

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 111
на проект решения Думы Киренского муниципального образования
«О бюджете Киренского муниципального образования
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

11 декабря 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Киренского муниципального образования от 16.11.2023 года № ИС-28

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 01 декабря 2023 г. по 11 декабря 2023 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Устав Киренского муниципального образования;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Постановления администрации Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального образования от 15.11.2023 г. № 1368;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского муниципального образования за истекший период и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 -2026 годов
- Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 -2026 годов;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Киренского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Реестр источников доходов Киренского муниципального образования;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2023 год, Соглашения от 09.01.2023 года № 1/23 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.12.2013 г. № 112/3 (далее - Положение о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Киренского муниципального образования, на основании поручения Думы Киренского муниципального образования от 16.11.2023 года № ИС-28.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Киренского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования при составлении проекта бюджета

Как указано в пояснительной записке к проекту бюджета Киренского муниципального образования, при формировании основных параметров проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026гг. учтены основные параметры прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования (далее – прогноз СЭР).

Прогноз СЭР сформирован с учетом положений статей 173,184.2 БК РФ, на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2022 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития, утвержденной решением Думы Киренского муниципального образования от 12.12.2018 г. № 79/4. Надежность показателей прогноза социально -экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Киренского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Киренского муниципального образования использовались данные, представленные Киренским районным отделом государственной статистики,

материалы крупных и средних хозяйствующих субъектов. Следует отметить, что прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывается в двух вариантах: базовом и консервативном, и один из разработанных вариантов берется за основу при формировании бюджета муниципального образования. Согласно пояснительной записке разработка основных параметров прогноза развития на 2024-2026 годы осуществлялась по базовому варианту.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему. Базовый вариант отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2024 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, так и на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2024-2026 гг., в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и п.5 ст.45 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании одобрен постановлением администрации Киренского муниципального образования от 15.11.2023 года № 1366.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования предлагается утвердить на 2024 г. в сумме 256 956,4 тыс.руб., на 2025 г. – 256 332,32 тыс.руб., на 2026 г. – 251 101,7 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета муниципального образования запланирован на 2024 г. в сумме 265 362,8 тыс.руб., на 2025 г. – 264 460,9 тыс.руб., на 2026 г. – 259 145,0 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2024 год на 7 676,0 тыс. руб., что составляет, согласно представленному проекту решения о бюджете, 8,4% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 8 128,5 тыс.руб., что составляет, согласно представленному проекту решения о бюджете, 8,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 8 043,3 тыс.руб., что составляет, согласно представленному проекту решения о бюджете, 7,8% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2024 г. – 7 676,0 тыс.руб., на 2025 г. – 8 128,5 тыс.руб., на 2026 год – 8 043,3 тыс.руб., и распределены по видам источников (п. 4 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 9 и 10 к проекту);

-распределение доходов местного бюджета по классификации доходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (п.4 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 1,2 к проекту);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам и подгруппам) видов расходов

классификации расходов бюджетов РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (п.4 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 3,4 к проекту).

- ведомственная структура расходов бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.4 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 5,6 к проекту)

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.4 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 7,8 к проекту);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году утвержден в сумме 975,0 тыс. руб., в 2025 г. – 975,0 тыс.руб., в 2026 г. – 975,0 тыс.руб. (п.5 текстовой части проекта о бюджете).

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.8 текстовой части проекта о бюджете):

- на 1 января 2025 года в сумме 7 676,0 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, по возможному гарантийному случаю – 0,0 тыс. руб.

- на 1 января 2026 года в сумме 15 804,5 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, по возможному гарантийному случаю – 0,0 тыс. руб.

- на 1 января 2026 года в сумме 23 847,8 тыс. руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, по возможному гарантийному случаю – 0,0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом, и составляют в 2025 году- 4 200,0 тыс.руб., в 2026 году-9 000,0 тыс.руб. (пп.2 п.2 текстовой части проекта о бюджете).

В нарушение ст. 184.1 БК РФ объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2025 года определены некорректно, и составляют 4 200,0 тыс.руб., следовало утвердить на 2025 год в размере не менее 4 315,2 тыс.руб.

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету муниципального образования Киренский район, утвержден на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 1 182,1 тыс. руб., ежегодно (п.10 текстовой части проекта о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2024-2026 годы (п.11 текстовой части проекта о бюджете и приложение № 13 к проекту).

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2024 год в сумме 113 660,4 тыс.руб., на 2025 г.- 107 408,8 тыс. руб., на 2026 г.- 104 916,2 тыс.руб. (п. 7 текстовой части проекта решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.9 текстовой части проекта о бюджете и приложения № 12 к проекту);

- в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере 250,0 тыс.руб., ежегодно (п.6 текстовой части проекта о бюджете);

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п. 4 текстовой части проекта о бюджете и приложение № 11 к проекту);

- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в случае и на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства (п.12 текстовой части проекта о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2024 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.5 текстовой части проекта решения.

2. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных п.10 текстовой части проекта решения.

3. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не в полном объеме отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

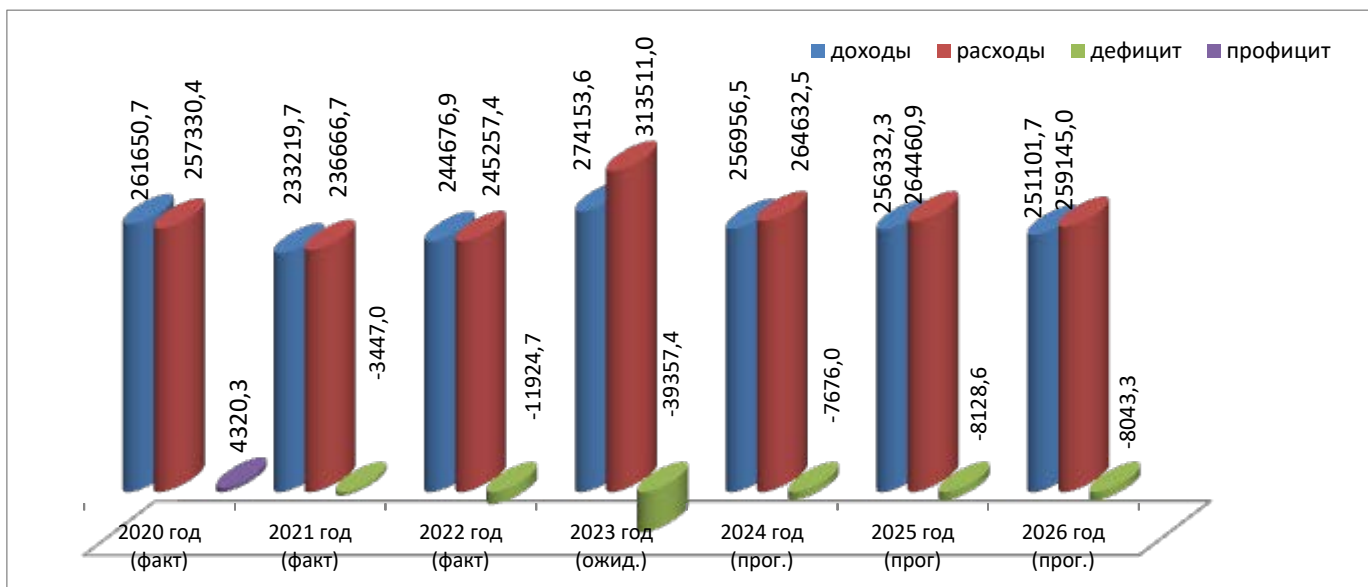
4. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 4 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов РФ, в приложении № 6 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов в ведомственной структуре расходов, в приложении № 8 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов по разделам, подразделам классификации расходов бюджета.

5. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Киренского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

6. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Киренского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

7. В нарушение п. 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Киренского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Киренского сельского поселения.

