535,8	1 625,0
Начисления на оплату труда	341,2	463,8	490,7
Иные выплаты	40,0	15,0	45,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области информационных технологий	94,4	95,0	96,8
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	289,8	105,0	109,5
Закупка энергетических ресурсов	105,0	98,1	100,5
Уплата иных платежей	1,0	0,0	0,0
Итого	2 001,4	2 312,7	2 467,5

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2024 год в размере 1 494,9 тыс.руб., в 2025 году- 1 554,7 тыс.руб., в 2026 году – 1 616,9 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	1 148,2	1 194,1	1 241,9
Начисления на оплату труда	346,7	360,6	375,0
Итого	1 494,9	1 554,7	1 616,9

По подпрограмме «Социальная политика» в проекте бюджета определен объем расходов на 2024 год- 461,8 тыс.руб., на 2025 год - 480,3 тыс.руб., на 2026 год – 499,5 тыс.руб. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., 10,0 тыс.руб., 10,0 тыс.руб. соответственно.

Резервный фонд администрации Коршуновского сельского поселения предусмотрен в размере 0,4% от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,08 % от общих расходов бюджета 2025 года, 0,08 % от общих расходов бюджета 2026 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 1 087,9 тыс.руб., в 2025 году дефицит бюджета составит 1 130,4 тыс.руб., в 2026 году дефицит составит 1 174,9 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2024 году – 10,0 %, в 2025 году -10,0 %, в 2026 году -10,0 %, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 - 2026 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, разделом 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете на Сход граждан, в целом, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. и приложения к текстовой части проекта с документами и материалами, представляемыми вместе с проектом бюджета не размещен на официальном сайте администрации Коршуновского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

ВЫВОДЫ:

1. Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру условно-утвержденных расходов.

3. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

4. Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

2. К текстовой части проекта решения не представлен перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.21 текстовой части проекта решения. Следует отметить, что в составе документов представлен перечень публичных нормативных обязательств, однако, данный перечень не является приложением к текстовой части проекта решения. Кроме того, в представленном перечне публичных нормативных обязательств указана муниципальная программа, что противоречит Бюджетному Кодексу РФ.

3. В нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. и порядке работы над документами и материалами, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.06.2023 г. № 30а (далее - Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета), предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, и Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденный постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года № 23 (далее – Порядок разработки СЭР на среднесрочный и долгосрочный периоды) в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026 гг.:

- отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году;

-отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;

- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;

- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

4. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием

причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

5. Выше указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке документов, и свидетельствуют о том, что фактически проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования, что нарушает принципы бюджетного планирования.

6. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период до 2026 гг. не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

7. В нарушение ст. 33 Устава Коршуновского муниципального образования, в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района.

12. Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году.

13. В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

14. В нарушение ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. и приложения к текстовой части проекта с документами и материалами, представляемыми вместе с проектом бюджета не размещен на официальном сайте администрации Коршуновского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

15. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ к проекту бюджета Коршуновского муниципального района на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

Предложения:

1. В соответствии с действующим законодательством разработать и утвердить Стратегию Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учётом замечаний, указанных в данном заключении.

3. К текстовой части проекта решения приложить перечень публичных нормативных обязательств утвержденных п.21 текстовой части проекта решения.

7. Прогноз социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. привести в соответствие с действующим законодательством. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сформировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

8. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

9. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

10. В соответствии со ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. с документами и материалами, представляемыми вместе с проектом бюджета.

11. При формировании проекта бюджета Коршуновского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

12. В связи с отсутствием документов (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета Коршуновского муниципального образования бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

13. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Сходом граждан Коршуновского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А.
тел. 4-42-66*