

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 61
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Криволюкского муниципального образования за 2022 год.**

30 июня 2023 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2022 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2023 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.01.2023 года № 5/23, приказа Контрольно-счетной палаты от 17.04.2023 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 23.12.2022 г. № 14-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 17.04.2023 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2022 г.

3. Объект проверки - Администрация Криволюкского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2023 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Криволюкском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2022 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2022 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Криволюкского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4;
8. Решение Думы Криволюкского муниципального образования от 29.12.2021 г. № 109/4 «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.».

9. Решения Думы Криволукского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2022 год: от 25.02.2022 г. № 110/4, от 05.04.2022 г. № 112/4, от 20.07.2022 г. № 116/4, от 31.08.2022 г. № 119/4, от 30.09.2022 г. № 120/4, от 31.10.2022 г. № 122/5, от 26.12.2022 г. № 125/5.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности администрации Криволукского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
4. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
5. Пояснительная записка (ф.0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако, установлены факты предоставления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п. 12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.

- в нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года, о чем уже указывалось в акте КСП района от 05.08.2022 года № 16/22.

- в нарушение п.п. 4,6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности подписаны собственноручно и электронной цифровой подписью.

Кроме этого установлены следующие нарушения:

- В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

- В нарушение п. 170.2 Инструкции 191н форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в текстовой части пояснительной записки отражена как форма, не имеющая числовые значения. Однако, в 2022 году учреждением была осуществлена закупка

конкурентным способом и результаты проведения торгов должны быть отражены в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» формы 0503175.

В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» показатели по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» раздела 1 Баланса (ф.0503130) - 1 286 641,0 руб. не соответствуют показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «Движение основных средств» подраздела 1.4 «Вложения в основные средства» по счету 106.00 – 943 441,0 руб. на конец отчетного периода, разница составляет 343 200,0 руб. руб.

В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности в МКУ КДиЦ «Селяночка» не проведена.

В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расходов будущих периодов, резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, забалансовых счетов, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами.

По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Криволукского сельского поселения КСП района отмечает следующее:

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000006 (счет 105.00), № 00ГУ-000001 (счет 106.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000002 (счет 101.00) дата расписки материально ответственного лица – 30.12.2022 года не совпадает с датой начала инвентаризации – 07.12.2022 года.

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000003 (счет 103.00) не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция актива (графа 9 формы 0504087).

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (расчетов по поступлениям) отсутствует дата подписания инвентаризационной комиссией.

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 106.00), выявлена недостача на сумму 1 286 641,0 руб.

При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица – это дата до начала инвентаризации. Дата начало инвентаризации – 07.12.2022 года и дата окончания инвентаризации – 30.12.2022 года – это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были.

Данные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведет к признанию ее результатов недействительными.

В нарушение федерального стандарта бухгалтерского учета "Основные средства» в 2022 году без подтверждающих документов на транспортное средство с баланса администрации Криволукского сельского поселения было списано основное средства стоимостью 923 526,6 руб., в Акте о списании от 26.04.2022 г. № АпГУ-000001 не указаны сведения о транспортном средстве, технические характеристики, также нет заключения комиссии с указанием причины списания.

В нарушение п. 10 Федерального стандарта "Непроизведенные активы", а также пп. 36, 71, 76, 77, 78, 144, 333, 381, 383 Инструкции № 157н, п. 16 Инструкции № 162н, п. 20 Инструкции № 174н, п. 20 Инструкции № 183н, земельные участки, находящие в собственности Криволукского муниципального образования не учтены на счете 108.55, в связи с чем, установлена недостоверность отражения бухгалтерской отчетности на общую сумму 2 118 366,72 руб.

В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта N 34н "Непроизведенные активы" не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода.

