

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 119  
на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения  
«О бюджете Петропавловского сельского поселения  
на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг.»**

**21 декабря 2023 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 94.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 г.г.».

**Объект экспертизы:**

Администрация Петропавловского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, Советская улица, дом 30.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 14 декабря 2023 г. по 21 декабря 2023 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Д.С. Смирнов

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 4/5;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г. г.»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 9 месяцев 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за текущий финансовый год, утвержденные Постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 77;

- Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2024-2026 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2024-2026 гг.
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2023 год, Соглашения от 09.01.2023 года № 3/23 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 4/5 (далее - Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования, на основании поручения Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 94.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения в срок, установленный Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст.169, п.2 ст.172 БК РФ, ст.7, 12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, проект бюджета составляется на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2022 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст.37 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (далее – Прогноз СЭР), одобрен постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 года № 78, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом бюджета.

В соответствии со ст.173 БК РФ, Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Петропавловского сельского поселения использовались данные государственной статистики, а также тенденции, складывающиеся в экономике и социальной сфере Петропавловского сельского поселения с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии со ст.173 БК РФ и ст.7 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

Прогноз СЭР не соответствует Стратегии социально-экономического развития Петропавловского сельского поселения до 2030 года, утвержденной решением Думы Петропавловского муниципального образования от 11.11.2021 г. № 89/4.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Петропавловского муниципального образования установлены факты наличия

отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, ст. 7 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение ст.36 БК РФ Прогноз СЭР на 2024-2026 гг. не размещён на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

### **Общая характеристика проекта бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Петропавловского сельского поселения предлагается утвердить на 2024 г. в сумме 8758,4 тыс.руб., на 2025 г. – 6579,2 тыс.руб., на 2026 г. – 6418,5 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете);

- общий объем расходов бюджета Петропавловского муниципального образования запланирован на 2024 г. в сумме 8916,8 тыс.руб., на 2025 г. – 6743,7 тыс.руб., на 2026 г. – 6589,4 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2024 год на 158,4 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 164,5 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 170,9 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Однако, в текстовой части проекта решения некорректно утвержден дефицит бюджета на 2026 год в размере 4,5 % фактически составившийся в размере 5,0 %.

В соответствии с приказом Министерства финансов Иркутской области 04.09.2023 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Петропавловское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2024 год – 158,4 тыс. руб., на 2025 г. – 164,5 тыс.руб., на 2026 г. – 170,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2024 г. в сумме 5590,2 тыс. руб., на 2025 г. – 3289,5 тыс. руб., на 2026 г. – 2999,8 тыс. руб. (приложение № 4 к проекту решения). В пункте 1 текстовой части проекта бюджета неверно указаны объемы межбюджетных трансфертов из районного бюджета, не соответствуют приложениям к проекту бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п. 5 текстовой части проекта бюджета и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п.6 текстовой части проекта бюджета и приложение № 6 к проекту решения).
- ведомственная структура расходов на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. (п. 7 текстовой части проекта бюджета и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта бюджета):
  - на 1 января 2025 года в сумме 158,4 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб.
  - на 1 января 2026 года в сумме 322,9 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб.
  - на 1 января 2027 года в сумме 493,8 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб.
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального образования на плановый период 2025 и 2026 годов определены в объеме на 2025 год- 206,3 тыс.руб., на 2026 год – 317,1 тыс.руб. (п. 15 текстовой части проекта бюджета);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2024 году утвержден в сумме 204,6 тыс. руб., в 2025 году – 204,6 тыс.руб., в 2026 году – 204,6 тыс.руб. (п.12 текстовой части проекта бюджета);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте бюджета поселения предусмотрено следующее:

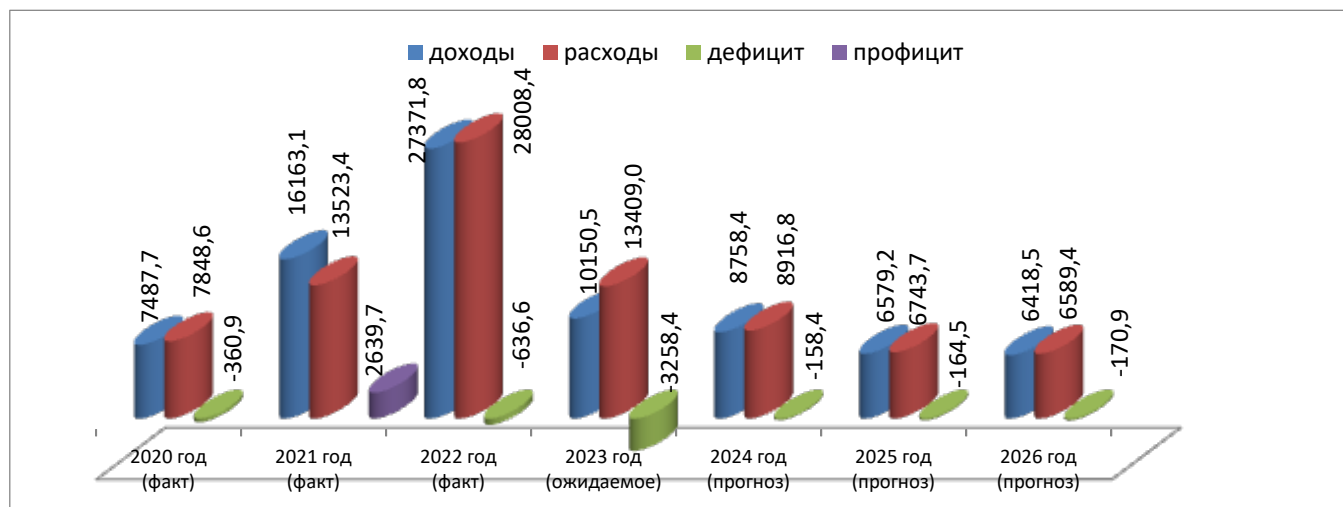
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.19 текстовой части проекта бюджета и приложение № 12 к проекту бюджета). Необходимо отметить, что в итоговой сумме объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы в 2025 году, указанной в Приложении № 12, денежное значение – 6537,3 тыс.руб. не соответствует разнице значений общего объема расходов бюджета на 2025 год и условно утвержденных (утверждаемых) расходов, которая составляет 6537,4 тыс.руб.
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 году в сумме 465,5 тыс.руб., в 2025 году – 479,6 тыс. руб., в 2026 г.- 496,3 тыс.руб. (п.13 текстовой части проекта бюджета).
- в проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 11 текстовой части проекта бюджета).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.18 текстовой части проекта бюджета и приложение № 11 к проекту бюджета).
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (п.10 текстовой части проекта бюджета и приложение № 10 к проекту бюджета). Необходимо отметить, что в приложении № 10 к проекту бюджета приведена программа муниципальных внутренних заимствований на 2026 год и не включает 2024 и 2025 года.
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета муниципального образования (п.14 текстовой части проекта бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2024 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение ст. 96 БК РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.
2. В нарушение ст.142 БК РФ в п.1.1, п.1.2 проекта бюджета объем межбюджетных трансфертов приведен с учетом налоговых и неналоговых доходов.
3. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.12 текстовой части проекта бюджета.
4. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

