РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 80 на проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

29 ноября 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 3.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение Думы Киренского муниципального района от 15.11.2024 г. № 116/24.

Наименование проекта нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Объект экспертизы:
Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:
- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 20 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:
Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7 (с изменениями и дополнениями);
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями от 02.03.2023 г. № 287/7);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального района от 25.10.2024 г. № 511;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского района за 9 месяцев 2024 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского района за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на 2025-2027 годы, одобренный постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2024 года № 528;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за текущий финансовый год;
- Реестр источников доходов муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5 (с изменениями и дополнениями), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, на основании поручения Думы Киренского муниципального района от 15.11.2024 г. № 116/24.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и иных документов муниципального стратегического планирования..

Проект решения внесен администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района с соблюдением срока, уставленного Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

Использование прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район при составлении проекта бюджета

Прогноз социально-экономического развития Киренского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг., в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.2.1 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2025

год и плановый период 2026-2027 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 13.05.2024 г. № 230, одобрен постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2024 г. № 528.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на 2025-2027 (далее - ПСЭР, прогноз СЭР) разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Согласно представленной пояснительной записке проект бюджета сформирован на основе базового варианта прогноза СЭР. Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ. Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения. В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему.

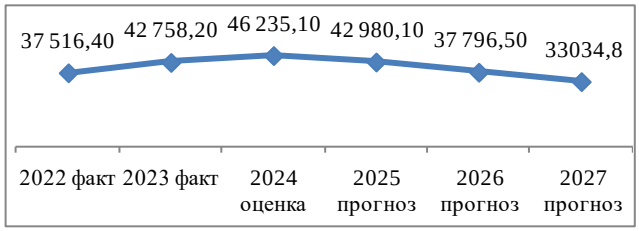
В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз СЭР разработан путем уточнения параметров планового периода и добавлением параметров второго года планового периода.

В ПСЭР изменены отдельные показатели на 2026 и 2027 года по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. В пояснительной записке к ПСЭР приводится обоснование параметров прогноза.

Основные макроэкономические показатели по Киренскому муниципальному району согласно Прогнозу представлены в следующих диаграммах.

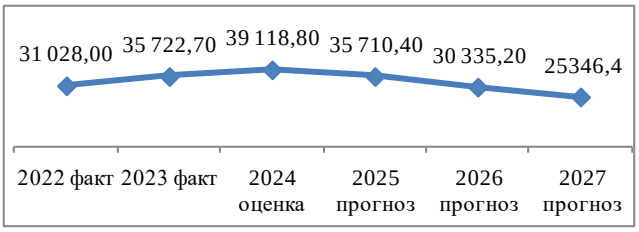
Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций

млн. рублей



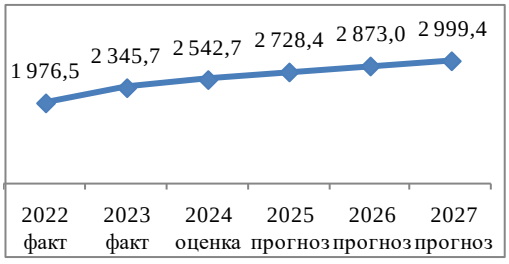
Объем отгруженных товаров собственного производства

млн. рублей



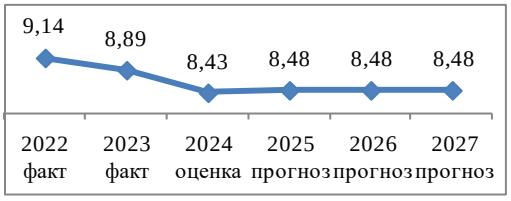
Объем инвестиций в основной капитал всех источников

млн. рублей



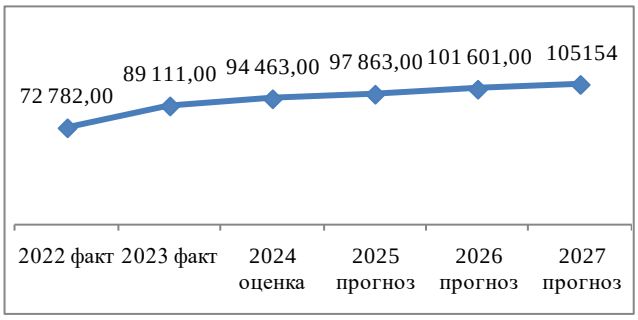
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций

тыс.человек



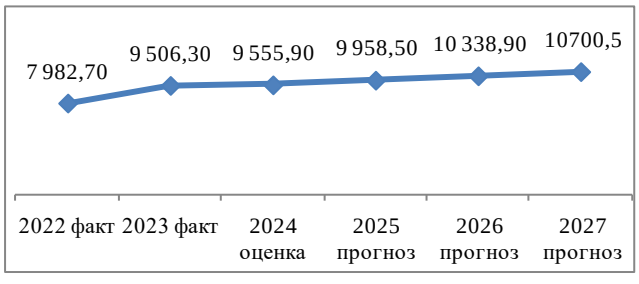
Средняя начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организации

рублей



Фонд начисленной заработной по полному кругу организаций

млн. рублей



На основе сопоставления ожидаемых показателей социально-экономического развития Киренского муниципального района в 2024 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее:

-по разделу «Выручка от реализации продукции, работ, услуг» по оценке прогнозируется в 2024 году в объеме 46 235,1 млн.руб. и к концу 2027 года планируется уменьшение на 13 200,3 млн. руб. или на 28,6 % за счет снижения выручки в связи с сокращением объема добычи нефти.

- по разделу «Демография, трудовые ресурсы и уровень жизни населения» численность населения Киренского муниципального района прогнозируется на 2024 год 15,94 тыс.чел, и к концу планового периода ожидается незначительное снижение численности населения на 0,4 тыс. человек или на 0,2 %. Снижение данного показателя связано с естественной убылью населения, а также за счет миграционного оттока населения.

