РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Заключение № 25
по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2023 год.

23 мая 2024 г. **г. Киренск**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2023 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2023 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 09.02.2024 года № 1/24, приказа Контрольно-счетной палаты от 29.03.2024 года № 7-о.

1.Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7 (с изменениями).
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2024 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 28.12.2023 г. № 17-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.03.2024 года № 7-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

2.1. Годовой отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2023 год.

3. Объект проверки - Администрация Небельского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – 01 мая по 15 мая 2024 года.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Небельском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Небельском муниципального образования за 2023 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2023 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Устав Небельского муниципального образования.
6. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 20 августа 2019 года №11/1.
7. Решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»;
9. Решения Схода граждан Небельского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Небельского сельского поселения на 2023 год: от 27.01.2023г. № 2, от 02.06.2023г. № 7, от 29.06.2023г. № 8, от 29.12.2023г. № 18.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

В составе бюджетной отчетности Администрации Небельского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
3. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
4. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360);
8. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369);
9. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368).

В нарушение п.11.3 Инструкции 191н в составе консолидированной бюджетной отчетности не представлены формы:

1. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств составлен 1 акт проверки и установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
-показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);
- в целях отражения в предоставляемых в составе бюджетной отчетности отчетах формы в кодовой зоне после реквизита "дата" указан код субъекта бюджетной отчетности - ГРБС (п.10 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.10 Инструкции 191н в формах отчетности 0503130, 0503125, ф.0503121, 0503127, 0503128, 0503123 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503110, 0503130, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503128 не указаны «КОДЫ» по ОКПО, о чем уже указывалось в актах КСП от 15.06.2022г. № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121 не указаны «КОДЫ» по ИНН;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписана руководителем финансово-экономической службы или лицом, и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности;

Кроме этого, установлены следующие нарушения:

- в нарушение ст.8 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ, п.9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика. Оценочные значения и ошибки» учетная политика в администрации Небельского сельского поселения не разработана, не утверждена, и соответственно, не размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о чем уже неоднократно указывалось в актах КСП района.
- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, вложений в нефинансовые активы (счет 106.00), прав пользования активами (счет 111.00), забалансовых счетов.

По результатам проверки проведения инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения КСП отмечает следующее:

- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998г. № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» в инвентаризационной описи товарно-материальных ценностей № 00ГУ-000002 от 26.12.2024г. отсутствует дата предоставления расписки материально-ответственным лицом, отсутствует подпись главного бухгалтера, не заполнены графы 5, 6, 8;
- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы 8,9;
- в нарушение п.27, 33 Приказ Минфина России от 13.01.2023г. № 4н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 28/2023 «Инвентаризация» (Федеральный стандарт 4н) в инвентаризационных описях (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов № 00ГУ-000003 от 26.12.2023г. и № 00ГУ-000001 от 26.12.2023г. дата предоставления расписки не соответствует дате начала инвентаризации, не заполнены строки: структурное подразделение, ответственное лицо (№ 00ГУ-000001 от 26.12.2023г.), заключение комиссии;

Кроме того, инвентаризация в целях составления годовой бюджетной отчетности может проводиться до завершения финансового года, за который составляется отчетность (например, в IV квартале года). Вместе с тем, проведение годовой инвентаризации перед составлением годовой бухгалтерской отчетности ранее 31 декабря допустимо только в отношении нефинансовых активов (письмо Минфина России от 22.10.2019 № 02-07-10/81064). Однако, инвентаризация расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, расходов будущих периодов в администрации Небельского сельского поселения проведена ранее 31 декабря, а именно на 25 декабря 2023 года.

Согласно распоряжению о проведении инвентаризации от 18.12.2023г. № 11, инвентаризация проведена в период с 25.12.2023г. по 26.12.2023г., что подтверждается представленными инвентаризационными описями (сличительная ведомость).

В случае если инвентаризация имущества проводится в течение нескольких дней, то помещения, где хранятся материальные ценности, при отсутствии инвентаризационной комиссии должны быть опечатаны. Документы, подтверждающие, что помещения были опечатаны, предоставлены не были, чем нарушен п.29 Федерального стандарта 4н.