В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской

отчетности - ф. 0503110, ф. 0503127, что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:

- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счету 1 210 02 000;

- данные графы 4 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляет 22 348 122,66 руб., что не соответствует счету 0 504 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 41 581,79 руб.;

- данные графы 5 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляют 22 406 582,16 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 35 924,62 руб.;

- данные графы 5 раздела «Расходы» Отчета ф.0503127 составляют 23 832 120,01 руб., что не соответствует счету бюджетного учета Главной книги (ф.0504072) 1 501 13 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств» разница составляет 7 321 156,34 руб. (Кт. счета);

- данные графы 8 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» Отчета ф. 0503128 составляют 7 321 156,34 руб., что не соответствует данным счета 1 502 17 000 Главной книги (ф.0504072) – 0,00 руб., разница составляет 7 321 156,34 руб.;

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

В соответствии со ст.264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Криволукского сельского поселения представлен проект решения Думы Криволукского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2022 год» с приложениями.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2022 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 109/4 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.», в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 13 479,4 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 12 869,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 13 534,3 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 54,9 тыс. руб., или 9,0 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2022 года в бюджет Криволукского сельского поселения 7 раз вносились изменения решениями Думы Криволукского сельского поселения: от 25.02.2022 г. № 110/4, от 05.04.2022 г. № 112/4, от 20.07.2022 г. № 116/4, от 31.08.2022 г. № 119/4, от 30.09.2022 г. № 120/4, от 31.10.2022 г. № 122/5, от 26.12.2022 г. № 125/5.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2022 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 «О внесении изменений в решение Думы Криволукского муниципального образования от 29 декабря 2021 года № 109/4 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

- общий объем доходов в сумме 22 389,7 тыс.руб., из них налоговые и неналоговые доходы в размере 843,1 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 21 551,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 23 832,1 тыс. руб.,

- размер дефицита в сумме 54,9 тыс.руб. или 6,5 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета муниципального образования увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 г. в сумме 1382,5 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального образования утвердить в размере 1442,4 тыс. рублей.

Фактическое поступление по доходам составило 22 428,9 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 22 279,8 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 149,1 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 26.12.21 г. № 109/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 26.12.2022 г № 125/5)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	13 479,4	22 389,7	+8 910,3
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	12 869,0	21 551,5	+8 682,5
Общий объем расходов	13 534,3	23 832,1	+10 297,8

Общий объем доходов в редакции от 26.12.2022 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 8 910,3 тыс.руб. или на 66,1%, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 8 682,5 тыс.руб. или 67,5%.

Расходы бюджета Криволюкского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 10 297,8 тыс.руб.или на 76,1%.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2022 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 26.12.2022 г № 125/5	Исполнение бюджета 2022 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	22 389,7	22 429,0	100,2	+39,3
Общий объем расходов	23 832,1	22 279,9	93,5	-1552,2
- Дефицит/+профицит	-1 442,4	+149,1	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Криволюкского сельского поселения за 2022 год исполнены в сумме 22 429,0 тыс.руб. или на 100,2 % от уточненного плана – 22 389,7 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2022 год	Исполнение 2022 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	843,1	913,1	+70,0	108,3
налоговые	765,5	836,1	+70,6	109,2
неналоговые	77,6	77,0	-0,6	99,2
Безвозмездные	21 546,6	21 515,9	-30,7	99,9
Всего доходы	22 389,7	22 429,0	+39,3	100,2

Анализ структуры доходов бюджета Криволюкского сельского поселения за 2022 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2022 г.	Факт 2022 год	Отклоне ние	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2022 г., %
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	843,1	913,1	+70,0	108,3	4,1
Налог на доходы физических лиц	257,0	274,9	+17,9	107,0	1,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	467,0	538,8	+71,8	115,4	2,4
Налоги на имущество, в.т.ч.:	41,5	22,4	-19,1	54,0	0,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	3,0	1,7	-1,3	56,7	0,0
<i>Земельный налог</i>	38,5	20,7	-17,8	53,8	0,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	77,6	77,0	-0,6	99,2	0,3
Безвозмездные поступления, в том числе:	21 546,6	21 515,9	-30,7	99,9	95,9
<i>Дотации</i>	9 106,2	9 106,2	0,0	100,0	40,6
<i>Субвенции</i>	290,8	268,6	-22,2	92,4	1,2
<i>Субсидии</i>	11 295,0	11 286,5	-8,5	99,9	50,3
Иные межбюджетные трансферты	859,5	859,5	0,0	100,0	3,8
Возврат прочих остатков субсидий и	-4,9	-4,9	0,0	100,0	0,0

иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение					
Итого доходы	22 389,7	22 429,0	+39,3	100,2	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Криволукского муниципального образования за 2022 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 95,9 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 4,1 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2022 год в объеме 843,1 тыс. руб. на 01.01.2023 года поступило налоговых и неналоговых доходов 913,1 тыс.руб. или 108,3 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 257,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 274,9 тыс. руб. или 107,0 % от плановых назначений. По сравнению с 2021 годом уменьшение составило 1257,1 тыс.руб. или 82,1 %. В общей структуре доходов поселения НДФЛ составил 1,2 %. Снижение роста налога связано с задолженностью прошлых лет.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2022 году поступил в объеме 538,8 тыс. руб. или 115,4 % от плановых назначений – 467,0 тыс.руб. По сравнению с 2021 годом увеличение составило 85,4 тыс.руб. или 18,8 %. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 2,4 %.

3. Налоги на имущество: при плане 41,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 22,4 тыс. руб. или 54,0 %), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 1,7 тыс. руб. или 56,7 % при плане – 3,0 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане в объеме 38,5 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 20,7 тыс.руб. или 53,8 %.

По сравнению с 2021 годом налог на имущество увеличился на 6,3 тыс.руб.или 39,1 %.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,1 %.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2021- 2022 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2021г.	Исполнение 2022 г.	Отклонение 2022 – 2021, тыс.руб.	% отклонения
Налог на доходы физических лиц	1532,0	274,9	-1257,1	-82,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	453,4	538,8	+85,4	+18,8
Налоги на имущество, в.т.ч.:	16,1	22,4	+6,3	+39,1
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>3,7</i>	<i>1,7</i>	<i>-2,0</i>	<i>-54,1</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>12,4</i>	<i>20,7</i>	<i>+8,3</i>	<i>+66,9</i>
Итого налоговые доходы	2001,5	836,1	-1165,4	-58,2

Неналоговые доходы.

Неналоговые поступления в 2022 году составили 99,2 % от плановых показателей -77,6 тыс.руб. или 77,0 тыс. руб., в т.ч.:

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плане 77,6 тыс.руб.. поступили в объеме 77,0 тыс.руб. или 99,2 %.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2022 год в сумме 21 546,6 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 21 515,9 тыс. руб. или 99,9 % , в том числе:

- дотации бюджету Криволукского сельского поселения поступили в объеме 9106,2 тыс.руб. при плановых назначениях в объеме 9106,2 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных назначений, в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности при плане 9106,2 тыс.руб. поступили в объеме 9106,2 тыс.руб. или 100,0%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 11 286,5 тыс. руб. или 99,9 % от плановых назначений -11 295,0 тыс.руб., в том числе:
 - субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий при плане 3885,0 тыс.руб., исполнение составило 3885,0 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
 - прочие субсидии – исполнение 99,9 % или 7401,5 тыс.руб. при плане в объеме 7 410,0 тыс.руб., в том числе:
 - на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в при плане в объеме 7110,0 тыс.руб., исполнение составило 7 101,5 тыс.руб. или 99,9 %;
 - на реализацию мероприятий народные инициативы при плане в объеме 300,0 тыс.руб., исполнение составило 300,0 тыс.руб.
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане в объеме 290,8 тыс. руб. исполнение составило 92,4 % или 268,6 тыс. руб., в том числе:
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,7 тыс.руб.
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 208,6 тыс.руб., исполнение 208,6 тыс.руб. или 72,7 %;
 - субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - план 81,5 тыс. руб., исполнение 59,3 тыс.руб.или 100,0%.
- иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения поступили в объеме 173,5 тыс.руб., при плане в сумме 173,5 тыс.руб. или 100,0 %