- по разделу «Прибыль прибыльных предприятий (с учетом предприятий малого бизнеса)» прогнозируется в 2023 году в объеме 19 147,5 тыс.руб. и к концу планового периода ожидается уменьшение на 5 991,5 тыс.руб.или на 31,3 %;
- по разделу «Промышленное производство» в соответствии с прогнозом объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности в 2024 году составит 39 118,8 млн. руб., с уменьшением к 2027 году на 13 772,4 тыс.руб. или на 35,2 % , в том числе по разделу «Добыча полезных ископаемых» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по оценке составит в 2024 году – 38 605,6 млн.рублей, в 2025 году – 35169,0 млн.рублей (-8,9 %), в 2026 году – 29 773,7 млн.рублей (-15,3 %), в 2027 году – 28 958,8 млн.рублей (-16,8 %).

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций за 2024 год составит 8,43 тыс.чел., и планирует незначительно увеличиться (+0,6%) до конца планового периода.

Уровень регистрируемой безработицы прогнозируется в 2024 году -2,1 %, в 2025 году – 2,0 % и планирует остаться на данном уровне к концу планового периода.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2025 год, одобренных при формировании бюджета района как на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, так и на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показал:

- существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2025 год (выручка от реализации продукции, работ услуг, прибыль прибыльных предприятий, объем инвестиций в основной капитал, объем отгруженных товаров промышленного производства, среднемесячная заработная плата, фонд начисленной заработной платы), что свидетельствует о некачественной разработке прогноза.

Также основные показатели доходного потенциала в Прогнозе СЭР не соответствуют основным показателям по доходам, изложенным в представленном проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг.

Некачественное составление Прогноза СЭР нарушает Принцип достоверности бюджета (Статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Кроме того, в ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Киренского района установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности. Также, показатели и их значения по ряду муниципальных программ, расходы на реализацию которых предусмотрены проектом решения, не согласуются со Стратегией СЭР. КСП района неоднократно отмечала, что муниципальная стратегия является базовым документом, определяющим перспективы долгосрочного развития Киренского района, направленным на устойчивое развитие всех сфер жизнедеятельности района, обеспечивающим увязку долгосрочных приоритетов с бюджетными возможностями и программными мероприятиями. Требуется оперативная синхронизация положений Стратегии СЭР Киренского района, а также внесение соответствующих изменений в План мероприятий по реализации Стратегии СЭР, изменения в который не вносились с 2023 года.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования
Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», содержатся основные характеристики бюджета:
- общий объем доходов бюджета муниципального образования Киренский район предлагается утвердить на 2025 г. в сумме 1 761 123,9 тыс.руб., на 2026 г. – 1 743 721,0 тыс.руб., на 2027 г. – 1 805 597,6 тыс.руб. (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 4, 5 к проекту решения);
- общий объем расходов бюджета муниципального образования Киренский район запланирован на 2025 г. в сумме 1 812 681,3 тыс.руб., на 2026 г. - 1 796 122,3 тыс.руб., на 2027 г. - 1 840 412,9 тыс.руб. (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2025 год на 51 557,4 тыс. руб., что составляет 7,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2026 год на 52 401,3 тыс.руб., что составляет 6,9 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2027 год на 34 815,4 тыс.руб., что составляет 4,2 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год учтены в общей сумме 51 557,4 тыс. руб., на 2026 г. – 52 401,3 тыс.руб., на 2027 г. – 34 815,4 тыс.руб., и распределены по видам источников (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 и 2 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 г. в сумме 1 024 639,0 тыс. руб., на 2026 г. – 977 826,9 тыс. руб., на 2027 г. – 975 418,8 тыс. руб. (статья 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения 8 и 9 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (пункт 1 статьи 5 и пункт 1 статьи 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 10 и 11 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (пункт 2 статьи 5 и пункт 2 статьи 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 12 и 13 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов бюджета района (по главным распорядителям средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Киренского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (пункт 3 статьи 5 и пункт 3 статьи 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 14 и 15 к проекту решения);
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году утвержден в сумме 12 094,2 тыс. руб., в 2026 г. – 12 094,2 тыс.руб., в 2027 г. – 12 094,2 тыс.руб. (статья 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 16 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (статья 18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2026 года в сумме 57 421,4 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2027 года в сумме 109 822,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2028 года в сумме 144 638,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2025 и 2026 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2026 году- 20 426,4 тыс.руб., в 2027 году-43 187,7 тыс.руб.(статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального района предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем муниципальных программ, определенным администрацией муниципального образования (статья 10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 20 к проекту решения);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2025 г. в сумме 16 563,6 тыс.руб., в 2026 г.- 17 234,1 тыс. руб., в 2027 г.- 23 605,8 тыс.руб. (статья 24 текстовой части проекта решения о бюджете).
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (статья 19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 31);
- в проекте решения о бюджете планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального района: 2025 год - 1000,0 тыс.руб., 2026 год – 1000,0 тыс.руб., 2027 год – 1000,0 тыс.руб. (статья 11 текстовой части проекта бюджета);
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (статья 22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 32 к проекту бюджета);
- в соответствии со ст.78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, сахаросодержащих напитков, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг (статья 14 текстовой части проекта решения о бюджете);

Следует отметить, что в связи с внесенными изменениями в статью 78 Бюджетного Кодекса РФ Федеральным законом от 13.07.2024 года № 177 пункт 1 статьи 14 текстовой части проекта решения после слов «затрат в связи с производством (реализацией) товаров » необходимо изложить в следующей редакции: (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

