РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 59 на нормативный правовой акт

09 октября 2024 года **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение главы Петропавловского сельского поселения от 02.10.2024 г. № 97.
Наименование нормативного правого акта:
Проект Постановления администрации Петропавловского сельского поселения «Принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита».
Объект экспертизы:
Администрация Петропавловского сельского поселения.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, Киренский район, с.Петропавловское, ул.Советская, д. 30.
Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте постановления, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район, Петропавловского сельского поселения.
Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу:
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов
На экспертизу представлены следующие документы:
1. Проект Постановления администрации Петропавловского сельского поселения «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита» совместно с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита.
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019г. № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ Минфина № 196н);
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21.11.2019г. № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ Минфина № 195н);
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 18.12.2019г. № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ Минфина № 237н);
- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 22.05.2020г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» (далее – Приказ Минфина № 91н);
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- иные нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:
Частью 1, 2, 3, 5 ст.160.2-1 БК РФ установлено, что Внутренний финансовый аудит является деятельностью по формированию и предоставлению руководителю главного администратора бюджетных средств, руководителю распорядителя бюджетных средств, руководителю получателя бюджетных средств,

руководителю администратора доходов бюджета, руководителю администратора источников финансирования дефицита бюджета:
1) информации о результатах оценки исполнения бюджетных полномочий распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее - администратор бюджетных средств), главного администратора бюджетных средств, в том числе заключения о достоверности бюджетной отчетности;
2) предложений о повышении качества финансового менеджмента, в том числе о повышении результативности и экономности использования бюджетных средств;
3) заключения о результатах исполнения решений, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:
1) оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;
2) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264.1 настоящего Кодекса;
3) повышения качества финансового менеджмента.

Внутренний финансовый аудит осуществляется на основе принципа функциональной независимости структурными подразделениями или в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, а в случаях передачи полномочий, предусмотренных настоящей статьей, - структурными подразделениями или уполномоченными должностными лицами (работниками) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), которому передаются указанные полномочия.

Внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Федеральные стандарты внутреннего финансового аудита должны содержать принципы, в том числе принцип функциональной независимости, задачи, основания и порядок организации, планирования и проведения внутреннего финансового аудита, реализации его результатов, права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита, а также определять случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

Главные администраторы бюджетных средств, администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Во исполнение требований ст.160.2-1 БК РФ, Министерством финансов Российской Федерации разработаны и утверждены федеральные стандарты, в том числе Приказами от 21.11.2019г. № 196н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», от 21.11.2019г. № 195н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», от 18.12.2019г. № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», от 22.05.2020г. № 91н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита» которыми надлежит руководствоваться при проведении внутреннего финансового аудита.

30 сентября 2024 года Администрацией Петропавловского сельского поселения представлен с сопроводительным письмом № 97 от 02.10.2024г. Проект Постановления администрации Петропавловского сельского поселения «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита» совместно с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита (далее – Проект постановления, Проект порядка, соответственно) при рассмотрении которого установлено следующее.

Проектом постановления администрацией Петропавловского сельского поселения предлагается принять решение об упрощенном внутреннем финансовом аудите (п.1 Проекта постановления),

полномочия на проведение которого возложить на главу Петропавловского муниципального образования как на должностное лицо (п.2 Проекта постановления), пунктом 3 Проекта постановления утверждается порядок осуществления внутреннего финансового контроля, являющийся приложением № 1 к Проекту Постановления.

Пунктом 9 Приказа Минфина № 237н установлены требования при одновременном соблюдении которых возможно принятие решения об упрощенном внутреннем финансовом аудите при этом из представленного Проекта постановления и Порядка установить их соблюдение не представляется возможным. Пояснительная записка не предоставлена.

В соответствии с указанными выше приказами Минфина, утверждающих федеральные стандарты, возложение полномочий на должностное лицо допустимы в одном из случаев, приведенных в п.7 Приказа Минфина № 237н. В связи с непредоставлением пояснительной записки проверить соблюдение указанных требований не представляется возможным.

Представленный Проект порядка осуществления внутреннего финансового аудита состоит из 1 раздела «Общие положения» и имеет ряд нарушений требований бюджетного законодательства и иных недостатков.

Пунктом 1.1 Проекта порядка установлено, что настоящий Порядок определяет порядок осуществления Администрацией Петропавловского сельского поселения Киренского муниципального района полномочий по внутреннему финансовому аудиту.

Указание о наделении полномочий Администрации Петропавловского сельского поселения как уполномоченного органа вступает в противоречие с пунктом 2 Проекта постановления, возлагающего полномочия на главу муниципального образования как должностное лицо.

Указанное является нарушением п.5 Приказа Минфина № 237н и п.8 Правил юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов Петропавловского муниципального образования, утвержденных Решением Думы Петропавловского муниципального образования от 26.05.2021г. № 74/4 (далее – Правила юридической техники в Петропавловском муниципальном образовании).

Построение предложения в пункте 1.2 Проекта порядка не отвечает требованиям п.4 Правил юридической техники в Петропавловском муниципальном образовании, отсутствует взаимосвязь между нормативными правовыми актами, перечисленными в указанном пункте Проекта порядка, текст пункта непонятен.

В пункте 1.5 Проекта порядка в результате допущенной ошибки указан принцип «компетенции» тогда как в соответствии с п.4 Приказа Минфина № 196н. необходимо указать «компетентности».

Также необходимо обратить внимание, что Проект порядка не отвечает требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых предписаний, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование, чем нарушен пункт 4 Правил юридической техники в Петропавловском муниципальном образовании.

ВЫВОДЫ:

С учетом вышеизложенного, Проект Постановления администрации Петропавловского сельского поселения «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита» совместно с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита не может быть рекомендован к принятию до устранения выявленных недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А. Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Смирнов Д.С. тел. 4-42-66