РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 2
на нормативный правовой акт

22 февраля 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров -3.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение заместителя мэра - председателя Комитета по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района от 19.02.2024 г. № 10/534.

Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год».

Объект экспертизы:
Администрация Киренского муниципального района.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу
Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:
1.Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год».

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 28.12.2015 года № 135/6.
- Положение о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется согласно Прогнозному плану (программы) приватизации муниципального имущества, утверждаемому ежегодно.

В соответствии с п.3 ст.2 Закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Законом № 178-ФЗ.

Приватизация муниципального имущества на территории муниципального образования Киренский район осуществляется на основании Положения о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.

По результатам экспертизы на проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год» (далее – Проект решения, Отчет) установлено, что в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2023 год, утвержденный решением Думы Киренского муниципального района от 26.10.2022 г. № 254/7, первоначально были включены двенадцать объектов муниципальной собственности на сумму 2 083 984,52 руб. без учета НДС, реализованных в рамках Федерального закона от 22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ), как предоставление преимущественного права субъекту малого и среднего предпринимательства за приобретение арендуемого имущества с рассрочкой платежа сроком на 5 лет, из которых 75 338,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположено приватизируемое муниципальное имущество муниципального образования Киренский район.

Решением Думы Киренского муниципального района от 31.05.2023 года № 313/7 план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2023 год был дополнен 2 объектами муниципального имущества на сумму 1 712 017,00 руб. (в том числе НДС -259 703,00 руб.).

Всего на 2023 год с дополнениями и изменениями утвержден план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район в количестве 14 объектов муниципального имущества на сумму 3 796 001,52 руб. (в том числе НДС 259 703,00 руб.), из которых, 2 008 646,00 руб.- доходы от реализации имущества по Федеральному закону № 159-ФЗ, 229 388,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты муниципального имущества муниципального образования Киренский район.

Как уже отмечалось ранее в заключениях КСП района от 22.02.2023 года № 10 и от 22.03.2023 года № 17 на отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2022 года, и в план приватизации на 2022 год, и в план приватизации на 2023 год было внесено 2 объекта недвижимости и 2 земельных участка, включенных в план приватизации и реализованных в 2020 году по Федеральному закону № 159-ФЗ, а также 10 объектов недвижимости, включенных в план приватизации и реализованных в 2021 году в рамках Федерального закона № 159 - ФЗ. Однако, КСП района считает некорректным включение в план приватизации имущества, по которым уже заключены договоры купли-продажи (с рассрочкой платежа).

Следует отметить, что согласно решению Думы Киренского муниципального района от 26.10.2022 г. № 254/7 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2023 год» муниципальное имущество муниципального образования Киренский район, которое внесено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район и приватизация которого не завершена, подлежит включению в Прогнозный план (программу) на очередной финансовый год, на основании заключения о целесообразности включения имущества в Прогнозный план (программу), подготавливаемого комитетом по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района.

Однако, в план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2023 год не была включена 1 единица муниципального имущества, не реализованная в 2022 году, а именно, емкость объемом 50 куб. м. Заключение комитета по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района о целесообразности включения или не включения данного имущества в Прогнозный план (программу) отсутствует.

Администрацией Киренского муниципального района в 2023 году было принято одно постановление от 10.07.2023 года № 408 о продаже муниципального имущества на торгах в форме открытого аукциона, одно постановление от 18.08.2023 года № 470 о продаже имущества

посредством публичного предложения, одно постановление от 25.09.2023 года № 55 о продаже имущества без объявления цены на право заключения договора купли-продажи.

Следует отметить, что в нарушение п.2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, о продаже имущества без объявления цены на право заключения договора купли-продажи, протоколы по продаже муниципального имущества по результатам проведения электронного аукциона, посредством публичного предложения, без объявления цены не размещены на официальном сайте продавца (администрации Киренского муниципального района) в сети «Интернет».

В 2023 году по результатам проведения аукциона по продаже имущества без объявления цены было реализовано 2 объекта муниципальной собственности, однако заключен один договор купли-продажи от 30.10.2023 № 1 года на сумму 211 556,00 руб. без учета НДС, по второму объекту покупатель отказался от подписания договора.

Следует отметить, что в плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год, утвержденном решением Думы Киренского муниципального района от 26.10.2022 г. № 254/7 (с изменениями от 31.05.2023 года № 313/7), наименование объекта, его характеристики – транспортное средство, марка, модель ГАЗ 322121 и далее по тексту, также в договоре купли-продажи от 30.01.2023 года № 1 предмет договора- транспортное средство, марка, модель ГАЗ 322121, однако в представленном отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год наименование объекта – транспортное средство ГАЗ 311121 (допущена техническая ошибка). Также, в расшифровке фактически поступивших средств в бюджет от реализации недвижимого имущества по 159-ФЗ неправильно указана фактически поступившая сумма средств от реализации земельного участка, расположенного по адресу: г.Киренск, мкр. Мельничный, ул.Мира,50 в размере 109656,24 руб., следует – 109654,24 руб.

