

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 59
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Небельского муниципального образования за 2022 год.**

30 июня 2023 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2022 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2023 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2023 года № 3/23, приказа Контрольно-счетной палаты от 17.04.2023 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 23.12.2022 г. № 14-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 17.04.2022 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

2.1. Годовой отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2022 г.

3. Объект проверки - Администрация Небельского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2023 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Небельском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2022 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Небельского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
8. Решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 23 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 г.»;
9. Решения Схода граждан Небельского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Небельского сельского поселения на 2022 г.: от 11.03.2022 г. № 5, от 10.08.2022 г. № 11, от 15.10.2022 г. № 14, от 22.12.2022 г. № 21.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

В составе бюджетной отчетности Администрации Небельского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
3. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
4. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) .
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368).

В нарушение п.11.3 Инструкции 191н. в составе консолидированной бюджетной отчетности не представлены формы:

1. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств составлен 1 акт проверки и установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);
- в целях отражения в предоставляемых в составе бюджетной отчетности отчетах формы в кодовой зоне после реквизита "дата" указан код субъекта бюджетной отчетности - ГРБС (п.10 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.10 Инструкции 191н в формах отчетности 0503130, 0503125, ф.0503121, 0503127, 0503128, 0503123 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503128 не указаны «КОДЫ» по ОКПО, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121, не указаны «КОДЫ» по ИНН;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем, главным бухгалтером и руководителем финансово-экономической службы.

Кроме этого, установлены следующие нарушения:

- в нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика. Оценочные значения и ошибки» в администрации Небельского сельского поселения не разработана, не утверждена, и соответственно, не размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о чем уже неоднократно указывалось в актах КСП района.
- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, счетов 106.000 и 111.00, забалансовых счетов, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами.

По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения КСП района отмечает следующее:

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00), № 00ГУ-000002 (счет 105.00) в расписки материально ответственного лица отсутствуют дата;

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000002 (счет 105.00) отсутствует дата подписания инвентаризационной комиссии;

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00), № 00ГУ-000001 расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами дата подписания инвентаризационной комиссии не совпадает с датой инвентаризационных описей;

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00) не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция актива (графа 9 формы 0504087).

При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица – это дата до начала инвентаризации. Дата начало инвентаризации – 15.12.2022 года и дата окончания инвентаризации – 20.12.2022 года - это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были.

Выше указанные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведут к признанию ее результатов недействительными.

В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта N 34н "Непроизведенные активы" не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода.

В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при проверке путем сопоставления остатков на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода, установлены расхождения (искажение бухгалтерской отчетности более чем на 10 %, ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ), а именно:

-по Балансу (ф.0503130) по разделу II «Финансовые активы»: на конец 2021 года остаток составлял 1 520 833,48 руб., на начало 2022 года составляет 2 483 433,21 тыс.руб., разница 962 599,73 руб.

-по Балансу (ф.0503130) по разделу III «Обязательства» на конец 2021 года остаток составлял 2 052 813,13 руб., на начало 2022 года составляет 2 766 170,52 тыс.руб., разница 713 357,39 руб.

-по Балансу (ф.0503130) по разделу IV «Финансовый результат» на конец 2021 года остаток составлял 36 020 660,26 руб., на начало 2022 года составляет 36 269 902,6 тыс.руб., разница 249 242,34 руб.

- по Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец 2021 года остаток по дебиторской задолженности составлял 1 520 833,48 руб., на начало 2022 года составляет 2 483 433,21 руб., разница 962 599,73 руб.

- по Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец 2021 года остаток по кредиторской задолженности составлял 2 052 813,13 руб., на начало 2022 года составляет 3 016 013,13 руб., разница 963 200,0 руб.

В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской отчетности - ф. 0503127, что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:

- данные графы 5 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 составляют 4 352 227,43 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) -4 362 557,40 руб. (разница 10 329,97 руб.)

