РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 16
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год.

02 мая 2024 года **г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2024 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.02.2024 года № 2/24, приказа Контрольно-счетной палаты от 29.03.2024 года № 7-о.

1.Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7 (с изменениями и дополнениями).
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2024 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 28.12.2023 г. № 17-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.04.2024 года № 7-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год.

3. Объект проверки - Администрация Криволукского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – апрель, май 2024 года.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Криволукском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2023 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Устав Криволукского муниципального образования.
6. Положение о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4;
7. Решение Думы Криволукского муниципального образования от 30.12.2022 г. № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 года».

8. Решения Думы Криволукского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2023 год: от 31.01.2023г. № 127/5, от 29.03.2023г. № 128/5, от 01.06.2023г. № 131/5, от 30.06.2023г. № 133/5, от 28.07.2023г. № 134/5, от 30.08.2023г. № 136/5, от 25.12.2023 г. № 144/5.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности администрации Криволукского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
4. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
5. Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ (ф.0503387);
6. Сведения о вложениях в объекты (ф.0503490);
7. Пояснительная записка (ф.0503360) с приложениями.

Необходимо отметить, что согласно п.179 Инструкции 191н формы отчетов 0503490, 0503387 не предоставляются в составе годовой бюджетной консолидированной отчетности.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
-показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако, установлены факты предоставления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п. 12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.

Кроме этого установлены следующие нарушения:

В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расчетов по оплате труда.

По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Криволукского сельского поселения КСП выявлены следующие нарушения:

- в акте инвентаризации расходов будущих периодов № 00ГУ-000001 от 24.12.2023г. отсутствуют подписи членов инвентаризационной комиссии, установленных распоряжением от 14.12.2023г. № 16;
- в Акте № 00ГУ-000001 о результатах инвентаризации от 24.12.2023г. некорректно указаны реквизиты инвентаризационных описей, а также не заполнена строка в отношении чего проведена инвентаризация, результаты которой отражены в Акте;

- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы, за исключением граф 1, 2, 4, 10, 11, 12. Незаполнение граф «фактическое наличие (состояние)» (гр.6, 7, 8, 9), а также иных граф дает основание полагать об имеющейся недостаче, сведения о которой не отражены по тексту годового отчета и форм.

По результатам проверки проведения инвентаризации в МКУ КДиЦ «Селяночка» КСП выявлены следующие нарушения:

- в Акте № 0кГУ-000001 о результатах инвентаризации от 20.12.2023г. некорректно указаны реквизиты инвентаризационных описей, а также не заполнена строка в отношении чего проведена инвентаризация, итоги результаты которой отражены в Акте;
- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы за исключением граф 1, 2, 3, 4, 10, 11, 12. Незаполнение граф «фактическое наличие (состояние)» (гр.6, 7, 8, 9), а также иных граф дает основание полагать об имеющейся недостаче, сведения о которой не отражены по тексту годового отчета и форм;
- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов содержат указание на Приказ о проведении инвентаризации № 0кГУ-000002 от 20.12.2023г, тогда как совместно с запрошенными документами предоставлен Приказ (распоряжение) о проведении инвентаризации № 17 от 14.12.2023г.

При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица – это дата до начала инвентаризации. Дата начала инвентаризации – 20.12.2023 года и дата окончания инвентаризации – 24.12.2023 года – это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были.

В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта № 34н «Непроизведенные активы» не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода.

В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской отчетности - ф. 0503110, ф. 0503127, что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:

- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счету 1 210 02 000. Разница составила 31 875,97 руб. Информация по возникшей разнице в Пояснительной записке (ф.0503160) не представлена;

- данные графы 5 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляют 16 932 549,64 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 31 875,97 руб. Информация по возникшей разнице в Пояснительной записке (ф.0503160) не представлена.

В нарушение п.18 Инструкции 191н строка 470 раздела III «Обязательства» Баланса (ф.0503130) заполнена без учета сведений по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов», отраженной по указанному счету в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Разница составляет 28 633,86 руб. Информация по возникшей разнице в Пояснительной записке (ф.0503160) не представлена.

В нарушение п.17 Инструкции 191н строка 250 раздела II «Финансовые активы» Баланса (ф.0503130) заполнена без учета сведений по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», отраженной по указанному счету в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Разница составила 22 625,42 руб. Информация по возникшей разнице в Пояснительной записке (ф.0503160) не представлена.

