

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 90
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

25 октября 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 20 октября 2023 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:
тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 17.08.2023 года № 49/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5	Отклонение проекта от решения Думы от 17.08.2023 года № 49/5
Общий объем доходов бюджета района	185 895,4	292 981,6	292 981,6	+107 086,2	0,0
в том числе: безвозмездные поступления	96 667,1	180 382,9	180 382,9	+83 715,7	0,0
Общий объем расходов бюджета района	189 758,9	302 532,5	303 798,8	+114 039,9	+1 266,3
Дефицит, профицит бюджета	-3 863,5	- 9 550,9	-10 817,2	-6 953,7	-1 266,3

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается оставить без изменений по сравнению с последними изменениями от 17.08.2023 года № 49/5 утвердить в размере 292 981,6 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями от 17.08.2023 года № 49/5 на 1 266,3 тыс.руб. и утвердить в сумме 303 798,8 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 10 817,2 тыс. руб. или 7,46 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, в том числе за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета города по состоянию на 01.01.2023 года в объеме 2 420,2 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 17.08.2023 года № 49/5	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 17.08.2023 года № 49/5
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	48 160,3	71 006,9	71 618,4	+23 458,1	+611,5
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 208,9	3 619,4	3 809,3	+1 600,4	+189,9
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	742,6	1 186,0	1 227,6	+485,0	+41,6
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	43 293,1	62 922,1	63 062,1	+19 769,0	+140,0
Резервные фонды	0111	250,0	250,0	240,0	-10,0	-10,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,7	3 029,4	3 279,4	+1 613,7	+250,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 855,4	1 855,4	1 855,4	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 741,0	5 674,9	5 436,8	+3 695,8	-238,1
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 741,0	5 674,9	5 436,8	+3 695,8	-238,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 867,8	112 935,2	112 014,1	+48 146,3	-921,1
Общэкономические вопросы	0401	247,7	328,1	328,1	+80,4	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	4 432,1	9 984,4	9 984,4	+5 552,3	0,0
Дорожное хозяйство	0409	59 088,0	99 997,4	99 076,3	+39 988,3	-921,1

Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	2 625,3	2 625,3	+2 525,3	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	26 175,3	50 404,6	52 008,6	+25 833,3	+1 604,0
Жилищное хозяйство	0501	1 080,9	1 095,1	1 095,1	+14,2	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	2 772,4	11 073,0	12 602,0	+9 829,6	+1 529,0
Благоустройство	0503	22 322,0	38 236,5	38 311,5	+15 989,5	+75,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	12 920,6	12 920,6	12 920,6	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	32 255,6	39 398,4	39 398,4	+7 142,8	0,0
Культура	0801	32 255,6	39 398,4	39 398,4	+7 142,8	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	975,0	1 185,0	+310,0	+210,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	975,0	975,0	+200,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	0,0	0,0	-100,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0	210,0	+210,0	+210,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
Физическая культура	1101	800,0	6 257,1	6 257,1	+5 457,1	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	3,5	0,0	0,0	-3,5	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 004,4	1 004,4	1 004,4	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	1 004,4	1 004,4	1 004,4	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		189 758,9	302 532,5	303 798,8	+114 039,9	+1 266,3

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 302 019,5 тыс. руб., или 99,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете от 17.08.2023 года № 49/5 – 1 024,7 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 6 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 1 024,7 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе «**Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 329,9 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования в размере 189,9 тыс.руб., в том числе на заработную плату увеличены – 207,0 тыс.руб., уменьшены на страховые взносы – 17,1 тыс.руб. (по октябрь включительно);

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» увеличены бюджетные ассигнования на юридические услуги за представление интересов Администрации в арбитражных судах Иркутской области в ноябре-декабре 2023 года в сумме 140,0 тыс.руб.

По муниципальной программе «**Управление муниципальным имуществом на 2019-2025 г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 250,0 тыс.руб., а именно:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» увеличены бюджетные ассигнования в размере 250,0 тыс.руб. на оплату штрафов в сфере безопасности дорожного движения, обустройство остановочными пунктами. Следует отметить, что в 2023 году уже было предусмотрено

увеличение бюджетных ассигнований на оплату штрафов в сфере безопасности дорожного движения, обустройство остановочными пунктами в размере 740,0 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 238,1 тыс.руб. по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», в том числе:

- уменьшение расходов в размере 628,1 тыс.руб. экономия на противопожарные мероприятия по опашке территорий, на организацию обучения неработающего населения, на приобретение пожарного оборудования, на приобретение информационных стенд, на посыпку гравийных дамб;

- увеличение расходов в размере 300,0 тыс.руб. на приобретение троса для устройства ледозагрождения на переправе мкр.Центральный-мкр.Гарь;

- увеличение расходов в размере 90,0 тыс.руб. на выплату штрафа за не обеспечение противопожарного расстояния в мкр.Авиатор. Следует отметить, что в 2023 году уже было предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оплату штрафа за не обеспечение противопожарного расстояния в мкр.Авиатор в размере 50,0 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 921,1 тыс.руб. по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», а именно:

- уменьшение бюджетных ассигнований в размере 801,1 тыс.руб. экономия на грейдирование улиц;