В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п.152 Инструкции 191н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует установленным требованиям, а именно не полностью раскрыта информация о деятельности учреждения (не содержит информацию о том, кто ведет бухучет: само учреждение или централизованная

бухгалтерия, не раскрыта информация о приобретении имущества казны, материальных запасах, доходах и расходах будущих периодов и др.), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 5 (не имеющих числовых значений) и таблице 7 (заполнена), тогда как в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» исключены из бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 4 «Об особенностях ведения бюджетного учета», однако в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 4 с измененным наименованием «Сведения об основных положениях учетной политики» исключена из бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки представлена таблица № 3. В соответствии с п.155 Инструкции 191н таблица 3 составляется только в части текстовых статей закона (решения) о бюджете, устанавливающих особенности исполнения бюджета по расходам, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года. В таблице № 3 подлежат отражению текстовые статьи, исполнение которых требует издания нормативных правовых актов. При этом в целях исключения дублирования показателей бюджетной отчетности подлежит раскрытию в Таблице N 3 та информация, которая не была раскрыта в иных формах отчетности раздела 3 Пояснительной записки (ф. 0503160), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений указана в разделах 3,4,5 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы 0503110, 0503230, 0503128-НП, и не указаны в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2022 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 23 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4152,6 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 863,6 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 4152,6 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2022 года в бюджет Небельского сельского поселения 4 раза вносились изменения решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 11.03.2022 г. № 5, от 10.08.2022 г. № 11, от 15.10.2022 г. № 14, от 22.12.2022 г. № 21.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2022 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 22.12.2022 года № 22 «О внесении изменений в решение Схода граждан от 29.12.2021 г. № 23 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5274,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 1195,3 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 8088,5 тыс. руб.

- размер дефицита в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 2813,6 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 2813,6 тыс.руб.

Фактическое поступление по доходам составило 5310,8 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 6287,1 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 976,3 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода от 29.12.21 г. № 23)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода от 22.12.2022 г № 21)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	4152,6	5274,9	+1122,3
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	863,6	1195,3	+331,7
Общий объем расходов	4152,6	8088,5	+3935,9

Общий объем доходов в редакции от 22.12.2022 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1122,3 тыс.руб. или на 27,0 %, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 331,7 тыс.руб. или на 38,4 %, за счет налоговых и неналоговых доходов увеличение составило 790,6 тыс. руб. или на 24,0 %.

Расходы бюджета Небельского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 3935,9 тыс.руб. или на 94,8 %.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2022 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода от 22.12.2022 г № 21	Исполнение бюджета 2022 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	5274,9	5310,8	100,7	+35,9
Общий объем расходов	8088,5	6287,1	77,7	-1801,4
- Дефицит/+профицит	-2813,6	--976,3	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Небельского сельского поселения за 2022 год исполнены в сумме 5310,8 тыс.руб. или на 100,7 % от уточненного плана -5274,9 тыс.руб.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2022 год (план)	Исполнение 2022 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	4079,6	4115,5	+35,9	100,9
налоговые	4079,6	4115,5	+35,9	100,9
неналоговые	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные	1195,3	1195,3	0,0	100,0
Всего доходы	5274,9	5310,8	+35,9	100,7

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения за 2022 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Бюджет на 2022г.	Факт 2022 год	Откло нение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2022 г., %
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	4079,6	4115,5	+35,9	100,9	77,5
Налог на доходы физических лиц	2967,0	2977,4	+10,4	100,4	56,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	155,6	179,6	+24,0	102,0	3,4
Налоги на имущество, в т.ч.:	957,0	958,6	+1,6	100,2	18,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	0,0	1,8	+1,8	-	0,1
<i>Земельный налог</i>	957,0	956,8	-0,2	99,9	18,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	1195,3	1195,3	-0,0	100,0	22,5
<i>Дотации</i>	658,7	658,7	0,0	100,0	12,4
<i>Субвенции</i>	209,3	209,3	0,0	100,0	3,9
<i>Субсидии</i>	300,0	300,0	0,0	100,0	5,7
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	27,3	27,3	0,0	100,0	0,5

Итого доходы	5274,9	5310,8	+35,9	100,7	100,0
--------------	--------	--------	-------	-------	-------

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Небельского муниципального образования за 2022 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы -77,5 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют – 22,5 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2022 год в объеме 4 079,6 тыс. руб., на 01 января 2023 года поступило налоговых и неналоговых доходов 4 115,5 тыс.руб. или 100,9 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2967,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2977,4 тыс. руб. или 100,4 %. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 56,1 %. По сравнению с 2021 годом объем поступлений по данному налогу уменьшился на 131,6 тыс.руб. или на 4,2 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2022 году поступил в объеме 179,6 тыс. руб. или 102,0% от плановых назначений – 155,6 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,4 %. По сравнению с 2021 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 28,4 тыс.руб. или на 18,8 %.