При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, установлено, что в нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» показатели по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» раздела 1 Баланса (ф.0503130) - 774 069,00 руб. не соответствуют показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «Движение основных средств» подраздела 1.4 «Вложения в основные средства» по счету 106.00 – сведения отсутствуют.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие таблицы и формы, и не представлены в Разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, таблицы, не имеющие числовых значений:

- таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- таблица 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- таблица 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности»;
- таблица 15 «Причины увеличения просроченной задолженности».
- ф.0503230 « Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит в полном объеме информацию, которая должна быть отражена в Пояснительной записке (ф. 0503360). По тексту пояснительной записки допущены многочисленные ошибки, что в совокупности не предоставляет возможности достоверно оценить правильность годового отчета.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

В соответствии со ст.264.6 БК РФ администрацией Криволукского сельского поселения представлен проект решения Думы Криволукского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2023 год» с приложениями.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2023 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2022 г. № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 года» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 8 294,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 7 379,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 8 340,7 тыс.руб.;
- размер дефицита в сумме 45,8 тыс. руб., или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2023 года в бюджет Криволукского сельского поселения 7 раз вносились изменения решениями Думы Криволукского сельского поселения: от 31.01.2023г. № 127/5, от 29.03.2023г. № 128/5, от 01.06.2023г. № 131/5, от 30.06.2023г. № 133/5, от 28.07.2023г. № 134/5, от 30.08.2023г. № 136/5, от 25.12.2023 г. № 144/5.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2023 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 144/5 «О внесении изменений в решение Думы Криволукского муниципального образования от 30 декабря 2022 года № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

- общий объем доходов в сумме 17 006,0 тыс.руб., из них налоговые и неналоговые доходы в размере 3 650,4 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 13 355,6 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 18 588,5 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 45,8 тыс.руб. или 1,3 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета муниципального образования увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по

состоянию на 01.01.2023 г. в сумме 1536,6 тыс. рублей. Общий объем размера дефицита бюджета муниципального образования утвердить в размере 1582,4 тыс. руб.

Фактическое поступление по доходам составило 16 963,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 15 162,2 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 1 801,2 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.22 г. № 126/5)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 25.12.2023 г № 144/5)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	8 294,9	17 006,0	+8 711,1
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	7 379,4	13 355,7	+5 976,3
Общий объем расходов	8 340,7	18 588,5	+10 247,8

Общий объем доходов в редакции от 25.12.2023 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 8 711,2 тыс.руб. или на 51,2%, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 5 976,3 тыс.руб. или 44,7%.

Расходы бюджета Криволукского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 10 247,8 тыс.руб.или на 55,1%.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2023 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 25.12.2023 г № 144/5	Исполнение бюджета 2023 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	17 006,0	16 963,4	99,7	+42,6
Общий объем расходов	18 588,5	15 162,2	81,6	-3426,3
- Дефицит/+профицит	- 1 582,4	+ 1 801,2	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Криволукского сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 16 963,4 тыс.руб. или на 99,7 % от уточненного плана – 17 006,0 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2023 год	Исполнение 2023 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	3 650,4	3 610,2	-40,2	98,9
налоговые	3 639,1	3 598,9	-40,2	98,9
неналоговые	11,3	11,3	0,0	0,0
Безвозмездные	13 355,6	13 353,2	-2,5	99,9
Всего доходы	17 006,0	16 963,4	- 42,6	99,7

Анализ структуры доходов бюджета Криволукского сельского поселения за 2023 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2023 г.	Факт 2023 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2023 г., %
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	3 650,4	3 610,2	-40,2	98,9	21,3
Налог на доходы физических лиц	3 050,0	3 003,0	-47,0	98,5	17,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	543,1	565,0	+21,9	104,0	3,4
Налоги на имущество, в.т.ч.:	46,0	30,9	-15,1	67,2	0,2
Налог на имущество физ.лиц	*45,0*	*44,6*	*- 0,4*	*99,1*	*0,3*
Земельный налог	*1,0*	*-13,7*	*-14,7*	*-в 13,7р.*	*0,0*
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11,3	11,3	0,0	100,0	0,1
Безвозмездные поступления, в том числе:	13 355,6	13 353,2	-2,4	99,98	78,7

Дотации	*10 186,4*	*10 186,4*	*0,0*	*100,0*	*60,0*
Субвенции	*331,4*	*329,0*	*-2,4*	*99,3*	*1,9*
Субсидии	*2 295,0*	*2 295,0*	*0,0*	*100,0*	*13,5*
Иные межбюджетные трансферты	542,8	542,8	0,0	100,0	3,2
Итого доходы	17 006,0	16 963,4	-42,6	99,7	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 78,7 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 21,3 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2023 год в объеме 3650,4 тыс. руб. на 01.01.2024 года поступило налоговых и неналоговых доходов 3 610,2 тыс.руб. или 98,9 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3 050,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 3 003,0 тыс. руб. или 98,5 % от плановых назначений. По сравнению с 2022 годом увеличение составило 2 728,1 тыс.руб. или в 10,9 раз. В общей структуре доходов поселения НДФЛ составил 17,7 %.

