

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 82  
на внесение изменений в бюджет муниципального образования  
Киренский район.**

12 сентября 2023 г.

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Объект экспертизы:**

Администрация Киренского муниципального района.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2020 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и пояснительная записка к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 08 сентября 2023 года. Дополнительно 11.09.2023 года предоставлены приложения № 1,10,31

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году.;
- уточнением объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и видам расходов бюджетной классификации в 2023 году.

Уточнение основных характеристик районного бюджета на 2023 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 20.12.2022 № 266/7 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.08.2023 № 324/7 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонения в соответствии с проектом решения Думы от 20.12.2022 № 266/7 на 2023 год (+), (-)	Отклонения в соответствии с проектом решения Думы от 30.08.2023 № 324/7 на 2023 год (+), (-)
Общий объем доходов бюджета района	1 509 995,0	1 660 701,8	1 660 701,8	+150 706,8	0,0
в том числе: безвозмездные поступления	868 788,8	1 005 955,2	1 005 955,2	+123 580,7	0,0
Общий объем расходов бюджета района	1 534 985,9	1 840 227,12	1 858 078,2	+323 092,3	+17 851,1
Дефицит, профицит бюджета	- 24 990,9	-179 525,3	-197 376,4	-172 385,5	-17 851,1

Общий объем доходов районного бюджета на 2023 год планируется оставить без изменений по сравнению с последними изменениями (от 30.08.2023 года № 324/7) и утвердить в сумме 1660701,8 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями (от 30.08.2023 года № 324/7) на 17 851,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 1 858 078,2 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета района размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 22134,6 тыс. руб. или 3,7 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального района предлагается увеличить в сумме 175 241,8 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 197 376,4 тыс.руб.

Следует отметить, что к проекту решения не представлены приложения №№12,14,19,20,27, на которые имеются ссылки в текстовой части проекта решения.

Также, в текстовой части проекта решения:

- в нарушение п.5 ст.179.4 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует норма об увеличении средств дорожного фонда, хотя в приложении № 10 и в пояснительной записке предусмотрено увеличение средств дорожного фонда на 2452,8 тыс.руб.;
- при изложении пункта 15 в новой редакции подпункт 8 дублирует подпункт 7.
- не соблюдена нумерация текстовой части проекта решения.

Кроме того, решение Думы Киренского муниципального района от 30.08.2023 года № 324/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент дачи заключения не вступило в законную силу.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 20.12.2022 № 266/7 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.08.2023 № 324/7 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 20.12.2022 года № 266/5 (+), (-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.08.2023 года № 324/7 (+), (-)
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	166 334,1	234 989,3	238 319,4	+71 985,3	+3330,1
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	4 822,6	4 001,9	4 001,9	-820,7	0,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	6 530,3	6 257,4	6 257,4	-272,9	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	90 126,6	95 573,3	96 634,4	+6 507,8	+1 061,1
Судебная система	0105	0,7	7,6	7,6	+6,9	0,0
Обеспечение деятельности финансовых,	0106	34 470,9	36 409,0	36 409,0	+1938,1	0,0

