

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 118  
на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения  
«О бюджете Криволюкского сельского поселения  
на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года»**

19 декабря 2023 год

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023 года № 305.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года».

**Объект экспертизы:**

Администрация Криволюкского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666730, Иркутская область, Киренский район, с. Кривая Лука, ул.Боровкова,8.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 12 декабря 2023 г. по 19 декабря 2023 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Председатель КСП района С.А.Килячкова

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Криволюкского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года»;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Криволюкского сельского поселения за текущий финансовый год;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования на 2024 и плановый период 2025 и 2026 г.г.;
- Прогноз социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения на 2024 и плановый период 2025 - 2026 г.г.;
- Реестр источников доходов Криволюкского сельского поселения на 2024 и плановый период 2025 и 2026 г.г.;
- Методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Криволюкского сельского поселения бюджету муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2023 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.01.2023 года № 8/23 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования, на основании поручения Думы Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023 года № 305.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Криволюкского сельского поселения на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения и в Контрольно-счётную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный ст.185 Бюджетного Кодекса РФ.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (далее - ПСЭР, Прогноз СЭР) в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования до 2030 года.

Стратегия социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования разработана до 2030 года утверждена решением Думы Криволюкского сельского поселения от 20.12.2018 года № 29 и размещена на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволюкского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Криволюкского сельского поселения использовались статистические отчетные данные баз данных информационно-статистической

системы, ОГКУ Центра занятости населения г.Киренска, службы ЗАГС по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда РФ в Киренском районе, материалы хозяйствующих субъектов.

В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза;
- не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ, Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволюкского муниципального образования от 10.11.2023 г. № 53 без принятия одновременно решения о внесении проекта бюджета в Думу Криволюкского сельского поселения, следует - одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволюкского муниципального образования.

Также, в составе документов, представленных администрацией Криволюкского сельского поселения представлено постановление администрации Криволюкского сельского поселения № 52 от 10.11.2023 года «Об утверждении среднесрочного финансового плана Криволюкского сельского поселения на 2024-2026 годы». Однако, в соответствии со ст.169 Бюджетного Кодекса РФ, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В связи с тем, что бюджет Криволюкского муниципального образования разрабатывается на очередной финансовый год и плановый период основание для разработки и предоставления среднесрочного финансового плана отсутствуют.

### **Общая характеристика проекта бюджета Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании. Однако, в текстовой части проекта решения о бюджете и в приложениях к текстовой части проекта бюджета не соблюдены тождественность цифр и единство знаков после запятой.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 года», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Криволюкского сельского поселения предлагается утвердить на 2024 год в сумме 9 733,1 тыс.руб., на 2025 год – 7 559,2 тыс.руб., на 2026 год – 7 438,1 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

- общий объем расходов бюджета Криволюкского муниципального образования запланирован на 2024 год в сумме 9 911,6 тыс.руб., на 2025 год – 7 744,6 тыс.руб., на 2026 год – 7 630,7 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2024 год на 178,5 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 185,3 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 192,6 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с приказом Министерства финансов Иркутской области 04.09.2023 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями

пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Криволукское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 178,5 тыс.руб., на 2025 год – 185,3 тыс.руб., на 2026 год – 192,6 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2024 год в сумме 6 163,5 тыс. руб., на 2025 год – 3 852,6 тыс. руб., на 2026 год – 3 586,4 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к перечислению другим бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2024 год в сумме 1 409,3 тыс.руб., на 2025 год – 1 409,3 тыс.руб., на 2026 год – 1 409,3 тыс.руб. (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 года (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2024 год и плановый период 2025-2026 года (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджета (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2025 года в сумме 178,5 тыс.руб., в том числе - 0 тыс.руб.;
- на 1 января 2026 года в сумме 363,8 тыс.руб., в том числе - 0 тыс.руб.;
- на 1 января 2027 года в сумме 556,4 тыс.руб., в том числе - 0 тыс. руб.

тогда как согласно приложению № 10 к проекту решения объем муниципального долга на 01 января 2024 г составил 178,5 тыс.руб., на 01 января 2025 г. сумма долга составила 363,8 тыс.руб., на 01 января 2026 года – 556,4 тыс.руб., что не соответствует текстовой части проекта решения и требует внесения соответствующих изменений.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2025 и 2026 годов составляют в 2025 году – 174,8 тыс.руб., в 2026 году - 356,9 тыс.руб.;

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.20 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения). Следует отметить, что бюджетные ассигнования, указанные в п.20 текстовой части проекта решения на 2025 и 2026 годы не соответствуют бюджетным ассигнованиям на 2025 и 2026 годы, указанным в приложении № 12, а именно, в текстовой части: 2025 год -7744,6 тыс.руб., 2026 год – 7630,7 тыс.руб., в приложении № 12: 2025 год – 7 569,52 тыс.руб., 2026 год -7 273,744 тыс.руб.;

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 году в сумме 600,0 тыс.руб., в 2025 г.- 618,2 тыс.руб., в 2026 г.- 639,7 тыс.руб. (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в сумме 25,00 тыс.руб., ежегодно (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета в лице администрации Криволукского сельского поселения (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);