В пояснительной записке причины увеличения НДФЛ не представлены.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2023 году поступил в объеме 565,0 тыс. руб. или 104 % от плановых назначений – 543,1 тыс.руб. По сравнению с 2022 годом увеличение составило 26,2 тыс.руб. или 4,9 %. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,4 %.

3. Налоги на имущество: при плане 46,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 30,9 тыс. руб. или 67,2%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 44,6 тыс. руб. или 99,1 % при плане – 45,0 тыс.руб.;
- земельный налог при уточненном плане установлен в объеме 1,0 тыс. руб., из бюджета поселения перечислено 13,7 тыс.руб. или поступлений 0,0 %.

По сравнению с 2022 годом налог на имущество увеличился на 8,5 тыс.руб.или 37,9 %.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,2 %.

Неисполнение плана по налогу на имущество вызвано, имеющейся задолженностью по земельному налогу.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2022- 2023 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2022г.	Исполнение 2023 г.	Отклонение 2023 – 2022, тыс.руб.	% отклонения
Налог на доходы физических лиц	274,9	3 003,0	+2 728,1	+ в 10,9 раз
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	538,8	565,0	+26,2	+4,9
Налоги на имущество, в.т.ч.:	22,4	30,9	+8,5	+37,9
Налог на имущество физ.лиц	*1,7*	*44,6*	*+42,9*	*+в 26,2 раза*
Земельный налог	*20,7*	*-13,7*	*-34,4*	*-133,8*
Итого налоговые доходы	836,1	3 598,9	+2 762,8	+ в 4,3 раза

Неналоговые доходы.

Неналоговые поступления в 2023 году составили 100,0 % от плановых показателей - 11,3 тыс.руб., в т.ч.:

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плане 11,3 тыс.руб.. поступили в объеме 11,3 тыс.руб. или 100,0 %.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2023 год в сумме 13 355,6 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 13 353,2 тыс. руб. или 99,98 %, в том числе:

- дотации бюджету Криволукского сельского поселения поступили в объеме 10 186,4 тыс.руб. при плановых назначениях в объеме 10 186,4 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных назначений, в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности при плане 10 186,4 тыс.руб. поступили в объеме 10 186,4 тыс.руб. или 100,0%;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 2 295,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений -2 295,0 тыс.руб., в том числе:

- субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий при плане 1 995,0 тыс.руб., исполнение составило 1 955,0 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- прочие субсидии – исполнение 100,0 % или 300,0 тыс.руб. при плане в объеме 300,0 тыс.руб., в том числе на реализацию мероприятий народные инициативы при плане в объеме 300,0 тыс.руб., исполнение составило 300,0 тыс.руб.

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане в объеме 331,4 тыс. руб. исполнение составило 99,3 % или 329,0 тыс. руб., в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 238,8 тыс.руб., исполнение 238,8 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ - план 92,6 тыс. руб., исполнение 90,2 тыс.руб.или 97,4%, в том числе: переданные полномочия по водоотведению – 89,5 тыс.руб., переданные полномочия по определению должностных лиц – 0,7 тыс.руб.

- иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 542,8 тыс.руб., при плане в сумме 542,8 тыс.руб. или 100,0 %

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Согласно решению Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2022 г. № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 года» (в редакции решения Думы Криволуского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 144/5) финансирование расходов осуществлялось в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления на 2023-2025 годы» и входящих в нее шести подпрограмм. Фактическая сумма финансирования муниципальной программы в 2023 году составила 13 796,9 тыс. руб., при плановых назначениях 17 223,2 тыс.руб. или 80,1 %. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 2023 году составила 92,7 %. Данная муниципальная программа состоит и 6 подпрограмм, в том числе:

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности главы Криволукского сельского поселения» - бюджетные назначения запланированы в объеме 1 258,67 тыс.руб., исполнены в объеме 1 258,68 тыс.руб. или 99,9 %.

Подпрограмма 2 "Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании" - бюджетные назначения запланированы в объеме 6 448,8 тыс.руб., исполнены в объеме 6 087,9 тыс.руб. или на 94,4 %.