Основные параметры бюджета Киренского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика параметров бюджета Киренского муниципального образования в 2020-2024 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2020 г.	Исполнение 2021 г.	Исполнение 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 год	Отношение Проекта 2024 г. к уровню, %			
						2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Налоговые и неналоговые	80 344,1	84 209,9	106 303,0	93 770,7	91 661,5	114,1	108,8	86,2	97,7
Безвозмездные поступления	181 306,6	149 009,8	138 373,9	180 382,9	165 295,0	91,2	110,9	119,5	91,6
Доходы всего	261 650,7	233 219,7	244 676,9	274 153,6	256 956,5	98,2	110,2	105,0	93,7
Расходы	257 330,4	236 666,7	245 257,4	313 511,0	264 632,5	102,8	111,8	107,9	84,4

Дефицит (-) / Профицит (+)	+4 320,3	-3 447,0	-11 924,7	-39 357,4	-7 676,0	-177,7	222,7	64,4	19,5
-------------------------------	----------	----------	-----------	-----------	----------	--------	-------	------	------

В 2024 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 17 197,1 тыс.руб. или на 6,3 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 48 878,5 тыс.руб. или на 15,6 %.

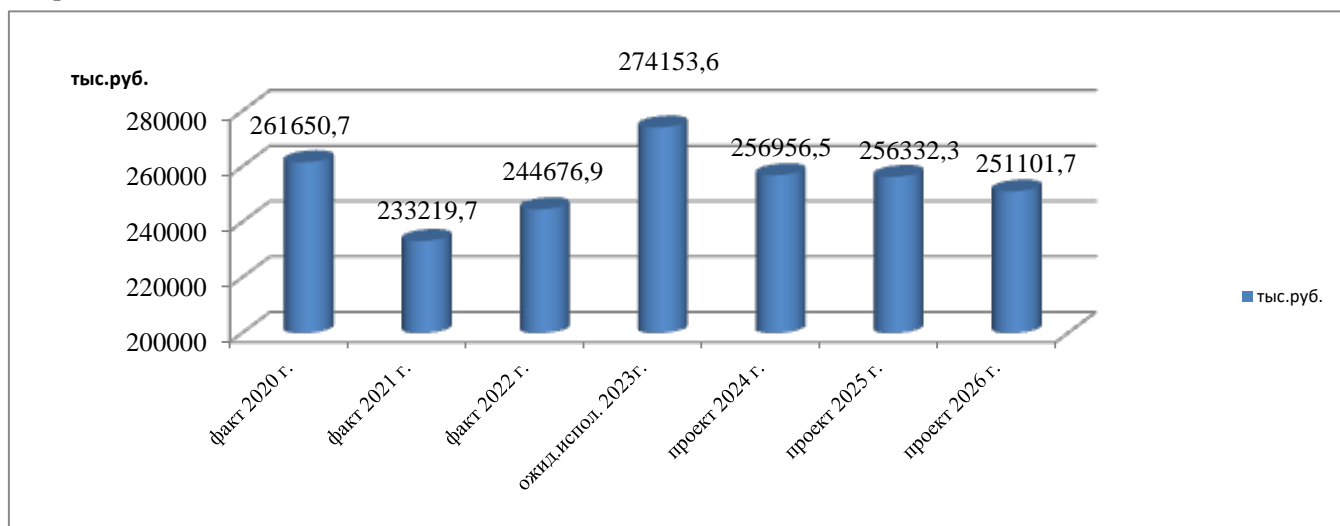
Доходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Киренского муниципального образования в 2023 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год планируются в сумме 256 956,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 91 661,5 тыс.руб. или 35,7 % объема доходов бюджета муниципального образования, безвозмездные поступления – 165 295,0 тыс. руб.или 64,3 % объема доходов бюджета муниципального образования.

В 2025 году доходы бюджета составят 256 332,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 95 339,7 тыс.руб. (37,2%), безвозмездные поступления – 160 992,6 тыс.руб. (62,8%). В 2026 году доходы бюджета составят 251 101,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 102 563,0 тыс.руб.(40,8%), безвозмездные поступления -148 538,7 тыс.руб.(59,2%).

Динамика доходной части бюджета Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2023 г. прогнозные показатели доходной части 2024 г. в целом ниже на 17 197,1 тыс.руб. или на 6,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется уменьшение на 2 109,2 тыс.руб. или на 2,2 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 15 087,9 тыс.руб. или на 8,4 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2020-2026 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Факт 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Оценка 2023 год	Прогноз 2024 год	Темп роста в % 2024/2023	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Налоговые и неналоговые доходы	80 344,1	84 209,9	104,8	106 303,0	126,2	93 770,7	91 661,5	97,8	95 339,7	102 563,0
Налоговые доходы	61 808,2	66 795,1	108,1	80 526,7	120,5	78 074,6	79 119,3	101,3	82 293,9	88 995,4
Налог на доходы физических лиц	40 029,8	50 200,7	125,4	61 970,6	123,4	60 224,7	60 840,1	101,0	63 270,0	65 805,1
Налоги на подакцизные товары	7 687,9	8 615,5	112,1	10 237,6	118,8	10 440,4	10 569,2	101,2	11 003,5	14 839,5
Налоги на совокупный доход	18,0	4,8	26,7	5,5	114,6	10,7	10,0	93,5	10,4	10,8
Налоги на имущество	14 072,5	7 974,1	26,7	8 313,0	104,3	7 398,8	7 700,0	104,1	8 010,0	8 340,0
Неналоговые доходы	18 535,9	17 414,8	94,0	25 776,3	148,0	15 696,1	12 542,2	79,9	13 045,8	13 567,6
Доходы от	15 281,2	13 161,9	86,1	20 376,9	154,8	12 512,6	10 097,6	80,7	10 501,5	10 921,6

использования имущества										
Доходы от оказания платных услуг	1 747,1	1 696,2	97,1	895,8	52,8	1 420,4	1 479,8	104,2	1 541,0	1 602,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 389,6	2 017,9	145,2	1 632,8	80,9	1 070,1	500,0	46,7	520,0	540,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	93,6	491,8	+5,3р.	366,2	74,5	693,0	464,8	67,1	483,3	502,6
Прочие неналоговые доходы	24,4	47,0	192,6	2 504,6	+53,3р.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	181 306,6	149 009,8	82,2	138 373,9	92,9	180 382,9	165 295,0	91,6	160 992,6	148 538,7
Дотации	40 109,5	48 563,5	121,1	62 699,5	129,1	62 102,1	73 594,1	118,5	69 141,0	69 082,7
Субсидии	99 327,1	36 576,1	36,8	2 061,9	5,6	86 409,5	81 466,3	94,3	89 463,5	79 123,2
Субвенции	1 760,7	1 753,4	99,6	50 329,5	+28,7р.	2 184,2	2 263,5	103,6	2 388,1	332,8
Иные межбюджетные трансферты	2 948,0	62 116,8	+21,1р.	24 847,8	40,0	29 230,0	7 971,1	27,3	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	37 164,3	0,0	-100,0	-1 562,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	-3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	457,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	261 650,7	233 219,7	89,1	244 676,9	104,9	274 153,6	256 956,5	93,7	256 332,3	251 101,7

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2020-2023 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	261 650,7	233 219,7	244 676,9	274 153,6	256 956,5	256 332,3	251 101,7
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-10,6	-10,8	+4,9	+12,0	-6,3	-0,2	-2,0
Налоговые и неналоговые доходы	80 344,1	84 209,9	106 303,0	93 770,7	91 661,5	95 339,7	102 563,0
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+13,4	+4,8	+26,2	-11,8	-2,2	+4,0	+7,6
Безвозмездные поступления	181 306,6	149 009,8	138 373,9	180 382,9	165 295,0	160 992,6	148 538,7
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	+81,7	-17,8	-7,1	+30,4	-8,4	-2,6	-7,7

Анализ структуры доходов бюджета Киренского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	261 650,7	233 219,7	244 676,9	274 153,6	256 956,5	256 332,3	251 101,7
Налоговые и неналоговые доходы	80 344,1	84 209,9	106 303,0	93 770,7	91 661,5	95 339,7	102 563,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	30,7	36,1	43,4	34,2	35,7	37,2	40,8
Безвозмездные поступления	181 306,6	149 009,8	138 373,9	180 382,9	165 295,0	160 992,6	148 538,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	69,3	63,9	56,6	65,8	64,3	62,8	59,2

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 35,7%, что на 1,5 % выше ожидаемого уровня 2023 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2024 год сформирован администрацией Киренского муниципального образования на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального образования с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2024 год определен в сумме 60 840,1 тыс.руб. с увеличением объема поступлений на сумму 615,4 тыс.руб. или на 1,0 % от ожидаемого исполнения 2023 года (причины увеличения данного вида налогов администрацией не предоставлены). В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 63 270,0 тыс.руб., в 2026 году – 65 805,1 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2024 году- 10 569,2 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2023 года на 128,8 тыс.руб. или на 1,2 %. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 11 003,5 тыс.руб., в 2026 году -14 839,5 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области и составляет в 2024 году – 10,0 тыс.руб., в 2025 году – 10,4 тыс.руб., в 2026 году – 10,8 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2024 год в объеме 7 700,0 тыс. руб., что на 301,2 тыс.руб. или на 4,1 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступление планируется в объеме 8 010,0 тыс.руб., в 2026 году- 8 340,0 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы в сумме 7 150,0 тыс.руб. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Киренского городского поселения;

- налога на имущество физических лиц, объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год составляет 550,0 тыс.руб., на 2025 год – 570,0 тыс.руб., на 2026 год – 590,0 тыс.руб.

