РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 12
на внесение изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения.

09 апреля 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2024 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 28.12.2023 г. № 17-о.

Предмет экспертизы:
Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.».

Объект экспертизы:
Администрация Петропавловского муниципального образования.
Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, с.Петропавловское, ул. Советская,30.

Цель экспертизы:
Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы № от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:
- Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 г.г.»(далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 03 апреля 2024 года исх. № 36 (дополнения 08.04.2024 года).

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:
- уточнения налоговых доходов на 2024 год;
- изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году за счет распределения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 года;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации в 2024 году.

В текущем году это первое изменение и уточнение в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Однако, администрацией Петропавловского сельского поселения было издано распоряжение от 11.03.2024 года № 7 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись Петропавловского сельского поселения на 2024 год», в соответствии с которым была увеличена расходная роспись бюджета по КБК 954 0503 9772300000244 на сумму 43,2 тыс.руб., и уменьшена расходная часть бюджета по КБК 95401049722000000244 на сумму 43,2 тыс.руб., что является нарушением ст. 217 БК РФ.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2024 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы № 9/5 от 29.12.2023 года на 2024 год (с учетом распоряжения от 11.03.2024 года № 7)	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы № 9/5 от 29.12.2023 года
Общий объем доходов бюджета	8 795,2	8 794,2	-1,0
в том числе: безвозмездные поступления	5 627,2	5 627,2	0,0
Общий объем расходов бюджета	8 953,6	12 125,1	+3 171,5
Дефицит, профицит бюджета	-158,4	-3 330,9	-3 172,5

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2024 год предлагается уменьшить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 29.12.2023 года на 1,0 тыс.руб. и утвердить в размере 8 794,2 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 29.12.2023 года на 3 171,5тыс.руб. и утвердить в сумме 12 125,1 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 158,4 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 3 172,5 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 3 330,9 тыс.руб.

Следует отметить, что проектом решения предлагается увеличить дорожный фонд в размере остатка 1 487,4 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2024 года, однако, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в текстовой части проекта решения норма об увеличении дорожного фонда отсутствует.

Также, объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ, указанный в приложении № 9 не соответствует объему межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы РФ, указанных в приложении №5,6,7. Кроме того, в приложении № 9 указана субвенция на осуществление переданных полномочий по формированию и исполнению бюджета муниципального образования Юбилейнинское сельское поселение.

В доходной части бюджета на 2024 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые доходы предлагается уменьшить на 1,0 тыс.руб., в том числе:

- уменьшить налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на 1,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагается оставить без изменений.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2024 год предлагается уменьшить на 1,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	**РзПР**	**Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2023 № 9/5 на 2024 год**	**Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2023 № 9/5 на 2024 год (с учетом распоряжения от 11.03.2024 года № 7)**	**Проект решения Думы**	**Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2023 года № 9/5 с учетом распоряжения от 11.03.2024 года № 7 (+,-)**

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	**0100**	**4 093,5**	**4 050,3**	**4 761,7**	**+711,4**
Функционирование высшего должностного лицо муниципального образования	0102	938,5	938,5	1 153,9	+215,4
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	3 134,3	3 091,1	3 541,6	+450,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	10,7	10,7	56,2	+45,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	**0200**	**288,5**	**288,5**	**288,5**	**0,0**
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	288,5	288,5	288,5	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	**0300**	**16,0**	**16,0**	**48,0**	**+32,0**
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	16,0	16,0	48,0	+32,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	**0400**	**465,5**	**465,5**	**1 952,9**	**+1 487,4**
Транспорт	0408	0,0	0,0	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	465,5	4665,5	1 952,9	+1 487,4
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	**0500**	**427,1**	**470,3**	**470,3**	**0,0**
Благоустройство	0503	427,1	470,3	470,3	0,0
Молодежная политика	**0700**	**73,0**	**73,0**	**73,0**	**0,0**
Молодежная политика	0707	73,0	73,0	73,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	**0800**	**1 976,1**	**1 976,1**	**2 837,6**	**+861,5**
Культура	0801	1 976,1	1 976,1	2 837,6	+861,5
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	**1000**	**204,6**	**204,6**	**211,1**	**+6,5**
Пенсионное обеспечение	**1001**	204,6	204,6	211,1	+6,5
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА	**1101**	0,0	0,0	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	**1400**	**1 409,3**	**1 409,3**	**1 482,0**	**+72,7**
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 409,3	1 409,3	1 482,0	+72,7
ВСЕГО РАСХОДОВ		**8 953,6**	**8 953,6**	**12 125,1**	**3 171,5**

Планируемые изменения в решение Думы на 2024 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 12 125,1 тыс. руб., или 100,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 3 171,5 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2024 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2024 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 подпрограмм из 9 подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2026 гг.».

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 3 171,5 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме «Обеспечение деятельности Главы Петропавловского муниципального образования" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 215,4 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда в сумме 167,4 тыс.руб.;
- на начисления на оплату труда в сумме 48,0 тыс.руб.

В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления запланированы из расчета на 10 месяцев.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 496,0 тыс. руб., в том числе:

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 450,5 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда – 325,2 тыс.руб.,
- на начисления на оплату труда- 35,5 тыс.руб.;
- на проведение диспансеризации, медосмотра – 60,0 тыс.руб.
- на услуги связи – 13,3 тыс.руб.;
- на оплату ОСАГО – 1,0 тыс.руб.;
- на оплату пеней, штрафов -1,5 тыс.руб.;
- на приобретение бензина, масла, дров – 14,0 тыс.руб.

В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления запланированы из расчета на 10 месяцев.

В нарушение ст.34 БК РФ сумма в размере 1,5 тыс.руб., предусмотренная на уплату штрафов, пеней будет являться неэффективным использованием бюджетных средств.

По подразделу 0113»Другие общегосударственные вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 45,5 тыс.руб. на межевание земель.

По подпрограмме "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 487,4 тыс. руб., в том числе:

- *по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»* на восстановление дорожного фонда в размере остатка 1 487,4 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2024 года.

По подпрограмме " Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 72,7 тыс.руб., в том числе:

- увеличены межбюджетные трансферты в связи с заключением соглашения от 12.03.2024 года № 4/24 о передаче внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район в сумме 72,7 тыс.руб.

По подпрограмме "Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 32,0 тыс.руб. по подразделу 0309 «Гражданская оборона» на приобретение средств пожаротушения.

В нарушение приказа Минфина России от 24.05.2022 года N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" бюджетные ассигнования на приобретение средств пожаротушения неправомерно предусмотрены по подразделу 0309 «Гражданская оборона», следует по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

По подпрограмме "Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 861,5 тыс. руб., в том числе:
- на оплату труда работникам клуба – 294,3 тыс.руб.,
- на начисления на оплату труда работникам клуба- 83,9 тыс.руб.;
- договоры ГПХ – 361,9 тыс.руб.;
- пени, штрафы -2,5 тыс.руб.;
- на оплату труда работникам библиотеки – 90,2 тыс.руб.,
- на начисления на оплату труда работникам библиотеки – 27,6 тыс.руб.

В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления запланированы из расчета на 10 месяцев.

В нарушение ст.34 БК РФ сумма в размере 1,5 тыс.руб., предусмотренная на уплату штрафов, пеней будет являться неэффективным использованием бюджетных средств.

По подпрограмме " Социальная поддержка отдельных категорий граждан" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 6,5 тыс. руб. на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы Петропавловского муниципального образования.

По подпрограмме «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 0,007 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство».

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2023 года № 9/5 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2024 год и плановый период

2025-2026 г.г.» может быть рекомендован к рассмотрению Думой Петропавловского муниципального образования только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**