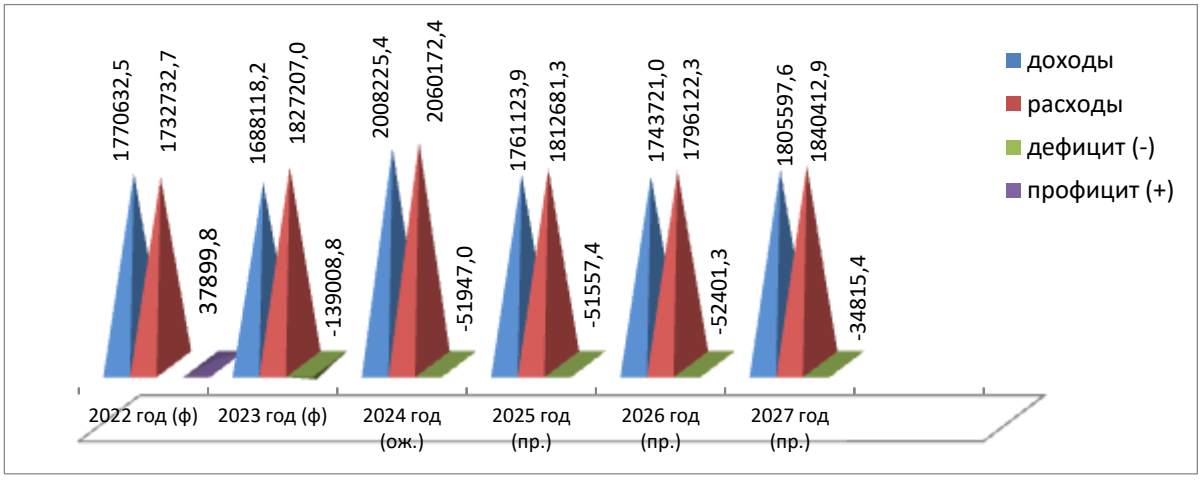
Пункт 3 статьи 14 Проекта решения о бюджете вносит неопределенность в порядке применения пункта 1 статьи 14 ввиду указания момента «внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ» как отправной точки для применения пункта 1 в предшествующей редакции, что невозможно определить без уточнения какие именно изменения в Бюджетный кодекс РФ должны вноситься, при этом необходимо учитывать внесение неоднократно изменений в бюджетное законодательство в течение финансового года.

Более того, при установлении законности приведенного пункта должностными лицами КСП не выявлено требований к срокам действия п.1 ст.78 БК РФ в связи с чем данный пункт подлежит исключению из статьи 14 Проекта решения о бюджете во избежание неопределенности применения указанного пункта.

- в соответствии со ст.ст. 78.1, 78.4 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий: автономным учреждениям МО Киренский район на финансовое обеспечение муниципального задания в рамках исполнения социального заказа на оказание услуг в социальной сфере; автономным учреждениям МО Киренский район на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы, проведением реконструкции и (или) капитального ремонта, реализацией мероприятий, в том числе, в рамках реализации муниципальных целевых программ МО Киренский район; на иные цели; субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые бюджетным и автономным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг; субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предоставляемые автономным учреждениям по результатам отбора исполнителей услуг; субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (статья 15 текстовой части проекта решения о бюджете, приложение № 27);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2024 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (статья 16 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 29 к проекту решения).
- в соответствии со ст.96 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отражено распределение остатков средств районного бюджета на начало 2025 года (статья 26 текстовой части проекта решения о бюджете;
- в соответствии со ст.142 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта решения предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения городских и сельских поселений Киренского района (статья 27 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение №34 к проекту решения), однако объем межбюджетных трансфертов в разрезе исполнения полномочий не указан.

Следует отметить, что в приложениях к текстовой части проекта решения о бюджете не соблюдена сквозная нумерация (отсутствуют приложения №№ 3,6,7,17,21,26,28).

Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета муниципального образования Киренский район в 2022-2025 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2022 г.	Исполнение 2023 г.	Ожидаемое исполнение 2024 г	Проект на 2025 г.	Отношение Проекта 2025 г. к уровню, %		
					2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налоговые и неналоговые	730 635,7	627 429,9	769 816,6	735 244,9	100,6	117,2	95,5

Безвозмездные поступления	1 039 996,8	1 060 688,3	1 238 408,8	1 025 879,0	98,6	96,7	82,8
Доходы всего	1 770 632,5	1 688 118,2	2 008 225,4	1 761 123,9	99,5	104,3	87,7
Расходы	1 732 732,7	1 827 207,0	2 060 172,4	1 812 681,3	104,6	99,2	88,0
Дефицит (-) /Профицит (+)	+37 899,8	-139 088,8	-51 947,0	-51 557,4	-136,0	37,1	99,2

В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 247 101,5 тыс.руб. или на 12,3 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 247 491,1 тыс.руб. или на 12,0 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального бюджета, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены, а также снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с прекращением деятельности группы компаний ООО «Стройтрансгазтрубопроводстрой», ООО «Краснодаргазстрой», АО «Ленагазспецстрой», сменой собственника крупной компании ЗАО НК «Дулисьма», отменой дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с расторжением договоров аренды земельных участков, с переносом земельных участков под складирование леса на другие территории в другие муниципальные образования.

Доходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

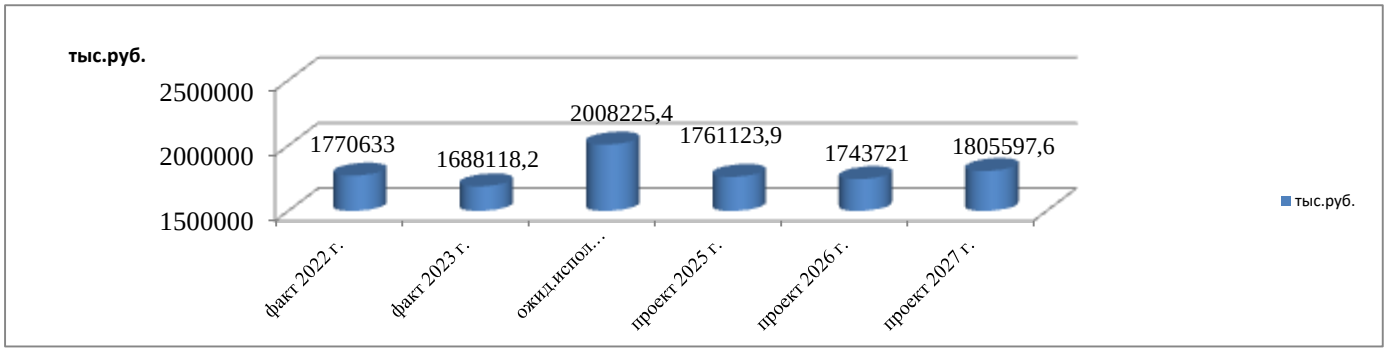
Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2025 год и плановый период осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учтены изменения в законодательстве:

- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не планируются (решением Думы Киренского муниципального района от 28.08.2024 года № 412/7 отменено решение Думы Киренского муниципального района от 08.08.2018 года № 338/6 «О полной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Киренского муниципального района на дополнительный норматив отчислений в бюджет муниципального образования Киренский район от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет»).
- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» налоги на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) зачисляются в районный бюджет по дифференцированному нормативу отчислений – 0,1492 % (ранее 0,10718 %).
- в соответствии с Законом Иркутской области от 22.10.2022 года «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции от 04.10.2024 года), установленный с 01.01.2024 года норматив отчислений в размере 4,26 % в местные бюджеты на единый налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения отменен и зачисляется в бюджеты муниципальных районов по прежней ставке в размере 30,0 % (ранее -34,26 %).
- единый сельскохозяйственный налог, взимаемый с территории городских поселений - по нормативу 50,0%, с территории сельских поселений по нормативу 70,0% (ранее -50,0 %).

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год планируются в сумме 1 761 123,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 735 244,9 тыс.руб. или 41,7 % объема доходов районного бюджета, безвозмездные поступления- 1 025 879,0 тыс. руб. или 58,3 % объема доходов районного бюджета. В 2026 году доходы районного бюджета составят 1 743 721,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 764 654,1 тыс.руб. (43,8 %), безвозмездные поступления – 979 066,9 тыс.руб. (56,2%). В 2027 году доходы районного бюджета составят – 1 805 597,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 828 938,8 тыс.руб. (45,9 %), безвозмездные поступления – 976 658,8 тыс.руб. (54,1 %).

Динамика доходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам 2024 года прогнозные показатели доходной части 2025 г. в целом ниже на 247 101,5 тыс.руб. или на 12,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 34 571,7 тыс.руб. или на 4,5 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 212 529,8 тыс.руб. или на 17,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления районного бюджета в 2022-2027 годах представлена в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	**Факт 2022 год**	**Факт 2023 год**	**Темп роста в % 2023/2022**	**Оценка 2024 год**	**Темп роста в % 2024/2023**	**Прогноз 2025 год**	**Темп роста в % 2025/2024**	**Прогноз 2026 год**	**Прогноз 2027 год**
Налоговые и неналоговые доходы	**730 635,7**	**627 429,9**	**-14,1**	**769 816,6**	+22,7	**735 244,9**	-4,5	**764 654,1**	**828 938,8**
Налоговые доходы	**598 064,2**	**532 216,6**	**-11,0**	**608 055,5**	**+14,2**	**624 522,7**	**+2,7**	**652 325,6**	**712 834,7**
Налог на доходы физических лиц	548 692,4	466 915,3	-14,9	552 126,7	+18,2	560 792,2	+1,6	586 287,7	638 729,3
Налоги на подакцизные товары	10 058,0	10 511,6	+4,5	11 835,8	+12,6	16 563,6	+39,9	17 234,1	23 605,8
Налоги на	36 661,3	52 467,8	+43,1	40 640,7	-22,5	45 072,0	+10,9	46 666,8	48 320,6

совокупный доход									
Налоги на имущество	158,0	-12,8	-8,1	9,0	-70,3	9,0	100,0	9,0	9,0
Государственная пошлина	2 494,5	2 334,7	-6,4	3 443,3	+47,5	2 086,0	-39,4	2 128,0	2 170,0
Неналоговые доходы	**132 571,5**	**95 213,3**	**-28,2**	**161 761,1**	**+69,9**	**110 722,2**	**-31,5**	**112 328,5**	**116 104,1**
Доходы от использования имущества	67 375,8	27 789,8	-58,7	24 530,1	-11,7	17 137,6	-30,1	16 754,3	17 035,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	14 176,7	23 440,4	+65,3	88 249,4	+3,8 р	46 776,1	-47,0	48 647,2	50 593,1
Доходы от оказания платных услуг	35 177,1	35 812,1	+1,8	40 803,8	+13,9	41 987,6	+2,9	43 630,6	45 121,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 268,6	4 590,0	-50,5	4 414,7	-3,8	2 035,2	-53,9	471,3	489,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6 317,3	2 601,0	-58,8	3 058,7	+17,6	2 785,7	-8,9	2 825,0	2 864,2
Прочие неналоговые доходы	256,0	980,0	+3,8 р	704,4	-28,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**1039996,8**	**1060688,3**	**+2,0**	**1238408,8**	**+16,7**	**1 025 879,0**	**-17,2**	**979 066,9**	**976 658,8**
Дотации	0,0	0,0	0,0	91 508,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	214 799,3	118 225,6	-45,0	141 067,6	+19,3	62 867,6	-55,4	61 208,9	65 851,8
Субвенции	753 714,7	876 600,8	+16,3	951 339,4	+8,5	949 291,7	-0,2	904 138,3	897 087,3
Иные межбюджетные трансферты	71 678,3	61 355,9	-14,4	52 421,3	-14,6	12 479,7	-76,2	12 479,7	12 479,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-1 598,8	-133,4	8,3	-227,8	170,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	1 401,3	4 639,4	+3,3 р.	2300,0	-50,4	1 240,0	-46,1	1 240,0	1 240,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	**1 770 632,5**	**1688118,2**	**-4,7**	**2008225,4**	**+19,0**	**1 761 123,9**	**-12,3**	**1 743 721,0**	**1 805 597,6**