Выше указанные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведут к признанию ее результатов недействительными.

Согласно данным баланса (ф.0503130) по счету 0 103 00000 «Непроизведенные активы» остаток на начало финансового года составил 14 618 700,0 руб., на конец -14 618 700,0 руб. (земельный участок для размещения кладбища, согласно выписки из ЕГРН находится в собственности в Небельском муниципальном образовании).

Согласно общедоступным сведениям об объектах недвижимости на сайте Росреестр земельный участок Иркутская область, Киренский район, в 3 км северо-восточнее п. Небель, кадастровый номер 38:00:000000:347, вид разрешенного использования для размещения кладбищ, имеет кадастровую стоимость в размере 2 141 400,0 руб.

В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта № 34н "Непроизведенные активы" не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельного участка, в связи с чем, не отнесена разница в размере 12 477 300,0 руб. на финансовый результат в качестве расходов текущего периода.

В нарушение п.55 Инструкции 191н, графа 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 не заполнена, отсутствуют числовые значения, при этом остаток по счету 0 504 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» Главной книги (ф.0504172) составил 5 757 747,6 руб.

В нарушение п.60 инструкции 191н данные графы 5 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 составляют 5 413 938,07 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) – 5 431 524,8 руб. (разница 17 586,73 руб.).

В нарушение п.70 Инструкции 191н, данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 составляют 7 595 010,41 руб. и не совпадают с данными счета 0 501 11 000 Главной книги (ф.0504072) – 8 088 525,84 руб., разница составила 493 515,43 руб.

В нарушение п.72.1 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о принятых бюджетных

обязательствах (ф.0503128), о чем уже указывалось в актах КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

В нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504072) по счетам санкционирования на плановый период, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

В нарушение п.152 Инструкции 191н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует установленным требованиям, а именно не полностью раскрыта информация о деятельности учреждения (не раскрыта информация о приобретении имущества казны, материальных запасах, доходах и расходах будущих периодов и др.), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не представлены таблицы как и не указаны сведения по тексту пояснительной записки об отсутствии числовых значений (п.8 Инструкции 191н).

В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы 0503110, 0503230, 0503128-НП, и не указаны в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 20 августа 2019 года №11/1.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2023 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 4 614,5 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 1 088,0 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 4 614,5 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2023 года в бюджет Небельского сельского поселения 4 раза вносились изменения решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.01.2023г. № 2, от 02.06.2023г. № 7, от 29.06.2023г. № 8, от 29.12.2023г. № 18.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2023 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2023г. № 18 «О внесении изменений в решение Схода граждан от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5 757,7 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 1 872,8 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 7 595,0 тыс. руб.
- размер дефицита в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 1 837,3 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 837,3 тыс.руб.

Фактическое поступление по доходам составило 5 980,1 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7 005,1 тыс. руб. Дефицит бюджета составил 1 025,0 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода от 29.12.22 г. № 22	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода от 29.12.2023г. № 18)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	4 614,5	5 757,7	+ 1 143,2
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	548,5	1 333,3	+ 784,8
Общий объем расходов	4 614,5	7 595,0	+ 2 980,5

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2023 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1 143,2 тыс.руб. или на 19,9 %, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 784,8 тыс.руб. или на 58,9 %, за счет налоговых и неналоговых доходов увеличение составило 358,4 тыс. руб. или на 9,2 %.