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Согласно решению Думы Криволюкского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 109/4 «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.» (в редакции решения Думы Криволюкского сельского поселения от 26.12.2022 г. № 125/5) финансирование расходов осуществлялось в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления на 2021-2024 годы» и входящих в нее восьми подпрограмм. Фактическая сумма финансирования муниципальной программы в 2022 г. составила 21 021,0 тыс. руб., при плановых назначениях 22 573,3 тыс.руб. или 93,1 %. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 2022 году составила 93,7 %. Данная муниципальная программа состоит из 8 подпрограмм, в том числе:

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности главы Криволюкского сельского поселения»- бюджетные назначения запланированы в объеме 1 200,5 тыс.руб., исполнены в объеме 1 195,5 тыс.руб. или 99,6 %.

Подпрограмма 2 "Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволюкском муниципальном образовании" - бюджетные назначения запланированы в объеме 5 569,4 тыс.руб., исполнены в объеме 5 367,2 тыс.руб. или на 96,4 %.

Подпрограмма 3 «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволюкского сельского поселения на 2021-2024 гг.»- бюджетные назначения запланированы в объеме 1 445,0 тыс.руб., исполнены в объеме 384,2 тыс.руб. или 26,6 %.

Подпрограмма 4 «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволюкского муниципального образования на 2021-2024гг.»- бюджетные назначения запланированы в объеме 7 704,9 тыс.руб., исполнены в объеме 7 490,9 тыс.руб. или на 97,2 %.

Подпрограмма 5 "Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволюкского муниципального образования на период 2021-2024 гг.» - бюджетные назначения запланированы в объеме 4 361,1 тыс. руб., исполнены в объеме 4 051,0 тыс.руб. или 100,0 %.

Подпрограмма 6 "Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволюкского муниципального образования на 2021-2024 гг."- бюджетные назначения запланированы в объеме 657,4 тыс.руб., исполнены в объеме 656,3 тыс.руб. или на 100,0 %.

Подпрограмма 7 "Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования" на 2021-2024 гг." - бюджетные назначения запланированы в объеме 1 648,7 тыс.руб., исполнены в объеме 1 579,5 тыс.руб. или на 95,8 %.

Подпрограмма 8 "Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования"- бюджетные назначения запланированы в объеме 0,0 тыс.руб., исполнены в объеме 0,0 тыс.руб.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения на 2021-2024 гг.» (26,6 %), что свидетельствует о том, что главным распорядителем бюджетных средств должным образом не осуществлялся контроль над ходом реализации муниципальных программ, а именно, не обеспечена результативность, использования бюджетных средств.

В нарушение п.1 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения перечень муниципальных программ на 2022 год не утвержден.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района, оценка эффективности муниципальных программ за 2022 год не проводилась.

Таким образом, администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Непрограммные расходы.

Исполнение расходов по непрограммным направлениям деятельности в 2022 году составило 1555,2 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений 2022 года- 1555,2 тыс.руб., в том числе : на проведение выборов депутатов в сумме 296,3 тыс., на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 147,9 тыс.руб., на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,9 тыс.руб., на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс. руб., на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -1 099,0 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Криволукского сельского поселения

Расходы бюджета Криволукского сельского поселения за 2022 год исполнены в сумме 22 279,8 тыс. руб. или на 93,5 % от годовых уточненных назначений – 23 832,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2022 год, представлено в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2022г.	Исполнение 2022 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	6301,1	6116,1	-185,0	97,1
Национальная оборона	208,6	208,6	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	90,0	90,0	0,0	100,0
Национальная экономика	1 526,5	443,5	-1083,0	29,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 723,4	12 508,3	-215,1	98,3
Образование	75,0	75,0	0,0	100,0
Культура и кинематография	1648,7	1579,5	-69,2	95,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1258,8	1 258,8	0,0	100,0
Итого	23 832,1	22 279,8	-1552,3	93,5