В связи с исчислением от кадастровой стоимости начиная с 2020 года и минимальным мониторингом данного налога, невозможно спрогнозировать поступление налога близко к действительности. Налог на имущество физических лиц будет уточняться в течение 2024 года по данным МИФНС № 20 и фактического поступления за 2023 год.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2024 год в объеме 12 542,2 тыс.руб., что на 13 234,1 тыс.руб. или на 51,3% меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. Уменьшение прогнозируемой суммы поступлений связано со взысканием в 2023 году через судебные органы задолженности прошлых периодов от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). В 2025 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 13 045,8 тыс.руб., в 2026 году – 13 567,6 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Киренского муниципального образования сформирован на основании информации главного администратора – администрации Киренского городского поселения на 2024 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 2 415,0 тыс.руб. или на 19,3 % и составляет 10 097,6 тыс.руб., на 2025 год -10 501,5 тыс.руб., на 2026 год -10 921,6 тыс.руб., в том числе:

- прогноз по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые находятся в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков сформирован на основании данных главного администратора дохода (зачисляемых в бюджет по нормативу 50%). Сумма указанного платежа прогнозируется в 2024 году в размере 8 255,5 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 11,9 % или на 875,8 тыс.руб. На 2025 год сумма по данному виду доходов прогнозируется в объеме 8 585,7 тыс.руб., на 2026 год – 8 929,2 тыс.руб.

- прогноз по прочим доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) прогнозируется в 2024 году в размере 1 642,1 тыс.руб., что на 3 490,8 тыс.руб. или на 68,0 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. На 2025 год сумма по данному виду доходов прогнозируется в объеме 1 707,8 тыс.руб., на 2026 год -1 776,1 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2024 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 1 479,8 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2023 года на 59,4 тыс.руб. или на 4,2 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества. Доходы спрогнозированы на основе социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2024-2026 годы, расчетов главного администратора доходов и оценки поступлений доходов в бюджет Киренского муниципального образования в 2023 году. На 2025 год плановые поступления составляют 1 541,0 тыс. руб., на 2026 год -1 602,6 тыс.руб.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование показателя	2024 год	2025 год	2026 год
Показ кинофильмов в МКУ «КДЦ «Современник»	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Платные услуги МКУ «КДЦ «Современник»	200,0	250,0	300,0
Возмещение коммунальных услуг арендаторами	279,8	291,0	302,6
Итого	1 479,8	1 541,0	1 602,6

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений прогнозируются главным администратором – отделом по управлению имуществом администрации Киренского городского поселения и составляют в 2024 году – 500,0 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 570,1 тыс.руб. или на 53,3 % , в 2025 году -520,0 тыс.руб., в 2026 году – 540,8 тыс.руб. Данные доходы прогнозируются только от реализации земельных участков.

Следует отметить, решением Думы Киренского муниципального образования от 07.12.2023 года № 69/5 утвержден прогнозный план приватизации муниципального имущества Киренского муниципального образования на 2024 год на сумму 1 477,7 тыс.руб., а именно:

- бревно сосновое 4 м. объем 2 017,465 м.куб., рыночная стоимость 1 369,8 тыс.руб.;
- бревно сосновое 6 м. объем 204,102 м.куб., рыночная стоимость 107,9 тыс.руб..

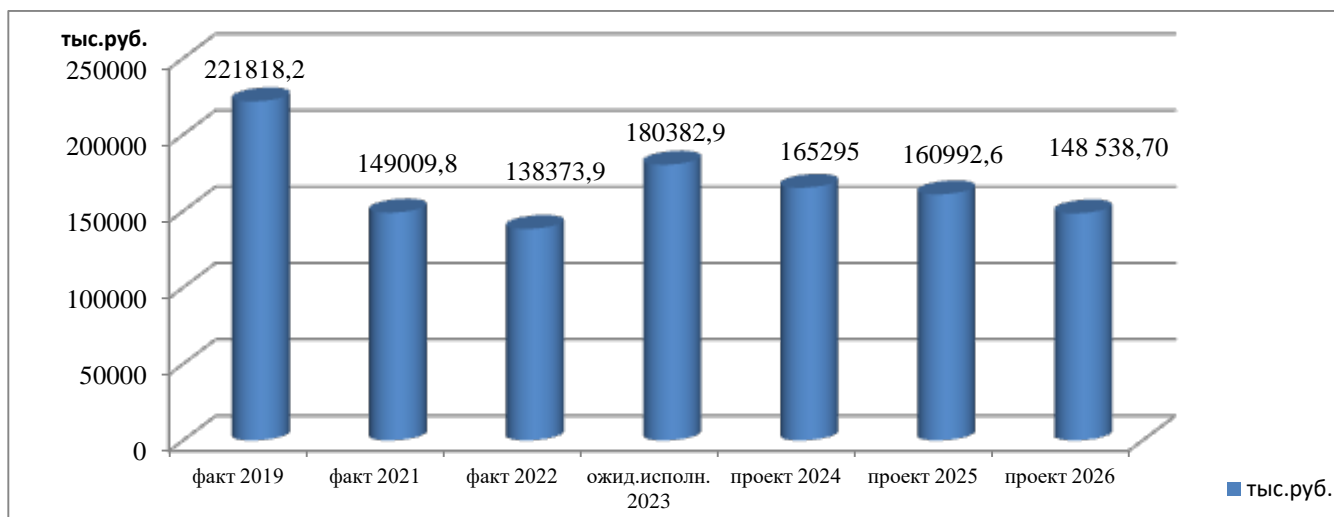
КСП района рекомендует в доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 2024 год включить сумму от реализации древесины в размере 1 477,7 тыс.руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2024 году -464,8 тыс.руб., что на 228,2 тыс.руб. или на 32,9 % меньше ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 483,3 тыс.руб., в 2026 году -502,6 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2024 году безвозмездные поступления составят 165 295,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 15 087,9 тыс.руб. или на 8,4 %. В 2025 году доходы от безвозмездных поступлений составят 160 992,6 тыс.руб., что также меньше планового уровня 2024 года на 4 302,4 тыс.руб. или на 0,8 %, в 2026 году - 148 537,7 тыс.руб., что меньше планового уровня 2025 года на 12 453,9 тыс.руб. или на 7,7 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджету Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств районного бюджета на 2024 год в объеме 73 594,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2023 года на 11 492,0 тыс.руб. или на 18,5 %, на 2025 год – 69 141,0 тыс.руб., на 2026 год- 69 082,7 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету Киренского муниципального образования из областного бюджета предусматриваются субсидии в 2024 году в сумме 81 466,3 тыс.руб., в 2025 году – 89 463,5 тыс.руб., в 2026 году – 79 123,2 тыс.руб., в том числе:

- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год - 4 597,2 тыс.руб. и плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 4 597,2 тыс.руб., ежегодно;
- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 2024 год 45 521,4 тыс.руб., на 2025 год – 45 521,4 тыс.руб., на 2026 год - 45 251,4 тыс.руб. (паромные переправы);
- на создание мест накопления твердых коммунальных отходов в 2024 году – 0,0 тыс.руб., в 2025 году – 7 997,2 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб.;

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас на 2024 год – 31 347,7 тыс.руб., в 2025 году – 31 347,7 тыс.руб., в 2025 году – 29 004,6 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Киренского муниципального образования 2024 год определена в сумме 2 263,5 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения 2023 года на 79,3 тыс.руб. или на 3,6 %. На 2025 год субвенции предусмотрены в объеме 2 388,1 тыс.руб., что выше планового уровня 2024 года на 124,6 тыс.руб. или на 5,5 %, на 2026 год предусмотрены субвенции в объеме 332,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 2 055,3 тыс.руб. или на 86,1 %.