Расходы бюджета Небельского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2 980,5 тыс.руб. или на 39,2 %.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2023 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода от 29.12.2023г. № 18	Исполнение бюджета 2023 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	5 757,7	5 980,1	103,9	+ 222,5
Общий объем расходов	7 595,0	7 005,1	92,2	- 589,9
- Дефицит/+профицит	- 1 837,3	- 1 025,0	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Небельского сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 5 980,1 тыс.руб. или на 103,9 % от уточненного плана – 5 757,7 тыс.руб.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2023 год (план)	Исполнение 2023 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	3 884,9	4 107,3	+ 222,4	105,7
налоговые	3 884,9	4 094,2	+ 209,3	105,4
неналоговые	0,0	13.1	+ 13,1	в 13,1р.
Безвозмездные	1 872,8	1 872,8	0,0	100,0
Всего доходы	5 757,7	5 980,1	+ 222,4	103,9

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения за 2023 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Бюджет на 2023г.	Факт 2023 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2023 г., %
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	3 884,9	4 107,3	+ 222,4	105,7	68,7
Налог на доходы физических лиц	3 000,0	3 216,2	+ 216,2	107,2	53,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	303,9	311,7	+ 7,8	102,6	5,2
Налоги на имущество, в.т.ч.:	581,0	566,3	- 17,7	97,5	9,5
Налог на имущество физ.лиц	*0,0*	*2,0*	+ 2,0	в 2,0р.	0,03
Земельный налог	*581,0*	*564,3*	- 16,7	97,1	9,4
Прочие неналоговые доходы поселения (штрафы, санкции, возмещение ущерба)	0,0	13,1	+ 13,1	в 13,1р.	0,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	1 872,8	1 872,8	0,0	100,0	31,3
Дотации	*1 333,3*	*1 333,3*	0,0	100,0	22,3
Субвенции	*239,5*	*239,5*	0,0	100,0	4,0
Субсидии	*300,0*	*300,0*	0,0	100,0	5,0
Иные межбюджетные трансферты	*0,0*	*0,0*	0,0	0,0	0,0
Итого доходы	5 757,7	5 980,1	+ 222,4	103,9	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Небельского муниципального образования за 2023 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 68,7 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют – 31,3 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2023 год в объеме 3 884,9 тыс. руб., на 01 января 2024 года поступило налоговых и неналоговых доходов 4 107,3 тыс.руб. или 105,7 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3 000,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 3 216,2 тыс. руб. или 105,7 %. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 53,8 %. По сравнению с 2022 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 196,1 тыс.руб. или на 6,1 %.
2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2023 году поступил в объеме 311,7 тыс. руб. или 102,6% от плановых назначений – 303,9 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 5,2 %. По сравнению с 2022 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 132,1 тыс.руб. или на 42,4 %.
3. Налоги на имущество: при плане 581,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 566,3 тыс. руб. или 97,5 %, в том числе:
- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 2,0 тыс. руб. при плановых назначениях – 0,0 тыс.руб.;
- земельный налог: при уточненном плане в объеме 581,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 566,3 тыс. руб. или 97,5%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 9,5 %.

По сравнению с 2022 годом налог на имущество уменьшился на 392,3 тыс.руб. или на 40,9%. Согласно текстовой части пояснительной записки резкое снижение налога мотивировано снятием денежных средств в размере 1 044,6 тыс.руб. по земельному налогу для организаций в сентябре 2023 года и возврата в октябре 2023 года по указанному налогу 600,0 тыс.руб.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2022- 2023 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2022г.	Исполнение 2023 г.	Отклонение 2022 г. – 2021 г.
Налог на доходы физических лиц	2977,4	3 216,2	+ 238,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	179,6	311,7	+ 132,1
Налоги на имущество, в.т.ч.:	958,6	566,3	- 392,3
Налог на имущество физ.лиц	*1,8*	*2,0*	+ 0,2
Земельный налог	*956,8*	*564,3*	- 392,5
Итого налоговые доходы	4115,5	4 094,2	- 21,3

Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы в бюджете Небельского сельского поселения не планировались, поступления в бюджет составили 13,1 тыс.руб. (штрафы, санкции).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2023 год в сумме 1 872,8 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 1 872,8 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Небельского сельского поселения при плане 1 333,3 тыс.руб. поступили в объеме 1 333,3 тыс.руб. или 100,0% в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности дотации поступили в объеме 1 333,3 тыс. руб., при плановых назначениях 1 333,3 тыс.руб. или 100,0%;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 300,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет) - 300,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 239,5 тыс. руб. исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 238,8 тыс.руб., исполнение – 238,8 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 100%.