Подпрограмма 3 «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения на 2023-2025 гг.» - бюджетные назначения запланированы в объеме 2 644,1 тыс.руб., исполнены в объеме 828,5 тыс.руб. или 31,3 %.

Подпрограмма 4 «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования на 2023-2025гг.» - бюджетные назначения запланированы в объеме 174,9 тыс.руб., исполнены в объеме 88,8 тыс.руб. или на 50,8 %.

Подпрограмма 5 "Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования на период 2021-2024 гг.» - бюджетные назначения запланированы в объеме 0,0 тыс. руб., исполнены в объеме 0,0 тыс.руб.

Подпрограмма 6 "Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования на 2023-2025 гг."- бюджетные назначения запланированы в объеме 4 720,2 тыс.руб., исполнены в объеме 3 588,9 тыс.руб. или на 76,0 %.

Подпрограмма 7 "Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования" на 2021-2024 гг." - бюджетные назначения запланированы в объеме 1 926,5 тыс.руб., исполнены в объеме 1 906,6 тыс.руб. или на 98,9 %.

Подпрограмма 8 "Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования"- бюджетные назначения запланированы в объеме 0,0 тыс.руб., исполнены в объеме 0,0 тыс.руб.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения на 2021-2024 гг.» (31,3 %), что свидетельствует о том, что главным распорядителем бюджетных средств должным образом не осуществлялся контроль над ходом реализации муниципальных программ, а именно, не обеспечена результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района, оценка эффективности муниципальных программ за 2023 год не проводилась.

Таким образом, администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Непрограммные расходы.

Исполнение расходов по непрограммным направлениям деятельности в 2023 году составило 1 365,3 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений 2023 года – 1 365,3 тыс.руб., в том числе: на осуществление переданных полномочий в области гражданской обороны в сумме 47,2 тыс., на осуществление переданных полномочий по размещению заказов - 10,9 тыс.руб., на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - 1,0 тыс. руб., на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения - 1 306,2 тыс.руб.

Расходная часть бюджета Криволукского сельского поселения

Расходы бюджета Криволукского сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 15 162,2 тыс. руб. или на 81,6 % от годовых уточненных назначений – 18 588,5 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 202 год, представлено в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2023г.	Исполнение 2023 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	7 182,8	6 824,3	-358,5	95,0
Национальная оборона	238,8	238,8	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	119,0	119,0	0,0	100,0
Национальная экономика	2 736,0	918,0	-1 818,0	33,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 895,1	3 677,7	-1 217,4	75,1
Образование	75,0	75,0	0,0	100,0
Культура и кинематография	1 926,5	1 906,5	-20,0	99,0
Физическая культура и спорт	50,0	37,6	-12,4	75,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 365,3	1 365,3	0,0	100,0
итого	18 588,5	15 162,2	-3 426,3	81,6

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2022 и 2023 годы представлена в таблице 8:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2022 год	2023 год

	Исполнено за 2022 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2023 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
Общегосударственные вопросы	6116,1	97,1	27,5	6 824,3	95,0	45,0
Национальная оборона	208,6	100,0	0,9	238,8	100,0	1,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	90,0	100,0	0,4	119,0	100,0	0,8
Национальная экономика	443,5	29,1	2,0	918,0	33,6	6,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	12 508,3	98,3	56,1	3 677,7	75,1	24,3
Образование	75,0	100,0	0,3	75,0	100,0	0,5
Культура и кинематография	1579,5	95,8	7,1	1 906,5	99,0	12,6
Физическая культура и спорт	0,0	0,0	0,0	37,6	75,2	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 258,8	100,0	5,6	1 365,3	100,0	9,0
Итого расходов	22 279,8	93,5	100,0	15 162,2	81,6	100,0

В сравнении с уровнем 2022 года расходы бюджета поселения в 2023 году уменьшились на 7 117,6 тыс. руб. или на 31,9 %, а также уменьшился процент исполнения бюджета по расходам с 93,5 % до 81,6 %.

Основная доля расходов бюджета Криволукского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы - 45,0 % (6 824,3 тыс. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 24,3 % (3 677,7 тыс.руб.);
- культура, кинематография – 12,6 % (1 906,5 тыс. руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2023 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 6 824,3 тыс. руб. (95,0 %) при плане 7 182,8 тыс. руб. или 45,0 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2023 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Криволукского сельского поселения) – 1 258,7 тыс. руб., исполнение составило 1 258,6 тыс.руб. или 99,99 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 971,5 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 287,1 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Криволукского сельского поселения определены решениями Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022г. № 125/5 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 26.12.2022г. № 125/5) и от 08.12.2023 года № 142/5 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 08.12.2023г. № 142/5).