3. Налоги на имущество: при плане 957,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 958,6 тыс. руб. или 100,2 %, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 1,8 тыс. руб. при плановых назначениях – 0,0 тыс.руб. (оформление физическим лицом недвижимости в собственность);

- земельный налог: при уточненном плане в объеме 957,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 956,8 тыс. руб. или 99,9%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 18,1 %.

По сравнению с 2021 годом налог на имущество увеличился на 257,9 тыс.руб. или на 36,8% в связи с отменой льгот.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2021- 2022 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2021г.	Исполнение 2022 г.	Отклонение 2022 г. – 2021 г.
Налог на доходы физических лиц	3109,0	2977,4	-131,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	151,2	179,6	+28,4
Налоги на имущество, в.т.ч.:	700,7	958,6	+257,9
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>1,4</i>	<i>1,8</i>	<i>+0,4</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>699,3</i>	<i>956,8</i>	<i>+257,5</i>
Итого налоговые доходы	3 960,9	4115,5	+154,6

Неналоговые доходы.

В 2022 году неналоговые доходы в бюджете Небельского сельского поселения не планировались, в бюджет не поступали

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2022 год в сумме 1195,3 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 1195,3 тыс. руб., исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- дотации бюджету Небельского сельского поселения при плане 658,7 тыс.руб. поступили в объеме 658,7 тыс.руб. или 100,0% в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности дотации поступили в объеме 658,7 тыс. руб., при плановых назначениях 658,7 тыс.руб. или 100%;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 300,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 300,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 209,3 тыс. руб. исполнение составило 209,3 % , в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 208,6 тыс.руб., исполнение – 208,6 тыс.руб. или 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 100%.
- иные межбюджетные трансферты при плане в объеме 27,3 тыс.руб., фактически поступило 27,3 тыс.руб. или 100,0 % (за реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

В приложениях к решению Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 гг.» отражено, что бюджет поселения сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны. В нарушение ст. 36 БК РФ данная муниципальная программа на сайте не размещена. Также, не представлен нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2022 по 2024 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2024 года. Проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу(подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

Таким образом, администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Кроме того, Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В 2022 году администрация Небельского сельского поселения не осуществляло закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 БК РФ, администрация Небельского сельского поселения ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Небельского сельского поселения

Расходы бюджета Небельского сельского поселения за 2022 год исполнены в сумме 6287,1 тыс. руб. или на 77,7 % от годовых уточненных назначений – 8088,5 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2022 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2022 г.	Исполнение 2022 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	4997,0	4555,7	-441,3	91,2
Национальная оборона	208,6	208,6	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,7	0,0	-50,7	0,0
Национальная экономика	1465,2	315,9	-1149,3	21,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	150,0	40,8	-109,2	27,2
Культура и кинематография	949,4	898,5	-50,9	94,6
Социальная политика	107,8	107,8	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	159,8	159,8	0,0	100,0
ИТОГО	8088,5	6287,1	-2801,4	77,7

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2021 и 2022 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2021 год			2022 год		
	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2021 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
Общегосударственные вопросы	5096,8	99,8	84,2	4555,7	91,2	72,5
Национальная оборона	188,9	100,0	3,1	208,6	100,0	3,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	40,0	100,0	0,7	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	368,1	100,0	6,1	315,9	21,6	5,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	114,0	95,0	1,9	40,8	27,2	0,7
Культура и кинематография	10,0	100,0	0,2	898,5	94,6	14,3
Социальная политика	99,5	99,9	1,5	107,8	100,0	1,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	137,8	100,0	2,3	159,8	100,0	2,5
Итого расходов	6055,1	99,8	100,0	6287,1	77,7	100,0

В сравнении с уровнем 2021 года расходы бюджета поселения в 2022 году увеличились на 232,0 тыс. руб. или на 3,8 %, процент исполнения бюджета по расходам снизился с 99,8 % до 77,7 %.

Основная доля расходов бюджета Небельского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 72,5 % (4555,7 тыс. руб.);
- культура и кинематография – 14,3 % (898,5 тыс. руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2022 года осуществлялось в целях уточнения налоговых доходов, корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 4555,7 тыс. руб. или 91,2 % при плане 4997,0 тыс. руб. или 72,5 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Небельского сельского поселения) – 1028,8 тыс. руб., исполнение составило 968,5 тыс.руб. или 94,1 % от годовых плановых назначений. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 704,6 тыс. руб., начисления на оплату труда в размере 211,3 тыс. руб., проезд к месту использования отпуска и обратно – 52,6 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Небельского сельского поселения определены решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 01.02.2022 года № 3 «О порядке формирования оплаты труда главе Небельского сельского поселения с 1 января 2022 года» (далее - Решение от 01.02.2022 года № 3), от

29.12.2022 года № 23 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты главы Небельского сельского поселения» (далее – Решение от 29.12.2022 года № 23).