За счет средств областного бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

2024 год - 1 930,7 тыс.руб., 2025 год – 2 055,3 тыс.руб. , 2026 год – 0,0 тыс.руб.

- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения:

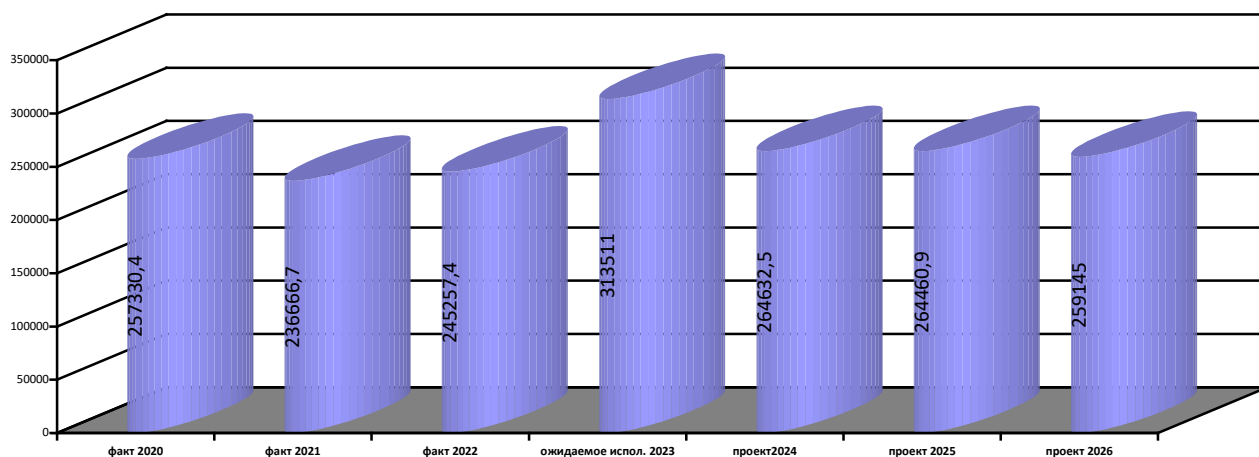
2024 год - 332,1 тыс.руб., 2025 год – 332,1 тыс.руб. , 2026 год – 332,1 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составить протоколы об административных правонарушениях в размере 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Киренского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов осуществлялось на основе действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Иркутской области, нормативно-правовой базы на муниципальном уровне с учетом разграничения расходных полномочий в 2024 году и плановом периоде до 2026 года.

Динамика расходной части бюджета Киренского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2024 год в сумме 264 632,5 тыс. руб., на 2025 год - 264 460,9 тыс.руб., на 2026 год – 259 145,0 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2023 г. в размере 313 511,0 тыс. руб., прогнозируемые расходы в 2024 г. снижены на 48 878,5 тыс. руб. или на 15,6 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2026 год в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Оценка 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Проект 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2025 год	Проект 2026 год

Общегосударственные расходы	01	44 597,2	48 276,1	+8,2	56 584,7	+17,2	75 598,5	+33,6	48 648,4	-35,6	66 867,3	72 530,7
Национальная оборона	02	1 473,3	1 416,5	-3,8	1 681,0	+18,8	1 855,4	+10,4	1 930,7	+4,1	2 055,3	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	1 380,8	1 991,5	+44,2	9 721,2	+4,9р.	5 436,8	-44,1	20 958,8	+3,8р.	1 675,0	1 675,0
Национальная экономика	04	97 802,2	51 046,3	-47,8	86 621,5	+69,7	112 014,1	+29,3	122 322,8	+9,2	112 911,2	110 418,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	68 354,4	96 141,5	+40,6	47 991,9	-50,1	52 008,6	+8,4	30 279,6	-41,8	25 478,6	25 478,6
Охрана окружающей среды	06	10 527,6	0,0	-100,0	0,0	0,0	12 920,6	+100,0	250,0	-98,1	8 757,7	250,0
Образование	07	96,0	50,1	-47,8	90,6	+80,8	100,0	+10,4	100,0	0,0	100,0	100,0
Культура, кинематография	08	30 784,9	35 460,1	+15,2	34 801,5	-1,9	45 130,5	+29,7	37 485,1	-16,9	43 958,7	46 035,0
Социальная политика	10	1 143,1	1 119,7	-2,0	905,4	-19,1	1 185,0	+30,9	975,0	-17,7	975,0	975,0
Физическая культура и спорт	11	474,3	377,1	-20,5	6 028,9	+16,0р.	6 257,1	+3,8	500,0	-92,0	500,0	500,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	1,1	7,6	+6,9р.	4,6	-39,5	0,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
МБТ	14	695,5	780,1	+12,2	826,0	+5,9	1 004,4	+21,6	1 182,1	+17,7	1 182,1	1 182,1
ИТОГО		257 330,4	236 666,7	-8,0	245 257,4	+3,6	313 511,0	+27,8	264 632,5	-15,6	264 460,9	259 145,0

Большая часть расходов бюджета Киренского муниципального образования в 2024 году и плановом периоде прогнозируется по четырем разделам:

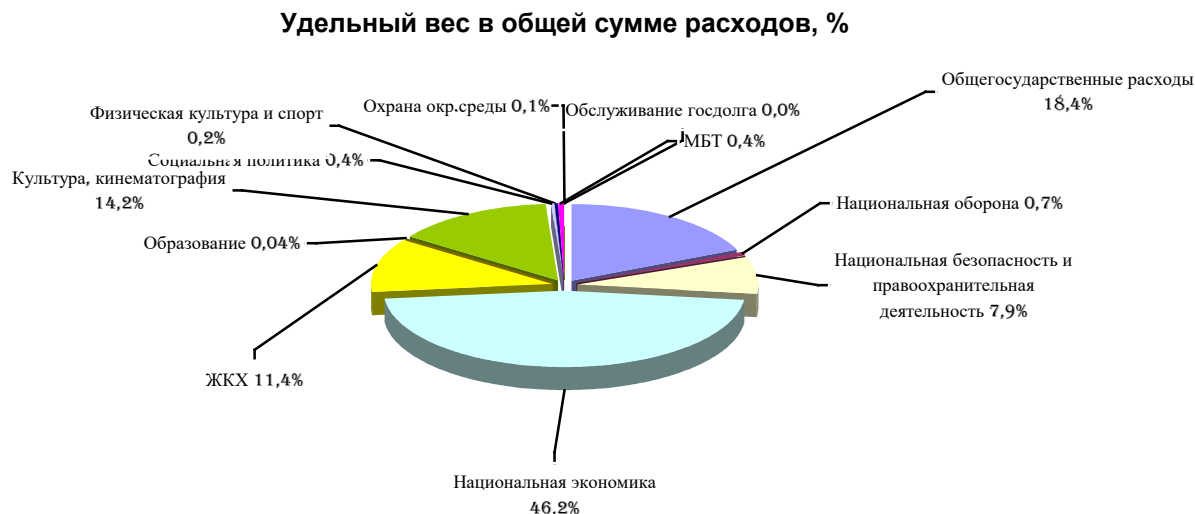
«Национальная экономика»: 2024 год – 122 322,8 тыс.руб.(46,2%), 2025 год – 112 911,2 тыс.руб.(42,7%), 2026 год – 110 418,6 тыс.руб.(42,6%);

«Общегосударственные вопросы»: 2024 год -48 648,4 тыс.руб. (18,4%), 2025 год – 66 867,3 тыс.руб. (25,3%), 2026 год – 72 530,7 тыс.руб.(28,0 %);

«Культура, кинематография»: 2024 год – 37 485,1 тыс.руб. (14,2%), 2025 год- 43 958,7 тыс.руб.(16,6 %), 2026 год – 46 035,0 тыс.руб.(17,8%);

«Жилищно-коммунальное хозяйство»: 2024 год – 30 279,6 тыс.руб. (11,4%), 2025 год- 25 478,6 тыс.руб. (9,6 %), 2026 год – 25 478,6 тыс.руб.(9,8%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2024 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- расходы по услугам связи;
- расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;
- транспортные и командировочные расходы;
- расходы на приобретение материальных запасов;
- социальные выплаты.

