РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 5
на внесение изменений в бюджет Небельского сельского поселения.

22 марта 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:
Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2024 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 28.12.2023 г. № 17-о.

Предмет экспертизы:
Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Объект экспертизы:
Администрация Небельского сельского поселения.
Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, п.Небель, ул. Молодежная, стр.10, офис 2.

Цель экспертизы:
Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:
- Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с приложениями.
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 15 марта 2024 года исх. № 65.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:
-уточнения объема налоговых доходов на 2024 год;
- уточнения объема безвозмездных поступлений на 2024, 2025, 2026 гг.;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2024 году, в 2026 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации в 2024 году, в 2025 году, в 2026 году.
- распределения остатков средств, сложившихся на 01.01.2024 года.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2024 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 25.12.2022 № 17 на 2024 год	Проект решения Схода	Отклонение проекта от решения Схода граждан от 25.12.2023 года № 17
Общий объем доходов бюджета	4 514,5	4 550,7	+36,2
в том числе: безвозмездные поступления	943,3	980,4	+37,1
Общий объем расходов бюджета	4 693,1	5 541,5	+848,4
Дефицит, профицит бюджета	-178,6	-990,8	-812,2

Проектом изменений предлагается увеличить объем доходов бюджета Небельского сельского поселения на 2024 год (по сравнению с первоначальной редакцией) на 36,2 тыс.руб. и утвердить в размере 4 550,7 тыс. руб., и увеличить общий объем расходов бюджета (по сравнению с первоначальной редакцией) на 848,4 тыс. руб. и утвердить в сумме 5 541,5 тыс.руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 178,5 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета предлагается увеличить за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 года в сумме 812,3 тыс.руб., и утвердить общий размер дефицита в сумме 990,8 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2024 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается уменьшить на 0,9 тыс.руб., в т.ч.

- уменьшить налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации на сумму 0,9 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 37,1 тыс.руб., в том числе:

-увеличить субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 37,2 тыс.руб.

- уменьшить дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в размере 0,09 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2024 год предлагается увеличить на 36,2 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2024 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	**РзПР**	**Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 29.12.2022 № 22 на 2024 год**	**Проект решения Думы**	**Отклонение проекта от решения Схода граждан от 29.12.2022 года № 22 (+,-)**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	3 572,7	3 577,9	+5,2
Функционирование высшего должностного лицо муниципального образования	0102	723,0	723,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	2 799,0	2 805,5	+6,5
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	40,7	39,4	-1,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	251,3	288,5	+37,2
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	251,3	288,5	+37,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	10,0	10,0	0,0

Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	10,0	10,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	330,9	1 045,9	+715,0
Дорожное хозяйство	0409	330,9	1 045,9	+715,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	55,9	74,2	+18,3
Коммунальное хозяйство	0502	0,0	0,0	0,0
Благоустройство	0503	55,9	74,2	+18,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	330,0	330,0	0,0
Другие вопросы в области культуры	0804	330,0	330,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	130,4	130,4	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	130,4	130,4	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	11,9	84,6	+72,7
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	11,9	84,6	+72,7
ВСЕГО РАСХОДОВ		**4 693,1**	**5 541,5**	**+848,4**

Планируемые изменения в Проект решения Схода граждан на 2024 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ и не программным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 5 326,5 тыс. руб. или 96,1 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 775,7 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2024 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2024 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 подпрограммы из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025,2026 годы». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение на 777,0 тыс.руб. и уменьшение на 1,3 тыс.руб. бюджетных ассигнований предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме ***"Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления по обеспечению деятельности администрации Небельского сельского поселения "*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 6,5 тыс.руб. за оплату интернет.

По подпрограмме ***«Другие общегосударственные вопросы администрации Небельского сельского поселения»*** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 1,3 тыс.руб.

По подпрограмме ***«Мобилизационная и вневойсковая подготовка на территории, где отсутствуют военные комиссариаты»*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 37,2 тыс.руб., в том числе: на оплату труда в сумме 28,6 тыс.руб., на начисления на оплату труда 8,6 тыс.руб.

По подпрограмме ***«Содержание автомобильных дорог на территории Небельского сельского поселения»*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 715,0 тыс.руб. на содержание и ремонт дорог в Небельском муниципальном образовании за счет (остатки средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 года).

По подпрограмме ***"Благоустройство на территории Небельского сельского поселения"*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 18,3 тыс.руб. на оплату аренды уличного освещения.

Непрограммные расходы планируется увеличить на сумму 72,7 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 72,7 тыс.руб. (в соответствии с заключенным соглашением от 09.02.2024 года на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю).

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2025 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 25.12.2022 № 17 на 2025 год	Проект решения Схода	Отклонение проекта от решения Схода граждан от 25.12.2023 года № 17

Общий объем доходов бюджета	4 605,8	4 663,9	+58,1
в том числе: безвозмездные поступления	894,8	952,9	+58,1
Общий объем расходов бюджета	4 791,3	4 849,4	+58,1
Дефицит, профицит бюджета	-185,5	-185,5	0,0

Проектом изменений предлагается увеличить объем доходов бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год (по сравнению с первоначальной редакцией) на 58,1 тыс.руб. и утвердить в размере 4 663,9 тыс. руб., и увеличить общий объем расходов бюджета (по сравнению с первоначальной редакцией) на 58,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 4 849,4 тыс.руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2025 год предлагается утвердить в сумме 185,5 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В доходной части бюджета на 2025 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается оставить без изменений.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 58,1 тыс.руб., в том числе:

-увеличить субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 58,4 тыс.руб.

- уменьшить дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в размере 0,3 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2025 год предлагается увеличить на 58,1 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2025 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	**РзПР**	**Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 29.12.2022 № 22 на 2025 год**	**Проект решения Думы**	**Отклонение проекта от решения Схода граждан от 29.12.2022 года № 22 (+,-)**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	3 641,5	3 641,2	-0,3
Функционирование высшего должностного лицо муниципального образования	0102	723,0	723,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	2 867,8	2 867,5	-0,3
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	40,7	40,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	260,6	319,0	+58,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	260,6	319,0	+58,4
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	10,0	10,0	0,0
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	10,0	10,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	341,1	341,1	0,0
Дорожное хозяйство	0409	341,1	341,1	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	65,9	65,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	0,0	0,0	0,0
Благоустройство	0503	65,9	65,9	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	330,0	330,0	0,0
Другие вопросы в области культуры	0804	330,0	330,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	130,4	130,4	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	130,4	130,4	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ	1400	11,9	11,9	0,0

ТРАНСФЕРТЫ				
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	11,9	11,9	+72,7
ВСЕГО РАСХОДОВ		**4 791,4**	**4 849,5**	**+58,1**

Планируемые изменения в Проект решения Схода граждан на 2025 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 4 707,1 тыс. руб. или 97,1 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 58,1 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2025 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2025 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 2 подпрограмм из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025,2026 годы». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение на 58,4 тыс.руб. и уменьшение на 0,3 тыс.руб. бюджетных ассигнований на тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме ***"Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления по обеспечению деятельности администрации Небельского сельского поселения "*** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 0,3 тыс.руб. по прочим расходам

По подпрограмме ***«Мобилизационная и вневойсковая подготовка на территории, где отсутствуют военные комиссариаты»*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 58,4 тыс.руб., в том числе: на оплату труда в сумме 40,8 тыс.руб., на начисления на оплату труда 17,6 тыс.руб.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2026 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 25.12.2022 № 17 на 2026 год	Проект решения Схода	Отклонение проекта от решения Схода граждан от 25.12.2023 года № 17
Общий объем доходов бюджета	4 488,1	4 837,7	+349,6
в том числе: безвозмездные поступления	630,5	980,1	+349,6
Общий объем расходов бюджета	4 680,9	5 030,6	+349,7
Дефицит, профицит бюджета	-192,8	-192,9	-0,1

Проектом изменений предлагается увеличить объем доходов бюджета Небельского сельского поселения на 2026 год (по сравнению с первоначальной редакцией) на349,6 тыс.руб. и утвердить в размере 4 837,7 тыс. руб., и увеличить общий объем расходов бюджета (по сравнению с первоначальной редакцией) на 349,6 тыс. руб. и утвердить в сумме 5030,5 тыс.руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2026 год предлагается утвердить в сумме 192,8 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В доходной части бюджета на 2026 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается оставить без изменений.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 349,6 тыс.руб., в том числе:

-увеличить субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 349,8 тыс.руб.

- уменьшить дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в размере 0,2 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2026 год предлагается увеличить на 349,6 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2026 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Схода граждан от 29.12.2022 № 22 на 2026 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Схода граждан от 29.12.2022 года № 22 (+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	3 756,5	3 756,3	+349,6
Функционирование высшего должностного лицо муниципального образования	0102	723,0	723,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	2 982,8	2 982,7	-0,1
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	40,7	40,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	0,0	349,8	+349,8
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0,0	349,8	+349,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	10,0	10,0	0,0
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	10,0	10,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	352,9	352,9	0,0
Дорожное хозяйство	0409	352,9	352,9	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	89,2	89,2	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	0,0	0,0	0,0
Благоустройство	0503	89,2	89,2	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	330,0	330,0	0,0
Другие вопросы в области культуры	0804	330,0	330,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	130,4	130,4	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	130,4	130,4	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	11,9	11,9	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	11,9	11,9	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		**4 680,9**	**5 030,6**	**+349,7**

Планируемые изменения в Проект решения Схода граждан на 2026 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 4 888,2 тыс. руб. или 97,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 349,7 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2026 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2026 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 2 подпрограмм из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025,2026 годы». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение на 349,8 тыс.руб. и уменьшение на 0,1 тыс.руб. бюджетных ассигнований на тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме ***"Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления по обеспечению деятельности администрации Небельского сельского поселения "*** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 0,1 тыс.руб. по прочим расходам

По подпрограмме ***«Мобилизационная и вневойсковая подготовка на территории, где отсутствуют военные комиссариаты»*** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на

349,8 тыс.руб., в том числе: на оплату труда в сумме 244,2 тыс.руб., на начисления на оплату труда 105,6 тыс.руб.

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюдён в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 25.12.2023 г. № 17 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Сходом граждан Небельского сельского поселения.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**