• иные межбюджетные трансферты в бюджете Небельского сельского поселения не планировались, денежные средства не поступали.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

В приложениях к решению Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» отражено, что бюджет поселения сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2023год и плановый период 2024, 2025 год», однако в нарушение ст.36 БК РФ данная муниципальная программа на сайте не размещена, при этом установлено, что в 2021 году принято Постановление администрации Небельского сельского поселения от 15.12.2021г. № 45, утверждающее муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2022-2026 год» с указанием объемов финансирования программы и подпрограмм – 0,0 руб., в связи с чем проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

Из указанного следует, что администрация поселения не исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Кроме того, Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В 2023 году администрация Небельского сельского поселения не осуществляло закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион).

В соответствии с ч.1 ст.73 БК РФ, администрация Небельского сельского поселения ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Небельского сельского поселения

Расходы бюджета Небельского сельского поселения за 2023 год исполнены в сумме 7 005,1 тыс. руб. или на 92,2 % от годовых уточненных назначений – 7 595,0 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2023 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2023 г.	Исполнение 2023 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	6 080,3	5 982,7	- 97,6	98,4
Национальная оборона	238,8	238,8	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,0	0,0	- 5,0	0,0
Национальная экономика	566,7	84,0	- 482,7	14,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	185,0	180,4	- 4,6	97,5

Культура и кинематография	329,7	329,7	0,0	100,0
Социальная политика	130,4	130,4	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	59,1	59,1	0,0	100,0
итого	7 595,0	7 005,1	- 589,9	92,2

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2022 и 2023 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2021 год			2022 год		
	Исполнено за 2022 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2023 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
Общегосударственные вопросы	4555,7	91,2	72,5	5 982,7	98,4	85,4
Национальная оборона	208,6	100,0	3,3	238,8	100,0	3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	315,9	21,6	5,0	84,0	14,8	1,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	40,8	27,2	0,7	180,4	97,5	2,6
Культура и кинематография	898,5	94,6	14,3	329,7	100,0	4,7
Социальная политика	107,8	100,0	1,7	130,4	100,0	1,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	159,8	100,0	2,5	59,1	100,0	0,8
Итого расходов	6287,1	77,7	100,0	7 005,1	92,2	100,0

В сравнении с уровнем 2022 года расходы бюджета поселения в 2023 году увеличились на 718,0 тыс. руб. или на 10,3 %, процент исполнения бюджета по расходам повысился с 77,7 % до 92,2 %.

Основная доля расходов бюджета Небельского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы – 85,4 % (5 982,7 тыс. руб.);
- культура и кинематография–4,7 % (329,7 тыс. руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2023 года осуществлялось в целях уточнения налоговых доходов, корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 5 982,7 тыс. руб. или 85,4 % при плане 6 080,3 тыс. руб. или 80,1 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Небельского сельского поселения) – 1 258,0 тыс. руб., исполнение составило 1 256,6 тыс.руб. или 99,9 % от годовых плановых назначений. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 965,2 тыс. руб., начисления на оплату труда в размере 291,4 тыс. руб.

Размер и условия оплаты труда главы Небельского сельского поселения определены решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022г. № 23 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда главе Небельского сельского поселения» (действие с 1 января 2023 года) (далее - Решение от 29.12.2022 года № 23), от 14.12.2023г. № 14 «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского муниципального образования «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты главы Небельского сельского поселения» (действие с 01.10.2023г.) (далее – Решение от 14.12.203г. № 14).