5. Частью 2 проекта решения о бюджете неверно указан момент вступления в силу решения Думы, а именно не ранее 1 января 2025 года, тогда как проект бюджета на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025-2026 года.

Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика параметров бюджета Петропавловского сельского поселения в 2020-2024 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2020 г.	Исполнение 2021 г.	Исполнение 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Отношение Проекта 2024 г. к уровню, %			
						2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Налоговые и неналоговые	2 780,9	3 427,3	3 938,1	3 225,9	3 168,2	113,9	92,4	80,4	98,2
Безвозмездные поступления	4 706,8	12 735,9	23 433,7	6 924,6	5 590,2	118,8	43,9	23,9	80,7
Доходы всего	7 487,7	16 163,1	27 371,8	10 150,5	8 758,4	117,0	54,2	32,0	86,3
Расходы	7 848,6	13 523,4	28 008,4	13 409,0	8 916,8	113,6	65,9	31,8	66,5
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-360,9	+2 639,7	-636,6	-3258,4	-158,4	43,9	-6,0	24,9	4,9

В 2024 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 1 392,1 тыс.руб. или на 13,7 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2023 года на 4492,2 тыс.руб. или на 33,5 %.

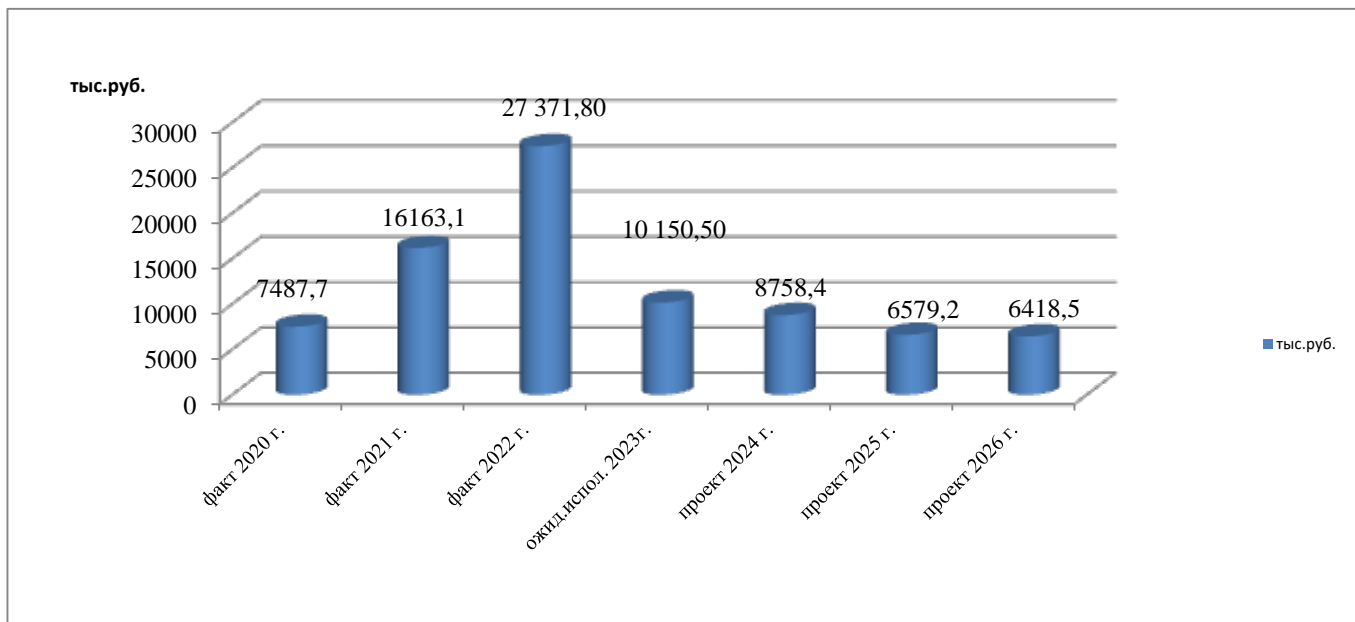
### Доходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Петропавловского муниципального образования в 2023 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Петропавловского сельского поселения 2024 год планируются в сумме 8 758,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 168,2 тыс.руб. или 36,2% объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 5 590,2 тыс. руб.или 63,8 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2025 году доходы бюджета составят 6 579,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 289,7 тыс.руб.(50,0 %), безвозмездные поступления -3 289,5 тыс.руб.(50,0 %). В 2026 году доходы бюджета составят 6 418,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 418,7 тыс.руб. (53,3 %), безвозмездные поступления -2 999,8 тыс.руб. (46,7 %).