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	1 770 632,5	1 688 118,2	2 008 225,4	1 761 123,9	1 743 721,0	1 805 597,6
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-4,7*	*+19,0*	*-12,3*	*-1,0*	*+3,5*
Налоговые и неналоговые доходы	730 635,7	627 429,9	769 816,6	735 244,9	764 654,1	828 938,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*-14,1*	*+22,7*	*-4,5*	*+4,0*	*+8,4*
Безвозмездные поступления	1 039 996,8	1 060 688,3	1 238 408,8	1 025 879,0	979 066,9	976 658,8

Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*+2,0*	*+16,8*	*-17,2*	*-4,6*	*-0,2*

Анализ структуры доходов бюджета муниципального образования Киренский район представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	1 770 632,5	1 688 118,2	2 008 225,4	1 761 123,9	1 743 721,0	1 805 597,6
Налоговые и неналоговые доходы	730 635,7	627 429,9	769 816,6	735 244,9	764 654,1	828 938,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	41,3	37,2	38,3	41,7	43,8	45,9
Безвозмездные поступления	1 039 996,8	1 060 688,3	1 238 408,8	1 025 879,0	979 066,9	976 658,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	58,7	62,8	61,7	58,3	56,2	54,1

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 41,7%, что на 3,4 % выше ожидаемого уровня 2024 года.

Отмечено увеличение налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 37,2 % в 2023 году до 45,9 % к 2027 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части районного бюджета показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов, как и в предыдущие годы, занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц – бюджетообразующего налога на 2025 год и плановый период до 2027 года сформирован на основе прогнозируемого темпа роста в 2025-2027 годах источника основной части налога-фонда заработной платы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального района по информации главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области, а также динамики поступлений от крупнейших налогоплательщиков в предыдущие периоды.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 560 792,2 тыс.руб. с увеличением объема поступлений на сумму 8 665,4 тыс.руб. или на 1,6 % от ожидаемого исполнения 2024 года. Удельный вес налога в сумме налоговых доходов составляет 89,8 %. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 586 287,7 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2025 года на 25 495,5 тыс.руб. или на 4,5 %, в 2027 году – 638 729,3 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2026 года на 52 441,6 тыс.руб. или на 8,9 %.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области и составляет в 2025 году- 16 563,6 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2024 года на 4 727,8 тыс.руб. или на 39,9 %. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 17 234,1 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2025 года на 670,5 тыс.руб. или на 4,0 %, в 2027 году – 23 605,8 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2026 года на 6 371,7 тыс.руб. или на 37,0 %.

Значительное изменение муниципального дорожного фонда в сторону увеличения связано с отменой Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и, соответственно, передачей полномочий по дорожной деятельности району, увеличением протяженности муниципальных дорог в ведении района, изменением дифференцированного норматива отчислений.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области и составляет в 2025 году – 45 072,0 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2024 года на 4 431,3 тыс.руб. или на 10,9 %.В 2026 году поступления планируются в объеме 46 666,8 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2025 года на 1594,8 тыс.руб. или на 3,5 %, в 2027 году – 48 320,6 тыс.руб. с увеличением к прогнозируемому объему поступлений 2026 года на 1653,8 тыс.руб. или на 3,5 %.

Налоги на совокупный доход в бюджете муниципального образования Киренский район представлены:

- единым налогом, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения;
- единым сельскохозяйственным налогом;
- налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Прогноз поступления *налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения,* запланирован на 2025 год в объеме 34 658,0 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения 2024 года на 4 304,1 или на 14,2 %, на 2026 год в объеме 36 044,3 тыс.руб., на 2027 год – 37 486,1 тыс.руб.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* спрогнозировано главным администратором доходов – Межрайонной ИФНС России № 20 по Иркутской области и составляет в 2025 году- 10,0 тыс.руб. . что на 66,8 тыс.руб. или на 87,0 % меньше ожидаемого поступления 2024 года, в 2026 году – 10,5 тыс.руб., в 2027 году- 10,5 тыс.руб.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения* спрогнозировано главным администратором доходов – Межрайонной ИФНС России № 20 по Иркутской области, и составляет, в 2025 году- 10 404,0 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения 2024 года на 204,0 тыс.руб. или на 2,0 %, в 2026 году – 10 612,0 тыс.руб., в 2027 году – 10 824,0 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на основании поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога, взимаемых на межселенных территориях (с.Красноярово. п.Визирный) на 2025 год в объеме 9,0 тыс. руб. (уровень 2024 года). В 2026 и 2027 годах поступление планируется также в объеме 9,0 тыс.руб., ежегодно.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2025 год и плановый период до 2027 года спрогнозирован на основании информации главных администраторов доходов, и составит в 2025 году - 2086,0 тыс.руб., что на 1357,3 тыс.руб. или на 39,4 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года, в 2026 году- 2128,0 тыс.руб., в 2027 году -2170,0 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в районном бюджете на 2025 год в объеме 110 722,2 тыс.руб., что на 51 038,9 тыс.руб. или на 31,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 112 328,5 тыс.руб., в 2027 году -116 104,1 тыс.руб., в том числе:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, сформирован на 2025 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 7392,5 тыс.руб. или на 30,1 % и составляет 17137,6 тыс.руб., в 2026 году – 16754,3 тыс.руб., в 2027 году – 17035,8 тыс.руб., в том числе:

- *прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,* а также, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков определен на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2025 году в размере 13 910,1 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 43,0 % или на 10501,6 тыс.руб. Снижение обусловлено тем, что в 2024 году истек срок действия по договорам аренды, которые не планируются к заключению на новый срок с ООО «Инд-Тимбер» п.Золотой, ООО «Вишнякова» д.Вишнякова, ООО «Пересвет» с.Чечуйск, ООО «Парфеновское» Криволукское МО, Филимонов С.В. п.Небель. Предоставление в аренду земельных участков по новым договорам аренды, заключенным в 2024 году, не перекрывает сумму снижения

поступлений от арендной платы в полном объеме, так как снизилась потребность в земельных участках в связи с уходом с территорий предприятий, занимающихся строительством газопровода, а также в связи с переносом земельных участков под складирование леса на другие территории в другие муниципальные образования. В 2026 году доходы планируются в объеме 13526,9 тыс.руб., в 2027 году в объеме 13808,3 тыс.руб.