Решением от 29.12.2022 г. № 23 установлен размер оплаты труда главы Небельского сельского поселения в месяц в размере 72,5 тыс. руб. с 01.01.2023 года, Решением от 14.12.2023г. № 14 установлен размер оплаты труда главы Небельского сельского поселения в месяц в размере 75,5 тыс. руб. с 01.10.2023 года. В 2023 году фактические расходы по оплате труда главы администрации Небельского муниципального образования составили 965,2 тыс. руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского сельского поселения на 2023 год в соответствии с

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» - 994,0 тыс. руб.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Небельского сельского поселения 4 772,9 тыс. руб., исполнение составило 4 686,8 тыс. руб. или 92,2 %, в том числе:

- оплата труда в объеме – 2 071,1 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 650,3 тыс.руб.;
- коммунальные услуги- 52,5 тыс.руб.;
- прочая закупка товаров, работ и услуг – 1 862,7 тыс.руб., в том числе: приобретение семинара – 6,0 тыс.руб., диспансеризация муниципальных служащих – 11,9 тыс.руб., договоры ГПХ (сторож-истопник, IT-специалист) – 1 689,5 тыс.руб., право пользования КонтурЭкстерн – 9,0 тыс.руб, электронный справочник «Гарант-Специалист» - 60,0 тыс.руб., комплектующие для ПК – 72,6 тыс.руб., канцелярия – 10,0 тыс.руб., баннер «Безопасность детей» - 3,7 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме – 48,0 тыс.руб.(интернет);
- штрафы за нарушения законодательства о закупках – 2,0 тыс.руб. (пени, штрафы).

В нарушение ст.34 БК РФ Учреждением в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 2,0 тыс.руб.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения осуществлялись согласно Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022г. № 25 (далее - Положение об ОТ муниципальных служащих) с учетом Постановления Администрации Небельского сельского поселения от 14.12.2023г. № 52 «Об индексации размеров месячных должностных окладов муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения» (далее – Постановление об индексации окладов муниципальных служащих).

Необходимо обратить внимание, что указанным Постановлением об индексации окладов муниципальных служащих вносятся изменения в Положение об ОТ муниципальных служащих, принятое и утвержденное Сходом граждан Небельского сельского поселения, то есть нормативным правовым актом исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления вносятся изменения в нормативный правовой акт представительного органа местного самоуправления, что влечет ничтожность таких изменений, а действия, осуществленные на основании такого нормативного правового акта исполнительно-распорядительного органа недействительными.

В соответствии со ст.22 Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих не превышает норматив формирования расходов на оплату труда, установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» и Положением об оплате труда муниципальных служащих.

В составе документов по запросу КСП, администрацией Небельского сельского поселения предоставлены штатные расписания на муниципальных служащих, действующие с 01.01.2023 года и с 01.10.2023 года. Следует отметить, что в представленных штатных расписаниях имеется должность «Специалист», однако Положением об ОТ муниципальных служащих не предусмотрена должность «Специалист», и соответственно, не предусмотрен должностной оклад по указанной должности.

Кроме того, штатное расписание № 2 от 01.10.2023г. действие которого распространяется на отношения с 01.10.2023г. разработано и утверждено на основании недействительного нормативного правового акта – Постановления об индексации окладов муниципальных служащих, в связи с чем увеличение окладов муниципальных служащих с 01.10.2023г. влечет нарушение норм бюджетного законодательства РФ и, как следствие нецелевое использование бюджетных средств.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Положению об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.12.2022г. № 53 (далее – Постановление от 29.12.2022г. № 53). При этом необходимо отметить, что предшествующее Положение об оплате труда вспомогательного персонала, утвержденное ранее Постановлением от 01.02.2018г. № 5 (с изменениями от 01.02.2022 года № 12/1) Постановлением от 29.12.2022г. № 53 не отменено, не признано утратившим силу.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» выплаты не производились (план - 10,0 тыс.руб., факт - 0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» при плане в объеме 39,4 тыс.руб., расходы составили 39,4 тыс.руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений. Финансирование было направлено на:

- закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 38,7 тыс.руб. (право пользования 1С);
- прочая закупка товаров, работ, услуг – 0,7 тыс.руб.(канцелярия).

