

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 74**  
**на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

**15 августа 2023 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Объект экспертизы:**

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 10 августа 2023 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением налоговых, неналоговых доходов бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета на 2023 год;
- уточнения безвозмездных поступлений на 2023 год;
- уточнением главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:  
*тыс. рублей*

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.06.2023 года № 43/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5	Отклонение проекта от решения Думы от 29.06.2023 года № 43/5
Общий объем доходов бюджета района	185 895,4	283 701,1	292 981,6	+107 086,2	+9 280,5
в том числе: безвозмездные поступления	96 667,1	172 355,5	180 382,9	+83 715,8	+8 027,4
Общий объем расходов бюджета района	189 758,9	294 464,7	302 182,5	+112 423,6	+7 717,8
Дефицит, профицит бюджета	-3 863,5	-10 763,6	- 6 780,8	-2 917,3	+3 982,8

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями от 29.06.2023 года № 43/5 на 9 280,5 тыс.руб. и утвердить в размере 292 981,6 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями от 29.06.2023 года № 43/5 на 7 717,8 тыс.руб. и утвердить в сумме 302 182,5 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной частей бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается уменьшить на 3 982,8 тыс.руб. и утвердить в сумме 6 780,8 тыс. руб. или 6,022 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, в том числе за счет снижения остатков средства на счетах по учету средств бюджета города по состоянию на 01.01.2023 года в объеме 2 420,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2023 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 1 253,1 тыс.руб., в том числе:

- увеличить сумму дохода по налогам за товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 1117,9 тыс.руб. на основании уведомления главного администратора – ИФНС России № 20 по Иркутской области;
- увеличить сумму единого сельскохозяйственного налога на 4,9 тыс.руб. в связи с фактическим поступлением;
- увеличить штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением городского поселения на 250,0 тыс.руб.;
- уменьшить платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) габаритных грузов на 119,7 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 8 027,4 тыс.руб., в том числе:

- увеличить субвенцию бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на 80,4 тыс.руб. (на основании уведомления по расчетам между бюджетами от 06.07.2023 года № 11489 на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения);
- предусмотреть субсидию на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 5000,0 тыс.руб.( на основании уведомления по расчетам между бюджетами от 10.08.2023 года № 13114);
- предусмотреть иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме присоединения в сумме 2947,0 тыс.руб. (на основании уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение от 31.07.2023 года № 12488).

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 9 280,5 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.06.2023 года № 43/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 29.06.2023 года № 43/5
-------------------	------	---	---	---------------------	---	--

		2023 год				
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	48 160,3	69 966,9	70 266,9	+22 106,6	+300,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 208,9	3 619,4	3 619,4	+1 410,5	0,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	742,6	1 186,0	1 186,0	+443,4	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	43 293,1	62 622,1	62 922,1	+19 629,0	+300,0
Резервные фонды	0111	250,0	250,0	250,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,7	2 289,4	2 289,4	+623,7	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	0200	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0300	1 741,0	5 624,9	5 674,9	+3 933,9	+50,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 741,0	5 624,9	5 674,9	+3 933,9	+50,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	63 867,8	112 316,5	113 675,2	+49 807,4	+1 358,7
Общэкономические вопросы	0401	247,7	247,7	328,1	+80,4	+80,4
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	4 432,1	9 984,4	9 984,4	+5 552,3	+0,0
Дорожное хозяйство	0409	59 088,0	99 459,1	100 737,4	+41 649,4	+1 278,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	2 625,3	2 625,3	+2 525,3	0,0
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	26 175,3	44 245,4	50 054,6	+23 879,3	+5 809,2
Жилищное хозяйство	0501	1 080,9	1 080,9	1 095,1	+14,2	+14,2
Коммунальное хозяйство	0502	2 772,4	4 854,6	11 073,0	+8 300,6	+6 218,4
Благоустройство	0503	22 322,0	38 309,9	37 886,5	+15 564,5	- 423,4
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	0600	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	0800	32 255,6	39 398,5	39 398,5	+7 142,9	0,0
Культура	0801	32 255,6	39 398,5	39 398,5	+7 142,9	0,0
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	875,0	775,0	975,0	+100,0	+200,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	975,0	+200,0	+200,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	0,0	0,0	-100,0	0,0
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	1100	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
Физическая культура	1101	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА</b>	1300	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	1 004,4	1 004,1	1 004,1	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	1 004,4	1 004,1	1 004,1	0,0	0,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>189 758,9</b>	<b>294 464,7</b>	<b>302 182,5</b>	<b>+112 423,6</b>	<b>+7 717,8</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 300 644,8 тыс. руб., или 99,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете от 29.06.2023 года № 43/5 – 7 717,8 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 6 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 7 717,8 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 580,4 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» увеличены бюджетные ассигнования на оплату льготного проезда к месту использования отпуска и обратно работникам и членам его семьи в сумме 300,0 тыс.руб.