Решением от 01.02.2022 года № 3 установлен размер оплаты труда главы Небельского сельского поселения в месяц в размере 59,9 тыс. руб. с 01.01.2022 года, Решением от 29.12.2022 года № 23 установлен размер оплаты труда главы Небельского сельского поселения в месяц в размере 60,4 тыс. руб. с 01.07.2022 года. В 2022 году фактические расходы по оплате труда главы администрации Небельского муниципального образования составили 704,6 тыс. руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского сельского поселения на 2022 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» -847,7 тыс. руб.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Небельского сельского поселения 3 775,5 тыс. руб., исполнение составило 3 415,0 тыс. руб. или 90,5 %, в том числе:

- оплата труда в объеме – 1702,8 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 533,2 тыс.руб.;
- проезд к месту использования отпуска – 12,4 тыс.руб.;
- коммунальные услуги- 36,7 тыс.руб.;
- прочие работы, услуги – 1 054,5 тыс.руб., в том числе: эл.цифровая подпись Контурн Экстерн – 7,8 тыс.руб., Гарант-Специалист – 58,0 тыс.руб., договоры ГПХ (сторож, программист) и обслуживание программного обеспечения – 988,7 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме –42,5 тыс.руб.(интернет);
- налоги, пошлины и сборы – 4,1 тыс.руб.(пени по земле).
- штрафы за нарушения законодательства -9,4 тыс.руб.(пени, штрафы);
- увеличение стоимости материальных запасов – 19,3 тыс.руб. (канцелярия,).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»:

- расходы по заправке картриджа, в сумме 25,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 226, следовало отразить по КОСГУ 225;

- расходы по уплате пени по земельному налогу в сумме 4,1 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 291, следовало отразить по КОСГУ 292 «штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах».

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Учреждением в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 13,5 тыс.руб.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения осуществлялись согласно Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 года № 1/1 (с изменениями от 01.02.2022 года № 3/1)(далее - Положение об ОТ муниципальных служащих) и не превышают норматив формирования расходов на оплату труда, установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» и Положением об оплате труда муниципальных служащих.

Также, администрацией Небельского сельского поселения было предоставлено штатное расписание на муниципальных служащих с 01.01.2022 года. Следует отметить, что в представленном штатном расписании имеется должность «Консультант», однако, Положением об ОТ муниципальных служащих не предусмотрена старшая должность «Консультант», и соответственно, не предусмотрен должностной оклад по должности «Консультант» и дополнительные выплаты по старшим должностям муниципальной службы.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Положению об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 01.02.2018 года № 5(с изменениями от 01.02.2022 года № 12/1 (далее – постановление от 01.02.2018 года № 5).

По подразделу 0111 «Резервные фонды» выплаты не производились (план- 10,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане в объеме 182,7 тыс.руб., расходы составили 172,3 тыс.руб. или 94,3 % от годовых бюджетных назначений. Финансирование было направлено на:

- прочие работы, услуги – 140,8 тыс.руб.(межевание земельных участков под здания администрации, клуба- 80,0 тыс.руб., обучение сотрудников- 19,0 тыс.руб. администрации, проезд к месту обучения -8,0 тыс.руб., 1 С Облако- 33,8 тыс.руб.).

-оплату налогов, пошлин, сборов – 30,8 тыс.руб.;

- увеличение стоимости материальных запасов -0,7 тыс.руб.(канцелярия).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы по оплате обучения сотрудников администрации в сумме 19,0 тыс.руб. и проезда к месту обучения сотрудников в сумме 8,0 тыс.руб., оплату программы 1С- Облако неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Неправильное отражение привело к фактическому занижению расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 208,6 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневоинская подготовка». Исполнение составило 208,6 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 160,2 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 48,4 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

При утвержденных бюджетных ассигнований в размере 50,7 тыс. руб., финансирование расходов по данному разделу не осуществлялось.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1465,2 тыс.руб., исполнение – 315,9 тыс.руб. или 21,6 % от плановых показателей, что составляет 5,0 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе на:

- на увеличение стоимости материальных запасов – 84,0 тыс.руб. (приобретение дорожных знаков в рамках реализации перечня проектов Народные инициативы)

- на работы и услуги по содержанию имущества -231,9 тыс.руб. (установка дорожных знаков – 76,2 тыс.руб., грейдинг дорог, уборка снега - 155,7 тыс.руб.).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»:

- расходы по приобретению дорожных знаков в сумме 84,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, следовало отразить по КОСГУ 310, так как такие расходы включены в перечень работ по строительству, реконструкции дороги либо ее дооборудованию в части создания новых элементов дороги (п.11.1 Инструкции 209н);

- расходы на установку дорожных знаков в сумме 76,2 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 225 следовало отразить по КОСГУ 310, так как такие работы включены в перечень работ по строительству, реконструкции дороги либо ее дооборудованию в части создания новых элементов дороги (п.11.1 Инструкции 209н).

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2022 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 155,6 руб. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда

муниципального образования по состоянию на 01.01.2022 г. составлял 1109,6 тыс.руб. Таким образом, планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году должен составлять 1 265,2 тыс.руб. Кроме того, по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 145,8 тыс. в рамках реализации проекта Народные инициативы. Таким образом, плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 году должен составлять 1411,0 тыс.руб., предусмотрено в приложениях к решению о бюджете № 7,11,14 (от 22.12.2022 года № 21) - 1465,2 тыс.руб.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в текстовой части решения о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год должен быть утвержден решением Схода граждан в объеме 1 411,0 тыс.руб., фактически утвержден в размере 214,7 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2022 год составило 179,6 тыс. руб., народные инициативы -145,8 тыс.руб., исполнение по расходам составило -315,9 тыс. руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2023 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2022 году (1 109,6 руб.) - 1119,1 тыс. руб.

В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Небельском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 837,3 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда -1119,1 тыс.руб., собственные средства – 718,2 тыс.руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2022 году по данному разделу планировались мероприятия в рамках подпрограммы «Благоустройство» в объеме 150,0 тыс.руб. , исполнение составило 40,8 тыс.руб. или 27,2%, , в том числе:

по подразделу 0503 «Благоустройство» финансирование расходов направлено на:

- арендную плату за пользование имуществом (за исключением земельных участков)- 15,9 тыс.руб. (аренда объекта инфраструктуры уличного освещения);
- на работы и услуги по содержанию имущества -24,9 тыс.руб. (на кошение и уборку сухой травы).

Раздел 08 «Культура, кинематография».

Плановые назначения составили 949,4 тыс. руб., исполнение – 898,5 тыс.руб. или 94,6%. По данному разделу планировались мероприятия по организации и проведению культурно - массовых мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие культуры на территории Небельского сельского поселения». В 2022 году финансирование было направлено на:

- прочие работы и услуги – 680,0 тыс.руб. (обследование технического состояния здания -90,0 тыс.руб., подготовка ПСД на капитальный ремонт здания клуба - 590,0 тыс.руб.);
- работы и услуги по содержанию имущества – 169,4 тыс.руб.(ремонт электропроводки клуба);
- увеличение стоимости прочих материальных запасов -49,1 тыс.руб. (приобретение конфет и упаковок для новогодних подарков)

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы на приобретение конфет и упаковок для новогодних подарков в сумме 49,1 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, следовало отразить по КОСГУ 349.

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 107,8 тыс.руб., исполнение оставило 107,8 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». Средства были направлены на выплату пенсии за выслугу лет.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 159,8 тыс. руб., исполнение – 159,8 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 147,9 тыс. руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,9 тыс. руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Согласно решению Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 23 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 гг.» на 2022 год в бюджете Небельского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 50,0 тыс. руб. Решением Схода граждан от 11.03.2022 года № 5 были внесены изменения в приложение № 6,7,11,14, где по строке «Резервные фонды» КБК 96101118832200003 указана сумма на 2022 год в размере 10,0 тыс.руб., однако в п.15 текстовой части Решения Схода граждан от 11.03.2022 года № 5, которым установлен размер резервного фонда, норма об изменении размера резервного фонда отсутствует, что противоречит п.3 ст.81 БК РФ.

Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения, согласно постановлению администрации Небельского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 22 «Об утверждении перечней главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета», является администрация Небельского сельского поселения.

Решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 23 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 г.» (в редакции от 22.12.2022 г. № 21) бюджет на 2022 год был сформирован с дефицитом в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 2813,6 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 2813,6 тыс.руб. По итогам 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 976,3 тыс. руб. (2021 год – с дефицитом 244,9 тыс.руб.)

В 2022 году муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность представлена администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

2. Уточненный план по доходам бюджета в 2022 году исполнен на 100,7 % в сумме 5 310,8 тыс.руб., в.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 100,9 % в сумме 4 115,5 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 1 195,3 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 77,7 % в сумме 6 287,1 тыс. руб., дефицит бюджета составил 976,3 тыс.руб.

3. По отношению к 2021 году отмечено снижение доходной части бюджета на 499,4 тыс. руб. или на 8,6 %, в т.ч. безвозмездные поступления уменьшились на 391,1 тыс.руб. или на 24,7 %, налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 108,3 тыс.руб. или на 2,6 %, однако, увеличилась расходная часть бюджета на 232,0 тыс.руб. или на 3,8 %.

4. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 4555,7 тыс.руб. или 72,5 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.

5. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года 1 837,3 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда -1119,1 тыс.руб., собственные средства – 718,2 тыс.руб.

6. В нарушение п.10 Инструкции 191н в формах отчетности 0503130, 0503125, ф.0503121, 0503127, 0503128, 0503123 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22;

7. В нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503128 не указаны «КОДЫ» по ОКПО, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22;

8. В нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121, не указаны «КОДЫ» по ИНН;

9. В нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем, главным бухгалтером и руководителем финансово-экономической службы.

10. В нарушение ст. 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика. Оценочные значения и ошибки» в администрации Небельского сельского поселения не разработана, не утверждена, и

соответственно, не размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о чем уже неоднократно указывалось в актах КСП района.

11. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, счетов 106.000 и 111.00, забалансовых счетов, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами.

12. По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения КСП района отмечает следующее:

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00), № 00ГУ-000002 (счет 105.00) в расписки материально ответственного лица отсутствуют дата;

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000002 (счет 105.00) отсутствует дата подписания инвентаризационной комиссии;

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00), № 00ГУ-000001 расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами дата подписания инвентаризационной комиссии не совпадает с датой инвентаризационных описей;

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 16.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000004 (счет 101.00) не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция актива (графа 9 формы 0504087).

13. При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица - это дата до начала инвентаризации. Дата начало инвентаризации - 15.12.2022 года и дата окончания инвентаризации - 20.12.2022 года - это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были. Данные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведут к признанию ее результатов недействительными.

14. В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта N 34н "Непроизведенные активы" не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода.

15. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при проверке путем сопоставления остатков на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода, установлены расхождения (искажение бухгалтерской отчетности более чем на 10 %, ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ), а именно:

- по Балансу (ф.0503130) по разделу II «Финансовые активы»: на конец 2021 года остаток составлял 1 520 833,48 руб., на начало 2022 года составляет 2 483 433,21 тыс.руб., разница 962 599,73 руб.

- по Балансу (ф.0503130) по разделу III «Обязательства» на конец 2021 года остаток составлял 2 052 813,13 руб., на начало 2022 года составляет 2 766 170,52 тыс.руб., разница 713 357,39 руб.

- по Балансу (ф.0503130) по разделу IV «Финансовый результат» на конец 2021 года остаток составлял 36 020 660,26 руб., на начало 2022 года составляет 36 269 902,6 тыс.руб., разница 249 242,34 руб.

- по Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец 2021 года остаток по дебиторской задолженности составлял 1 520 833,48 руб., на начало 2022 года составляет 2 483 433,21 руб., разница 962 599,73 руб.

- по Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на конец 2021 года остаток по кредиторской задолженности составлял 2 052 813,13 руб., на начало 2022 года составляет 3 016 013,13 руб., разница 963 200,0 руб.

16. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской отчетности - ф. 0503127, что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:

- данные графы 5 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 составляют 4 352 227,43 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) -4 362 557,40 руб. (разница 10 329,97 руб.)

17. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22.

18. В нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22.