Динамика доходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2023 году прогнозные показатели доходной части 2024 года в целом ниже на 1 392,1 тыс.руб. или на 13,7 %, в т.ч. объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением на 1 334,4 тыс.руб. или на 19,3 %, объем налоговых и неналоговых доходов прогнозируется с уменьшением на 57,7 тыс.руб. или на 1,8 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2020-2026 годах представлена в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Темп роста в % 2022/2021	Факт 2022 год	Темп роста в % 2023/2022	Оценка 2023 год	Прогноз 2024 год	Темп роста в % 2024/2023	Прогноз 2025 год	Прогноз 2026 год
Налоговые и неналоговые доходы	2 780,9	3 427,3	115,0	3 938,1	81,9	3 225,9	3 168,2	98,2	3 289,7	3 418,7
<b>Налоговые доходы</b>	<b>2 780,9</b>	<b>3 017,8</b>	<b>121,2</b>	<b>3 656,2</b>	<b>79,8</b>	<b>2 918,7</b>	<b>3 155,1</b>	<b>108,1</b>	<b>3 276,7</b>	<b>3 405,2</b>
Налог на доходы физических лиц	2 355,9	2 303,8	137,4	3 166,5	79,2	2 507,0	2 630,9	104,9	2 736,1	2 845,5
Налоги на подакцизные товары	334,3	377,9	118,9	449,0	83,9	376,6	465,5	123,6	479,6	496,3
Налоги на имущество	87,5	336,1	11,6	39,1	89,8	35,1	58,7	167,2	61,0	63,4
Государственная пошлина	3,2	0,0	0,0	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>0,0</b>	<b>409,5</b>	<b>68,9</b>	<b>281,9</b>	<b>109,0</b>	<b>307,2</b>	<b>13,1</b>	<b>4,3</b>	<b>13,0</b>	<b>13,5</b>
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	409,5	68,9	281,9	109,0	307,2	10,5	3,4	10,4	10,9
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,6	0,0	2,6	2,6
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 706,8</b>	<b>12 735,9</b>	<b>184,0</b>	<b>23 433,7</b>	<b>29,5</b>	<b>6 924,6</b>	<b>5 590,2</b>	<b>80,7</b>	<b>3 289,5</b>	<b>2 999,8</b>
Дотации	4 162,7	7 213,6	85,8	6 188,0	102,3	6331,5	4 938,2	78,0	2 628,2	2 599,1
Субсидии	359,1	4 959,1	4,2	208,6	143,8	300,0	400,0	133,3	400,0	400,0
Субвенции	185,0	188,9	+88,3р.	16 671,1	1,4	239,5	252,0	105,2	261,3	0,7
Иные межбюджетные трансферты	0,0	375,0	97,6	366,0	14,6	53,60	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>7 487,7</b>	<b>16 163,2</b>	<b>169,3</b>	<b>27 371,8</b>	<b>37,1</b>	<b>10 150,5</b>	<b>8 758,4</b>	<b>86,3</b>	<b>6 579,2</b>	<b>6 418,5</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2020-2023 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	7 487,7	16 163,2	27 371,8	10 150,5	8 758,4	6 579,2	6 418,5

Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+2,2р.	+69,3	-62,9	-13,7	-24,9	-2,4
Налоговые и неналоговые доходы	2 780,9	3 427,3	3 938,1	3 225,9	3 168,2	3 289,7	3 418,7
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+23,2	+14,9	-18,1	-1,8	+3,8	+3,9
Безвозмездные поступления	4 706,8	12 735,9	23 433,7	6 924,6	5 590,2	3 289,5	2 999,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+2,7 р.	+84,0	-70,4	-19,3	-41,2	-8,8

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Оценка 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025г.	Проект 2026 г.
Доходы, всего	7 487,7	16 163,2	27 371,8	10 150,5	8 758,4	6 579,2	6 418,5
Налоговые и неналоговые доходы	2 780,9	3 427,3	3 938,1	3 225,9	3 168,2	3 289,7	3 418,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	37,1	21,2	14,4	31,8	36,2	50,0	53,3
Безвозмездные поступления	4 706,8	12 735,9	23 433,7	6 924,6	5 590,2	3 289,5	2 999,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	62,9	78,8	85,6	68,2	63,8	50,0	46,7

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 36,2 %, что на 4,4% % выше ожидаемого уровня 2023 года.

### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2024 год и плановый период сформирован администрацией Петропавловского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2024 год определен в сумме 2 630,9 тыс.руб., что на 123,9 тыс.руб. или на 4,9 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. Пояснений по увеличению данного вида налогов по сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года не предоставлено. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2 736,1 тыс.руб., в 2026 году - 2 845,5 тыс.руб.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2024 году - 465,5 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2023 года на 88,9 тыс.руб. или на 23,6 %. В 2025 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 479,6 тыс.руб., в 2026 году – 496,3 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2024 год в объеме 58,7 тыс. руб., что на 23,6 тыс.руб. или на 67,2 % выше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. В 2025 году поступление планируется в объеме 61,0 тыс.руб., в 2026 году – 63,4 тыс.руб. Пояснений по увеличению данного вида налога по сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года не предоставлено. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год в сумме 5,2 тыс.руб., что на 8,4 тыс.руб. или на 61,8 % меньше уровня ожидаемой оценки 2023 года. На 2025 год – 5,4 тыс.руб., на 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 5,6 тыс.руб.;
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2024 год в сумме 53,5 тыс.руб., что на 32,0 тыс.руб. или в 2,5 раза больше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. На 2025 год поступление данного налога запланировано в сумме 55,6 тыс.руб., в 2026 году - 57,8 тыс.руб.

**Государственная пошлина.** Объем поступлений государственной пошлины на 2024 год и плановый период до 2026 года не предусмотрен. Уровень ожидаемого исполнения 2023 года составляет 0,0 тыс.руб.

### Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2024 год в объеме 13,1 тыс.руб., что на 294,1 тыс.руб. или на 95,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. Пояснений по снижению неналоговых доходов по сравнению с ожидаемой оценкой 2023 года не предоставлено.