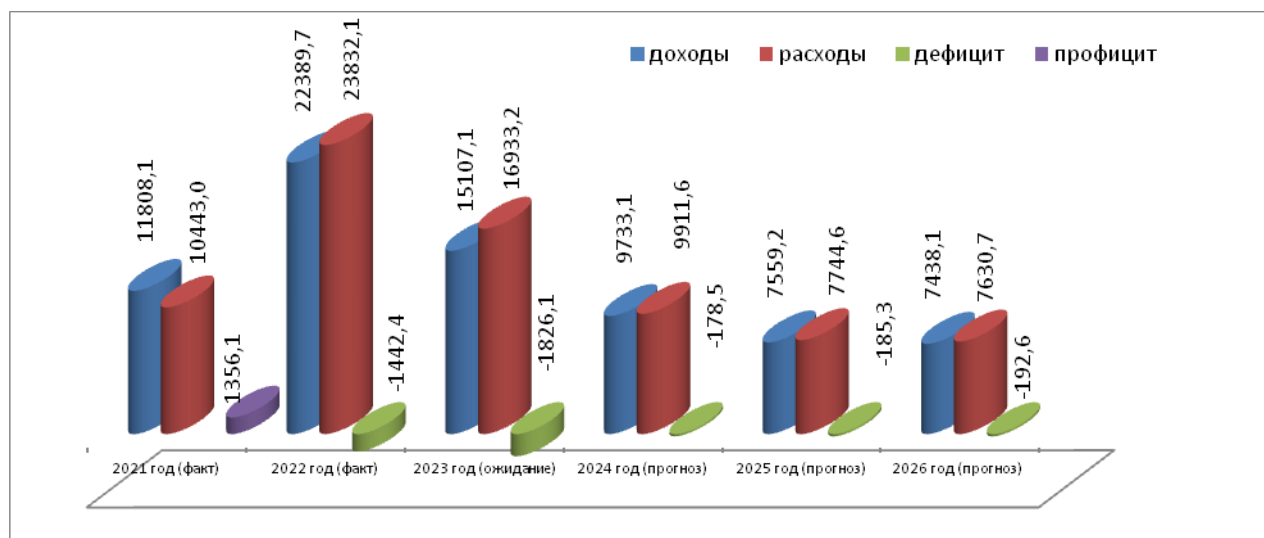
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2024 года и плановом периоде 2025 - 2026 года не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 года с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

2. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

Основные параметры бюджета Криволюкского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика параметров бюджета Криволюкского сельского поселения в 2021-2024 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2021 г.	Исполнение 2022 г.	Ожидаемое исполнение 2023 г.	Проект на 2024 г.	Отношение Проекта 2024 г. к уровню, %		
					2021 г.	2022 г.	2023 г.
Налоговые и неналоговые доходы	2 133,9	913,1	3368,8	3569,6	167,3	390,9	106,0
Безвозмездные поступления	9 674,2	21 515,9	11738,3	6163,5	63,7	28,6	52,5
Доходы всего	11808,1	22 429,0	15107,1	9733,1	82,4	43,5	64,4
Расходы	10443,0	23 832,1	16933,2	9911,6	94,9	41,6	58,5
Дефицит/профицит	+1365,1	-1442,4	-1826,1	-178,5	-13,1	12,4	9,8

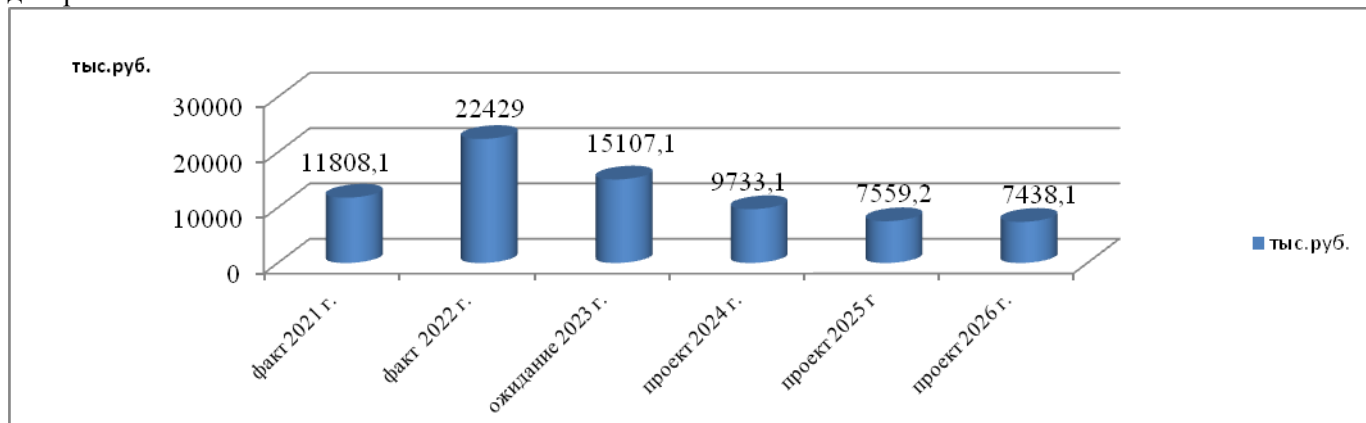
В 2024 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 5 374,0 тыс.руб. или на 35,6 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 7 021,6 тыс.руб. или на 41,5 %.

### Доходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Криволюкского сельского поселения на 2024 год планируются в сумме 9733,1 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 3569,6 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 6163,5 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2023 году прогнозные показатели доходной части 2024 года в целом ниже на 5374,0 тыс.руб. или на 35,6 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2024 год прогнозируются с увеличением на 200,8 тыс.руб. или на 5,6 % к уровню ожидаемого исполнения 2023 года.;

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2023 года запланирован с уменьшением на 5574,8 тыс.руб. или на 90,4 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования в 2024-2026 годах представлена в таблице № 2

*Таблица № 2, тыс.руб.*

Наименование	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Оценка 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Прогноз 2024 год	Темп роста в % 2024/2023	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Налоговые и неналоговые доходы	2 133,9	913,1	-57,2	3368,8	+3,6р.	3569,6	+6,0	3706,6	3851,7
<b>Налоговые доходы</b>	<b>2 001,5</b>	<b>836,1</b>	<b>-58,2</b>	<b>3357,5</b>	<b>+4,0р.</b>	<b>3557,7</b>	<b>+6,0</b>	<b>3694,2</b>	<b>3838,8</b>
Налог на доходы физических лиц	1 532,0	274,9	-82,1	2789,2	+10,1р.	2937,2	+5,3	3054,7	3176,9
Налоги на подакцизные товары	453,4	538,8	+18,8	543,1	+0,8	600,0	+10,5	618,2	639,7
Налоги на имущество	16,1	22,4	+39,1	25,2	+12,5	20,5	-18,7	21,3	22,2
Государственная пошлина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>132,4</b>	<b>77,0</b>	<b>-41,8</b>	<b>11,3</b>	<b>-85,3</b>	<b>11,9</b>	<b>+5,3</b>	<b>12,4</b>	<b>12,9</b>
Доходы от оказания платных услуг	152,7	77,0	-49,6	11,3	-85,3	11,9	+5,3	12,4	12,9
Прочие неналоговые доходы	-20,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>9 674,2</b>	<b>21 515,9</b>	<b>+122,4</b>	<b>11738,3</b>	<b>-45,4</b>	<b>6163,5</b>	<b>-47,5</b>	<b>3852,6</b>	<b>3586,4</b>
Дотации	7 249,4	9 106,2	+25,6	8571,5	-5,9	5420,9	-36,8	3100,7	3095,1
Субвенции	261,5	268,6	+2,7	329,0	+22,4	342,6	+4,1	351,9	91,3
Субсидии	1 989,8	11 286,5	+5,6р	2295,0	-79,7	400,0	-82,6	400,0	400,0
Иные МБТ	173,5	859,5	+4,9р.	542,8	-36,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков	0,0	- 4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>11808,1</b>	<b>22429,0</b>	<b>+89,9</b>	<b>15107,1</b>	<b>32,6</b>	<b>9733,1</b>	<b>-52,1</b>	<b>7559,2</b>	<b>7438,1</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние два года (2021-2023 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

*Таблица № 3, тыс.руб.*

показатель	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	11 808,1	22429,0	15107,1	9733,1	7559,2	7438,1
<i>Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %</i>	-	+89,9	-32,6	-52,1	-22,3	-1,6
Налоговые и неналоговые доходы	2 133,9	913,1	3368,8	3569,6	3706,6	3851,7
<i>Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	-	-57,2	+в 3,7р.	+6,0	+3,8	3,9
Безвозмездные поступления	9 674,2	21515,9	11738,3	6163,5	3852,6	3586,4
<i>Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %</i>	-	+в 2,2р.	-45,4	-47,5	-37,5	-6,9

Анализ структуры доходов бюджета Криволюкского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	11 808,1	22429,0	15107,1	9733,1	7559,2	7438,1
Налоговые и неналоговые доходы	2 133,9	913,1	3368,8	3569,6	3706,6	3851,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	18,1	4,1	22,3	36,7	49,0	51,8
Безвозмездные поступления	9 674,2	21515,9	11738,3	6163,5	3852,6	3586,4
Удельный вес в общем объеме доходов, %	81,9	95,9	77,7	63,3	51,0	48,2

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 36,7 %, что на 14,4 % выше ожидаемого уровня 2023 года.

#### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2024 год сформирован администрацией Криволюкского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2025 и 2026 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2024 год определен в сумме 2937,2 тыс.руб., что на 148,0 тыс.руб. или на 5,3 % выше ожидаемого исполнения 2023 года (пояснения по увеличению данного налога не представлены). В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 3054,7 тыс.руб., в 2026 году – 3176,9 тыс.руб.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2024 году- 600 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2023 года на 56,9 тыс.руб. или на 10,5 %. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 618,2 тыс.руб., в 2026 году – 639,7 тыс.руб.

**Налоги на имущество.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2024 год – 20,5 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2023 года на 4,7 тыс.руб. или на 18,7 % (пояснения по снижению данного налога не представлены). На плановый период 2025 год – 21,3 тыс.руб., на 2026 год – 22,2 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России № 20. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год в сумме 20,5 тыс.руб. На 2025 год поступление данного налога запланировано в сумме 21,3 тыс.руб., в 2026 году – 22,2 тыс.руб.

#### Неналоговые доходы.

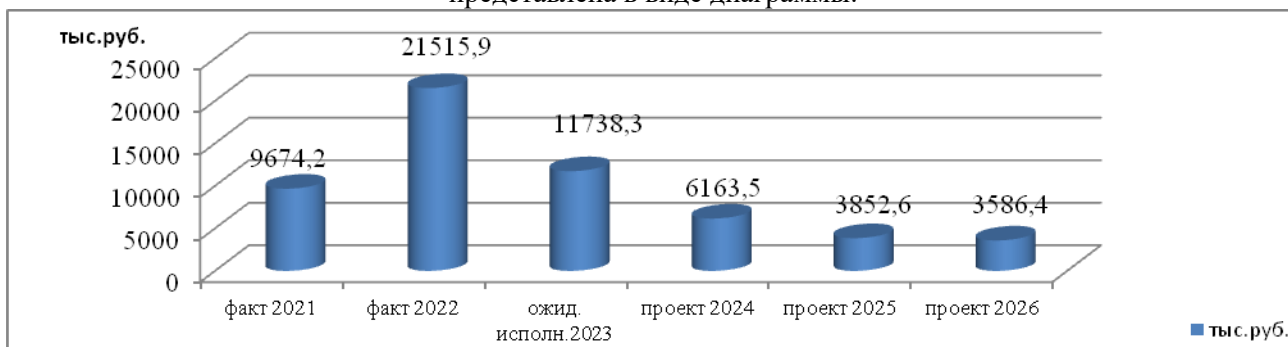
Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2024 год в объеме 11,9 тыс.руб., что на 0,6 тыс.руб. или на 5,3 % больше уровня ожидаемого исполнения 2023 года, на 2025 год объем поступлений определен в сумме 12,4 тыс.руб., на 2026 год – 12,9 тыс.руб. Данная сумма неналоговых поступлений планируется от доходов от оказания платных услуг. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

#### Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.



Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Криволюкского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2024 году безвозмездные поступления составят 6163,5 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 5574,8 тыс.руб. или на 47,5 %. В 2025 году доходы от безвозмездных поступлений составят 3852,6 тыс.руб., что ниже планового уровня 2024 года на 2310,9 тыс.руб. или на 37,5 %, в 2026 году - 3586,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 266,2 тыс.руб. или на 6,9 %.

### ***Дотации.***

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года бюджету Криволюкского сельского поселения на 2024 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 5420,9 тыс.руб., что на 3150,6 тыс.руб. или на 36,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2025 году – 3100,7 тыс.руб., в 2026 году – 3095,1 тыс.руб.