19. В нарушение п.152 Инструкции 191н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует установленным требованиям, а именно не полностью раскрыта информация о деятельности учреждения (не содержит информацию о том, кто ведет бухгалтер: само учреждение или централизованная бухгалтерия, не раскрыта информация о приобретении имущества казны, материальных запасах, доходах и расходах будущих периодов и др.), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

20. В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 5 (не имеющих числовых значений) и таблице 7 (заполнена), тогда как в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» исключены из бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

21. В нарушение п.152 Инструкции 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 4 «Об особенностях ведения бюджетного учета», однако в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 4 с измененным наименованием «Сведения об основных положениях учетной политики» исключена из бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

22. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки представлена таблица № 3. В соответствии с п.155 Инструкции 191н таблица 3 составляется только в части текстовых статей закона (решения) о бюджете, устанавливающих особенности исполнения бюджета по расходам, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года. В таблице № 3 подлежат отражению текстовые статьи, исполнение которых требует издания нормативных правовых актов. При этом в целях исключения дублирования показателей бюджетной отчетности подлежит раскрытию в Таблице N 3 та информация, которая не была раскрыта в иных формах отчетности раздела 3 Пояснительной записки (ф. 0503160), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

23. В нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений указана в разделах 3,4,5 текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

24. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы 0503110, 0503230, 0503128-НП, и не указаны в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22.

25. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

26. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Небельского муниципального образования за 2022 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита со стороны администрации Небельского сельского поселения.

27. В приложениях к решению Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023, 2024 гг.» отражено, что бюджет поселения сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны.

28. В нарушение ст. 36 БК РФ муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на сайте не размещена. Также, не представлен

нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2022 по 2024 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2024 года. Проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

29. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

30. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

31. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

32. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Учреждением в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 13,5 тыс.руб.

33. В представленном штатном расписании на муниципальных служащих с 01.01.2022 года имеется должность «Консультант», однако, Положением об ОТ муниципальных служащих не предусмотрена старшая должность «Консультант», и соответственно, не предусмотрен должностной оклад по должности «Консультант» и дополнительные выплаты по старшим должностям муниципальной службы.

34. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы по оплате обучения сотрудников администрации в сумме 19,0 тыс.руб. и проезда к месту обучения сотрудников в сумме 8,0 тыс.руб., оплату программы 1С- Облако неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Неправильное отражение привело к фактическому занижению расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

35. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в текстовой части решения о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2022 год должен быть утвержден решением Схода граждан в объеме 1 411,0 тыс.руб., фактически утвержден в размере 214,7 тыс.руб.

36. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»:

- расходы по заправке картриджа, в сумме 25,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 226, следовало отразить по КОСГУ 225;

- расходы по приобретению дорожных знаков в сумме 84,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, следовало отразить по КОСГУ 310, так как такие расходы включены в перечень работ по строительству, реконструкции дороги либо ее дооборудованию в части создания новых элементов дороги (п.11.1 Инструкции 209н);

- расходы на установку дорожных знаков в сумме 76,2 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 225 следовало отразить по КОСГУ 310, так как такие работы включены в перечень работ по строительству, реконструкции дороги либо ее дооборудованию в части создания новых элементов дороги (п.11.1 Инструкции 209н);

- расходы по уплате пени по земельному налогу в сумме 4,1 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 291, следовало отразить по КОСГУ 292 «штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах».

- расходы на приобретение конфет и упаковок для новогодних подарков в сумме 49,1 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, следовало отразить по КОСГУ 349.

37. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений ст.ст. 34,36,86 Бюджетного Кодекса РФ.
4. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности (форм, таблиц и сведений) в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
5. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н, приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Вести учет по счетам санкционирования на плановый период.
6. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
7. В соответствии с разделом 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Небельского муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного
8. Штатное расписание муниципальных служащих привести в соответствие с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения,
9. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации и Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения привести в соответствие с действующим законодательством
10. Внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) осуществлять в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ.
11. В соответствии со ст. 36 БК РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения».
12. Ежегодно утверждать нормативно-правовым актом администрации поселения перечень муниципальных программ (подпрограмм).
13. Исключить неэффективное использование бюджетных средств.
14. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ администрации Небельского сельского поселения ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм) и размещать на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовой отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы и сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы.
15. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений п.3 ст.81, п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
16. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса.

17. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

18. Рекомендовать главе Небельского сельского поселения привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2022 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Небельского сельского поселения может быть рекомендован к утверждению его Сходом граждан Небельского сельского поселения, с учетом замечаний и предложений, указанных в данном заключении.

Председатель КСП

С.А.Килячкова