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2021 и 2022 годы представлена в таблице 8:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2021 год			2022 год		
	Исполнено за 2021 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2022 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
Общегосударственные вопросы	6015,9	92,0	57,6	6116,1	97,1	27,5
Национальная оборона	188,7	99,9	1,8	208,6	100,0	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	75,0	100,0	0,7	90,0	100,0	0,4
Национальная экономика	122,7	22,6	1,2	443,5	29,1	2,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	2026,5	87,9	19,4	12 508,3	98,3	56,1
Образование	75,0	100,0	0,7	75,0	100,0	0,3
Культура и кинематография	1441,3	94,3	13,8	1579,5	95,8	7,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	497,9	100,0	4,8	1 258,8	100,0	5,6
Итого расходов	12903,5	99,8	100,0	22 279,8	93,5	100,0

В сравнении с уровнем 2021 года расходы бюджета поселения в 2022 году увеличились на 9376,3 тыс. руб. или на 72,1 %, однако, уменьшился процент исполнения бюджета по расходам с 99,8 % до 93,5 %.

Основная доля расходов бюджета Криволюкского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 56,1 % (12 508,3 тыс.руб.);
- общегосударственные вопросы - 27,5 % (6 116,1 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 7,1 % (1 579,5 тыс. руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2022 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 6 116,1 тыс. руб. (97,1 %) при плане 6 301,1 тыс. руб. или 27,5 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2022 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Криволюкского сельского поселения) – 1 200,5 тыс. руб., исполнение составило 1 195,5 тыс.руб. или 99,6 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 913,5 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 282,0 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Криволюкского сельского поселения определены решениями Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 104/4 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволюкского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 29.10.2021 года № 104/4) и от 26.12.2022 года № 125/5 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволюкского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 26.12.2022 года № 125/5).

Решением Думы от 29.10.2021 года № 104/4 установлен размер оплаты труда главы в месяц с 01.01.2022 года в размере 63 804,69 руб., Решением Думы от 26.12.2022 года № 125/5 установлен размер оплаты труда главы в месяц с 01.07.2022 года в размере 82984,00 руб. В 2022 году фактические расходы по оплате труда главы Криволюкского муниципального образования составили 913 514,55 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволюкского сельского поселения на 2021 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия

на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (914 735,0 руб.).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Криволюкского сельского поселения 4 788,6 тыс. руб., исполнение составило 4 623,7 тыс. руб. или 96,5 %, в том числе:

- оплата труда – 2 826,8 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда в объеме 795,2 тыс.руб.;
- проезд к месту использования отпуска и обратно – 24,0 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме 210,7 тыс.руб.
- прочие работы, услуги – 48,7 тыс.руб.(Контур – 10,1 тыс.руб., оценка условий труда – 23,1 тыс.руб., налоги по договору ГПХ – 15,5 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 178,7 тыс. руб. (отопление, водоснабжение);
- арендная плата за пользование имуществом -143,1 тыс.руб. (аренда гаража);
- приобретение ГСМ – 87,1 тыс.руб.;
- приобретение основных средств – 204,8 тыс.руб. (оргтехника – 99,9 тыс.руб., насос для водозаборной башни – 91,7 тыс.руб., баннер – 13,2 тыс.руб.)
- приобретение материальных запасов – 31,8 тыс.руб. (запчасти для автотранспорта);
- прочие расходы – 72,6 тыс.руб. (пени, штрафы)

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Киренского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты пени, штрафов допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 72,6 тыс.руб.

Оплата труда муниципальных служащих осуществлялась в соответствии с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 19.08.2021 года № 99/4 (далее – Положение об ОТ от 19.08.2021 года № 99/4) и Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 (далее – Положение об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5).

В нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с которой оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области, в Положении об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5 ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет установлена в иных значениях, чем для государственных служащих Иркутской области. Кроме того, данная надбавка уставлена для муниципальных должностей, а не для должностей муниципальной службы. Также, в приложении № 1 к Положению об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5 указаны должности муниципальной службы Криволюкского сельского поселения противоречащие реестру должностей муниципальной службы, утвержденных законом Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы в Иркутской области».

Кроме того, имеется дисбаланс в размерах должностного оклада главы муниципального образования, утвержденных решением Думы от 26.12.2022 года № 125/5) и должностных окладах муниципальных служащих, утвержденных решением Думы от 26.12.2022 года № 125/5.

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала осуществлялась в 2022 году в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 19.08.2021 года № 51 (и Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 71

По подразделу 0111 «Резервные фонды» при плане в размере 15,0 тыс.руб., расходы не осуществлялись.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане в размере 0,7 тыс.руб., исполнение составило 0,7 тыс.руб. или 100,0 % (ИП Секиркина Н.Д.).

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 208,6 тыс. руб. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»*. Исполнение составило 208,6 тыс. руб. (100,0%) от годовых бюджетных назначений, или 0,9 % от общего объема расходов бюджета поселения. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда в размере 153,3 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 46,5 тыс.руб., приобретение канц.товаров – 8,8 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 90,0 тыс. руб., исполнение составило 90,0 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований (приобретение огнетушителей – 15,0 руб., опашка минерализованной полосы – 75,0 тыс.руб.). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,4 %.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 526,5 тыс.руб., исполнение – 443,5 тыс.руб. или 29,1 % от плановых показателей, или 1,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 81,5 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 59,3 тыс.руб. или 72,8 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 45,5 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 13,7 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 1 445,0 тыс. руб., исполнение составило 384,2 тыс.руб., в том числе: грейдирование дорог - 300,0 тыс.руб., уличное освещение – 34,2 тыс.руб., приобретение светодиодных ламп – 50,0 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2022 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 467,0 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2022 год составило 538,8 тыс.руб., исполнение по расходам составило 384,2 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2023 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в предыдущих годах (2 004,0 тыс.руб.) – 2 158,6 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Криволукского муниципального образования на 2022 год составляет 1 445,0 тыс.руб., должен составлять 2 471,0 тыс.руб.

Согласно стр. 210 Баланса (ф. 0503320) остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 536,6 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 536,6 тыс. руб., то есть, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании денежные средства в размере 622,0 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью, т.е. установлено нецелевое использование денежных средств.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2022 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 12 508,3 тыс. руб. или 98,3 % от плановых назначений- 12 723,4 тыс.руб. или 56,1 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось:

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» при плане в размере 7 704,9 тыс.руб. исполнение составило 7 490,9 тыс.руб. или 97,2 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на капитальный ремонт котельной ПСД.

По подразделу 0503 «Благоустройство» при плане в размере 5 018,5 тыс.руб. исполнение составило 5 017,4 тыс.руб. или 99,9 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на ограждение кладбища – 310,0 тыс.руб. (народные инициативы), на проекты парковая зона «Аллея Славы» и «Обустройство колонок и водозаборных башен» - 4 051,0 тыс.руб. (комплексное развитие сельских территорий), содержание пляжа – 656 364,65 руб.

Раздел 07 «Образование».

В 2022 году расходы по данному разделу составили 75,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений- 75,0 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,3 %. Средства направлены на уничтожение дикорастущей конопли по подразделу 0707 «Молодежная политика».