### ***Субсидии.***

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету Криволюкского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год - 400,0 тыс.руб., на 2025 год в объеме 400,0 тыс.руб., на 2026 год в объеме 400,0 тыс.руб.

### ***Субвенции.***

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определена: на 2024 год – 342,6 тыс.руб., на 2025 год – 351,9 тыс. руб., на 2026 год- 91,3 тыс.руб., в том числе:

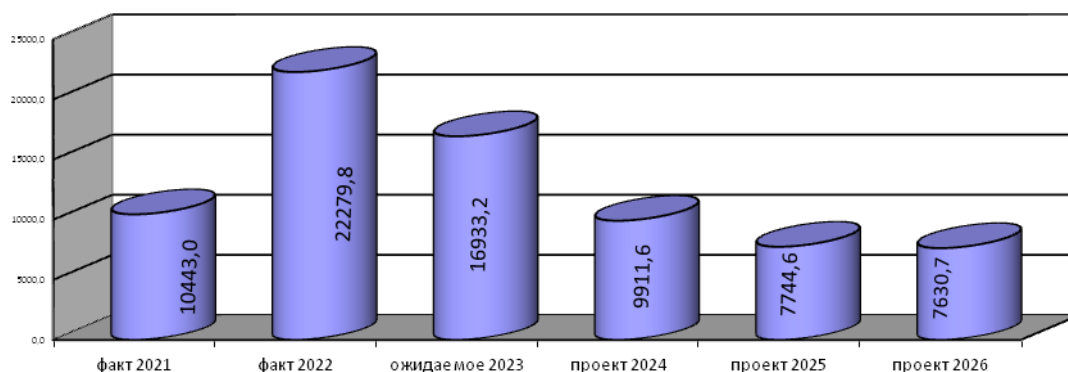
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2024 год в сумме 251,3 тыс.руб., на 2025 год – 260,6 тыс.руб., на 2026 год -0,0 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;
- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 90,6 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

### **Расходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг., не отражающей полную информацию о планировании бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг.



Динамика расходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2024 год в сумме 9911,6 тыс. руб., на 2025 год – 7744,6 тыс.руб., на 2026 год – 7630,7 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2023 год прогнозируемые расходы в 2024 году уменьшены на 7021,6 тыс. руб. или на 58,5 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2021 года по 2026 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

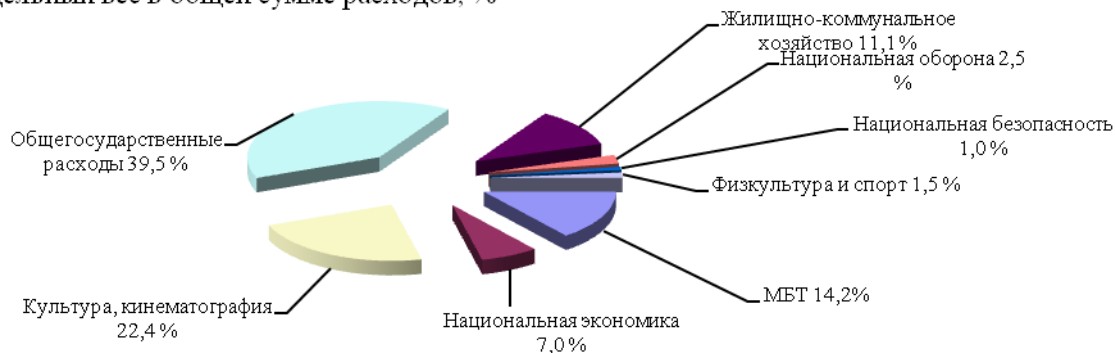
Наименование	Рз	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Оценка 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Общегосударственные расходы	01	6015,9	6116,1	101,7	6993,7	114,3	3915,7	56,0	4056,2	3999,3
Национальная оборона	02	188,7	208,6	110,5	238,8	114,5	251,3	105,2	260,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	75,0	90,0	120,0	171,0	190,0	100,0	58,5	0,0	0,0
Национальная экономика	04	122,7	443,5	361,5	2312,5	521,4	690,6	29,7	708,8	730,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	2026,5	12508,3	617,2	4095,5	32,7	1104,0	27,0	404,0	404,0
Молодежная политика	07	75,0	75,0	100,0	75,0	100,0	75,0	100,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	1441,3	1579,5	109,6	1834,9	116,2	2215,6	120,7	730,8	730,8
Физкультура и спорт	11	0,0	0,0	0,0	50,0	0,0	150,0	300,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных	14	497,9	1258,8	252,8	1161,8	92,3	1409,3	121,3	1409,3	1409,3
<b>ИТОГО</b>		<b>10 443,0</b>	<b>22279,8</b>	<b>213,3</b>	<b>16933,2</b>	<b>76,0</b>	<b>9911,5</b>	<b>58,5</b>	<b>7569,7</b>	<b>7273,7</b>

Большая часть расходов бюджета Криволукского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2024 год – 3 915,7 тыс.руб. (39,5%), 2025 год – 4056,2 тыс.руб. (53,6%), 2026 год – 3999,2 тыс.руб.( 55%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2024 год – 1 409,3 тыс.руб. (14,2%), 2025 год- 1409,3 тыс.руб. (18,6%), 2026 год -1 409,3 тыс.руб.(19,4 %).
- «Культура и кинематография»: 2024 год – 2215,6 тыс.руб. (22,4%), 2025 год - 730,8 тыс.руб.(9,7 %), 2026 год – 730,8 тыс.руб.(10,0 %);

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

### Удельный вес в общей сумме расходов, %



В расходной части проекта бюджета на 2024 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия, работникам МКУКДиЦ «Селяночка»;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 гг.

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2024 года и планового периода 2025-2026 годов по следующим статьям расходов:

- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, на денежное содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения;
- на коммунальные услуги;
- на выплаты социального характера (в части оплаты льготного проезда и оплаты суточных при командировках);
- командировочные расходы;
- транспортные услуги;
- расходы по услугам связи;
- прочие услуги;
- расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Пунктом 18 проекта решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования».

На 2024 год главе Криволукского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 82 984,0 руб. в месяц и 995 808,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского муниципального образования на 2024 год в размере 1 000 859,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями). Следует отметить, в представленном проекте штатного расписания главы муниципального образования на 2024 год некорректно указан норматив на 2024 год.

В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденном решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 (далее - Положение об ОТ муниципальных служащих) общий стаж замещения

должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – Областной закон № 88-оз).

Размеры должностных окладов, установленные в штатном расписании для вспомогательного персонала соответствуют размерам должностных окладов установленных п.2 главы 2 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 27.10.2023 года № 46 (далее – Положение об ОТ вспомогательного персонала), однако в приведенном пункте Положения такие оклады установлены для технических исполнителей, что не соответствует нормам Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.

В штатном расписании вспомогательного персонала отсутствуют значения в денежном выражении по столбцу «премия», что противоречит п.9 и главе 4 Положения об ОТ вспомогательного персонала, согласно которого вспомогательному персоналу производятся ежемесячные и иные дополнительные выплаты, в числе которых премии по результатам работы.

Также, размер должностного оклада специалиста по ведению воинского учета в представленном штатном расписании на 2024 год противоречит размеру должностного оклада, утвержденному в п.3 ст.2 Положения об оплате труда специалистов по воинскому учету, осуществляющих первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 70.

Структура штатного расписания на специалиста по водоотведению соответствует Положению об оплате труда специалистов по водоотведению, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 27.10.2023г. № 48, однако составителем допущены арифметические ошибки влекущие недостоверность предлагаемой к принятию в составе проекта бюджета суммы.

Представленное штатное расписание муниципального казенного учреждения Культурно-досуговый центра «Селяночка» на 2024 год противоречит Положению об оплате труда работников МКУ КДИЦ «Селяночка», находящегося в ведении администрации Криволюкского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 63, в том числе структура штатного расписания, денежные значения и т.д.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 42 332,4 руб. за исключением ставки специалиста по водоотведению, размер оплаты которого установлен исходя из суммы 23 192,0 руб. за полную ставку.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования**

Одновременно с проектом решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года» администрацией Криволюкского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Криволюкском сельском поселении на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов, утвержденные постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 26.10.2023 года № 44 (далее - Основные направления).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского сельского поселения являются основой для формирования бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В отношении расходов политика поселения в 2024-2026 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения в разделе «Бюджет».

## **Соответствие ассигнований 2024-2026 годов объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета Криволукского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. сформирован в «программном формате» на основе 1 муниципальной программы и 8 подпрограмм. Расходы на ее реализацию на 2024 год планируются в объеме 8 192,3 тыс. руб., что составляет 82,7 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2025 год в объеме 6160,4 тыс.руб. или 81,4 % от общего объема расходов бюджета, в 2026 году 5864,4 тыс.руб. или 80,6 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы на 2024 год по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» в объеме 309,9 тыс.руб. и по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов сумме 1409,3 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 397,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Криволукского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселения, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

В соответствии с действующим законодательством в 2024 году планируется проведение выборов главы Криволукского муниципального образования, на что предусмотрены бюджетные ассигнования в проекте бюджета в размере 309,9 тыс.руб., однако не отражены в пояснительной записке

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 179 БК РФ постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 27.10.2021 г. № 61 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации целевых программ на территории Криволукского сельского поселения.

Администрацией Криволукского сельского поселения не представлено, но имеется на сайте во вкладке Криволукского сельского поселения, постановление от 28.10.2022 года № 75 «Об утверждении перечня муниципальных программ Криволукского муниципального образования действующих в 2023 г. и последующих периодах». Согласно данному постановлению утвержден перечень муниципальных программ Криволукского муниципального образования действующих также в 2024 году и последующих периодах, а именно:

- «Обеспечение деятельности Главы Криволукского сельского поселения» -2020 2024 гг.;
- «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» - 2020-2024 гг.;
- «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» - 2020-2025 гг.;
- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования» 2021-2024 гг.;
- «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения на период» - 2021 -2024 гг.;
- «Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования» - 2020-2025 гг.;
- «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования» - 2020-2025 гг.;

- «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования» - 2020-2025 гг.

Однако, согласно представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 года» и приложениям № 6,7 к текстовой части проекта решения о бюджете установлено, что фактически проект бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2024 -2026 годы» и входящих в нее 8 подпрограмм:

- подпрограмма «Обеспечение деятельности Главы Криволукского сельского поселения» годы действия подпрограммы не указаны;

- подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» годы действия не указаны

- подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» - 2024-2026 гг.;

- подпрограмма «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения» - 2024-2026 гг.;

- подпрограмма «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения - 2024-2026 гг.;

- подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования» - 2024-2026 гг.»;

- подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования» - 2024-2026 гг.;

- подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования» годы действия не указаны.

Администрацией Криволукского сельского поселения представлен проект постановления администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55 о продлении действующей муниципальной программы до 2026 (п.1 проекта Постановления) года, подписанный исполняющим обязанности главы Криволукского МО Константиновой Т.А. Пунктом 2 проекта Постановления в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2021-2026 годы» внесены изменения, пунктом 3 проекта Постановления муниципальная программа утверждена в новой редакции, однако необходимо отметить, что наименование муниципальной программы утвержденной в п.3 Постановления и непосредственно в самой программе, ее паспорте расходятся в периодах действия (Постановление и МП - 2021-2026, тогда как в паспорте МП – 2024-2026).

Представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей.

**МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2021-2026 годы».** Следует отметить, что в приложениях № 6,7 и пояснительной записке к проекту решения о бюджете, муниципальной программе итоговые суммы на 2024, 2025, 2026 гг., предусмотренные по данной муниципальной программе, включают в себя непрограммные расходы.

Также, в приложении № 7 к проекту бюджета отсутствует распределение по муниципальной программе и, входящих в нее подпрограммам, а также в приложениях № 6 и 7 к проекту бюджета отсутствуют итоговые суммы к программам и подпрограммам

По данной муниципальной программе в представленном проекте решения о бюджете предусмотрено на 2024 г. – 9911,6 тыс.руб., на 2025 г.- 7744,6 тыс.руб., на 2026 г. – 7630,7 тыс.руб., в т.ч.:

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Криволукского сельского поселения»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 648,3 тыс.руб., на 2025 г.- 648,3 тыс.руб., на 2026 г. – 648,3 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»** расходы бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год исходя из представленного штатного расписания запланированы в сумме 648,3 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев, что на 498,4 тыс.руб. или на 43,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года, на 2025 год – 648,3 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев, на 2026 год -648,3 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024	Проект 2025 год	Проект 2026 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>648,3</b>	<b>648,3</b>	<b>648,3</b>
Заработная плата	497,9	497,9	497,9
Начисления на заработную плату	150,4	150,4	150,4

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании».**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 3878,5 тыс.руб., на 2025 г.- 4163,1 тыс.руб., на 2026 г. – 3845,6 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»** запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Криволукского сельского поселения в 2024 году в объеме 3878,5 тыс.руб., что на 1832,8 тыс.руб. или на 32,1 % меньше уровня исполнения 2023 года. На 2025 год предусмотрено 4163,1 тыс.руб., на 2026 год – 3845,6 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>3878,5</b>	<b>4163,1</b>	<b>3845,6</b>
Заработная плата	1750,1	2884,1	2827,2
Начисления на заработную плату	498,1	498,1	498,1
Иные выплаты	100,0	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	114,3	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	282,7	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	159,3	0,0	0,0
Уплата прочих налогов, сборов	26,3	0,0	0,0

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** согласно пояснительной записке и п.12 текстовой части проекта решения о бюджете предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 25,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2024 год в объеме 0,7 тыс.руб., на плановый период 2025 и 2026 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** в проекте решения о бюджете предусмотрено на 2024 год – 251,3 тыс.руб., на 2025 год -260,6 тыс.руб., на 2026 год – не предусмотрено. По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями в 2024 году – 240,3 тыс.руб., в 2025 году – 260,6 тыс.руб., в 2026 году – не предусмотрено, на приобретение материальных запасов в 2024 году- 10,9 тыс.руб., в 2025 и 2026 годах – не предусмотрено.

**По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** в проекте решения о бюджете на 2024 год предусмотрено 100,0 тыс.руб., на 2025 год и 2026 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано.

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»** объем расходов, предусмотренных проектом решения о бюджете, предлагается утвердить на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года в сумме 90,6 тыс.руб., равными долями, ежегодно, что на 1,1 тыс.руб. или на 1,2 % больше уровня ожидаемого исполнения 2023

года. По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями – 90,6 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** в проекте бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. предусмотрено по 404,0 тыс.руб., ежегодно. На реализацию проектов народные инициативы (404,0, тыс.руб. ежегодно), в том числе, народные инициативы за счет средств областного бюджета 400,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, за счет средств местного бюджета - 4,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 25.07.2023 года № 488-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2024 году -96,0 %, в 2025 году -99,0 %, в 2026 году – 99,0 %.

На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано. Кроме того, по тексту пояснительной записки не указаны средства народных инициатив в 2024 году, несмотря на их указание в приложении № 6, 7 к проекту бюджета.

Также, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, председателю представительного органа муниципального образования, председателю контрольно-счетного органа муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме).

**По подразделу 0707 «Молодежная политика»** в проекте бюджета на 2024 год предусмотрено 75,0 тыс.руб. на уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования. На 2025 и 2026 гг. финансирование не предусмотрено.

Также, следует отметить, что предусмотренные в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволукского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования противоречат целям, задачам и целевым показателям данной подпрограммы. Необходимо разработать новую муниципальную программу, в которой и отразить выше указанные мероприятия.

Также, в пояснительной записке к проекту бюджета в перечне разделов классификации расходов бюджетов с указанием характерных данных таких разделов Подраздел «Молодежная политика» указан с неверным числовым значением.

**Подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» на 2024-2026 г.**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 600,0 тыс.руб., на 2025 г.- 618,2 тыс.руб., на 2026 г. – 639,7 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** в проекте решения о бюджете на 2024 год предусмотрено 600,0 тыс.руб., на 2025 год – 618,2 тыс.руб., на 2026 год – 639,7 тыс.руб. По данному подразделу планируется заключение контрактов на ремонт и обслуживание автомобильных дорог (550 тыс.руб. в 2024г.), приобретение светодиодных ламп, дорожно-уличное освещение (50 тыс.руб. в 2024г.).

Следует отметить, что в пояснительной записке указано, что на выполнение работ по обеспечению содержания и ремонта дорог предусмотрено на 2024 год – 550,0 тыс.руб., на 2025 год – 568,2 тыс.руб., на 2026 год – 589,7 тыс.руб.; на обеспечение дорожно-уличного освещения по 50 тыс.руб. ежегодно тогда как в Приложении № 6,7 проекта решения бюджета суммы средств по подразделу на 2025 и 2026 года не распределены и значатся только по мероприятию содержание и ремонт дорог.

Также, приведенные денежные значения в проекте бюджета на 2024 год и плановый 2025 год не соответствуют значениям, установленным паспортом подпрограммы 3 «Комплексное развитие



транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» на 2024-2026 г., утвержденной постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, в составе муниципальной программы, также отсутствует 2026 год и, соответственно, не утверждены денежные значения на 2026 год.

**Подпрограмма «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования на 2024-2026 гг.»** состоит из подраздела 0502 и на очередной 2024 года и плановый период 2025-2026 года не планируется, несмотря на наличие утвержденной подпрограммы.

**Подпрограмма «Комплексное развитие системы социальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования на 2024-2026 годы»** состоит из подраздела 0503 и на очередной 2024 года и плановый период 2025-2026 года не планируется, несмотря на наличие утвержденной подпрограммы.

**Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на территории Криволукского муниципального образования на 2024-2026 года»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 700,0 тыс.руб., на 2025 г.- 0,0 тыс.руб., на 2026 г. – 0,0 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** предусмотрено на 2024 год – 700,0 тыс.руб. на обеспечение содержания муниципального пляжа (оплата матросу, сторожу, уборщику, водолазные работы, водоохранные действия). На 2025 - 2026 годы расходы не предусмотрены.

Согласно паспорту подпрограммы 6 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, финансирование подпрограммы в 2024, 2025, 2026 годах не предусмотрено, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

**Подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования на 2024-2026 годы»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год – 2215,6 тыс.руб., на 2025 год – 730,8 тыс.руб., на 2026 г. – 730,8 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0801 «Культура и кинематография»** проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУ КДИЦ «Селяночка» в 2024 году в объеме 2185,6 тыс.руб., в 2025 году -730,8 тыс.руб., в 2026 году- 730,8 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	911,2	455,6	455,6
Начисления на оплату труда	275,2	275,2	275,2
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	207,8	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	218,9	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	189,0	0,0	0,0
Приобретение энергетических ресурсов	382,5	0,0	230,0
Уплата иных платежей	1,0	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>2185,6</b>	<b>730,8</b>	<b>730,8</b>

В проекте бюджета бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в большем объеме чем бюджетные ассигнования на 2024 год, указанные в паспорте подпрограммы 7 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

**Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования».** Проектом бюджета предусмотрено на 2024 год - 150,0 тыс.руб., на плановый период 2025-2026 годов бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно паспорту подпрограммы 8 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, финансирование подпрограммы в 2024, 2025, 2026 годах не предусмотрено, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

**Соответствие резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 25,0 тыс. руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Криволукского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2026 года.

#### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета муниципального образования на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 178,5 тыс.руб., в 2025 году дефицит бюджета составит 185,3 тыс.руб., в 2026 году дефицит составит 192,6 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2024 году – 5,0 %, в 2025 году -5,0 %, в 2026 году -5,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

#### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены: бюджетный прогноз (проект изменений в бюджетный прогноз).

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. БК РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Криволукского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 29.10.2021 года № 69, бюджетный прогноз Криволукского сельского поселения, не утверждался постановлением администрации Криволукского сельского поселения, однако на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения размещено Постановление администрации Криволукского сельского поселения, утверждающее Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Криволукского муниципального образования на долгосрочный период приложением № 1 к которому является бюджетный прогноз на период с 2022 по 2027 года при этом непосредственно бюджетный прогноз не утвержден, а также, в составе документов, представленных совместно с проектом решения о бюджете представлено «Приложение № 1 к Порядку разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период» поименованное как «Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Криволукского сельского поселения Киренского

района» на период 2024-2029 года при этом без нормативно-правового акта, утверждающего или вносящего изменения в бюджетный прогноз.

В Пояснительной записке и Приложение № 6 к проекту решения о бюджете, в сумме денежных средств на реализацию муниципальной программы, включены непрограммные расходы, что препятствует достоверно определить денежные значения расходной части проекта бюджета.

В Положении о бюджетном процессе Криволукского муниципального образования перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается решением о бюджете, что противоречит нормам, соответственно, ст.160.1 и ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Муниципальные правовые акты Криволукского муниципального образования на основании которых вносятся денежные значения в проект решения о бюджете в большинстве своем не соблюдают нормы юридической техники, вызывают противоречия, создают двойственность, отдельные решения Думы Криволукского сельского поселения имеют один номер и дату, в связи с чем достоверно установить правильность отдельных расчетов не представилось возможным.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 года соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетного кодекса РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и размеру резервного фонда.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В текстовой части проекта решения о бюджете и в приложениях к текстовой части проекта бюджета не соблюдены тождественность цифр и единство знаков после запятой.

2. В Приложении № 5 к проекту бюджета отсутствует столбец с указанием сведений о расходах на 2026 год.

3. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

4. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

5. В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;

- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;

- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза,

- не установлены значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

6. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

7. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволукского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

8. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволюкского муниципального образования от 28.10.2022 г. № 73, тогда как необходимо одобрение одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

9. Разработка прогноза СЭР Криволюкского муниципального образования формальна.

10. В нарушение ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ администрацией Криволюкского сельского поселения представлен среднесрочный финансовый план.

11. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество физических лиц, доходов от оказания платных услуг не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

12. В проекте штатного расписания главы муниципального образования на 2024 год некорректно указан норматив и фонд оплаты труда - на 2023 год тогда как необходимо указать 2024 год.

13. Размеры должностных окладов, установленные в штатном расписании для вспомогательного персонала соответствуют размерам должностных окладов установленных п.2 главы 2 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 27.10.2023 года № 46 (далее – Положение об ОТ вспомогательного персонала), однако в приведенном пункте Положения такие оклады установлены для технических исполнителей, что не соответствует нормам Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.

14. В нарушение п.8 и главы 4 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 27.10.2023 года № 46 (далее – Положение об ОТ вспомогательного персонала), отсутствуют значения в денежном выражении по столбцу «премия».

15. Размер должностного оклада специалиста по ведению воинского учета в представленном штатном расписании на 2024 год противоречит размеру должностного оклада, утвержденному в п.3 ст.2 Положения об оплате труда специалистов по воинскому учету, осуществляющих первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 70.

16. В штатном расписании на специалиста по водоотведению составителем допущены арифметические ошибки влекущие недостоверность предлагаемой к принятию в составе проекта бюджета суммы.

17. Структура и денежные значения штатного расписания муниципального казенного учреждения Культурно-досуговый центра «Селяночка» на 2024 год противоречит Положению об оплате труда работников МКУ КДИЦ «Селяночка», находящегося в ведении администрации Криволюкского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 63.

18. Минимальный размер оплаты труда для специалиста по водоотведению установлен исходя из суммы 23 192,0 руб. за полную ставку, что менее минимального размера оплаты труда, установленного с 01.01.2024 года.

19. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 103/4 общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

20. В расходной части проекта бюджета 2024 года на 6 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения.

21. В представленном проекте постановления администрации Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55 о продлении действующей муниципальной программы до 2026 (п.1 Постановления) года наименование муниципальной программы утвержденной в п.3 Постановления и непосредственно в самой программе не соответствует паспорту, а именно периоды действия (Постановление и МП - 2021-2026, тогда как в паспорте МП – 2024-2026).

22. Годы действия муниципальных подпрограмм входящих в состав муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволюкского сельского поселения на 2021 -2024 гг.» не соответствуют годам действия муниципальной программы.

23. По тексту пояснительной записки не указаны средства народных инициатив в 2024 году, несмотря на их указание в приложении № 6, 7 к проекту бюджета.

24. В пояснительной записке указано, что на выполнение работ по обеспечению содержания и ремонта дорог предусмотрено на 2024 год – 550,0 тыс.руб., на 2025 год – 568,2 тыс.руб., на 2026 год – 589,7 тыс.руб.; на обеспечение дорожно-уличного освещения по 50 тыс.руб. ежегодно тогда как в Приложении № 6,7 проекта бюджета суммы средств по подразделу на 2025 и 2026 года не распределены и значатся только по мероприятию содержание и ремонт дорог.

25. Невыполнение условия о планировании средств на денежное содержание за счет местного бюджета должностных лиц органов местного самоуправления Криволюкского муниципального образования, установленного Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп(изменения ПП ИО № 975-пп от 03.11.2023г.) повлечет отказ в предоставлении субсидии из областного бюджета и, соответственно, незаконность включаемой суммы народных инициатив.

26. Приведенные денежные значения в проекте бюджета на 2024 год и плановый 2025 год не соответствуют значениям установленным паспортом подпрограммы 3 «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволюкского сельского поселения» на 2024-2026г., утвержденной постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, в составе муниципальной программы, также отсутствует 2026 год и, соответственно, не утверждены денежные значения.

27. Согласно паспорту подпрограммы 6 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, финансирование подпрограммы в 2024, 2025, 2026 годах не предусмотрено, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

28. Согласно паспорту подпрограммы 8 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, финансирование подпрограммы в 2024, 2025, 2026 годах не предусмотрено, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

29. В проекте бюджета бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в большем объеме, чем бюджетные ассигнования на 2024 год, указанные в паспорте подпрограммы 7 муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55, что нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

30. Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

31. В приложениях № 6,7 к текстовой части проекта о бюджете отсутствуют итоговые суммы на 2024, 2025, 2026 гг., предусмотренные по муниципальной подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволюкском муниципальном образовании».

32. По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в проекте бюджета на 2024 год предусмотрено 100,0 тыс.руб., на 2025 год и 2026 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано.

33. Предусмотренные в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволюкском муниципальном образовании» мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволюкского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволюкского муниципального образования противоречат целям, задачам и целевым показателям данной подпрограммы.

34. В нарушение ст.184.2 БК РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении в составе документов и материалов, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета не представлен бюджетный прогноз (проект изменений в бюджетный прогноз).

35. Пояснительная записка и Приложение № 6 к проекту решения о бюджете, в сумму денежных средств на реализацию муниципальной программы, включены непрограммные расходы «прочие

межбюджетные трансферты общего характера», что препятствует достоверно определить денежные значения расходной части проекта бюджета.

36. Муниципальные правовые акты Криволукского муниципального образования, на основании которых вносятся денежные значения в проект решения о бюджете в большинстве своем не соблюдают нормы юридической техники, вызывают противоречия, создают двойственность, отдельные решения Думы Криволукского сельского поселения имеют один номер и дату, в связи с чем достоверно установить правильность отдельных расчетов не представилось возможным.

37. Отсутствуют документы, свидетельствующие о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселений Киренскому району и подтверждающих суммы межбюджетных трансфертов установленные в проекте бюджета.

38. Денежное значение, установленное по субвенции на осуществление переданных полномочий в области внешнего финансового контроля не соответствует действительности, не подтверждена соответствующими документами.

### **Предложения:**

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Криволукского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

2. В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отразить распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

3. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и в приложения к проекту решения, с учётом замечаний данного заключения.

4. Реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

5. Положение о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

6. Прогноз социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. привести в соответствие с действующим законодательством. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сформировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

7. Актуализировать документы стратегического планирования Криволукского муниципального образования.

8. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году, а также указывать информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета.

9. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения, указывать ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры.

10. Штатные расписания главы, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, специалиста по ведению воинского учета, специалиста по водоотведению привести в соответствие с нормативно-правовыми актами по оплате труда и действующим законодательством.

11. Разработать муниципальную программу, в которой отразить мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволукского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования.

12. В проекте расходной части бюджета Криволукского сельского поселения на 2024 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения, работникам культуры.

13. В составе документов к проекту решения о бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 года представлять надлежащим образом оформленные и утвержденные паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

14. Привести в соответствие с перечнем муниципальных программ Криволукского муниципального образования действующих в 2024 году и последующих периодах, утвержденных Постановлением

администрации Криволукского сельского поселения от 14.11.2023г. № 55 муниципальные программы, указанные в пояснительной записке к проекту решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 202 год и плановый период 2025-2026 гг.» и в приложениях № 6,7 к текстовой части проекта решения Думы.

15. Принять исчерпывающие меры, направленные на подготовку, принятие, подписание документов, в том числе муниципальных правовых актов, свидетельствующих о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения поселений Киренскому району и подтверждающих суммы межбюджетных трансфертов установленные в проекте бюджета.

16. Привести в соответствие пункт 14 проекта бюджета и Приложение № 10 к нему друг с другом в отношении дат установления верхнего предела внутреннего долга.

17. Привести в соответствие Приложение № 5, дополнив указанием на приложение и номер, а также дополнить отсутствующими сведениями о плановом 2026 году (столбец).

18. Исключить из суммы, установленной по муниципальной программе «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения» в Приложении № 6 к текстовой части проекта бюджета непрограммные расходы, а также изменить годы действия указанной программы.

19. При формировании проекта бюджета Криволукского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства, правила юридической техники и документооборота.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 года» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**