В нарушение п.18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82н расходы по оплате права пользования программой 1С неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Неправильное отражение привело к фактическому занижению расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 238,8 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»*. Исполнение составило 238,8 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 183,4 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 55,4 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

При утвержденных бюджетных ассигнованиях в размере 5,0 тыс. руб., финансирование расходов по данному разделу не осуществлялось.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 566,7 тыс.руб., исполнение – 84,0 тыс.руб. или 14,8 % от плановых показателей, что составляет 1,2 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе на:

- на работы и услуги по содержанию имущества – 84,0 тыс.руб. (содержание улично-дорожной сети).

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2023 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 303,9 тыс.руб. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 г. составлял 1119,1 тыс.руб. Планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 году должен составлять 1 423,0 тыс.руб.

Таким образом, плановый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 году должен составлять 1 423,0 тыс.руб., предусмотрено в приложениях к решению о бюджете от 29.12.2023 года № 18 - 566,7 тыс.руб.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в текстовой части решения о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2023 год должен быть утвержден решением Схода граждан в объеме 1 423,0 тыс.руб., фактически утвержден в размере 566,7 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2023 год составило 311,7 тыс. руб., исполнение по расходам составило -84,0 тыс. руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2024 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2023 году (1119,1 руб.) - 1 346,8 тыс. руб.

В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Небельском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр.210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 1 837,3 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда - 1 346,8 тыс.руб., собственные средства – 490,5 тыс.руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2023 году по данному разделу планировались мероприятия в рамках подпрограммы «Благоустройство» в объеме 185,0 тыс.руб., исполнение составило 180,4 тыс.руб. или 97,5%, в том числе:
по подразделу 0503 «Благоустройство» финансирование расходов направлено на:
- арендную плату за пользование имуществом (за исключением земельных участков) – 31,4 тыс.руб. (аренда объекта инфраструктуры уличного освещения);
- на работы и услуги по содержанию имущества – 149,0 тыс.руб. (на кошение и уборку сухой травы – 56,6 тыс.руб., замена ламп уличного освещения – 11,6 тыс.руб., уборка (распиловка и складирование) хлыстов – 37,3 тыс.руб., закупка (светильник и рассеиватель) – 43,5 тыс.руб.).

Раздел 08 «Культура, кинематография».

Плановые назначения составили 329,7 тыс. руб., исполнение – 329,7 тыс.руб. или 100,0%. По данному разделу планировались мероприятия по организации и проведению культурно - массовых мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие культуры на территории Небельского сельского поселения». В 2023 году финансирование было направлено на:
- прочие закупки товаров, работ и услуг – 329,7 тыс.руб. (приобретение ель каркасная 7 метров);

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 130,4 тыс.руб., исполнение составило 130,4 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». Средства были направлены на выплату пенсии за выслугу лет.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 59,1 тыс.руб., исполнение – 59,1 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:
- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 47,2 тыс. руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов - 10,9 тыс. руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю - 1,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

Пунктом 1 статьи 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Согласно решению Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» на 2023 год в Небельского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс.руб., исполнение составило – 0,0 тыс.руб. Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения, согласно постановлению администрации Небельского сельского поселения от 14.12.2021г. № 44 «Об утверждении перечней главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения», является администрация Небельского сельского поселения.

Решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022г. № 22 « О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от

29.12.2023г. № 18) бюджет на 2023 год был сформирован с дефицитом в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 1 837,3 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 837,3 тыс.руб. По итогам 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 976,3 тыс. руб. (2022 год – с дефицитом 1 025,0 тыс.руб.)