Раздел 08 «Культура, кинематография»

В 2022 году расходы по данному разделу составили 1 579,5 тыс. руб. или 95,8 % от плановых назначений- 1 648,7 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 7,1 %.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры КДиЦ «Селяночка», в том числе направленные на:

- оплату труда – 613,8 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 164,8 тыс.руб.;
- иные выплаты (проезд к месту отдыха) – 164,9 тыс.руб.;
- услуги связи – 157,6 тыс.руб.;
- коммунальные услуги – 333,7 тыс. руб. (теплоснабжение – 328,6 тыс.руб., водоснабжение – 5,1 тыс.руб.);
- прочая закупка товаров и услуг – 141,4 тыс.руб. (фейерверки, ткань для костюмов)
- иные платежи – 3,2 тыс.руб. (пени, штрафы)

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 3,2 тыс.руб.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 1 258,8 тыс. руб., исполнение – 1 258,8 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 147,9 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,9 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс. руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -1 099,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

В первоначальной редакции решения Думы Криволукского сельского поселения от 29.12.2021 г. № 109/4 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» средства резервного фонда были запланированы в объеме 15,0 тыс.руб., что соответствует п.3 ст.81 БК РФ. В течение 2022 года выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2022 год представлен администрацией Криволукского сельского поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

2. Фактическое исполнение бюджета Криволукского сельского поселения за 2022 год осуществлено с профицитом в размере 149,1 тыс. руб. (доходы – 22 429,0 тыс. руб., расходы – 22 279,9 тыс. руб.).

3. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 536,6 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 536,6 тыс. руб.

4. В нарушение п. 12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.

5. В нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года, о чем уже указывалось в акте КСП района от 05.08.2022 года № 16/22.

6. В нарушение п.п. 4,6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности подписаны собственноручно и электронной цифровой подписью.

7. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

8. В нарушение п. 170.2 Инструкции 191н форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в текстовой части пояснительной записки отражена как форма, не имеющая числовые значения. Однако, в 2022 году учреждением была осуществлена закупка конкурентным способом и результаты проведения торгов должны быть отражены в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» формы 0503175.

9. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» показатели по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» раздела 1 Баланса (ф.0503130) - 1 286 641,0 руб. не соответствуют показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «Движение основных средств» подраздела 1.4 «Вложения в основные средства» по счету 106.00 – 943 441,0 руб. на конец отчетного периода, разница составляет 343 200,0 руб. руб.

10. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности в МКУ КДиЦ «Селяночка» не проведена.

11. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расходов будущих периодов, резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, забалансовых счетов, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами.

12. По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Криволукского сельского поселения КСП района отмечает следующее:

- в инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 108.00), № 00ГУ-000006 (счет 105.00), № 00ГУ-000001 (счет 106.00), № 00ГУ-000003 (счет 103.00), № 00ГУ-000002 (счет 101.00) дата расписки материально ответственного лица – 30.12.2022 года не совпадает с датой начала инвентаризации – 07.12.2022 года.

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000003 (счет 103.00) не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция актива (графа 9 формы 0504087).

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (расчетов по поступлениям) отсутствует дата подписания инвентаризационной комиссией.

- в инвентаризационной описи (сличительной ведомости) от 30.12.2022 года № 00ГУ-000001 (счет 106.00), выявлена недостача на сумму 1 286 641,0 руб.

13. При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица – это дата до начала инвентаризации. Дата начало инвентаризации – 07.12.2022 года и дата окончания инвентаризации – 30.12.2022 года – это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были. Данные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведет к признанию ее результатов недействительными.

14. В нарушение федерального стандарта бухгалтерского учета "Основные средства» в 2022 году без подтверждающих документов на транспортное средство с баланса администрации Криволукского сельского поселения было списано основное средства стоимостью 923 526,6 руб., в Акте о списании от 26.04.2022 г. № АпГУ-000001 не указаны сведения о транспортном средстве, технические характеристики, также нет заключения комиссии с указанием причины списания.

15. В нарушение п. 10 Федерального стандарта "Непроизведенные активы", а также пп. 36, 71, 76, 77, 78, 144, 333, 381, 383 Инструкции № 157н, п. 16 Инструкции № 162н, п. 20 Инструкции № 174н, п. 20 Инструкции № 183н, земельные участки, находящие в собственности Криволукского муниципального образования не учтены на счете 108.55, в связи с чем, установлена недостоверность отражения бухгалтерской отчетности на общую сумму 2 118 366,72 руб.