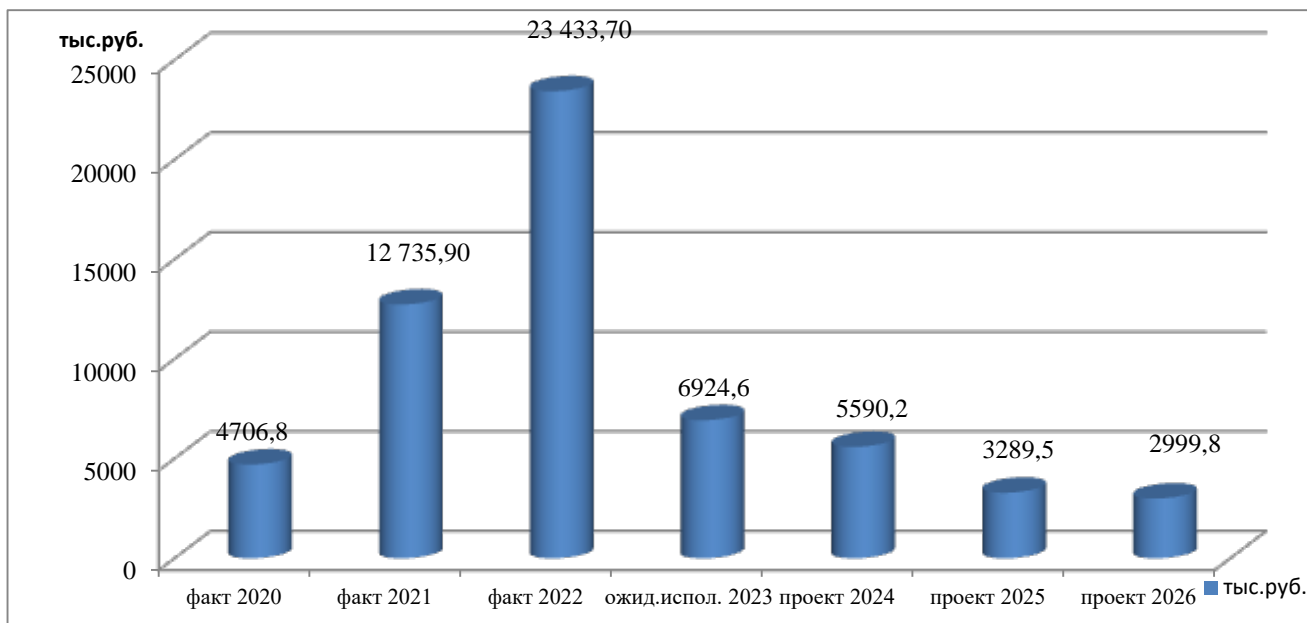
**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.** планируются в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. в объеме 10,5 тыс.руб., 10,4 тыс.руб. и 10,9 тыс.руб., соответственно (продажа земельных участков).

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба.** Планируются в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов в объеме 2,6 тыс.руб., ежегодно.

### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2024 году безвозмездные поступления составят 5 590,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2023 года на 1 334,4 тыс.руб. или на 19,3 %. В 2025 году доходы от безвозмездных поступлений составят 3 289,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2024 года на 2 300,7 тыс.руб. или на 41,1 %, в 2026 году - 2 999,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 289,7 тыс.руб. или на 8,8 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

### **Дотации.**

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов бюджету Петропавловского сельского поселения на 2024 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 4 938,2 тыс.руб., что на 1 393,3 тыс.руб. или на 22,0 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2023 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2025 году – 2 628,2 тыс.руб., в 2026 году – 2 599,1 тыс.руб., в том числе:

- в 2024 году за счет средств областного бюджета – 3083,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 1854,3 руб.;

- в 2025 году за счет средств областного бюджета- 0,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 2628,2 тыс.руб.;



- в 2026 году за счет средств областного бюджета – 0,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 2599,1 тыс.руб.

### Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету Петропавловского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в объеме 400,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

### Субвенции.

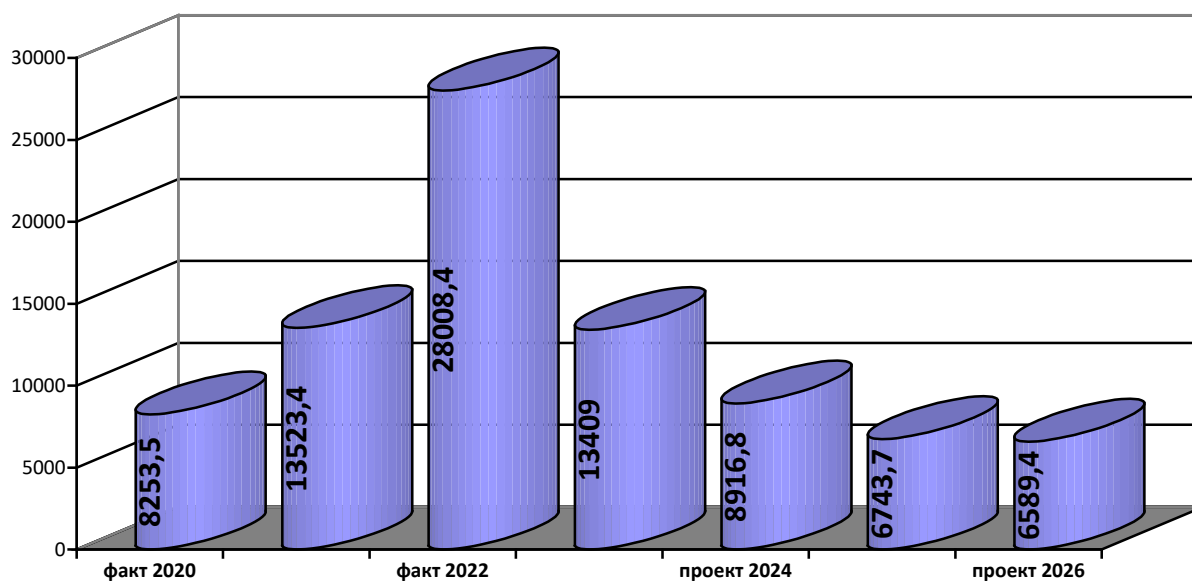
За счет средств областного бюджета в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2024 год в сумме 251,3 тыс.руб., на 2025 год – 260,6 тыс.руб., на 2026 год -0,0 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

### Расходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2023 г. № 4/5.

Динамика расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2024 год в сумме 8 916,8 тыс. руб., на 2025 год (с учетом условно утвержденных) – 6 537,3 тыс.руб., на 2026 год (с учетом условно утвержденных) – 6 272,3 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 2023 год прогнозируемые расходы в 2024 году снижены на 4492,2 тыс. руб. или на 66,5 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2026 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