Решением Думы от 26.12.2022г. № 125/5 установлен размер оплаты труда главы в месяц с 01.07.2022 года в размере 82 984,00 руб., решением Думы от 08.12.2023г. № 142/5 установлен размер оплаты труда главы в месяц с 01.10.2023 года в размере 87 549.0 руб. В 2023 году фактические расходы по оплате труда главы Криволукского муниципального образования составили 971 532,32 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского сельского поселения на 2023 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (1 014 650,0 руб.).

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» -

функционирование Администрации Криволукского сельского поселения 5 908,4 тыс. руб., исполнение составило 5 564,9 тыс. руб. или 94,2 %, в том числе:
- оплата труда – 3 034,2 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда в объеме 1 140,2 тыс.руб.;
- проезд к месту использования отпуска и обратно – 62,9 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме 287,5 тыс.руб.
- прочие работы, услуги – 648,4 тыс.руб. (доп.образование, страхование транспортных средств, диспансеризация, оплата по договорам ГПХ и начисления – 277,8 тыс.руб., ремонт транспортного средства – 120,8 тыс.руб., аренда гаража - 154,0 тыс.руб., приобретение ГСМ – 77,1 тыс.руб., водоснабжение гараж – 6,2 тыс.руб., приобретение зап.частей для транспортного средства – 12,5 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 193,3 тыс. руб. (отопление, энергоснабжение);
- прочие налоги и сборы – 171,9 тыс.руб. (штрафы по концессии, штраф за несдачу декларации за 1 полугодие 2019 года и 2019 год);
- иные платежи – 26,3 тыс.руб. (транспортный налог).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Криволукского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты пени, штрафов, в том числе штраф по концессии и штраф за не сдачу декларации за 1 полугодие 2018 года и за 2019 год, допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 171,9 тыс.руб.

Оплата труда муниципальных служащих осуществлялась в соответствии с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022г. № 125/5 (далее – Положение об ОТ № 125/5) с изменениями, утвержденными решением Думы Криволукского сельского поселения от 08.12.2023 года № 143/5 (далее – Изменения в Положение об ОТ № 143/5).

В нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с которой оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области, в Положении об ОТ от 26.12.2022 года № 125/5 ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет установлена в иных значениях, чем для государственных служащих Иркутской области.

Также, в приложении № 1 к Положению об ОТ № 125/5 и Изменениях в Положение об ОТ № 143/5 указаны должности муниципальной службы Криволукского сельского поселения противоречащие реестру должностей муниципальной службы, утвержденных законом Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы в Иркутской области».

Кроме того, имеется дисбаланс в размерах должностного оклада главы муниципального образования, установленного решениями Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 и от 08.12.2023г. № 142/5 и должностных окладах муниципальных служащих, утвержденных решениями Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 и от 08.12.2023г. № 143/5.

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала осуществлялась в 2023 году в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволукского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволукского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 29.1.2022 года № 87.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» при плане в размере 15,0 тыс.руб., расходы не осуществлялись.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане в размере 0,7 тыс.руб., исполнение составило 0,7 тыс.руб. или 100,0 % (ИП Секиркина Н.Д.).

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 238,8 тыс. руб. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».* Исполнение составило 238,8 тыс. руб. (100,0%) от годовых бюджетных назначений, или 1,6 % от общего объема расходов бюджета поселения. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда в размере 175,4 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 53,0 тыс.руб., приобретение канц.товаров – 10,4 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 119,0 тыс. руб., исполнение составило 119,0 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований (приобретение аккумуляторов для пожарной машины – 44,0 руб., опашка минерализованной полосы – 75,0 тыс.руб.). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,8 %.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 2 736,0 тыс.руб., исполнение – 918,0 тыс.руб. или 33,6 % от плановых показателей, или 6,0 % от общего объема расходов бюджета поселения.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 91,9 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 89,5 тыс.руб. или 97,4 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 68,6 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 20,7 тыс.руб., приобретение канц.товаров – 0,2 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 2 644,1 тыс. руб., исполнение составило 828,5 тыс.руб., в том числе: обслуживание дорог - 500,0 тыс.руб., теплоснабжение остановки – 103,3 тыс.руб., приобретение материальных запасов (светодиодные лампы) – 50,0 тыс.руб., приобретение баннеров по безопасности на дорогах – 7,2 тыс.руб., межевание дорог – 168,0 тыс.руб.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2023 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 543,1 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2023 год составило 565,0 тыс.руб., исполнение по расходам составило 828,5 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в предыдущих годах (2 158,7 тыс.руб.) – 1 895,3 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Криволукского муниципального образования на 2023 год составляет 1 536,6 тыс.руб., должен составлять 1 895,3 тыс.руб., что кроме прочего указано в представленном Отчете о поступлениях и расходовании денежных средств дорожного фонда Криволукского муниципального образования.