- *прогноз доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Киренский район,* также сформирован на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2025 году в размере 106,3 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 80,7 % или на 443,4 тыс.руб. Согласно пояснительной записке главного администратора бюджетных средств- администрации Киренского муниципального района, уменьшение обусловлено тем, что два земельных участка, по которым в 2024 году была получена арендная плата, были выкуплены арендатором в собственность. Так же в декабре 2024 года истекает срок действия договора аренды с МУП ТК Центральный, информация о заключении договора на новый срок отсутствует, в связи с чем, в план 2025 года плата от сдачи в аренду данного земельного участка не внесена, в случае поступления обращения сумма поступлений в бюджет будет скорректирована в 2025 году. В 2026 году доходы планируются в объеме 106,3 тыс.руб., в 2027 году в объеме 106,3 тыс.руб.

- *прогноз по доходам от аренды имущества, составляющего казну муниципального района,* предусмотрен проектом на 2025 год в объеме 3001,6 тыс.руб., что выше уровня ожидаемого исполнения текущего года на 11,7 % или на 313,6 тыс.руб.. в связи с тем, что в 2024 году дополнительно приобретено 2 автобуса, по которым произведена оценка и они переданы в аренду перевозчику. На 2026 год плановые поступления составляют 3001,6 тыс. руб., на 2027 год – 3001,6 тыс.руб.

- *прогноз по доходам от перечисления части прибыли.* В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланированы доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от двух муниципальных унитарных предприятий (МУПП «Киренская районная аптека», МУП ТК «Центральный») в 2025 году в сумме 38,0 тыс.руб., что соответствует уровню ожидаемого исполнения текущего года, в 2026 году – 38,0 тыс.руб., в 2027 году – 38,0 тыс.руб.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район к представленным расчетам главного администратора доходов - администрации Киренского муниципального района не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются главным администратором – администрацией Киренского муниципального района в 2025 году в объеме 2 035,2 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 2379,5 тыс.руб. или на 53,9 %.

Указанная сумма доходов включает:

- доходов от поступления средств о приватизации муниципального имущества в сумме 1581,5 тыс.руб., что на 322,6 тыс.руб. или на 16,9 % меньше уровня ожидаемого исполнения текущего года. снижение доходов по сравнению с 2024 годом обусловлено тем, что в 2023 году от ООО «КПК» не поступили платежи по договорам купли-продажи имущества и оплаченные им в 2024 году. На 2025 год запланировано поступление окончательного расчета по договорам от ООО «КПК» за имущество в сумме 1543,7 тыс.руб., а также по утвержденному прогнозному плану приватизации на 2025 год, утвержденному решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2024 года №10/8 в сумме 37,8 тыс.руб.;

- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 453,7 тыс.руб.

В плановом периоде 2026 и 2027 годах сумма прогнозных поступлений планируется в объеме 471,3 тыс.руб. и 489,6 тыс.руб., соответственно.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2025 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 39 984,5 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на сумму 819,3 тыс.руб. или на 2,0 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества. На 2026 год плановые поступления составляют 43 630,6 тыс. руб., на 2027 год -45 121,4 тыс.руб.

Прогноз основан на основании данных администраторов доходов и получателей средств бюджета, оказывающих платные услуги:

-Управление образования (дошкольные образовательные организации, организации общего образования, оздоровительные лагеря дневного пребывания детей) в 2025 году в сумме 39 020,7 тыс.руб., в 2026 году -40 574,8 тыс.руб., в 2027 году – 42 199,5 тыс.руб.;

-МКОУ «ДШИ им. А.В.Кузакова г.Киренска» в 2025 году -206,3 тыс.руб., в 2026 году -206,3 тыс.руб., в 2027 году -206,3 тыс.руб.;

-МКУ «Межпоселенческая библиотека г.Киренска» в 2025 году в сумме 95,0 тыс.руб., в 2026 году 102,0 тыс.руб., в 2027 году -105,0 тыс.руб.;

- МКУК «Историко-краеведческий музей» в 2025 году в сумме 500,5 тыс.руб., в 2026 году – 501,3 тыс.руб., в 2027 году – 280,0 тыс.руб.;

- МКУ «Методический центр народного творчества и досуга «Звезда» в 2024 году в сумме 162,0 тыс.руб., в 2026 году – 163,0 тыс.руб., в 2027 году – 164,0 тыс.руб.;

-общий объем поступлений от доходов, поступающих в порядке возмещения арендаторами коммунальных услуг составит в 2025 году-2003,1 тыс.руб., что меньше уровня 2024 года на 1232,1 тыс.руб. или на 61,9 %, в связи с уменьшением количества арендаторов. В 2026 году-2083,2 тыс.руб., в 2027 году – 2166,6 тыс.руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами. Платежи при пользовании природными ресурсами зачисляются в бюджет района в части платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100% с 01.01.2021 года. Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами сформирован в проекте бюджета по информации главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, и составит в 2025 году - 46 776,1 тыс.руб., что ниже ожидаемой оценки 2024 года на 41 473,3 тыс.руб. или на 57,0 %. На 2026 год сумма прогнозных поступлений составит 48 647,2 тыс.руб., в 2027 году – 50 593,1 тыс.руб. Согласно Федеральному закону от 30.12.2021 года № 446 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.09.2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду носит целевой характер и не может быть использована на цели, не предусмотренные ст.16.6 данного Федерального закона.