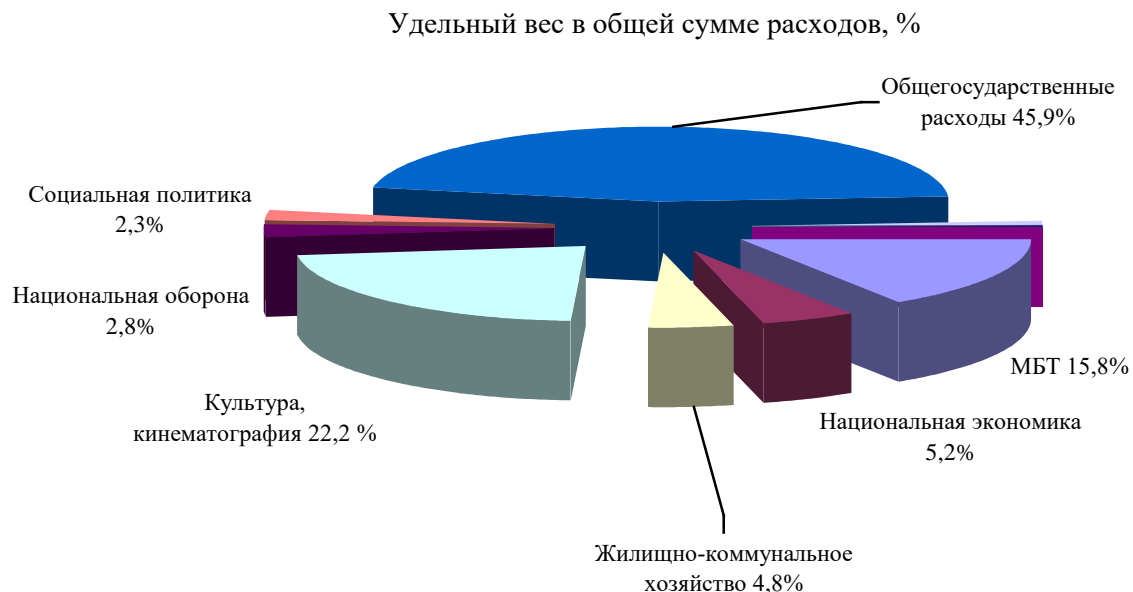
Наименование	Рз	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2022г	Оценка 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024г	Проект 2025 год	Проект 2026 год
Общегосударственные расходы	01	3 622,2	3 973,2	123,9	4 922,3	130,0	6397,9	64,0	4 093,5	59,6	2 441,5	2 048,3

Национальная оборона	02	184,3	188,9	<b>110,4</b>	208,6	<b>114,5</b>	238,8	<b>105,2</b>	251,3	<b>103,7</b>	260,6	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	60,0	8,6	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	16,0	<b>100,0</b>	16,0	16,0
Национальная экономика	04	337,7	220,5	<b>98,7</b>	217,7	<b>+9,5р.</b>	2057,8	<b>22,6</b>	465,5	<b>103,0</b>	479,6	496,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	48,0	589,3	<b>53,6</b>	315,8	<b>100,0</b>	315,8	<b>135,2</b>	427,0	<b>100,0</b>	427,0	427,0
Образование	07	104,6	82,6	<b>72,6</b>	60,0	<b>91,1</b>	54,6	<b>133,7</b>	73,0	<b>100,0</b>	73,0	73,0
Культура, кинематография	08	2 384,4	3 099,4	<b>+6,4 р</b>	19 848,7	<b>15,0</b>	2974,9	<b>66,43</b>	1 976,5	<b>62,0</b>	1 225,6	1 597,7
Социальная политика	10	167,4	152,1	<b>116,0</b>	176,5	<b>117,5</b>	207,4	<b>98,6</b>	204,6	<b>100,0</b>	204,6	204,6
Физическая культура	11	0,0	4 149,0	<b>24,1</b>	1 000,0	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	0,0	0,0
МБТ	14	940,0	1 059,8	<b>118,8</b>	1 258,8	<b>92,3</b>	1161,8	<b>121,3</b>	1 409,3	<b>100,0</b>	1 409,3	1 409,3
ИТОГО		7 848,6	13 523,4	<b>+2,1 р.</b>	28 008,4	<b>47,9</b>	13409,0	<b>66,5</b>	8 916,8	<b>73,3</b>	6 537,3	6 272,3

Большая часть расходов бюджета Петропавловского сельского поселения в 2024 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2024 год – 4 093,5 тыс.руб. (45,9 %), 2025 год – 2 441,5 тыс.руб. (37,3 %), 2026 год – 2 048,3 тыс.руб.(32,6 %);
- «Культура и кинематография»: 2024 год – 1 976,5 тыс.руб. (22,2 %), 2025 год- 1 225,6 тыс.руб.(18,7 %), 2026 год – 1 597,7 тыс.руб.(25,5 %).
- «Межбюджетные трансферты»: 2024 год – 1 409,3 тыс.руб.(15,8 %), 2025 год – 1 409,3 тыс.руб.(21,6 %), 2026 год – 1 409,3 тыс.руб. (22,5 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

В проекте расходной части бюджета расходы по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры запланированы: в 2024 году на 8 месяцев, в 2025 году на 4 месяца, в 2026 году на 3 месяца.

Пунктом 20 проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов на 2024 год, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- оплата труда работников бюджетной сферы;
- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.12.2019 года № 31/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского сельского поселения» (с изменениями от 14.11.2023 года № 6/5).

На 2024 год и плановый период главе Петропавловского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 87 978,0 руб. в месяц (на 2023 год - 73 260,0 руб.) и в размере 1 055 736,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского муниципального образования на 2024 год в размере 1 059 285,0 руб. (в 2023 году 1 083 974,0 руб.), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Согласно ст.22, 31 Устава Петропавловского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения, поэтому и штатное расписание составляется на главу муниципального образования.

В нарушение пункта 1 Решения Думы Петропавловского муниципального образования от 14.11.2023г. № 6/5 «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского муниципального образования от 25.12.2019 года № 31/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского сельского поселения» в штатном расписании № 14 от 14.11.2023г. установлено денежное поощрение главе Петропавловского сельского поселения в размере 1,6 должностного оклада, тогда как решением Думы установлен размер 1,58 должностного оклад. Здесь же в разделе «ежемесячное денежное поощрение» сумма «итога» приведена неверно.

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения установлены в соответствии Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 16.12.2022 года № 123/4 (с изменениями от 14.11.2023 года № 5/5), и не превышают норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями от 29.11.2023 года № 1079-пп).

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» (с изменениями от 13.11.2023 года № 74).

Оплата труда инспектора по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военкоматы, установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 10.11.2023 года № 72 «Об утверждении Положения об оплате труда инспектора военно-учетного стола администрации Петропавловского сельского поселения».

Согласно представленным документам, оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры «Сельского культурно-досугового центра «Русь», финансируемого из бюджета Петропавловского муниципального образования. Представлен Приказ МКУК СКДЦ «Русь» от 01.11.2023г. № 8 «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников МКУК СКДЦ «Русь», финансируемого из бюджета Петропавловского МО» (далее- приказ от 01.11.2023 года № 8), однако не представлен нормативный правовой акт, устанавливающий порядок оплаты труда работников культуры, на сайте не размещен. Кроме того, в приказе от 01.11.2023 года № 3 рекомендуемые размеры базового должностного оклада (ставки) по должностям «культурный организатор» и «библиотекарь» установлены в двойственных размерах, а именно 6841,00 (9121,00), и 5241,50 (10483,00), соответственно, что создает неопределенность при формировании оплаты труда.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в

соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 42 332,40 руб. за исключением ставки инспектора по ведению воинского учета, размер оплаты которого установлен исходя из суммы 39 748,5 руб. за полную ставку, а также ставки «культурорганизатор» и «библиотекарь» размер оплаты труда из расчета за полную ставку составит 33511,77 руб. и 34363,30 руб. соответственно.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования**

Одновременно с проектом решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» администрацией Петропавловского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.9 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденные постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 06.11.2023 года № 71 (далее - Основные направления).

В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Петропавловского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В нарушение ст.36 БК РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

В нарушение п.2 раздела II Порядка составления проекта бюджета Петропавловского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг., утвержденного постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 19.05.2023 года № 26/1, нарушены сроки утверждения основных направлений.

### **Соответствие ассигнований 2024-2026 годы объемам финансированию, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета Петропавловского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформирован на основании проекта 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 9 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (без учета условно-утвержденных расходов) планируются в 2024 году в объеме 8916,8 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2025 году в объеме 6537,3 тыс.руб. или 100,0 %, в 2026 году – 6272,3 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на очередной 2024 год и плановый период 2025-2026 года не предусмотрены.

На основании ст.179 БК РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2026 гг.» в новой редакции, и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, утверждаемой проектом внесения изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2026 гг.» с продлением сроков действия программы, утвержденной постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 24.10.2022г. № 47.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения (без условно-утверждаемых расходов на 2024-2026 г.г.) о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

*Таблица № 6, тыс.руб.*

№ п/п	Наименование целевой программы, подпрограммы	Проект 2024 год	Ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	<b>Итого по МП «Эффективное управление органами местного Петропавловского сельского поселения на 2023-2025 года»</b>	<b>8916,8</b>	<b>8679,8</b>	<b>+ 237,0</b>	<b>6537,3</b>	<b>8850,7</b>	<b>-2313,4</b>	<b>6272,3</b>	<b>8107,3</b>	<b>- 1835,0</b>
1	Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Петропавловского сельского поселения»	938,5	1059,3	<b>-120,8</b>	469,2	1059,3	<b>-590,1</b>	351,9	1059,3	<b>- 707,4</b>
2	Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании»	3155,0	2887,7	<b>+267,3</b>	1972,2	4186,8	<b>-2214,6</b>	1696,4	4186,8	<b>- 2490,4</b>
3	Подпрограмма «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения»	1409,3	1114,6	<b>+294,7</b>	1409,3	1114,6	<b>+294,7</b>	1409,3	1114,6	<b>+294,7</b>
4	Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»	1976,5	1941,1	<b>+35,4</b>	1225,6	1190,6	<b>+35,0</b>	1597,7	1595,9	<b>+1,8</b>
5	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения»	267,3	266,2	<b>+1,1</b>	276,6	270,0	<b>+6,6</b>	16,0	270,0	<b>-254,0</b>
6	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»	465,5	459,4	<b>+6,1</b>	479,6	460,0	<b>+19,6</b>	496,3	465,0	<b>+31,3</b>
7	Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»	427,1	330,8	<b>+96,3</b>	427,1	335,0	<b>+92,1</b>	427,1	335,0	<b>+92,1</b>
8	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования»	73,0	100,0	<b>-27,0</b>	73,0	56,0	<b>+17,0</b>	73,0	100,0	<b>-27</b>
9	Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»	204,6	204,6	<b>0,0</b>	204,6	204,6	<b>0,0</b>	204,6	204,6	<b>0,0</b>

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024-2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных паспортах муниципальных программ, денежные значения не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в 2024 году, «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения» в 2024 - 2026 гг., «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» в 2024-2026 гг., «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения» в 2024-2025 гг., «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» в 2024-2026 гг., «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» в 2024-2026 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета Петропавловского сельского поселения.

Представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей.

**По подпрограмме «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования»** в проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 938,5 тыс.руб., на 2025 г.- 469,2 тыс.руб., на 2026 г. – 351,9 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 2024 год на 8 месяцев, на 2025 год на 4 месяца, на 2026 год на 3 месяца.

*таблица 7, тыс.руб.*

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>938,5</b>	<b>469,2</b>	<b>351,9</b>
Заработная плата	720,8	360,4	270,3
Начисления на заработную плату	217,7	108,8	81,6

**По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании»** в проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 3 155,0 тыс.руб., на 2025 г.-1 972,2 тыс.руб., на 2026 г. – 1 696,4 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда работникам администрации Петропавловского сельского поселения в расчете на 2024 год на 8 месяцев, на 2025 год на 4 месяца, на 2026 год на 3 месяца.

*таблица 8, тыс.руб.*

Наименование	Проект 2024 год	Проект 2025 год	Проект 2026 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>3134,3</b>	<b>1951,6</b>	<b>1675,7</b>
Заработная плата	1 757,4	878,7	659,0
Начисления на заработную плату	633,9	329,9	370,0
Иные выплаты персоналу	40,0	40,0	40,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	356,3	356,3	260,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	189,9	189,9	189,9
Закупка энергетических ресурсов	150,0	150,0	150,0
Уплата налогов и сборов	6,8	6,8	6,8

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2024 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Также, по данной подпрограмме на 2024 -2026 гг. предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс.руб. по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», ежегодно. В пояснительной записке отсутствует информация, на какие цели направляются данные бюджетные ассигнования.

**По подпрограмме «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения»** в проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 1 409,3 тыс.руб., на 2025 г.- 1 409,3 тыс.руб., на 2026 г. – 1 409,3 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с органами местного самоуправления Петропавловского муниципального образования:

- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 397,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Петропавловского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Думы, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

#### **Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»**

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУК «СКДЦ «Русь». В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год – 1 976,5 тыс.руб., на 2025 год - 1 432,1 тыс.руб., на 2026 год – 1914,8 тыс.руб. Расходы по заработной плате и начисления на нее, предусмотрены на 7 месяцев в 2024 году, в 2025-2026 гг. на 3-4 месяца, в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2024 год в размере 1607,3 тыс.руб., на 2025 год – 1038,4 тыс.руб., на 2026 год – 1084,0 тыс.руб.

