РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 34 на нормативный правовой акт

26 июня 2024 года **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение Думы Киренского муниципального района от 20.06.2024г. № 63/24.
Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района».
Объект экспертизы:
Администрация Киренского муниципального района.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.
Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.
Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов
На экспертизу представлены следующие документы:
1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района» с приложением Порядка.
2. Пояснительная записка.
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- иные нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Представленным на проведение экспертизы проектом решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района» (далее – проект решения, Порядок, соответственно) предлагается утвердить Порядок заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района, принятие которого

обосновано ст. 86, 142.5 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Уставом муниципального образования Киренский район (далее – Устав Киренского района).

Согласно ч.3.1 ст.86 БК РФ, расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления городских, сельских поселений по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских, сельских поселений соглашениями, или с осуществлением органами местного самоуправления городских, сельских поселений части полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских, сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьями 142.4 и 142.5 настоящего Кодекса.

В соответствии со ст.142.5 БК РФ, в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия в отношении представленного проекта решения совместно с Порядком заключения соглашений, КСП установлены следующие нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации.

1. Проектом решения предлагается утвердить порядок, поименованный как Порядок заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района.

Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» (статья 1, 2) в составе Киренского района образованы муниципальные образования, в числе которых имеются поселения с присвоением статуса как сельских так и городских поселений.

Приведенные в обоснование утверждения Порядка ссылки на законодательство РФ не содержат конкретного указания на статус поселений, указывая такой статус либо в общем порядке (поселения) либо в виде перечисления (городские и сельские поселения) в связи с чем указание в наименовании проекта решения и Порядка, а также в п.1 проекта решения исключительно сельских поселений противоречит ч.3.1 ст.86 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ, учитывая имеющиеся факты заключения соглашений о передачи отдельных полномочий также городскими поселениями.

Кроме того, указание конкретного статуса поселений – сельских, влечет отсутствие регулирования порядка заключения соглашений о передаче полномочий городскими поселениями, что противоречит цели принятия Думой Киренского муниципального района представленного проекта решения.

2. Пунктом 1 Порядка заключения соглашений установлено, что Порядок разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Киренский район и регулирует порядок заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Киренского района, (далее - поселения) о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения (далее - переданные полномочия, соглашения, соответственно).

Здесь и далее по тексту Порядка отсутствуют указания на конкретные полномочия, подлежащие передаче/принятию органами местного самоуправления, из чего следует, что действие Порядка распространяется на передачу любых полномочий, возможных к передаче в рамках правового поля Российской Федерации, передаваемых органами местного самоуправления, входящими в структуру Киренского муниципального района.

В соответствии с п.1 ст.22 Устава Киренского района структуру органов местного самоуправления Киренского района Иркутской области образуют:

1) представительный орган муниципального образования Киренский район Иркутской области - Дума Киренского муниципального района;

2) глава муниципального образования Киренский район Иркутской области - мэр Киренского муниципального района;

3) исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Киренский район Иркутской области - администрация Киренского муниципального района;

4) контрольно-счетный орган муниципального образования Киренский район Иркутской области - Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район.

Несмотря на это пунктом 6 Порядка заключения соглашений установлено, что уполномоченным органом местного самоуправления Киренского района по осуществлению мероприятий, связанных с заключением соглашений, является администрация Киренского муниципального района, что противоречит нормам законодательства в части передачи своих полномочий иными органами местного самоуправления Киренского муниципального района.

Согласно п.11 ст.3 Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), представительные органы поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В случае же разработки Порядка в целях регулирования порядка передачи/принятия полномочий только исполнительно-распорядительных органов района и поселений - по тексту Порядка отсутствует конкретизация органов местного самоуправления.

Установленные нарушения влекут правовую неопределенность предлагаемого к утверждению Порядка, чем нарушают требования п.1 ст.7 Федерального закона от 31.07.2020г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» согласно которых содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом.

Также необходимо отметить, что пунктами 9, 10, 12 Порядка установлено, что администрация района принимает решения о принятии либо отказе в принятии полномочий, готовит соглашения или отказ, соглашения заключаются путем подписания мэром Киренского муниципального района и уполномоченным представителем органов местного самоуправления поселения, что противоречит п.11 ст.3 Федерального закона № 6-ФЗ и подменяет собой полномочия иных органов, что недопустимо.

3. В нарушение ст.47 Федерального закона № 131-ФЗ, п.7 ст.54 Устава Киренского района, не урегулирован порядок опубликования, заключаемых соглашений, которые согласно указанных норм законодательства вступают в силу после их опубликования.

4. В силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят, при этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования решения (ч.4 ст.15, 34, 37 Федерального закона № 131-ФЗ), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальном району руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты.

В нарушение указанных выше норм законодательства РФ Порядком не урегулирован порядок принятия решений представительными органами муниципальных образований о передаче полномочий по решению вопросов местного значения, являющихся основаниями для заключения соглашений о передаче

полномочий, и указания таких решений представительного органа как условие для заключения соглашений.

5. Установлены незначительные нарушения правил юридической техники, выразившиеся в указании не соответствующих смыслу текста окончаний слов (преамбула проекта решения), некорректном оформлении наименования проекта решения, не указании в п.1 Порядка органа местного самоуправления района, заключающего соглашения с органами местного самоуправления поселений.

ВЫВОДЫ:

С учетом вышеизложенного, Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Порядка заключения соглашений о передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов между органами местного самоуправления муниципального образования Киренский район и органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Киренского района» в представленном виде не может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А. Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Смирнов Д.С.
тел. 4-42-66