Согласно стр. 210 Баланса (ф. 0503320) остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 536,6 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 536,6 тыс. руб., то есть, в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании денежные средства в размере 358,7 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью, т.е. установлено нецелевое использование денежных средств.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2023 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 3 677,7 тыс. руб. или 75,1 % от плановых назначений – 4 895,1 тыс.руб. или 24,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось:

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» при плане в размере 174,9 тыс.руб. исполнение составило 88,8 тыс.руб. или 50,8 % от годовых бюджетных назначений. Согласно пояснительной записке (ф.0503360) средства направлены в ИП Жеребцова – 51 000,0 руб., ГАУИО «Ирэкспертиза» - 37 801,79 руб.

По подразделу 0503 «Благоустройство» при плане в размере 4 720,2 тыс.руб. исполнение составило 3 588,9 тыс.руб. или 76,0 % от годовых бюджетных назначений. Средства направлены на ограждение кладбища – 312,0 тыс.руб. (народные инициативы), парк отдыха взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом» - 2 080,0 тыс.руб. (комплексное развитие сельских территорий), обслуживание пляжа – 1 196,1 руб. Отчетом об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) исполнение по благоустройству (раздел 0503) установлено числовое значение 3 588 930,86 руб. тогда как в пояснительной записке (ф.0503360) пояснения представлены на сумму 3 588 430,86 руб., разница составила 500,0 руб.

Раздел 07 «Образование».

В 2023 году расходы по данному разделу составили 75,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений - 75,0 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,5 %. Средства направлены на уничтожение дикорастущей конопли по подразделу 0707 «Молодежная политика».

Раздел 08 «Культура, кинематография»

В 2023 году расходы по данному разделу составили 1 926,5 тыс.руб. или 99,0 % от плановых назначений - 1 906,5 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 12,6 %.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры КДиЦ «Селяночка», в том числе направленные на:

- оплату труда – 856,9 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 258,8 тыс.руб.;
- услуги связи – 183,3 тыс.руб. (интернет);
- коммунальные услуги – 365,8 тыс. руб. (теплоснабжение);
- прочая закупка товаров и услуг – 240,5 тыс.руб. (доп.образование, Сбербанк, Ленские зори, ИП Кулаков, приобретение оргтехники, водоснабжение);
- иные платежи – 1,2 тыс.руб. (пени, штрафы)

В нарушение ст.34 БК РФ в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 1,2 тыс.руб.

Необходимо отметить, что пояснения указанные в пояснительной записке по разделу 0801 «Культура» в сумме составили 1 866 498,33 руб., тогда как согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) сумма средств по разделу составила 1 906 588,32 руб., разница составила 40 059,99 руб.

Раздел 1101 «Физическая культура и спорт»

В 2023 году расходы по разделу 1101 составили 37,6 тыс.руб. или 75,2 % от плановых назначений – 50,0 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,2 %.

По тексту пояснительной записки (ф.0503360) отсутствую пояснения по разделу 1101 «Физическая культура и спорт».

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 1 365,3 тыс. руб., исполнение – 1 365,3 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 47,2 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,9 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс. руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения – 1 306,2 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

В первоначальной редакции решения Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2022 г. № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 года»

средства резервного фонда были запланированы в объеме 15,0 тыс.руб., что соответствует п.3 ст.81 БК РФ. В течение 2023 года выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Криволукского муниципального образования согласно постановлению администрации Криволукского сельского поселения от 10.12.2021г. № 76 «Об утверждении перечней главных администраторов источников финансирования дефицита », является администрация Криволукского сельского поселения.

Решением Думы Криволукского сельского поселения от 30.12.2022 г. № 126/5 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 года» (в редакции решения Думы Криволукского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 144/5) бюджет на 2023 год был сформирован с дефицитом в размере 1 582,4 тыс. руб.