Таблица № 9.

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	854,8	427,4	320,6
Начисления на оплату труда	258,2	129,1	387,2
Иные выплаты	25,0	25,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	74,4	74,4	74,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	84,9	22,5	1,8
Закупка энергетических ресурсов	310,0	360,0	300,0
<b>Итого</b>	<b>1607,3</b>	<b>1038,4</b>	<b>1084,0</b>

Следует отметить, что при планировании на 2026 год некорректно предусмотрены бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда.

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2024 год в размере 369,2 тыс.руб., на 2025 год – 187,3 тыс.руб., на 2026 год – 513,7 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 10.

наименование	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.
Оплата труда	283,1	142,5	384,6
Начисления на оплату труда	86,1	44,8	129,1
<b>Итого</b>	<b>369,2</b>	<b>187,3</b>	<b>513,7</b>

Следует отметить, что при планировании на 2026 год некорректно предусмотрены бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда.

**Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения».** В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год – 267,3 тыс.руб., на 2025 год – 276,6 тыс.руб., на 2026 год -16,0 тыс.руб.

По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями – на 2024 год в размере 248,3 тыс.руб., 2025 год – 248,3 тыс.руб., на 2026 год – не предусмотрено, на приобретение материальных запасов в 2024 году – 2,9 тыс.руб., в 2025 году – 12,2 тыс.руб., в 2026 году – не предусмотрено. Также по подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 2024-2026 года в размере 16,0 тыс.руб. ежегодно. В пояснительной записке отсутствует информация, на какие цели направляются данные бюджетные ассигнования.

#### **Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. – 465,5 тыс.руб., на 2025 г.- 479,6 тыс.руб., на 2026 г. – 496,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на уличное освещение, на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Петропавловском сельском поселении в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Петропавловского муниципального образования от 06.11.2013 года №19 (с изменениями от 25.12.2019 г. № 34/4), межевание дорожной полосы, закупка светодиодных ламп.

#### **Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год и плановый период 2025-2026 года 427,1 тыс.руб., в том числе:  
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 400,0 тыс.руб.(субсидии из областного бюджета) и софинансирование за счет средств местного бюджета 21,1 тыс.руб., ежегодно,  
- на межевание дорожной полосы в объеме 6,0 тыс.руб. ежегодно.

Необходимо отметить, что в пояснительной записке по подпрограмме 7 «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» приведены бюджетные ассигнования на межевание дорожной полосы в размере 6,4 тыс.руб., тогда как в приложении № 6 и 7 к проекту бюджета по мероприятию «содержание прочих объектов благоустройства» установлено в размере 6,0 тыс.руб., что в результате отразилось на сумме указанной в пояснительной записке на 2024 год которая составила 427,5 тыс.руб., тогда как в проекте бюджета и приложениях 427,1 тыс.руб.

Также, несмотря на планирование в проекте бюджета и приложениях к нему средств на очередной год и плановый период 2025-2026 года, в пояснительной записке планирование указано только на 2024 год.

Кроме того, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме), работникам муниципальных учреждений. Невыполнение данного условия повлечет отказ в предоставлении субсидии из областного бюджета и, соответственно, незаконность включаемой суммы народных инициатив.

#### **Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 г. –73,0 тыс.руб., на 2025 г.- 73,0 тыс.руб., на 2026 г. – 73,0 тыс.руб., на приобретение гербицидов и на работы по уничтожению конопли.

#### **Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов – 204,6 тыс.руб. ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на доплату к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы Петропавловского муниципального образования.

### **Соответствие резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**



В проекте решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Петропавловского сельского поселения предусмотрен в размере 0,11% от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,15 % от общих расходов бюджета 2025 года, 0,15 % от общих расходов бюджета 2026 года.

### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета муниципального образования на 2024 год сформирован с дефицитом в объеме 158,4 тыс.руб., в 2025 году дефицит бюджета составит 164,5 тыс.руб., в 2026 году дефицит составит 170,9 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2024 году – 5,0 %, в 2025 году -5,0 %, в 2026 году – 5,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2025 года в сумме 158,4 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб., на 1 января 2026 года в сумме 322,9 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб., на 1 января 2027 года в сумме 493,8 тыс. руб., в том числе – 0,0 тыс. руб.

Проектом бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований. Обязательства по муниципальным гарантиям проектом бюджета не предусмотрены.

### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» внесен на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 БК РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены:

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период, о чем также неоднократно уже указывалось в заключениях КСП района;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Так же, в нарушение ст.184.2 БК РФ, среднесрочный финансовый план не включен в ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В соответствии со ст.36 БК РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с приложениями размещен на официальном сайте, тогда как, в нарушение ст.36 БК РФ Прогноз СЭР, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики отсутствуют на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

### **Выводы:**

1. Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
2. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга.
3. В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
4. В соответствии с требованиями п.1 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом бюджета:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.
2. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.
3. В текстовой части проекта решения некорректно утвержден дефицит бюджета на 2026 год в размере 4,5 % фактически составившийся в размере 5,0 %.
4. В итоговой сумме объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальной программы в 2025 году, указанной в Приложении № 12, денежное значение – 6537,3 тыс.руб. не соответствует разнице значений общего объема расходов бюджета на 2025 год и условно утвержденных (утверждаемых) расходов, которая составляет 6537,4 тыс.руб.
5. В приложении № 10 к проекту бюджета приведена программа муниципальных внутренних заимствований на 2026 год, не включающая 2024 и 2025 года.
6. Частью 2 проекта решения о бюджете неверно указан момент вступления в силу решения Думы, а именно не ранее 1 января 2025 года, тогда как проект бюджета на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025-2026 года.
7. В нарушение ст.142 БК РФ в п.1.1 проекта бюджета объем межбюджетных трансфертов приведен с учетом налоговых и неналоговых доходов.
8. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.12 текстовой части проекта решения.
9. Сумма объемов межбюджетных трансфертов на 2024, 2025, 2026 года, указанная в п.1 текстовой части проекта бюджета не соответствует суммам таких трансфертов, указанных в приложениях к проекту бюджета и иным документам – основаниям внесения денежных средств в проект бюджета.
10. Прогноз СЭР не соответствует Стратегии социально-экономического развития Петропавловского сельского поселения до 2030 года, утвержденной решением Думы Петропавловского муниципального образования от 11.11.2021 г. № 89/4.
11. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Петропавловского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.
12. Анализ Прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.
13. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.7 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
14. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.
15. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Петропавловского муниципального образования.
16. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.
17. В проекте расходной части бюджета 2024 года на 8 месяцев, 2025 год на 4 месяца, в 2026 году на 3 месяца запланированы расходы по заработной плате работникам органов местного самоуправления и работников культуры, денежное содержание высшему должностному лицу муниципального образования.
18. В нарушение ст.22, 31 Устава Петропавловского муниципального образования штатное расписание составлено на главу администрации муниципального образования.
19. В нарушение пункта 1 Решения Думы Петропавловского муниципального образования от 14.11.2023г. № 6/5 «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского муниципального образования от 25.12.2019 года № 31/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского сельского поселения» в штатном расписании № 14 от 14.11.2023г. установлено денежное поощрение главе Петропавловского сельского поселения в размере 1,6 должностного оклада, тогда как решением Думы установлен размер 1,58 должностного оклад. Здесь же в разделе «ежемесячное денежное поощрение» сумма «итога» приведена неверно.