В 2023 году муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.
2. Уточненный план по доходам бюджета в 2023 году исполнен на 103,9 % в сумме 5 980,1 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 105,7 % в сумме 4 107,3 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 1 872,8 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 92,2 % в сумме 7 005,1 тыс.руб., дефицит бюджета составил 1 025,0 тыс.руб.
3. По отношению к 2022 году отмечено увеличение доходной части бюджета на 669,3 тыс. руб. или на 12,6 %, в т.ч. безвозмездные поступления увеличились на 677,5 тыс.руб. или на 56,7 %, налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 8,2 тыс.руб. или на 0,2 %, и увеличение расходной части бюджета на 718,0 тыс. руб. или на 10,3 %.
4. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 5 982,7 тыс.руб. или 85,4 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.
5. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года 1 837,3 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 346,8 тыс.руб., собственные средства – 490,5 тыс.руб.
6. В нарушение п.11.3 Инструкции 191н в составе консолидированной бюджетной отчетности не представлены форма Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364).
7. Установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.10 Инструкции 191н в формах отчетности 0503130, 0503125, ф.0503121, 0503127, 0503128, 0503123 в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503110, 0503130, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503128 не указаны «КОДЫ» по ОКПО, о чем уже указывалось в актах КСП от 15.06.2022г. № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23;
- в нарушение п.10 Инструкции № 191н в формах отчетности 0503130, 0503121 не указаны «КОДЫ» по ИНН;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписана руководителем финансово-экономической службы или лицом, и (или) лицом, ответственным за формирование аналитической (управленческой) информации, предоставившим указанные данные в целях составления бюджетной отчетности.

8. В нарушение ст.8 Федерального закона № 402-ФЗ, п.9 Приказа Минфина России от 30.12.2017г. № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – Федерального стандарта № 274н), учетная политика в администрации Небельского сельского поселения не разработана, не утверждена, и соответственно, не размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о чем уже неоднократно указывалось в актах КСП.
9. При проверке проведения инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения установлены следующие нарушения норм Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Федеральный закон № 402-ФЗ), Федерального стандарта № 274н, Инструкции 191н, Приказа Минфина РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методические указания по инвентаризации) и иных норм законодательства:

- в нарушение Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация резервов предстоящих расходов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, счетов 106.000 и 111.00, забалансовых счетов.
- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 18.08.1998г. № 88 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» в инвентаризационной описи товарно-

материальных ценностей № 00ГУ-000002 от 26.12.2024г. отсутствует дата предоставления расписки материально-ответственным лицом, отсутствует подпись главного бухгалтера, не заполнены графы 5, 6, 8;
- в нарушение Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных Приказом Минфина РФ от 30.03.2015г № 52н во всех предоставленных инвентаризационных описях (сличительных ведомостях) по объектам нефинансовых активов не заполнены графы 8,9;
- в нарушение п.27, 33 Приказ Минфина России от 13.01.2023г. № 4н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 28/2023 «Инвентаризация» (Федеральный стандарт 4н) в инвентаризационных описях (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов № 00ГУ-000003 от 26.12.2023г. и № 00ГУ-000001 от 26.12.2023г. дата предоставления расписки не соответствует дате начала инвентаризации, не заполнены строки: структурное подразделение, ответственное лицо (№ 00ГУ-000001 от 26.12.2023г.), заключение комиссии.

10. В нарушение п.29 Федерального стандарта 4н помещения с хранящимися в них материальными ценностями при инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения в период с 25.12.2023г. по 26.12.2023г. в отсутствие инвентаризационной комиссии не опечатывались.

11. В нарушение п.п. 37-38 Федерального стандарта № 34н «Непроизведенные активы» не была проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков, в связи с чем, не отнесена разница в стоимости на финансовый результат в качестве доходов или расходов текущего периода, что влечет недостоверность годового отчета.

12. В нарушение п.55 Инструкции 191н, графа 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 не заполнена, отсутствуют числовые значения, при этом остаток по счету 0 504 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» Главной книги (ф.0504172) составил 5 757 747,6 руб.

13. В нарушение п.60 Инструкции 191н данные графы 5 раздела «Доходы бюджета» Отчета ф.0503127 составляют 5 413 938,07 руб., что не соответствует счету 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) – 5 431 524,8 руб. (разница 17 586,73 руб.).

14. В нарушение п.70 Инструкции 191н, данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 составляют 7 595 010,41 руб. и не совпадают с данными счета 0 501 11 000 Главной книги (ф.0504072) – 8 088 525,84 руб., разница составила 493 515,43 руб.