По итогам 2023 года бюджет исполнен с профицитом 1 801,2 тыс. руб.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен администрацией Криволукского сельского поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.
2. Фактическое исполнение бюджета Криволукского сельского поселения за 2023 год осуществлено с профицитом в размере 1 801,2 тыс. руб. (доходы – 16 963,4 тыс. руб., расходы – 15 162,2 тыс. руб.).
3. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 0,0 руб.
4. В нарушение п. 12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф. 0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.
5. В соответствии с п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года, что указывает на устранение нарушений выявленных при проверке годовых отчетов прошедших отчетных периодов и указанных в актах КСП района от 05.08.2022 года № 16/22 и 30.06.2023г. № 16/23.
6. В нарушение п.п. 4,6 Инструкции 191н формы бюджетной отчетности подписаны не единообразно, то есть либо собственноручно (пояснительная записка ф.0503160) либо электронной цифровой подписью (формы отчетов).
7. В нарушение п.151, 152 Инструкции 191н по тексту Пояснительной записки (ф.0503160) отсутствуют пояснения расхождений между формами отчетов, а также допущены многочисленные ошибки, не позволяющие достоверно определить отдельные числовые значения.
8. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.
9. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» показатели по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» раздела 1 Баланса (ф.0503130) - 774 069,0 руб. не соответствуют показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «Движение основных средств» подраздела 1.4 «Вложения в основные средства» по счету 106.00 – 0,0 руб.
10. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расчетов по оплате труда.
11. По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Криволукского сельского поселения КСП выявлены следующие нарушения:

- в акте инвентаризации расходов будущих периодов № 00ГУ-000001 от 24.12.2023г. отсутствуют подписи членов инвентаризационной комиссии, установленных распоряжением от 14.12.2023г. № 16;

- в Акте № 00ГУ-000001 о результатах инвентаризации от 24.12.2023г. некорректно указаны реквизиты инвентаризационных описей, а также не заполнена строка в отношении чего проведена инвентаризация, результаты которой отражены в Акте;
- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы, за исключением граф 1, 2, 4, 10, 11, 12. Незаполнение граф «фактическое наличие (состояние)» (гр.6, 7, 8, 9), а также иных граф дает основание полагать об имеющейся недостаче, сведения о которой не отражены по тексту годового отчета и форм.

12. По результатам проверки проведения инвентаризации в МКУ КДиЦ «Селяночка» КСП выявлены следующие нарушения:
- в Акте № 0кГУ-000001 о результатах инвентаризации от 20.12.2023г. некорректно указаны реквизиты инвентаризационных описей, а также не заполнена строка в отношении чего проведена инвентаризация, итоги результаты которой отражены в Акте;
- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы за исключением граф 1, 2, 3, 4, 10, 11, 12. Незаполнение граф «фактическое наличие (состояние)» (гр.6, 7, 8, 9), а также иных граф дает основание полагать об имеющейся недостаче, сведения о которой не отражены по тексту годового отчета и форм;
- инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов содержат указание на Приказ о проведении инвентаризации № 0кГУ-000002 от 20.12.2023г, тогда как совместно с документами предоставлен Приказ (распоряжение) о проведении инвентаризации № 17 от 14.12.2023г.

13. При проведении инвентаризации нематериальных активов дата инвентаризации (которая отражается в инвентаризационной описи) - это дата завершения рабочей инвентаризационной комиссией проверки по конкретному месту хранения, по которому составляется данная опись, а дата расписки материально ответственного лица – это дата до начала инвентаризации. Дата начала инвентаризации – 20.12.2023 года и дата окончания инвентаризации – 24.12.2023 года – это даты фактического проведения инвентаризации, если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при уходе инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были.

14. В нарушение пп.37-38 Федерального стандарта № 34н «Непроизведенные активы» не проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода, что влечет недостоверность бухгалтерской отчетности.

15. В нарушение норм Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены расхождения показателей Главной книги (ф.0504072) с показателями форм бухгалтерской отчетности - ф. 0503110, ф. 0503127, а также показателей Баланса (ф.0503130) со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), что привело к недостоверности бухгалтерского учета и отчетности и имеет признаки административных правонарушений по ст. 15.15.6. ч. 2, ч. 3, ч. 4 КоАП РФ, а именно:
- данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счету 1 210 02 000, чем нарушен п.44 Инструкции 191, ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ. Разница составила 31 875,97 руб. Информация по возникшей разнице в Пояснительной записке (ф.0503160) не представлена;
- данные графы 5 раздела «Доходы» Отчета ф.0503127 составляют 16 932 549,64 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072), разница составляет 31 875,97 руб., пояснений по возникшей разнице не представлено;
- данные строки 470 раздела III «Обязательства» Баланса (ф.0503130) заполнены без учета сведений по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов», отраженной по указанному счету в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), чем нарушен п.18 Инструкции 191н. Разница составляет 28 633,86 руб. при этом пояснений и документов на образовавшуюся разницу не представлено;

- данные строки 250 раздела II «Финансовые активы» Баланса (ф.0503130) заполнены без учета сведений по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов», отраженной по указанному счету в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), чем нарушен п.17 Инструкции 191н. Разница составила 22 625,42 руб., пояснений по возникшей разнице не представлено.