Фактическая сумма поступления средств от приватизации муниципального имущества за 2023 год составила 1 523 672,90 руб. без учета НДС, в том числе, за имущество - 1 448 334,38 руб. (доходы от реализации недвижимого имущества по 159-ФЗ – 1 236 778,38 руб., доходы от реализации движимого имущества – 211 556,00 руб.), за земельные участки – 75 338,52 руб. Кроме этого в бюджет муниципального образования Киренский район в 2023 году дополнительно поступили денежные средства в размере 1 058 343,58 руб., в том числе за земельные участки- 145 402,04 руб., за имущество- 912 941,54 руб. в связи с принятием ООО УК «Энергия» решения о досрочном закрытии обязательств по договорам № 3 и № 4 от 25.12.2020 года. Всего в 2023 году получено от приватизации муниципального имущества 2 582 016,48 руб. без учета НДС, в том числе, за имущество - 2 361 275,92 руб. (доходы от реализации недвижимого имущества по 159-ФЗ - 2 149 719,92 руб., доходы от реализации движимого имущества – 211 556,00 руб.), за земельные участки - 220 740,56 руб.

Следует отметить, что в представленном Отчете неверно указана сумма поступивших незапланированных денежных средств от ООО УК «Энергия» в размере 1 254 463,58 руб., в том числе за земельные участки – 145 4002,04 руб., следовало – 1058 343,58 руб., в том числе за земельные участки – 145402,04 руб.

Неисполнение по плану (программе) приватизации за 2023 год составляет 2 272 328,62 руб. с учетом НДС, без учета НДС неисполнение составляет 2 012 625,62 руб., однако в Отчете сумма неисполнения указана и в размере 1 213 984,52 руб. и в размере 2 192 295,62 руб. с учетом НДС.

Неисполнение плана приватизации произошло в результате того, что:

- нежилое здание и земельный участок под ним по адресу: г.Киренск, ул.Коммунистическая,3а не были реализованы. По данным видам объектов принято решение о повторении процедуры реализации имущества на торгах путем проведения аукциона по продаже муниципального имущества посредством публичного предложения;

- движимое имущество – транспортное средство, марка, модель ГАЗ 322121 было реализовано путем проведения аукциона без объявления цены, в результате которого был определен победитель, предложивший наибольшую цену. Отклонение от плановой стоимости составило 206444,00 руб. или 50,6 %;

- нарушены условия договоров, заключенных с ООО «Киренская промышленная корпорация», в результате чего за 3 и 4 кварталы 2023 года недополучено денежных средств в бюджет в сумме 771867,62 руб.

Обращаем внимание, что невыполнение прогнозного плана приватизации (полностью или частично) влечет риск неисполнения доходной части бюджета и, как следствие, нарушения принципа

сбалансированности бюджета, установленного статьёй 33 Бюджетного кодекса РФ, и неисполнения расходных обязательств муниципального образования.

Исходя из вышеизложенного:

1.План по доходам от приватизации муниципального имущества в 2023 году установлен в размере 3 796 001,52 руб., (в том числе НДС 259 703,00 руб.), из которых, 2 008 646,00 руб.- доходы от реализации имущества по Федеральному закону № 159-ФЗ, 229 388,52 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты муниципального имущества муниципального образования Киренский район, фактически в бюджет муниципального района поступило в 2023 году – 2 582 016,48 руб. (в том числе, за имущество- 2 361 275,92 руб., за земельные участки – 220 740,56 руб.), в том числе:

- по плану приватизации 2023 года – 1 523 672,90 руб. без учета НДС, в том числе, за имущество - 1 448 334,38 руб. (доходы от реализации недвижимого имущества по 159-ФЗ – 1 236 778,38 руб., доходы от реализации движимого имущества – 211 556,00 руб.), за земельные участки – 75 338,52 руб.

2. КСП района считает некорректным включение в план приватизации имущества, по которым уже заключены договоры купли-продажи (с рассрочкой платежа).

3.В план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2023 год не была включена 1 единица муниципального имущества, не реализованная в 2022 году, а именно, емкость объемом 50 куб. м. Заключение комитета по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района о целесообразности включения или не включения данного имущества в Прогнозный план (программу) отсутствует.

4. В плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год, утвержденном решением Думы Киренского муниципального района от 26.10.2022 г. № 254/7 (с изменениями от 31.05.2023 года № 313/7), наименование объекта, его характеристики – транспортное средство, марка, модель ГАЗ 322121 и далее по тексту, также в договоре купли-продажи от 30.01.2023 года № 1 предмет договора-транспортное средство, марка, модель ГАЗ 322121, однако в представленном отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год наименование объекта – транспортное средство ГАЗ 311121 (допущена техническая ошибка). Также, в расшифровке фактически поступивших средств в бюджет от реализации недвижимого имущества по 159-ФЗ неправильно указана фактически поступившая сумма средств от реализации земельного участка, расположенного по адресу: г.Киренск, мкр. Мельничный, ул.Мира,50 в размере 109656,24 руб., следует – 109654,24 руб.

5. В нарушение п.2 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже муниципального имущества посредством публичного предложения, о продаже имущества без объявления цены на право заключения договора купли-продажи, протоколы по продаже муниципального имущества по результатам проведения электронного аукциона, посредством публичного предложения, без объявления цены не размещены на официальном сайте продавца (администрации Киренского муниципального района) в сети «Интернет».

6. Неисполнение по плану (программе) приватизации за 2023 год составляет 2 272 328,62 руб. с учетом НДС, без учета НДС неисполнение составляет 2 012 625,62 руб., однако в Отчете сумма неисполнения указана и в размере 1 213 984,52 руб. и в размере 2 192 295,62 руб. с учетом НДС.

7. Контрольно-счетная палата особо отмечает, что администрацией Киренского муниципального района систематически предоставляется отчет, содержащий недостоверные сведения.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о результатах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2023 год» может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП **С.А.Килячкова**