налоговых и таможенных органов и органов финансово- бюджетного надзора						
Обеспечение выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	1 000,0	917,8	917,8	-82,2	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	29 383,0	91 822,3	94 091,3	+ 64 708,3	+2 269,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0300	19 262,0	22 175,6	22 175,6	+2913,6	0,0
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций	0309	85,0	85,0	85,0	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	19 010,0	21 923,6	21 923,6	+2 913,6	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	167,0	167,0	167,0	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	35 634,1	64 463,2	69 913,9	+ 34 279,8	+5 450,0
Общеэкономические вопросы	0401	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 825,1	3 048,7	3 048,7	+223,6	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	15 081,6	15 081,6	15 081,6	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	9 030,8	35 371,1	37 823,9	+28 793,1	+2 452,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	8 696,6	10 961,8	13 959,7	+5 263,1	+2 997,9
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	5 763,0	4 187,7	4 187,7	-1 575,3	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	5 733,0	2 007,7	2 007,7	-3 725,3	0,0
Благоустройство	0503	30,0	2 180,0	2 180,0	+2 150,0	0,0
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	0600	24 126,2	35 703,7	35 703,7	+11 577,5	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	24 126,2	6 593,0	6 593,0	-17 533,2	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	29 110,8	29 110,8	+29 110,8	0,0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	1 099 401,4	1 205 661,5	1 216 646,4	+117 245,0	+10 984,9
Дошкольное образование	0701	345 633,3	354 947,1	359 579,0	+ 13 945,7	+ 4 631,9
Общее образование	0702	608 298,7	699 903,9	704 241,3	+95 942,6	+ 4 337,4
Дополнительное образование детей	0703	64 036,8	66 824,6	68 840,2	+2 787,8	+ 2 015,6
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	2 779,5	2 871,4	2 871,4	+ 91,9	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	78 653,1	81 114,5	81 114,5	+ 2 461,4	0,0
<b>КУЛЬТУРА, КИНОМАТОГРАФИЯ</b>	0800	63 955,3	85 893,7	86 648,9	+ 22 693,6	755,2
Культура	0801	63 955,3	85 893,7	86 648,9	+ 22 693,6	755,2
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	0900	2 960,0	3 140,0	3 140,0	+180,0	0,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	2 960,0	3 140,0	3 140,0	+180,0	0,0
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	18 163,5	45 215,8	45 215,8	+ 27 052,3	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	8 427,2	8 427,2	8 427,2	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	2 245,0	29 297,3	29 297,3	+ 27 052,3	0,0
Охрана семьи и детства	1004	5 091,3	5 091,3	5 091,3	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 400,0	3 093,7	3 093,7	+693,7	0,0
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	1100	2 130,4	16 476,8	16 826,5	+14 696,1	+349,8
Физическая культура	1101	2 130,4	16 476,8	16 826,5	+ 14 696,1	+349,8
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	97 255,9	118 606,6	118 606,6	+21 350,7	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	97 255,9	117 806,6	117 806,6	+20 550,7	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	0,0	800,0	800,0	+800,0	0,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>1 534 985,9</b>	<b>1 840 227,1</b>	<b>1 858 078,2</b>	<b>+323092,3</b>	<b>+17 851,1</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 1 846 156,8 тыс. руб., или 99,4 % от общего объема расходов районного бюджета. Увеличение расходов по муниципальным программам в

сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 30.08.2023 г. № 324/7) – 17851,1 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета района на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ из 28 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 17851,1 тыс. руб. в 2023 году предусматривается по следующим муниципальным программам:

• По муниципальной программе **«Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1061,1 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района»* предусмотрено увеличение бюджетные ассигнования в сумме 1061,1тыс.руб, в том числе:

- на информационное обеспечение: прокладка сети между зданиями (ул.Красноармейская, 5, ул. Красноармейская, 1б), организацию и повышение скорости интернета, получение сертификатов в сумме 391,3 тыс.руб.;

- на обеспечение услугами электроэнергии на межселенной территории с.Красноярово в сумме 162,8 тыс.руб.;

- на уплату штрафов и исполнительских сборов в сумме 147,5 тыс.руб. (расшифровка не предоставлена);

- на публикации в СМИ 300,0 тыс.руб.;

- на иные расходы в сумме 60,0 тыс.руб. (расшифровка не предоставлена).

В нарушение ст.34 БК РФ сумма в размере 147,5 тыс.руб., предусматриваемая на оплату штрафов и исполнительских сборов, будет являться неэффективным и нерезультативным использованием бюджетных средств.

• По муниципальной программе **«Обеспечение содержания и управление муниципальным имуществом на 2020-2025 гг.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1261,8 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Приобретение муниципального имущества»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1261,8 тыс.руб., в том числе:

- на приобретение жилого помещения для работников образования в сумме 550,0 тыс.руб.(для приезжего педагога в с.Макарово);

- на приобретение трибуны для проведения зрелищных мероприятий в ФОК в сумме 513,8 тыс.руб.;

- на приобретение садовой композиции в аллею влюбленных в сумме 198,0 тыс.руб.

• По муниципальной программе **«Развитие образования на 2015-2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 7905,7 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Удовлетворение потребностей в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 5983,7 тыс.руб., в том числе:

- на проведение работ по благоустройству территорий образовательных организаций МКДОУ «Детский сад п.Алексеевск» в сумме 998,0 тыс.руб., в том числе отсыпка территории в сумме 500,0 тыс.руб., устройство новой уличной кладовки -498,0 тыс.руб. Следует отметить, что решением Думы Киренского муниципального района от 27.01.2023 года № 278/7 предусматривались бюджетные ассигнования сумме 5843,1 тыс.руб. на проведение ремонтных работ: проезды, площадки, ремонт уличного хранилища в МКДОУ Детский сад п.Алексеевск.

- на проведение локальной сети Интернет МКОУ СОШ № 6 г.Киренска в сумме 572,1 тыс.руб.;

- ограждение радиаторов спортивного зала МКОУ СОШ № 6 г.Киренска в сумме 103,6 тыс.руб. Следует отметить, что на момент написания заключения данные работы уже исполнены;

- на ремонт отопительной системы МКОУ ООШ с.Кривошапкино в сумме 2421,5 тыс.руб.;

- на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта стадиона МКОУ ООШ с.Кривошапкино в сумме 727,4 тыс.руб. Следует отметить, что бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта стадиона МКОУ ООШ с.Кривошапкино необходимо предусмотреть по муниципальной программе «Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов муниципальной собственности» по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности»;

- на замену автоматизированной пожарной сигнализации в МКДОУ «Детский сад № 9 г.Киренска» в сумме 823,0 тыс.руб.;

- на замену отопительных приборов в МКДОУ «Детский сад №8 г Киренска» в сумме 125,8 тыс.руб.

Следует отметить, что в сентябре начинается отопительный сезон, и поэтому работы, связанные с ремонтом систем отопления целесообразнее проводить в летний период. Данные факты свидетельствуют о неэффективном планировании ремонтных работ.

По подпрограмме «Развитие МАОУ ДЮЦ Гармония» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг по содержанию спортивного комплекса Путеец до конца 2023 года в сумме 1922,0 тыс.руб.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта стадиона МКОУ ООШ с.Кривошапкино некорректно предусмотрены по данной муниципальной программе, необходимо предусмотреть по муниципальной программе «Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов муниципальной собственности» по мероприятию «Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности».

**• По муниципальной программе «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 551,0 тыс.руб., в том числе:**

По подпрограмме «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 455,5 тыс.руб., в том числе:

- на подготовку и издание книги в рамках подготовки к юбилею Киренского района в сумме 320,0 тыс.руб.;

- на ремонт кровли подсобного помещения в сумме 126,0 тыс.руб.;

- на оплату услуг э/энергии в сумме 9,4 тыс.руб. в связи с повышением тарифа на нерегулируемые услуги до конца 2023 года.

По подпрограмме «Организация деятельности муниципальных музеев» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 26,9 тыс.руб., в том числе на оплату услуг э/ энергии в связи с повышением тарифа на нерегулируемые услуги до конца 2023года.

По подпрограмме «Развитие муниципальных учреждений культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 30,0 тыс.руб., в том числе на оплату услуг э/ энергии в связи с повышением тарифа на нерегулируемые услуги до конца 2023 года.

По подпрограмме «Развитие МКОУ ДО «ДШИ им Кузакова А В г.Киренска» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 38,6 тыс.руб., в том числе на оплату услуг э/энергии в связи с повышением тарифа на нерегулируемые услуги до конца 2023 года.

**• По муниципальной программе «Строительство, реконструкция, капитальный и текущие ремонты объектов муниципальной собственности на 2020-2030 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на дополнительные работы по ремонту здания по ул. Ленрабочих, 31 в сумме 2268,9 тыс.руб. (10 % от суммы контракта).**

**• По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на проведение ремонтных работ площадки ГТО на стадионе Водник в сумме 349,8 тыс.руб.**

**• По муниципальной программе «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2027 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оказание поддержки муниципальным унитарным предприятиям в целях обеспечения их финансовой устойчивости в сумме 2000,0 тыс.руб. в 2023 году. Следует отметить, что представленный проект постановления администрации Киренского муниципального района «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Киренский район на оказание поддержки муниципальным унитарным предприятиям, подведомственным Администрации Киренского муниципального района, в целях обеспечения их финансовой устойчивости» не прошел экспертизу в КСП района. Также, представленная пояснительная записка не содержит причины оказания поддержки муниципальным унитарным предприятиям и обоснование суммы выделенной субсидии.**

**• По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2025 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 2452,8 тыс.руб.на асфальтирование территории ул. Красноармейская - сквер Свободы. Следует отметить, что**

дорога по ул.Красноармейской, участки которой планируется асфальтировать за счет средств бюджета муниципального образования Киренский район, не находится в муниципальной собственности Киренского района, не стоит в реестре дорог Киренского района. Поэтому, денежные средства, предусмотренные, а в дальнейшем используемые на асфальтирование дороги по ул.Красноармейская будут являться нецелевым расходованием бюджетных средств. Кроме того, выделение бюджетных ассигнований на проведение работ, связанных с асфальтированием, начиная с сентября, нецелесообразно.

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального района, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

**РЕКОМЕНДАЦИИ:**

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 20 декабря 2022 года № 266/7«О бюджете муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Думой Киренского муниципального района с учетом рекомендаций и устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**