15. В нарушение п.72.1 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128), о чем уже указывалось в актах КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

16. В нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504072) по счетам санкционирования на плановый период, о чем уже указывалось в акте КСП от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

17. В нарушение п.152 Инструкции 191н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует установленным требованиям, а именно не полностью раскрыта информация о деятельности учреждения (не раскрыта информация о приобретении имущества казны, материальных запасах, доходах и расходах будущих периодов и др.), о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23

18. В нарушение п.152 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не представлены таблицы как и не указаны сведения по тексту пояснительной записки об отсутствии числовых значений (п.8 Инструкции 191н).

19. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы 0503110, 0503230, 0503128-НП, и не указаны в текстовой части раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, о чем уже указывалось в акте КСП района от 15.06.2022 года № 14/22, от 30.06.2023г. № 15/23.

20. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела «Доходы бюджета» не отражен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части не прогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

21. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Небельского муниципального образования за 2023 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н, что

свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита со стороны администрации Небельского сельского поселения.

22. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

23. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

24. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

25. В нарушение ст.34 БК РФ Учреждением в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 2,0 тыс.руб.

26. В нарушение п. 2 ст.22 Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) должностные оклады муниципальных служащих, действующие с 01.10.2023г. утверждены администрацией Небельского сельского поселения (Постановление администрации Небельского сельского поселения от 14.12.2023г. № 52), а не представительным органом – Сходом граждан Небельского сельского поселения.

27. В представленных штатных расписаниях имеется должность «Специалист», однако Положением об ОТ муниципальных служащих должность «Специалист» не предусмотрена, и соответственно, не предусмотрен должностной оклад по указанной должности.

28. В нарушение п.18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденного приказома Министерства финансов РФ от 24.05.2022г. № 82н расходы по оплате права пользования программой 1С неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Неправильное отражение привело к фактическому занижению расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций».

29. В нарушение ст. 36 БК РФ муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024, 2025 год» указанная в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 22 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» на сайте не размещена. При этом установлено, что на сайте Небельского сельского поселения размещено Постановление администрации Небельского сельского поселения от 15.12.2021г. № 45, утверждающее муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2022-2026 год» с указанием объемов финансирования программы и подпрограмм – 0,0 руб., в связи с чем проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

30. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ в текстовой части решения о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2023 год должен быть утвержден решением Схода граждан в объеме 1 423,0 тыс.руб., фактически утвержден в размере 566,7 тыс.руб.

31.В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся.

32. В 2023 году муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

33. Выплаты из резервного фонда в 2023 году не производились в связи с отсутствием ЧС.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений ст.ст. 34,36,86 Бюджетного Кодекса РФ.
4. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности (форм, таблиц и сведений) в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
5. .Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. № 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. № 157н, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019г. № 85н, приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Вести учет по счетам санкционирования на плановый период.
6. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч.1, 2, 3 ст.11 Федерального закона РФ от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.1.3 Приказа Министерства финансов РФ от 13.06.1995г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
7. В соответствии с разделом 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Небельского муниципального образования в составе годовой бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.
8. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения привести в соответствие с нормами законодательства РФ.
9. Устранить нарушения, допущенные при принятии штатного расписания оплаты труда муниципальных служащих, действующее с 01.10.2023 года.
10. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации и Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения привести в соответствие с действующим законодательством
11. Внести изменения в муниципальную программу (подпрограммы), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) осуществлять в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ.
12. В соответствии со ст. 36 БК РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» в актуальной редакции.
13. Ежегодно утверждать нормативно-правовым актом администрации поселения перечень муниципальных программ (подпрограмм).
14. Исключить неэффективное использование бюджетных средств.
15. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ администрации Небельского сельского поселения ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм) и размещать на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовой отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы и сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы.
16. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений п.3 ст.81, п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ.
17. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса.

18. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

19. Рекомендовать главе Небельского сельского поселения привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Небельского сельского поселения за 2023 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Небельского сельского поселения может быть рекомендован к утверждению его Сходом граждан Небельского сельского поселения, с учетом замечаний и предложений, указанных в данном заключении.

Председатель КСП **С.А.Килячкова**

Исполнитель:
Инспектор КСП Смирнов Д.С.