- уменьшение бюджетных ассигнований в размере 720,0 тыс.руб. на «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», проектирование ул. Российской, в том числе за счет средств района 712,8 тыс.руб. (уведомление об изменении бюджетных ассигнований от 09.10.2023 г.);

- увеличение бюджетных ассигнований в размере 600,0 руб. на инструментальные замеры улиц.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 529,0 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», а именно:

- уменьшение расходов в сумме 377,3 тыс.руб. (прочая закупка товаров, работ и услуг, приобретение насосов - экономия);

- увеличение расходов в сумме 273,2 тыс.руб., «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», на строительство водозаборной колонки в мкр. Совхозный (представлен локальный сметный расчет на сумму 684,15 тыс.руб.);

- увеличение расходов в сумме 783,1 тыс.руб., на ремонт канализации в мкр. Мельничный;

- увеличение расходов в сумме 50,0 тыс.руб., на приобретение бетонных колец для ремонта сантехнического колодца по ул. Зайцева;

- увеличение расходов в сумме 720,0 тыс.руб., в том числе за счет средств района 712,8 тыс.руб. (уведомление об изменении бюджетных ассигнований от 09.10.2023 г.);

- увеличение расходов в сумме 80,0 тыс.руб., на оплату штрафа за отсутствие резервного котла на котельной № 15. Следует отметить, что в 2023 году уже было предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оплату штрафа за отсутствие резервного котла на котельной № 15 в размере 170,0 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 75,0 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство», а именно:

- уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 725,5 тыс.руб., в том числе работы по уборке городской территории, обрезка, вырубка деревьев;

- увеличены бюджетные ассигнования сумме 300,0 тыс.руб. на уборку несанкционированных свалок;

- увеличены бюджетные ассигнования сумме 110,5 тыс.руб., изготовление документации на подключение ВРУ(вводное распределительное устройство) земельного участка для размещения парковки, расположенной по адресу г.Киренск, ул. Комарова.15 (устройство уличного туалета), представлены коммерческие предложения от ООО «Электро-проект» от 11.10.2023 г. - 120,0 тыс.руб., ИП Свиридов М.И. от 10.10.2023 г. – 128,4 тыс.руб., ООО «Проектно-строительная компания «ИРБИС»» от 10.10.2023 г. – 83,0 тыс.руб.

- увеличены бюджетные ассигнования сумме 30,0 тыс.руб. на проведение экспертизы мероприятий в рамках программы «Комфортная среда»;

- увеличены бюджетные ассигнования сумме 200,0 тыс.руб. на софинансирование программы «Формирование современной городской среды» (дополнительный отбор);

- увеличены бюджетные ассигнования сумме 160,0 тыс.руб. на оплату штрафа за не обеспечение ударопоглощающим покрытием детских площадок (ул.Колхозная, н.Набережная, городской парк), несанкционированные свалки, устройства пандуса возле паромы.

Непрограммные расходы увеличены бюджетные ассигнования на 241,6 тыс.руб., а именно:

- увеличены бюджетные ассигнования в сумме 41,6 тыс.руб. по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований», в том числе на заработную плату – 31,7 тыс.руб., на страховые взносы – 9,9 тыс.руб. (по октябрь включительно);

- уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 10,0 тыс.руб. по подразделу 0111 «Резервные фонды»;

- увеличены бюджетные ассигнования в сумме 210,0 тыс.руб. по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на выплату материальной помощи пострадавшим от пожара (Постановление Администрации Киренского муниципального образования от 12.07.2023г. № 511, от 29.05.2023 г. № 357, от 13.06.2023 г. № 399, от 26.04.2023 г. № 247).

В нарушение ст.34 БК РФ сумма в размере 580,0 тыс.руб., в том числе: на оплату штрафов в сфере безопасности дорожного движения, обустройство остановочными пунктами в сумме 250,0 тыс.руб., за не обеспечение противопожарного расстояния в мкр. Авиатор в сумме 90,0 тыс.руб., за отсутствие резервного котла на котельной № 15 – 80,0 тыс.руб., за не обеспечение ударопоглощающим покрытием детских площадок (ул.Колхозная, н.Набережная, городской парк), несанкционированные свалки, устройства пандуса возле паромы – 160,0 тыс.руб. является неэффективным и нерезультативным использованием бюджетных средств.

КСП МО Киренский район отмечает, что с начала 2023 года администрацией Киренского городского поселения было оплачено административных штрафов на сумму 2 430,0 тыс.руб. и планируется оплатить в размере 580,0 тыс.руб. административных штрафов, что свидетельствует о неэффективном, неэкономном, нерезультативном расходовании бюджетных средств и о некачественном исполнении полномочий администрацией Киренского городского поселения.

Следует отметить, что в расходной части бюджета 2023 года не в полном объеме запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, а также, работникам культуры, поэтому КСП района рекомендует предусматривать в бюджете в первоочередном порядке расходы на оплату труда вышеуказанным работникам при наличии дополнительных собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Также, КСП района рекомендует представлять к пояснительной записке документы, обосновывающие увеличение или уменьшение доходов и расходов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская

*Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А. тел. 4-42-66*