16. В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта N 34н "Непроизведенные активы" не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода.

17. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской отчетности - ф. 0503110, ф. 0503127, что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:

- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счету 1 210 02 000;

- данные графы 4 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляет 22 348 122,66 руб., что не соответствует счету 0 504 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 41 581,79 руб.;

- данные графы 5 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляют 22 406 582,16 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 35 924,62 руб.;

- данные графы 5 раздела «Расходы» Отчета ф.0503127 составляют 23 832 120,01 руб., что не соответствует счету бюджетного учета Главной книги (ф.0504072) 1 501 13 000 «Полученные лимиты бюджетных обязательств» разница составляет 7 321 156,34 руб. (Кт. счета);

- данные графы 8 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» Отчета ф. 0503128 составляют 7 321 156,34 руб., что не соответствует данным счета 1 502 17 000 Главной книги (ф.0504072) – 0,00 руб., разница составляет 7 321 156,34 руб.

18. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Криволукского муниципального образования за 2022 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита со стороны администрации Криволукского сельского поселения.

19. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения на 2021-2024 гг.» (26,6 %), что свидетельствует о том, что главным распорядителем бюджетных средств должным образом не осуществлялся контроль над ходом реализации муниципальных программ, а именно, не обеспечена результативность, использования бюджетных средств.

20. В нарушение п.1 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения перечень муниципальных программ на 2022 год не утвержден.

21. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Криволюкского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района, оценка эффективности муниципальных программ за 2022 год не проводилась.

22. Администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

23. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Киренского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты пени, штрафов допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 75,8 тыс.руб.

24. В нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с которой оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области, в Положении об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5 ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет установлена в иных значениях, чем для государственных служащих Иркутской области. Кроме того, данная надбавка уставлена для муниципальных должностей, а не для должностей муниципальной службы.

25. В приложении № 1 к Положению об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5 указаны должности муниципальной службы Криволюкского сельского поселения противоречащие реестру должностей муниципальной службы, утвержденных законом Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы в Иркутской области».

26. Имеется дисбаланс в размерах должностного оклада главы муниципального образования, утвержденных решением Думы от 26.12.2022 года № 125/5) и должностных окладах муниципальных служащих, утвержденных решением Думы от 26.12.2022 года № 125/5.

27. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволюкского муниципального образования объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Криволюкского муниципального образования на 2022 год составляет 1 445,0 тыс.руб., должен составлять 2 471,0 тыс.руб.

28. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволюкском муниципальном образовании денежные средства в размере 622,0 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью, т.е. установлено нецелевое использование денежных средств.

29. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.

3. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Налоговым Кодексом РФ, приказами Минфина России от 01.12.2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказ от 29.11.2017 г. N 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления», «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

5. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

6. В соответствии с п. 10, п.п.37-38 Федерального стандарта "Непроизведенные активы", пп. 36, 71, 76, 77, 78, 143,144,145, 333, 381, 383 Инструкции № 157н, п. 16 Инструкции № 162н, п. 20 Инструкции № 174н, п. 20 Инструкции № 183н провести переоценку кадастровой стоимости земельных участков.

7. Восстановить в бюджет Криволукского сельского поселения средства дорожного фонда в размере 622,0 тыс.руб.

8. Дорожный фонд муниципального образования формировать в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и п. 1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования.

9. Исключить нецелевое, неэффективное использования бюджетных средств.

10. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденное решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 привести в соответствии с законодательством о муниципальной службе.

11. Устранить дисбаланс в размерах должностных окладах главы и муниципальных служащих.

12. В соответствии со п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

13. Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ.

14. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.

15. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса, как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

16. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

17. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

18. Рекомендовать главе Криволукского сельского поселения привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2022 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Криволукского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова