РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 60 на нормативный правовой акт

18 октября 2024 года **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.
Основание для проведения экспертизы:
Поручение мэра Киренского муниципального района от 09.10.2024 г. № 10/3544.
Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности Небельского муниципального образования, подлежащего передаче муниципальному образованию Киренский район».
Объект экспертизы:
Администрация Киренского муниципального района.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, Киренский район, г.Киренск, ул.Красноармейская, д.5.
Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.
Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу:
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов
На экспертизу представлены следующие документы:
1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности Небельского муниципального образования, подлежащего передаче муниципальному образованию Киренский район» совместно с Перечнем;
2. Пояснительная записка;
3. Копия согласований проекта должностными лицами Администрации Киренского муниципального района;
4. Копия согласованного перечня, передаваемого имущества.
Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Закон Иркутской области от 16.05.2008г. № 14-ОЗ «Об отдельных вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 14-ОЗ);
- Закон Иркутской области от 03.11.2016г. № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон Иркутской области № 96-ОЗ);
- Закон Иркутской области от 28.12.2023г. № 165-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 165-ОЗ);
- Устав Киренского муниципального района;
- иные нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:
Согласно ст.50 Федерального закона № 131-ФЗ, в собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения установленных указанным Федеральным законом вопросов местного значения;
2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 указанного Федерального закона;
3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;
4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;
5) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16 и частями 2 и 3 статьи 16.2 указанного Федерального закона, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 указанного Федерального закона.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

В соответствии с ч.3, 4 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), пунктами 21, 28, 30, 33, 42 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи). Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Законом Иркутской области № 96-ОЗ за Небельским сельским поселением закреплены отдельные вопросы местного значения, в том числе установленные пунктами 4 (организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом), 5 (дорожная деятельность), 7 (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения), 11 (организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения), 18 (участие в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов), 22 (организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения), 26 (осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья), 33.1 (предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции) части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ за исключением вопросов местного значения установленных за сельскими поселениями в части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Статьей 1 Закона Иркутской области № 165-ОЗ Закон Иркутской области № 96-ОЗ признан утратившим силу с момента вступления в силу областного закона, а именно с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении десяти календарных дней после дня его официального опубликования (ст.2 Закона Иркутской области № 165-ОЗ).

Частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 14-ОЗ установлено, что уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области (далее - муниципальное образование), владеющего имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее - имущество), подлежащим передаче, и уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования, в собственность которого указанное имущество передается, формируют согласованные

предложения о передаче (принятии) имущества в собственность соответствующего муниципального образования в целях разграничения имущества (далее - согласованные предложения) в виде перечня имущества, подлежащего передаче.

10 октября 2024 года Администрацией Киренского муниципального района (далее – Администрация) представлен с сопроводительным письмом № 10/3544 от 09.10.2024г. проект решения Думы Киренского муниципального района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности Небельского муниципального образования, подлежащего передаче муниципальному образованию Киренский район» (далее – Проект решения, Перечень, соответственно) при рассмотрении которого установлено следующее.

Проектом решения предлагается согласовать перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности Небельского муниципального образования и подлежащего передаче муниципальному образованию Киренский район согласно Перечня муниципального имущества, являющегося приложением № 1 к проекту решения.

Согласно пояснительной записки, представленной Администрацией совместно с Проектом решения принятие указанного решения обосновано утратой с 01.01.2025г. законной силы Закона Иркутской области № 96-ОЗ, наделившим полномочиями по решению вопросов местного значения сельское поселение – Небельское муниципальное образование.

Кроме того, Администрацией представлен Перечень имущества согласованный главами администраций муниципальных образований – мэром Киренского района и главой Небельского муниципального образования.

Указанное соответствует положениям федерального и областного законодательства, регулирующего порядок передачи муниципального имущества.

При проверке Перечня, передаваемого муниципального имущества, установлено, что назначение имущества соответствует целям его передачи от Небельского муниципального образования Киренскому муниципальному району, форма Перечня соответствует форме, утвержденной Законом Иркутской области № 14-ОЗ, передаче подлежит только недвижимое имущество (земельные участки: площадки ТКО, дороги).

Тем не менее, обращаем внимание, что полномочия по решению вопросов местного значения, закрепленные Законом Иркутской области № 96-ОЗ, до настоящего времени осуществляются Небельским сельским поселением в связи с чем передача муниципального имущества не должна состояться ранее признания утратившим силу Закона Иркутской области № 96-ОЗ.

Также необходимо отметить, что должностными лицами КСП выявлены незначительные недостатки в оформлении Проекта решения.

Так, Закон Иркутской области № 14-ОЗ указан в преамбуле Проекта решения с иным наименованием отличным от указанного в законе.

Слова «…в связи с безвозмездной передачей в процессе разграничения полномочий имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями Киренского района и муниципальным образованием Киренский район, …» приведенные в преамбуле Проекта решения не имеют логической связи между собой, указанные муниципальные образования идентичны.

Преамбулой Проекта решения установлено, что Дума руководствуется, в том числе ст.54, 55 Устава Киренского муниципального района, при этом статья 55 Устава регулирует виды, порядок издания и действия правовых актов мэра Киренского района и должностных лиц администрации Киренского муниципального района, в связи с чем не имеет отношения к правовым актам Думы Киренского района (ст.54 Устава), в частности к Проекту решения, предлагаемого к принятию.

ВЫВОДЫ:

С учетом вышеизложенного, Проект решения Думы Киренского муниципального района «О согласовании перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности Небельского муниципального образования, подлежащего передаче муниципальному образованию Киренский район» может быть рекомендован к принятию после устранения выявленных недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А. Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Смирнов Д.С. тел. 4-42-66