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 80,4 тыс.руб. (за счет областной субвенции), в том числе на оплату труда в сумме 58,8 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в сумме 17,8 тыс.руб., на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 3,8 тыс.руб.

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» увеличены бюджетные ассигнования в размере 200,0 тыс.руб. на оплату пенсии за выслугу лет, в связи с перерасчетом.

По муниципальной программе **«Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 50,0 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 50,0 тыс.руб. на оплату штрафа за не обеспечение противопожарного расстояния в мкр. Авиатор.

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1278,3 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 1278,3 тыс.руб., в том числе на ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования ул. Каландарашвили в сумме 538,3 тыс.руб. (исп. лист ООО Спецлидер); на оплату штрафов за ненормативное состояние ул.Шукшина, за отсутствие освещения на ул.Шукшина, за отсутствие остановочных пунктов, за отсутствие бордюра на городской дамбе, за ненадлежащее содержание автомобильных дорог в сумме 740,0 тыс.руб.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд - это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Средства дорожных фондов имеют специальное назначение. Их нельзя расходовать на нужды, не связанные с содержанием или развитием автомобильных дорог общего пользования.

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. При этом под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них относятся к вопросам местного значения (пп. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). При составлении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ). Уплата штрафных санкций за счет бюджетных средств не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств. Поэтому осуществление расходов на оплату административных штрафов за счет средств дорожного фонда, налагаемых на юридическое лицо, не соответствует цели создания дорожных фондов.

В соответствии с приказом Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на уплату штрафов за ненадлежащее содержание дорог необходимо отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Кроме того, в текстовой части проекта решения необходимо откорректировать объем средств дорожного фонда и утвердить в объеме 99 997,4 тыс.руб.

По муниципальной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда **Киренского муниципального образования на 2019-2025 гг.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 14,2 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» увеличены расходы на выплату пособий, компенсаций и иных социальных выплат на 14,2 тыс.руб. в связи с исполнением решения суда.

По муниципальной программе «**Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 6218,4 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» увеличены расходы в сумме 6218,4 тыс.руб., в том числе:

- на капитальный ремонт водоразборной колонки в мкр.Совхозный в сумме 160,9 тыс.руб.,
- на приобретение глубинных насосов на водозабор мкр.Мельничный в сумме 300,0 тыс.руб.,
- на оплату исполнительного листа ООО «Тепловая компания» за установленное оборудование на котельных в период использования котельных в сумме 268,4 тыс.руб.;

- на софинансирование расходов к выделяемым средствам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры в сумме 5 319,1 тыс.руб.;

- на оплату штрафа за отсутствие резервного котла на котельной № 15 в сумме 170,0 тыс.руб.

По муниципальной программе «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.**» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 423,4 тыс.руб., а именно:

По подразделу 0503 «Благоустройство» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 423,4 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ, услуг на сумму 106,6 тыс.руб., в том числе за аренду ТП-64 мкр. Авиатор -66,0 тыс.руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на оплату штрафа за отсутствие временных УК, за не ликвидацию свалок в мкр.Мельничный, мкр.Центральный в сумме 730,0 тыс.руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на уборку ТКО от контейнерных площадок в сумме 640,0 тыс.руб. (период сентябрь-декабрь);

- увеличены бюджетные ассигнования на ремонт деревянного тротуара по ул.Матросова в мкр.Мельничный в сумме 100,0 тыс.руб.;

- уменьшены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ, услуг на сумму 2000,0 тыс.руб. за разработку ПСД по программе «Малые города и исторические поселения» в связи с отсутствием финансирования из федерального бюджета на реализацию самого проекта.

В нарушение ст.34 БК РФ сумма в размере 1690,0 тыс.руб., в том числе на оплату: штрафа за не обеспечение противопожарного расстояния в мкр. Авиатор в сумме 50,0 тыс.руб., на оплату штрафов за ненормативное состояние ул.Шукшина, за отсутствие освещения на ул.Шукшина, за отсутствие остановочных пунктов, за отсутствие бордюра на городской дамбе, за ненадлежащее содержание автомобильных дорог в сумме 740,0 тыс.руб., на оплату штрафа за отсутствие резервного котла на котельной № 15 в сумме 170,0 тыс.руб. на оплату штрафа за отсутствие временных УК, за не ликвидацию свалок в мкр.Мельничный, мкр.Центральный в сумме 730,0 тыс.руб. является неэффективным и нерезультативным использованием бюджетных средств.

Также, следует отметить, что в расходной части бюджета 2023 года не в полном объеме запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, а также, работникам культуры, поэтому КСП района рекомендует предусматривать в бюджете в первоочередном порядке расходы на оплату труда вышеуказанным работникам при наличии дополнительных собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**