РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 58 на нормативный правовой акт

09 октября 2024 года **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение главы Петропавловского сельского поселения от 02.10.2024 г. № 97.
Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальной казне Петропавловского муниципального образования».
Объект экспертизы:
Администрация Петропавловского муниципального образования.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, Киренский район, с.Петропавловское, ул.Советская, д. 30.
Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте постановления, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район, Петропавловского сельского поселения.
Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу:
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов
На экспертизу представлены следующие документы:
1. Проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальной казне Петропавловского муниципального образования».
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Приказ Минфина России от 10.10.2023 г. № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Приказ Минфина № 163н);
- Приказ Минфина России от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина № 157н);
- Приказ Минфина России от 15.06.2021г. № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна» (далее – Приказ Минфина № 84н);
- Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Петропавловского муниципального образования, утвержденное решением Думы Петропавловского сельского поселения от 29.05.2020 года № 46/4 (далее – Положение о муниципальном имуществе);
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- иные нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Абзацем вторым части 3 статьи 215 ГК РФ установлено, что средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями,

составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

В соответствии с п.6 Приказа Минфина № 84н, нефинансовые активы имущества казны - являющиеся активами объекты государственного (муниципального) имущества, за исключением финансовых активов, составляющие государственную казну Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальную казну, включая основные средства, нематериальные активы, непроизведенные активы и материальные запасы, не закрепленные за государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями.

Группа нефинансовых активов имущества казны - совокупность нефинансовых активов имущества казны, выделяемая для целей бюджетного учета, информация по которым раскрывается в бюджетной отчетности обобщенным показателем.

Основными группами нефинансовых активов имущества казны являются:
- недвижимое имущество, составляющее казну;
- движимое имущество, составляющее казну;
- ценности государственных фондов России;
- нематериальные активы, составляющие казну;
- непроизведенные активы, составляющие казну;
- материальные запасы, составляющие казну;
- прочие активы имущества казны;
- нефинансовые активы, составляющие казну в концессии.

Пунктом 1 статьи 24 Устава Петропавловского муниципального образования установлена исключительная компетенция Думы Поселения, в том числе определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (пп.5); определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами (пп.6).

30 сентября 2024 года Администрацией Петропавловского муниципального образования представлен с сопроводительным письмом № 97 от 02.10.2024г. проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальной казне Петропавловского муниципального образования» (далее – Проект решения, Проект положения, соответственно) при рассмотрении которого установлено следующее.

Проект решения совместно с положением предлагается утвердить решением представительного органа местного самоуправления в лице Думы Петропавловского муниципального образования, что соответствует требованиям законодательства.

Проект решения совместно с положением разработан в соответствии с нормами законодательства, в том числе с Приказом Минфина России от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», однако необходимо отметить, что при разработке проекта не учтены нормы, регламентированные Приказом Минфина России от 10.10.2023 г. № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и Приказом Минфина России от 15.06.2021г. № 84н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна», что привело к недостаткам представленного на экспертизу проекта.

В результате проведенного мероприятия Контрольно-счетной палатой выявлены следующие недостатки в представленном на проверку проекте:

Разработчиком проекта допущена техническая ошибка в наименовании Проекта положения ввиду указания наименования: Положение о муниципальной казне Костинского муниципального образования.

В нарушение главы 4 Правил юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов Петропавловского муниципального образования, утвержденных решением Думы Петропавловского муниципального образования от 26.05.2021г. № 74/4 (далее - Правила юридической техники в Петропавловском муниципальном образовании) не соблюдена нумерация пунктов Положения.

В пункте 1.1, 4.4 (раздел 5) Проекта положения указан нормативный правовой акт в соответствии с нормами которого разработано Положение и ведется реестр муниципального имущества, а именно Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», который признан утратившим силу Приказом Минфина РФ от 28.12.2023г. № 933.

В нарушение п.25 Приказа Минфина № 157н, п.8, 9, 10 Приказа Минфина № 84н в пункте 4.3 Проекта положения указано, что при невозможности определения первоначальной стоимости проводится независимая оценка, тогда как нарушенными пунктами Приказов Минфина предусмотрены иные методы определения первоначальной цены нефинансовых активов среди которых метод сопоставления рыночных цен, один объект – один рубль и т.д. Независимая же оценка, указываемая в Проекте положения возможна к проведению в допустимых законодательством случаях, но влечет дополнительное расходование бюджетных средств и затрат времени на проведение процедуры закупки услуги.

Пунктом 4.1 раздела 5 Проекта положения установлено, что учет объектов муниципальной казны и учет их движения осуществляются Администрацией Петропавловского муниципального образования путем занесения соответствующих сведений в специальный раздел Реестра муниципального имущества Петропавловского муниципального образования.

Пунктом 12 Приказа Минфина № 163н установлена структура согласно которой реестр состоит из 3 разделов. В раздел 1 вносятся сведения о недвижимом имуществе, в раздел 2 вносятся сведения о движимом и об ином имуществе, в раздел 3 вносятся сведения о лицах, обладающих правами на имущество и сведениями о нем. Разделы состоят из подразделов, в каждый из которых вносятся сведения соответственно о видах недвижимого, движимого и иного имущества и лицах, обладающих правами на объекты учета и сведениями о них. В разделы 1, 2, 3 сведения вносятся с приложением подтверждающих документов.

Пунктом 13 Приказа Минфина № 163н установлены разделы и сведения указываемые в них.

Из чего следует отсутствие «специального раздела», указанного в Проекте положения, в реестре муниципального имущества Петропавловского муниципального образования для учета и движения объектов муниципальной казны.

По тексту Проекта положения неоднократно указывается, что внесение сведений, изменений и исключение имущества из реестра муниципального имущества Петропавловского муниципального образования осуществляет должностное лицо администрации, что противоречит п.5 Приказа Минфина № 163н согласно которого ведение реестра муниципального имущества осуществляется органом местного самоуправления которым в совокупности с пп.4 п.6 ст.36 Устава Петропавловского муниципального образования является администрация Петропавловского сельского поселения.

В нарушение Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов местного самоуправления, утвержденного Приказом Минфина № 157н, в пункте 7.3 Проекта положения не указаны счета которые применяются для учета операций с объектами имущества, а именно не указан счет 010857000 «Прочие активы, составляющие казну» и счет 010890000 «Нефинансовые активы, составляющие казну в концессии».

Пунктом 7.7 Проекта положения установлены случаи выбытия имущества из состава имущества казны при этом в нарушение п.25 Приказа Минфина № 84н не указаны иные, предусмотренные приказом случаи, в том числе при передаче другой организации бюджетной сферы; по иным основаниям в результате хищений, недостач, потерь, гибели или уничтожения имущества.

Также необходимо обратить внимание на оформление Проекта решения который оформлен с нарушением требований Правил юридической техники в Петропавловском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

С учетом вышеизложенного, Проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «Об утверждении Положения о муниципальной казне Петропавловского муниципального образования» не может быть рекомендован к принятию до устранения выявленных недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А. Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Смирнов Д.С. тел. 4-42-66