20. Не представлен нормативный правовой акт, устанавливающий порядок оплаты труда работников культуры, на официальном сайте не размещен.

21. В приказе от 01.11.2023 года № 3 рекомендуемые размеры базового должностного оклада (ставки) по должностям «культурный организатор» и «библиотекарь» установлены в двойственных размерах, а именно 6841,00 (9121,00), и 5241,50 (10483,00), соответственно, что создает неопределенность при формировании оплаты труда.

22. Не соблюден минимальный размер оплаты труда, установленный в сумме 42 332,4 руб., для инспектора по ведению воинского учета, размер оплаты которого установлен исходя из суммы 39 748,5 руб. за полную ставку, а также ставки культурного организатора и библиотекаря размер оплаты труда из расчета за полную ставку составит 33511,77 руб. и 34363,30 руб., соответственно.

23. В нарушение ст.36 БК РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

24. В нарушение п.2 раздела II Порядка составления проекта бюджета Петропавловского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг., утвержденного постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 19.05.2023 года № 26/1, нарушены сроки утверждения основных направлений бюджетной и налоговой политики.

25. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 к проекту бюджета Петропавловского муниципального образования на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Думы, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов для передачи муниципальному образованию Киренский район.

26. По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» подпрограммы «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» на 2026 год некорректно предусмотрены бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда.

27. В пояснительной записке по подпрограмме 7 «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» приведены бюджетные ассигнования на межевание дорожной полосы в размере 6,4 тыс.руб., тогда как в приложении № 6 и 7 к проекту бюджета по мероприятию «содержание прочих объектов благоустройства» установлено в размере 6,0 тыс.руб., что в результате отразилось на сумме указанной в пояснительной записке на 2024 год, которая составила 427,5 тыс.руб., тогда как в проекте бюджета и приложениях 427,1 тыс.руб. Также, несмотря на планирование в проекте бюджета и приложениях к нему средств на очередной год и плановый период 2025-2026 года, в пояснительной записке планирование по данной подпрограмме указано только на 2024 год.

29. Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в 2024 году, «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения» в 2024 - 2026 гг., «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» в 2024-2026 гг., «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения» в 2024-2025 гг., «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» в 2024-2026 гг., «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» в 2024-2026 гг. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета Петропавловского сельского поселения.

30. Представленная к проекту решения пояснительная записка не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально - экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2023 году, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

31. Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.11.2023 года № 975-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» внесены изменения и дополнения в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 14 февраля 2019 года № 108-пп, одним из условий предоставления субсидий которых является планирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета расходов, связанных с выплатой денежного содержания с начислениями на него главе муниципального образования, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципального образования, а также заработной платы с начислениями на нее

вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований (в том числе социальных пособий и компенсаций персоналу в денежной форме), работникам муниципальных учреждений. Невыполнение данного условия повлечет отказ в предоставлении субсидии из областного бюджета и, соответственно, незаконность включаемой суммы народных инициатив.

32. В нарушение ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлен бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

33. В нарушение ст.36 БК РФ Прогноз СЭР, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики не размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения

### **Предложения:**

1. В соответствии со ст. 96 БК РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отразить распределение остатков средств муниципального образования на начало 2024 года.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», с учётом замечаний данного заключения.

3. Пункт 1 текстовой части проекта бюджета привести в соответствие с приложениями к проекту бюджета в части объема межбюджетных трансфертов из районного бюджета на 2024, 2025, 2026 года.

4. Устранить несоответствия между текстовой частью проекта бюджета и приложениями в части текста и приложений, нарушения которых указаны в выводах настоящего заключения, устранить арифметические и иные ошибки.

5. Устранить несоответствия в денежных значениях указанных в текстовой части проекта бюджета, в приложениях к нему и пояснительной записке, установленные настоящим заключением и указанными в выводах.

6. К текстовой части проекта решения приложить перечень публичных нормативных обязательств утвержденных п.12 текстовой части проекта решения.

7. Реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

8. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Петропавловского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

9. Актуализировать документы стратегического планирования Петропавловского муниципального образования.

10. Привести Прогноз СЭР в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Петропавловского сельского поселения до 2030 года, утвержденной решением Думы Петропавловского муниципального образования от 11.11.2021 г. № 89/4.

11. Показатели проекта бюджета планировать на основании Прогноза социально-экономического развитого муниципального образования.

12. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2024-2026 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

13. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

14. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, указывать расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, указывать информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально - экономического развития поселения, а также анализ планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

15. Тщательно и более внимательно готовить документы-основания для включения денежных средств в расходы бюджета, в частности привести в соответствие штатное расписание главы Петропавловского МО, положение об оплате труда работников культуры.

16. Предоставлять методику расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Петропавловского муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями указывать ссылки на действующие нормативно-правовые акты.

17. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

18. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

19. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения на 2024 год на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры.

20. Исключить из проекта бюджета межбюджетные трансферты на исполнение части полномочий по решению вопросов местного значения в связи с отсутствием оснований (решений органов местного самоуправления, соглашений о передаче полномочий и т.д.).

**Заключение:**

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025-2026 г.г.» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и учета предложений.

**Председатель КСП**

**С.А.Килячкова**

*Исполнитель:*

*инспектор КСП Смирнов Д.С.  
тел. 4-42-66*