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. отсутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры, штатные расписания предоставлены не были. Информация взята с официального сайта администрации Киренского городского поселения.

В проекте расходной части бюджета 2024 года на 6 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Киренского муниципального образования, работникам культуры.

Расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования в части формирования оплаты труда, определены в соответствии с проектом решения Думы Киренского муниципального образования на 2024 год «Об утверждении порядка формирования оплаты труда главы Киренского муниципального образования» (с изменениями).

На 2024 год главе Киренского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 314 820,0 руб. в месяц и в размере 3 777 840,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Киренского муниципального образования на 2024 год в размере 3 780 231,0 руб. (в 2023 году 3 583 876,0 руб.), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Оплата труда председателя Думы Киренского муниципального образования установлена в соответствии с проектом решения Думы Киренского муниципального образования на 2024 год «Об утверждении порядка формирования оплаты труда председателя Думы Киренского муниципального образования», что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда председателя Думы Киренского муниципального образования на 2024 год.

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Киренского муниципального образования определена проектом решения Думы Киренского муниципального образования на 2024 год «О внесении изменений в Решение Думы Киренского муниципального образования от 13.12.2022 г. № 18/5 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Киренского городского поселения (далее – Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда, согласно внесенных изменений в Постановление Правительства Иркутской области № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Киренского муниципального образования от 14.12.2022 года № 1064 «Об оплате труда работников, занимающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Киренского муниципального образования».

Положение об оплате труда работников МКУ «КДЦ Современник» Киренского муниципального образования утверждено Приказом директора МКУ «КДЦ Современник» от 10.06.2017 года № 7.

Формирование фонда оплаты труда работников ВУС произведено в соответствии с постановлением администрации Киренского муниципального образования от 30.11.2015 года № 639 «Об утверждении Положения об оплате труда работников военно-учетного стола Администрации Киренского городского поселения» (с изменениями от 31.12.2015 г. № 511).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 42 332,4 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» администрацией Киренского муниципального образования, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального образования от 15.11.2023 года № 1368 (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Согласно Основным направлениям бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит направленность на обеспечение стабильности местного бюджета, исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, мобилизацию внутренних источников, увязку бюджетных расходов с целями государственной политики.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления не размещены на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2024-2026 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Положением о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального образования от 18.10.2018 года № 563 (далее - Положение о программах) определено, что муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития Киренского муниципального образования.

Распоряжением администрации Киренского муниципального образования от 16.11.2018 № 346 (с изменениями) утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального образования. Перечень состоит из 14 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в разрезе 14 муниципальных программ. Расходы на их реализацию планируются в 2024 году в объеме 263 336,0 тыс.руб. или 99,5 % в общем объеме расходов, в 2025 году в объеме 262 627,5 тыс.руб. (без учета условно-утвержденных расходов) или 99,3 %, в 2026 году – 257 239,9 тыс.руб. (без учета условно-утвержденных расходов) или 99,3%.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы на 2024 год в сумме 1 296,5 тыс. руб., на 2025 год – 1 833,4 тыс.руб., на 2026 год – 1 905,1 тыс.руб., в т.ч.:

- обеспечение функционирования представительных органов муниципальных образований на 2024 год – 730,4 тыс.руб., на 2025 год – 1 267,3 тыс.руб. и на 2026 год в размере 1 339,0 тыс.руб., оплата труда и страховые взносы по председателю Думы запланированы в 2024 году на 6 месяцев;
- резервный фонд: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. в размере 250,0 тыс.руб., ежегодно;
- выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;
- межбюджетные трансферты в части внешнего финансового контроля: 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. в сумме 215,4 тыс.руб., ежегодно;
- на поддержку общественных организаций (Районный Совет ветеранов ВОВ) – 100,0 тыс.руб., ежегодно;

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Киренского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческой организации в 2024 году в сумме 100,0 тыс.руб., в 2025 году -100,0 тыс. руб., в 2026 году- 100,0 тыс.руб.

В соответствии с Бюджетным Кодексом, Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов только путем предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из местного бюджета устанавливается нормативными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Поэтому, в решении о бюджете могут быть предусмотрены субсидии (гранты в форме субсидии) в случае и порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены проекты изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 7.

Таблица № 7, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2024 год	Ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	263 336,0	260 836,0	-2 500,0	262 627,5	263 419,2	+791,7	257 239,9	258 031,6	+791,7
1	МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг»	49 455,1	49 455,1	0,0	67 661,7	67 661,7	0,0	71 198,1	71 198,1	0,0
2	МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»	2 250,0	2 250,0	0,0	1 850,0	2 641,7	+791,7	1 850,0	2 641,7	+791,7
3	МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»	21 925,5	21 925,5	0,0	2 641,7	2 641,7	0,0	2 641,7	2 641,7	0,0
4	МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0
5	МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»	500,0	500,0	0,0	500,0	500,0	0,0	500,0	500,0	0,0
6	МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2026 гг.»	37 485,1	37 485,1	0,0	43 958,7	43 958,7	0,0	46 035,0	46 035,0	0,0
7	МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего	3 100,0	100,0	-3 000,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0

	предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»									
8	МП «Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 годы»	118 890,7	118 890,7	0,0	112 479,1	112 479,1	0,0	109 986,5	109 986,5	0,0
9	МП «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 - 2026 гг.	2 582,1	2 528,1	0,0	1 087,1	1 087,1	0,0	1 087,1	1 087,1	0,0
10	МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2026 гг.	950,0	950,0	0,0	600,0	600,0	0,0	600,0	600,0	0,0
11	МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019-2026 гг.»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	МП «Охрана окружающей среды в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.»	250,0	250,0	0,0	8 757,7	8 757,7	0,0	250,0	250,0	0,0
13	МП «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2026 гг.	25 701,5	25 701,5	0,0	22 691,5	22 691,5	0,0	22 691,5	22 691,5	0,0
14	МП «Содействие в развитие сельскохозяйственного производства в Киренском муниципальном образовании «на 2020-2026 г.г.	200,0	700,0	+500,0	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0	0,0

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Киренского городского поселения на 2024-2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение муниципальной программе «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» на 2024 год, установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. предусмотрены из расчета 6 месяцев, однако, согласно представленных проектов паспортов

муниципальных программ расходы в проекте бюджета на 2024 год и плановый период предусмотрены в полном объеме.

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту решения, сформированная в программном формате, однако не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения.

МП «Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 669).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. - 49 455,1 тыс.руб., на 2025 г. - 67 661,7 тыс.руб., на 2026 г. - 71 198,1 тыс.руб., в т.ч.:

По мероприятию «Содержание главы муниципального образования» определен объем расходов в 2024 году – 2 460,9 тыс.руб. (исходя из планируемых расходов на 6 месяцев), в 2025 году – 4 101,5 и в 2026 г. в сумме 4 511,7 тыс.руб., в том числе:

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Обеспечение деятельности главы	2 460,9	4 101,5	4 511,7
Заработная плата	1 890,1	3 150,2	3 465,2
Начисления на заработную плату	570,8	951,3	1 046,5

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Киренского городского поселения» определен объем расходов в 2024 году – 43 756,4 тыс.руб. (исходя из планируемых расходов на заработную плату с начислениями на 6 месяцев), в плановом периоде 2025 и 2026 гг. (исходя из планируемых расходов на заработную плату с начислениями на 6 месяцев), в сумме 60 197,8 тыс.руб., 65 379,3 тыс.руб. соответственно, в том числе:

таблица № 9, тыс.руб.

наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Оплата труда	23 877,9	39 796,5	43 776,1
Начисления на оплату труда	7 211,1	12 018,5	13 220,4
Иные выплаты персоналу	1 233,1	1 233,1	1 233,1
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	3 618,6	2 381,5	2 381,5
Прочая закупка товаров, работ и услуг	6 455,8	3 408,2	3 408,2
Закупка энергетических ресурсов	1 346,0	1 346,0	1 346,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	13,9	14,0	14,0
Итого	43 756,4	60 197,8	65 379,3

По мероприятию «Решение вопросов местного значения и переданных государственных полномочий» определен объем расходов в 2024 году – 2 262,8 тыс.руб., в 2025 году – 2 387,4 тыс.руб., в 2026 году – 332,1 тыс.руб., в том числе:

таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета	1 930,7	2 055,3	0,0
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения	332,1	332,1	332,1
Итого:	2 262,8	2 387,4	332,1

По мероприятию «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Киренского городского поселения» определен объем расходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 гг. в сумме 975,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

таблица № 11, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим	975,0	975,0	975,0
Итого:	975,0	975,0	975,0

МП «Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 675).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 2 250,0 тыс.руб., на плановый период 2025 г. и 2026 г. в размере 1 850,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

По мероприятию «Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности Киренского муниципального образования» определен объем расходов в 2024 году – 1 350,0 тыс.руб. и плановом периоде 2025 и 2026 гг. в сумме 950,0 тыс.руб., ежегодно, том числе:

таблица № 12, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Межевание ЗУ для проведения аукционов	100,0	100,0	100,0
Межевание ЗУ под МКД	200,0	200,0	200,0
Изготовление тех плана и пост на кадастровый учет объектов	60,0	60,0	60,0
Межевание ЗУ улиц	80,0	80,0	80,0
Корректировка правил землепользования и застройки	100,0	100,0	100,0
Проведение оценки имущества	70,0	70,0	70,0
Проведение оценки земельных участков	100,0	100,0	100,0
страхование транспортных средств	120,0	120,0	120,0
межевание ЗУ для многодетных семей	120,0	120,0	120,0
техпланы на кв. Водников 8	200,0		
техпланы на дом Строителей 3	200,0		
Итого:	1350,0	950,0	950,0

По мероприятию «Ремонт муниципального фонда» определен объем расходов в 2024 году в сумме 900,0 тыс.руб., в 2025 году – 900,0 тыс.руб., в 2026 г. – 900,0 тыс.руб.

таблица № 13, тыс.руб

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Ремонт муниципального жилья (капитальный ремонт)	400,0	400,0	400,0
Техническое обследование МКД в рамках программы переселения из	200,0	200,0	200,0
Фонд кап.ремонта за квартиры в соц.найме	300,0	300,0	300,0
Итого:	900,0	900,0	900,0

МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 674).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. -21 925,5 тыс.руб., на 2025 г.- 2 641,7 тыс.руб., на 2026 г. -2 641,7 тыс.руб.

таблица № 14, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
противопожарные мероприятия (опашка)	500,0	500,0	500,0
натягивание и сбор троса в осенний период (переправа п.Гарь)	80,0	80,0	80,0
уничтожение конопли	50,0	50,0	50,0
памятки, ламинирование	50,0	50,0	50,0
приобретение пожарного оборудования	35,0	35,0	35,0
отжиг сухой травы	220,0	220,0	220,0
противоаводковые мероприятия (бурение лунок 500 шт.)	130,0	130,0	130,0
подсыпка дамб в весенний период	200,0	200,0	200,0
устройство пожарных прорубей	250,0	250,0	250,0
создание резервов мат.ресурсов для ликвидации ЧС	400,0	400,0	400,0
система оповещения населения (с.Кривошапкино)	100,0	100,0	100,0
по решению суда ООО "Континент" (выполнение работ по расчистке территории, подвергшейся ветровалу)	18883,8	0,0	0,0
Страхование: дружины правопорядка и добровольной пожарной дружины	30,0	30,0	30,0
Средства предусмотрены для исполнения переданных полномочий в Киренский муниципальный район на осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	966,7	966,7	966,7
Итого:	21 925,5	2 641,7	2 641,7

Решением Думы Киренского городского поселения от 23 ноября 2023 года ««О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5«О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по муниципальной программе «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.» было предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 1 400,0 тыс.руб. по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», для частичного погашения в 2023 году исполнительного листа ООО «Континент» за выполнение работ по расчистке территории, подвергшейся ветровалу.

КСП района рекомендует в проекте расходной части бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования по решению суда ООО "Континент" (выполнение работ по расчистке территории, подвергшейся ветровалу) предусмотреть в размере 17 483,8 тыс.руб.

В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ к проекту бюджета Киренского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера трансфертов для исполнения переданных полномочий в Киренский муниципальный район на осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 12.12.2018 года № 664).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 37 485,1 тыс.руб. (исходя из планируемых расходов на заработную плату с начислениями в размере 50,0 % от потребности), на 2025 г.- 43 958,7 тыс.руб., на 2026 г.- 46 035,0 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Развитие учреждения МКУ «КДЦ «Современник» предусмотрено на 2024 год – 37 185,1 тыс.руб., на 2025 год – 43 628,7 тыс.руб., на 2026 год- 45 735,0 тыс.руб., в том числе:

таблица № 15, тыс.руб.

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	9 568,1	1 5947,0	17 541,7,0
Начисления на оплату труда	2 889,6	4 815,9	5 297,5
Иные выплаты	343,2	343,2	343,2
Закупка, товаров работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	741,5	345,1	345,1
Прочая закупка, товаров работ и услуг	5 599,2	4 164,0	4 164,0
Закупка энергетических ресурсов	4 269,1	4 164,0	4 164,0
Субсидии бюджетным учреждениям	13 774,4	13 774,4	13 774,4
Итого	37 185,1	43 658,7	45 735,0

Следует отметить, что согласно приложениям № 5,6 по муниципальной программе «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 г.г.» по мероприятию «Развитие учреждения МКУ «КДЦ «Современник» на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. запланированы субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) МБУ Комсервис в размере 13 744,4 тыс.руб., ежегодно, что противоречит Федеральным законам от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться конкурентным способом, проведением торгов.

КСП района рекомендует в проекте расходной части бюджета на 2024 год и плановый период исключить бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» в размере 13 744,4 тыс.руб., ежегодно, как субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания.

По мероприятию «Финансирование массовых мероприятий» предусмотрено на 2024 год – 300,0 тыс.руб., на 2025 год – 300,0 тыс.руб., на 2026 год- 300,0 тыс.руб., в том числе:

таблица № 16, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Финансирование праздничных мероприятий	300,0	300,0	300,0
Итого:	300,0	300,0	300,0

МП «Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 годы» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 677).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. -118 890,7 тыс.руб., на 2025 г.- 112 479,1 тыс.руб., на 2026 г. – 109 986,5 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Повышение безопасности дорожного движения» предусмотрено на 2024 год – 25 233,2 тыс.руб., на 2025 год – 24 633,2 тыс.руб., на 2026 год- 24 633,2 тыс.руб., в том числе:

таблица № 17, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
приобретение новых дорожных знаков	300,0	300,0	300,0
ремонт и демонтаж дорожных знаков	400,0	400,0	400,0

зимнее содержание дорог	10 742,5	10 742,5	10 742,5
летнее содержание дорог (грейдирование, подсыпка, полив, вывоз грязи с обочин)	4 200,0	4 200,0	4 200,0
покраска пешеходных переходов	550,0	550,0	550,0
покраска осевой линии	550,0	550,0	550,0
содержание ледовых переправ	3 000,0	3 000,0	3 000,0
актуализация проекта организации дорожного движения (ПОДД)	500,0	0,0	0,0
тех.присоединение остановочных пунктов, переправы	100,0	0,0	0,0
народные инициативы	4 890,7	4 890,7	4 890,7
Итого	25 233,2	24 633,2	24 633,2

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, председателю представительного органа муниципального образования, председателю контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме).

По мероприятию «Развитие транспортной системы в Киренском муниципальном образовании, организация транспортного обслуживания населения» предусмотрено на 2024 год – 5 230,3 тыс.руб., на 2025 год – 5 070,3 тыс.руб., на 2026 год - 5 070,3 тыс.руб., в том числе:

таблица № 18, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
устройство мостков м/р Мельничный (т.р.), Гарь (т.р.), Пролетарский (т.р.)	2 673,9	2 673,9	2 673,9
весенне-осенняя переправа катером	500,0	500,0	500,0
устройство временных настилов в осенний период	300,0	300,0	300,0
Субсидирование пассажирских перевозок автомобильным транспортом	1 296,4	1 296,4	1 296,4
Кап.ремонт муниципальных автобусов	300,0	300,0	300,0
Приобретение видеокамер для мун.автобусов в целях безопасности дорожного движения, а также фиксации пассажиропотока	160,0		
Итого:	5 230,3	5 070,3	5 070,3

По мероприятию «Развитие автомобильных дорог местного значения Киренского муниципального образования (дорожное хозяйство)» предусмотрено на 2024 год – 83 375,6 тыс.руб., на 2025 год – 82 775,6 тыс.руб., на 2026 год -80 283,0 тыс.руб., в том числе:

таблица № 19, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования (ямочный ремонт автобусного маршрута, и других улиц города)	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Разработка ПСД автодороги на участке мкр.Мельничный-мкр.Пролетарский (субсидия района)	4 321,5	0,0	0,0
Ямочный ремонт у образовательных учреждений (субсидия района)	730,1	0,0	0,0
Транспортный каркас (ул.Косыгина), в т.ч. 2000,9 т.р. Местный бюджет	33 348,6	33 348,6	30 856,0

перевозка пассажиров речным транспортом, т.ч.местный бюджет 2905,6 тыс.руб.	48 427,0	48 427,0	48 427,0
Инструментальные замеры улиц	600,0	0,0	0,0
Итого	88 427,2	82 775,6	80 283,0

Следует отметить, что Положением о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3 не предусмотрено финансирование мероприятий, связанных с перевозкой пассажиров речным транспортом, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района.

По мероприятию «Разработка проектно-сметной документации на ремонт автомобильных дорог местного значения в Киренском муниципальном образовании при софинансировании из бюджета муниципального района» предусмотрено на 2024 год – 5 051,6 тыс.руб., на 2025 год – 0,0 тыс.руб., на 2026 год - 0,0 тыс.руб., в том числе:

МП «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании» на 2019 -2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 678).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 2 528,1 тыс.руб., на 2025 г. 2026 г. – 1 087,1 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Проведение модернизации, реконструкции, капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на территории Киренского муниципального образования» предусмотрено на 2024 г. – 2 528,1 тыс.руб., на 2025 г., 2026 г. – 1 087,1 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

таблица № 20, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
услуги по охране водонапорной башни в д.Воронино по договору ГПХ	52,6	52,6	52,6
приобретение глубинного насоса мкрн. Гарь (замена ежегодно)	100,0	0,0	0,0
эл.энергия водоснабжения мкр.Пролетарский, п.Гарь	1 000,0	1 000,0	1 000,0
тех.присоединение объектов ЖКХ	34,5	34,5	34,5
разработка ПСД на кап.ремонт канализационно-очистительной системы	560,0	0,0	0,0
разработка ПСД на кап.ремонт канализационных сетей по ул.Репина, ул.Матросова	161,0	0,0	0,0
экспертиза ПСД на кап.ремонт канализационных сетей по ул.Репина, ул.Матросова	120,0	0,0	0,0
экспертиза кап.ремонта объектов канализации централизованной системы водоотведения мкр.Мельничный	200,0	0,0	0,0
тех.обследование системы водоснабжения и водоотведения	300,0	0,0	0,0
Итого:	2 28,1	1 087,1	1 087,1

По мероприятию «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по предоставлению баннных услуг населению» предусмотрено на 2024 год и плановый период – 0,0 тыс.руб., ежегодно.

МП «Охрана окружающей среды на 2019 -2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 22.07.2019 года № 517). В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. -250,0 тыс.руб., на 2025 год - 8 757,7 тыс.руб., в том числе 7 997,2 тыс.руб. средства областного бюджета, софинансирование - 510,5 тыс.руб. (создание мест (площадок) накопления ТКО), на 2026 гг. – 250,0 тыс.руб.

МП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования»

(утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 671). Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы на 2024-2026 г.г. не предусмотрен.

МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Киренском муниципальном образовании» на 2019-2026 гг. (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 679).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год – 950,0 тыс.руб., на плановый период 2025 и 2026 гг. - 600,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

По мероприятию «Актуализация схем теплоснабжения, водоснабжения Киренского муниципального образования» определен объем расходов в 2024 году – 450,0 тыс.руб. и плановом периоде 2025 и 2026 годах в сумме 100,0 тыс.руб., ежегодно. (выполнение работ по актуализации схем теплоснабжения проводится ежегодно).

По мероприятию «Приобретение энергосберегающих ламп для уличного освещения» определен объем расходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах в сумме 500,0 тыс.руб., ежегодно. (приобретение энергосберегающих ламп, светодиодных светильников).

МП «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 676).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 25 701,5 тыс.руб., на 2025 г.- 22 691,5 тыс.руб., на 2026 г. – 22 691,5 тыс.руб. в том числе:

По мероприятию «Организация уличного освещения» определен объем расходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах в сумме 2 550,0 тыс.руб., ежегодно. в том числе:

таблица № 21, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
уличное освещение (эл.энергия)	1 950,0	1 950,0	1 950,0
обслуживание уличного освещения	500,0	500,0	500,0
тех.присоединение объектов	100,0	100,0	100,0
Итого:	2 550,0	2 550,0	2 550,0

По мероприятию «Организация благоустроительных работ на территории Киренского муниципального образования» определен объем расходов в 2024 году -23 051,5 тыс.руб., в плановом периоде 2025 и 2026 годах в сумме 20 041,5 тыс.руб., ежегодно:

таблица № 22, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Благоустройство м/р Мельничный	1 500,0	1 500,0	1 500,0
Благоустройство город	3 000,0	3 000,0	3 000,0
Содержание контейнерных площадок, несанкционированные свалки вокруг площадок в осенний период	2 025,0	2 025,0	2 025,0
Содержание площадок временного накопления ТКО мкр.Мельничный	900,0	900,0	900,0
Ликвидация несанкционированной свалки в мкр.Центральный	800,0	800,0	800,0
стройконтроль	100,0	100,0	100,0
разработка ПСД реализации Всероссийского конкурса "Малые города и исторические поселения"	2 810,0	0,0	0,0
Обрезка, вырубка деревьев в черте города + услуги по утилизации	400,0	400,0	400,0
Скашивание травы	500,0	500,0	500,0
Вывоз мусора, уборка несанкционированных свалок (весна)	400,0	400,0	400,0
демонтаж новогодних елей	200,0	200,0	200,0
откачка ливневой канализации	350,0	350,0	350,0
поддержка ТОС (территориальное общественное самоуправление)	50,0	50,0	50,0
проведение экспертизы мероприятий в рамках программы "Комфортная среда"	250,0	250,0	250,0
транспортный налог на муниципальную технику	232,0	232,0	232,0
приобретение и ремонт ограждения тротуаров	500,0	500,0	500,0
техническое условие на присоединение к эл.сетям	34,5	34,5	34,5
ликвидация тальника у береговой линии	200,0	0,0	0,0
ремонт контейнерных площадок	300,0	300,0	300,0
благоустройство территории около контейнерных площадок	200,0	200,0	200,0
паспортизация детской горки (нижняя набережная)	100,0	100,0	100,0
Содержание мун.имущества (нижняя, верхняя набережные, автобусные остановки (вкл.теплые), сквер речников, стела, плоскостное сооружение по ул.Колхозной) МБУ	6 600,0	6 600,0	6 600,0
Содержание детских площадок (уборка) (МБУ)	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Вывоз мусора, уборка несанкционированных свалок с территорий кладбищ (МБУ)	400,0	400,0	400,0
монтаж, демонтаж новогодней атрибутики, 9 мая, услуги автомашины АГП к мероприятию "Проводы зимы" (МБУ)	200,0	200,0	200,0

Итого	23 051,5	20 041,5	20 041,5
-------	----------	----------	----------

Следует отметить, что согласно приложениям № 5,6 по муниципальной программе «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 г.г.» по мероприятию «Организация благоустроительных работ на территории Киренского муниципального образования» на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. запланированы субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг МБУ Комсервис в размере 8 200,0 тыс.руб., ежегодно, что противоречит Федеральным законам от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", так как определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться конкурентным способом, проведением торгов.

КСП района рекомендует в проекте расходной части бюджета на 2024 год и плановый период исключить бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» в размере 8 200,0 тыс.руб., ежегодно, как субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания.

В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческой организации в 2024 году в сумме 50,0 тыс.руб., в 2025 году -50,0 тыс. руб., в 2026 году- 50,0 тыс.руб., о чем неоднократно указывалось в заключении КСП.

В соответствии с Бюджетным Кодексом, Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов только путем предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из местного бюджета устанавливается нормативными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Поэтому, в решении о бюджете могут быть предусмотрены субсидии (гранты в форме субсидии) в случае и порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

КСП района рекомендует в проекте расходной части бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 гг. исключить бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2024 году в сумме 50,0 тыс.руб., в 2025 году - 50,0 тыс. руб., в 2026 году- 50,0 тыс.руб. и предусмотреть для некоммерческих организаций выделение субсидий (грантов в форме субсидий), в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

По мероприятию «Доставка и погребение невостребованных тел (безродных)» определен объем расходов в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах в сумме 100,0 тыс.руб., ежегодно.

По мероприятиям «Формирование комфортной городской среды», «Устройство общественного туалета при софинансировании из бюджета муниципального района» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы расходы не запланированы.

МП «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 670).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2024 год в размере 3 100,0 тыс.руб., в том числе субсидия из муниципального района на проектирование нового микрорайона в сумме 2 970,0 тыс.руб., софинансирование в размере 30,0 тыс.руб., на 2024-2026 годы в размере 100,0 тыс.руб., ежегодно, которые планируются направить на реализацию основного мероприятия «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства, формирование благоприятной внешней среды развития малого и среднего предпринимательства» на предоставление грантов СМСП.

МП «Молодежная политика в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 672).

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы сумма в размере 100,0 тыс.руб., ежегодно. По данной муниципальной программе денежные средства планируется направить по основному мероприятию «Развитие патриотического, волонтерского движения среди несовершеннолетних и молодежи на территории города».

МП «Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 13.12.2018 года № 673).

По данной муниципальной программе проектом на 2024 год и плановый период предусматриваются расходы в размере 500,0 тыс.руб., ежегодно, которые планируется направить по основному мероприятию «Организация мероприятий по развитию физической культуры и массового спорта в Киренском муниципальном образовании».на проведения городской спартакиады, дня физкультурника, спартакиады силовых структур, а также на приобретение инвентаря для проведения уличных спортивных состязаний .

МП «Содействие развитие сельскохозяйственного производства в Киренском муниципальном образовании на 2020-2026 гг.» (утверждена постановлением администрации от 21.05.2020 года № 245).

По данной муниципальной программе проектом на 2024 год и плановый период предусматриваются расходы в размере 200,0 тыс.руб., ежегодно, которые планируется направить на организацию работы с безнадзорными сельскохозяйственными животными.

Бюджетный прогноз.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетный прогноз Киренского муниципального образования до 2028 года, утвержденный постановлением администрации Киренского МО от 15.11.2022 г. № 985 представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете.

Анализ проекта бюджетного прогноза Киренского муниципального образования на период до 2028 года, представленного одновременно с проектом бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. показывает, что данные основных характеристик бюджета Киренского муниципального образования на 2024-2026 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза, соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2024 - 2026 годы и проекту решения о бюджете.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Бюджетный прогноз (изменения в бюджетный прогноз) Киренского городского поселения не размещён на официальном сайте администрации Киренского городского поселения.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год.

В нарушение ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов не включен в ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района

Соответствие резервного фонда администрации Киренского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2024 год и на плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального образования в размере по 250,0 тыс.руб. ежегодно.

Резервный фонд администрации Киренского муниципального образования предусмотрен в размере 0,1 % от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,1 % от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,1 % от общих расходов бюджета 2026 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 7 676,0 тыс.руб., в 2025 году дефицит бюджета составит 8 128,5 тыс.руб., в 2026 году дефицит составит 8 043,3 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований.

ВЫВОДЫ:

1. Структура и состав показателей проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ.

2. Перечень документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

3. Проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования составлен на три года.

6. Бюджетная и налоговая политика Киренского городского поселения нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

7. Прогноз социально-экономического развития Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период до 2026 года сформирован в соответствии с утвержденной Стратегией социально-экономического развития.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2024 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета района как на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, так и на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

2. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР, Основные направления бюджетной и налоговой политики, Бюджетный прогноз (изменения в бюджетный прогноз) не размещены на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования.

3. К тестовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.5 текстовой части проекта решения.

4. В нарушение ст. 184.1 БК РФ объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2025 года определены некорректно, и составляют 4 200,0 тыс.руб., следовало утвердить на 2025 год в размере не менее 4 315,2 тыс.руб.

5. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Киренского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения, перечень главных

администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

6. В нарушение п 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Киренского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Киренского сельского поселения.

7. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 4 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов РФ, в приложении № 6 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов в ведомственной структуре расходов, в приложении № 8 условно-утвержденные расходы распределены на плановый период 2025 и 2026 годов по разделам, подразделам классификации расходов бюджета.

8. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Киренского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

9. Проверить обоснованность формирования налогов на имущество физических лиц не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

10. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Киренского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

11. В проекте расходной части бюджета 2024 года на неполные 6 месяцев запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Киренского муниципального образования, работникам культуры.

12. В представленной пояснительной записке к проекту бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. отсутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры, штатные расписания на 2024-2026 годы к проекту решения представлены не были.

8. Пояснительная записка к проекту решения, сформированная в программном формате, однако не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения.

9. В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Киренского городского поселения на 2024-2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

10. Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Киренском муниципальном образовании на 2019-2026 гг.» на 2024 год, установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

13. Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Киренского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. предусмотрены из расчета 6 месяцев, однако, согласно представленных проектов паспортов муниципальных программ расходы в проекте бюджета на 2024 год и плановый период предусмотрены в полном объеме.

14. Положением о муниципальном дорожном фонде Киренского муниципального образования, утвержденным решением Думы Киренского муниципального образования от 27.09.2013 года № 94/3 не предусмотрено финансирование мероприятий, связанных с перевозкой пассажиров речным транспортом, однако бюджетные ассигнования предусмотрены, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района.

15. В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлена методика расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части

полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год.

16. В нарушение ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов не включен в ст. 54 Положения о бюджетном процессе в Киренском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района

17. В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2024 году в сумме 150,0 тыс.руб., в 2025 году -150,0 тыс. руб., в 2026 году- 150,0 тыс.руб.

18. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ, ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к проекту бюджета Киренского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов (ЕДДС, внешний муниципальный финансовый контроль).

19. Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, председателю представительного органа муниципального образования, председателю контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме).

20. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» в размере 21 944,4 тыс.руб., ежегодно, как субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания.

Предложения:

1. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учётом замечаний, указанных в данном заключении.

2. К тестовой части проекта решения приложить перечень публичных нормативных обязательств утвержденных п.5 текстовой части проекта решения.

3. Приложения к проекту о бюджете 4,6,8,13 привести в соответствии с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

4. Показатели Прогноза социально-экономического развития Киренского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

5. Актуализировать документы стратегического планирования Киренского муниципального образования.

6. Финансирование мероприятий, связанных с перевозкой пассажиров речным транспортом осуществлять согласно действующему законодательству.

7. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Киренского муниципального образования на 2024 год бюджетные ассигнования на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Киренского муниципального образования, работникам культуры в расчете на 12 месяцев.

8. В проекте расходной части бюджета на 2024 и плановый период 2025 и 2026 гг. исключить бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2024 году в сумме 150,0 тыс.руб., в 2025 году - 150,0 тыс. руб., в 2026 году- 150,0 тыс.руб. и предусмотреть для

некоммерческих организаций выделение субсидий (грантов в форме субсидий), в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

9. В проекте расходной части бюджета на 2024 год и плановый период исключить бюджетные ассигнования на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» в размере 21 944,4 тыс.руб., ежегодно, как субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание государственных (муниципальных) услуг осуществлять конкурентным способом, проведением торгов.

10. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Киренского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

11. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения, указывать ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры.

12. Реестр источников доходов бюджета Киренского городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

13. В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 и п.4 ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ представлять утвержденные нормативно - правовым актом администрации Киренского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Киренского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Киренского сельского поселения

14. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

15. Прогноз СЭР, Бюджетный прогноз (изменения в бюджетный прогноз), основные направления бюджетной и налоговой политики разместить на официальном сайте администрации Киренского муниципального образования в сети «Интернет».

16. В связи с отсутствием документов (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета Киренского муниципального образования бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района (ЕДДС, внешний муниципальный финансовый контроль).

17. При формировании проекта бюджета Киренского городского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

На основании изложенного, Контрольно-счётная палата полагает, что представленный проект решения «О бюджете Киренского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рекомендован к принятию Думой Киренского муниципального образования только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А.
тел.4-42-66*