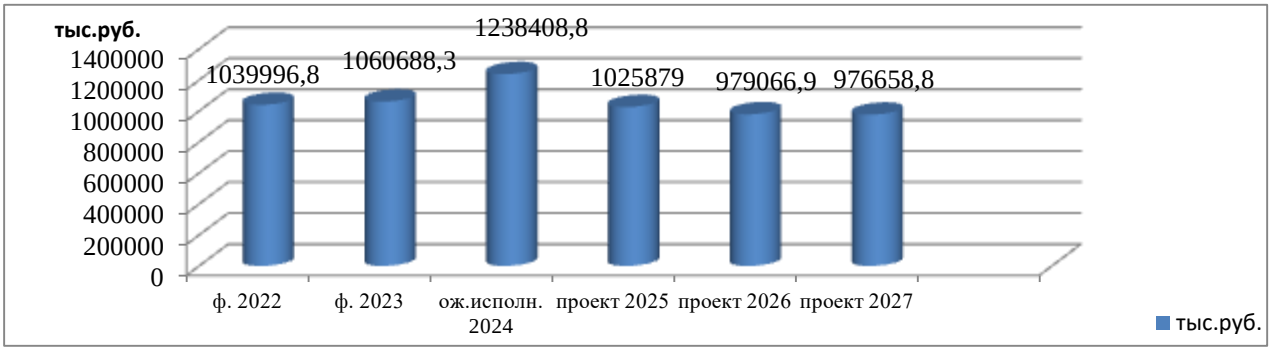
Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2025 году – 2785,7 тыс.руб., что на 273,0 тыс.руб. или на 8,9 % меньше ожидаемого исполнения 2024 года. Поступления от уплаты административных штрафов являются суммами принудительного изъятия и носят единовременный характер. В 2026 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 2825,0 тыс.руб. , в 2027 году – 2864,2 тыс.руб.

Прочие неналоговые доходы. На 2025 год и плановый период до 2027 года объем поступлений прочих неналоговых доходов в проекте бюджета не предусматривается.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также проектами бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемый в 2025 году объем безвозмездных поступлений составляет 1 025 879,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 212 529,8 тыс.руб. или на 17,2 %. В 2026 году доходы от безвозмездных поступлений составят 979 066,9 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 46 812,1 тыс.руб. или на 4,6 %, в 2027 году - 976 658,8 тыс.руб., что меньше планового уровня 2026 года на 2408,1 тыс.руб. или на 0,2 %.

В проекте Закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период до 2027 года объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета муниципального образования Киренский район по безвозмездным поступлениям.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности не предусмотрена.

Субсидии.

Прогнозируемый объем поступления субсидий на 2025 год предусмотрен в проекте областного бюджета бюджету муниципального района в сумме 62 867,6 тыс.руб., что ниже ожидаемого уровня 2024 года на 78 200,0 тыс.руб. или на 55,4 %. На 2026 год объем субсидий предусмотрен в размере 61 208,9 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 1 658,7 тыс.руб. или на 2,6 %, на 2027 год субсидии запланированы в объеме 65 851,8 тыс.руб., что выше планового уровня 2026 года на 4 642,9 тыс.руб. или на 7,6 %.

Бюджету МО Киренский район предусмотрено выделение в 2025 году и плановом 2026 и 2027 году следующих субсидий:

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях Киренского района (уровень 2024 года – 2 148,1 тыс.руб.):

2025 год – 1 654,6 тыс.руб., 2026 год -1654,6 тыс.руб., 2027 год – 1 629,1 тыс.руб.;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления (уровень 2024 года – 3745,8 тыс.руб.):

2025 год – 2216,7 тыс.руб., 2026 год – 2 216,7 тыс.руб., 2027 год -2 164,9 тыс.руб.;

-субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (уровень 2024 года – 6269,1 тыс.руб.);

2025 год – 6159,6 тыс.руб., 2026 год -6159,6 тыс.руб., 2027 год -6159,6 тыс.руб.;

- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли (уровень 2024 года -1684,5 тыс.руб.):

2025 год -744,8 тыс.руб., 2026 год -747,1 тыс.руб., 2027 год – 735,3 тыс.руб.;

-субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (уровень 2024 года -0,0 тыс.руб.):

2025 год – 50 430,9 тыс.руб., 2026 год – 50 430,9 тыс.руб., 2027 год -50 430,9 тыс.руб.

- субсидия на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области (уровень 2024 года – 1679,2 тыс.руб.)

2025 год -1661,0 тыс.руб., 2026 год – 0,0 тыс.руб., 2027 год – 0,0 тыс.руб.;

- субсидия на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных расходов (уровень 2024 года -0,0 тыс.руб.):

2025 год – 0,0 тыс.руб., 2026 год – 0,0 тыс.руб., 2027 год – 4 732,0 тыс.руб.

Не предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (уровень 2024 года - 12 638,9 тыс.руб.), на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (уровень 2024 года - 1542,2 тыс.руб.), на обеспечение жильем молодых семей (уровень 2024 года -26565,7 тыс.руб.)

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету муниципального образования Киренский район на 2025 год определена в сумме 949 291,7 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 2047,7 тыс.руб. или на 0,2 %. На 2026 год субвенции предусмотрены в объеме 904 138,3 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 45 153,4 тыс.руб. или на 4,8 %, на 2027 год предусмотрены субвенции в объеме 897 087,3 тыс.руб., что ниже планового уровня 2026 года на 7 051,0 тыс.руб. или на 0,8 %.

За счет средств областного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий и прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего, общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (уровень 2024 года – 536084,2 тыс.руб.);

2025 год – 533 331,1 тыс.руб., в том числе на учебные расходы – 6 888,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование -2 836,7 тыс.руб.

2026 год - 530 373,7 тыс.руб., в том числе на учебные расходы – 6 888,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование -2 836,7 тыс.руб.

2027 год – 530 373,7 тыс.руб., в том на учебные расходы -6 888,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование - 2 836,7 тыс.руб.

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (уровень 2024 года – 320056,7 тыс.руб.):

2025 год – 318 425,1 тыс.руб., в том числе на учебные расходы – 1 936,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование -1 278,3 тыс.руб.