16. При выборочной проверке контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, установлено, что в нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» показатели по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» раздела 1 Баланса (ф.0503130) - 774 069,00 руб. не соответствуют показателям ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» раздела 1 «Движение основных средств» подраздела 1.4 «Вложения в основные средства» по счету 106.00 – сведения отсутствуют.

17. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие таблицы и формы, и не представлены в Разделе 5 текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, таблицы, не имеющие числовых значений:

- таблица 6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- таблица 13 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;
- таблица 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности»;
- таблица 15 «Причины увеличения просроченной задолженности».
- ф.0503230 « Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

18.Текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит в полном объеме информацию, которая должна быть отражена в Пояснительной записке (ф. 0503360). По тексту пояснительной записки допущены многочисленные ошибки, что в совокупности не предоставляет возможности достоверно оценить правильность годового отчета.

19. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Криволукского муниципального образования за 2023 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита со стороны администрации Криволукского сельского поселения.

20. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения на 2020-2025 гг.» (31,3 %) что свидетельствует о том, что главным распорядителем бюджетных средств должным образом не осуществлялся контроль над ходом реализации муниципальных программ, а именно, не обеспечена результативность, использования бюджетных средств.

21. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района, оценка эффективности муниципальных программ за 2023 год не проводилась.

22. Администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

23. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Криволукского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты пени, штрафов допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 173,1 тыс.руб.

24. В нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 г. № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», в соответствии с которой оплата труда муниципального служащего осуществляется с учетом соотносительности основных условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих области, в Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022г. № 125/5 (с изменениями от 08.12.2023 года № 143/5) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет установлена в иных значениях, чем для государственных служащих Иркутской области.

25. В приложении № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022г. № 125/5 (с изменениями от 08.12.2023 года № 143/5) указаны должности муниципальной службы Криволукского сельского поселения противоречащие реестру должностей муниципальной службы, утвержденных законом Иркутской области от 15.10.2007 года № 89-оз «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и государственной гражданской службы в Иркутской области»».

26. Имеется дисбаланс в размерах должностного оклада главы муниципального образования, установленного решениями Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 и от 08.12.2023г. № 142/5 и должностных окладах муниципальных служащих, утвержденных решениями Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022 года № 125/5 и от 08.12.2023г. № 143/5.

27. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Криволукского муниципального образования на 2023 год составляет 1 536,6 тыс.руб., должен составлять 1 895,3 тыс.руб.

28. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании денежные средства в размере 358,7 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью, т.е. установлено нецелевое использование денежных средств за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст.15.14 КоАП РФ.

29. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

30. В 2023 году муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

31. В 2023 году выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Налоговым Кодексом РФ, приказами Минфина России от 01.12.2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению", от 29.11.2017 г. № 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления», от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».
5. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в строгом соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
6. В соответствии с п. 10, п.п.37-38 Федерального стандарта "Непроизведенные активы", пп. 36, 71, 76, 77, 78, 143,144,145, 333, 381, 383 Инструкции № 157н, п. 16 Инструкции № 162н, п. 20 Инструкции № 174н, п. 20 Инструкции № 183н провести переоценку кадастровой стоимости земельных участков.
7. Восстановить в бюджет Криволукского сельского поселения средства дорожного фонда в размере 358,7 тыс.руб.
8. Дорожный фонд муниципального образования формировать в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Криволукского муниципального образования.
9. Исключить нецелевое, неэффективное использования бюджетных средств.

10. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденное решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.12.2022г. № 125/5 (с изменениями от 08.12.2023 года № 143/5) привести в соответствии с законодательством о муниципальной службе.

11. Устранить дисбаланс в размерах должностных окладах главы и муниципальных служащих.

12. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете.

13. Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ.

14. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.

15. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса, как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

16. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

17. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

18. Рекомендовать главе Криволукского сельского поселения привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: В связи с тем, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2023 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования в представленном виде может быть рекомендован к утверждению его Думой Криволукского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А.Килячкова**