2026 год - 299 041,7 тыс.руб., в том числе на учебные расходы – 1 936,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование -1 278,3 тыс.руб.

2027 год – 299 041,7 тыс.руб., в том на учебные расходы -1 936,0 тыс.руб., на дополнительное профессиональное образование - 1 278,3 тыс.руб.

- единая субвенция местным бюджетам из областного бюджета (ранее в бюджете предусматривались 4 субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере труда; на осуществление государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использования архивных документов, относящихся к областной государственной собственности Иркутской области; на осуществление государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; на осуществление государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий. Общая сумма 2024 года -10886,8 тыс.руб.):

2025 год -10 811,5 тыс.руб., 2026 год- 10811,5 тыс.руб., 2027 год – 10811,5 тыс.руб.

- на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся (уровень 2024 года- 4980,6 тыс.руб.):

2025 год – 4794,0 тыс.руб., 2026 год- 4794,0 тыс.руб., 2027 год – 4794,0 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (уровень 2024 года- 371,2 тыс.руб.):

2025 год – 388,4 тыс.руб., 2026 год- 388,4 тыс.руб., 2027 год – 388,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные образовательные организации (уровень 2024 года -23,3 тыс.руб.):

2025 год – 24,4 тыс.руб., 2026 год- 24,4 тыс.руб., 2027 год – 24,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области (уровень 2024 года-598,7 тыс.руб.):

2025 год -768,5 тыс.руб., 2026 год- 768,5 тыс.руб., 2027 год – 768,5 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (уровень 2024 года -0,7 тыс.руб.):

2025 год -0,7 тыс.руб., 2026 год- 0,7 тыс.руб., 2027 год – 0,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (зар.плата)(уровень 2024 года -46,6 тыс.руб.):

2025 год – 53,8 тыс.руб., 2026 год – 44,9 тыс.руб., 2027 год – 48,3 тыс.руб.

- на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений (уровень 2024 года – 78 287,9 тыс.руб.):

2025 год -80 691,4 тыс.руб., 2026 год- 57 825,5 тыс.руб., 2027 год – 50 832,1 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ (уровень 2024 года – 2,6 тыс.руб.):

2025 год – 2,8 тыс.руб., 2026 год- 65,0 тыс.руб., 2027 год – 4,0 тыс.руб.

Иные межбюджетные трансферты.

Отсутствуют в параметрах проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период до 2027 года иные межбюджетные трансферты, предусмотренные Киренскому муниципальному району:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций (объем 2024 года – 37 263,2 тыс.руб.);
- на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями (объем 2024 года – 1943,1 тыс.руб.).

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района, в соответствии с заключенными соглашениями, составят в 2025 году и плановом периоде – 12 479,7 тыс.руб., ежегодно, что на 339,9 тыс.руб.или на 2,8 % выше уровня 2024 года. В бюджет муниципального района поступят следующие межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений:

2025 год – 9 172,6 тыс.руб., 2026 год- 9 172,6 тыс.руб., 2027 год – 9 172,6 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселений:

2025 год -1589,5 тыс.руб., 2026 год – 1589,5 тыс.руб., 2027 год – 1589,5 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по содержанию ЕДДС:

2025 год – 1027,6 тыс.руб., 2026 год – 1027,6 тыс.руб., 2027 год – 1027,6 тыс.руб.

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг:

2025 год – 76,1 тыс.руб., 2026 год -76,1 тыс.руб., 2027 год – 76,1 тыс.руб.

-на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

2025 год -614,0 тыс.руб., 2026 год – 614,0 тыс.руб., 2027 год – 614,0 тыс.руб.

В силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Киренского муниципального района на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

Прочие безвозмездные поступления

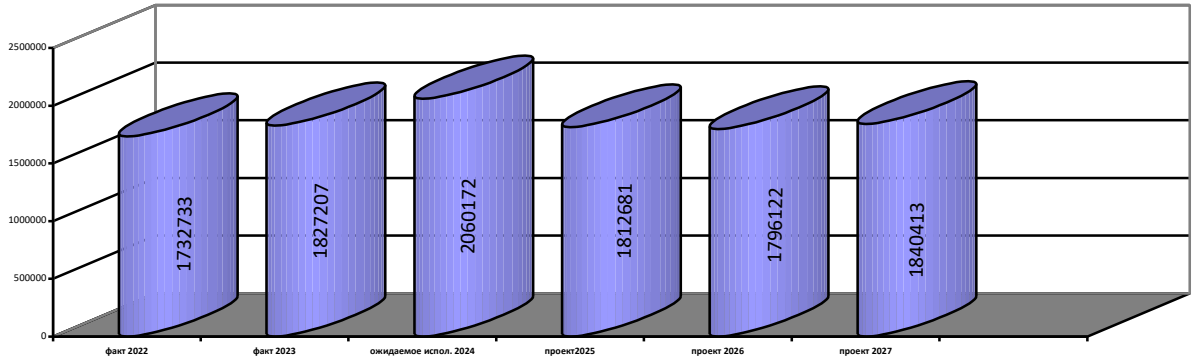
В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг.планируются прочие безвозмездные поступления в размере 1240,0 тыс.руб., равными долями ,ежегодно (МКОУ «ДШИ им. А.В.Кузакова г.Киренска, добровольные пожертвования).

Расходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

Согласно пояснительной записке, проект бюджета по расходам составлен согласно постановлению администрации Киренского муниципального района от 15.05.2024 года № 230 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.». Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Киренский район, утвержденного приказом Финансового управления от 15.05.2014 г. № 57. В связи с прекращением действия закона Иркутской области от 03.11.2024 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» увеличены бюджетные расходы на исполнение полномочии району в сфере имущественных отношений, ЖКХ, содержания дорог и др.

С 01.01.2025 года в Иркутской области начинает действовать механизм предоставления единой субвенции, которая объединяет 4 субвенции, что позволит самостоятельно определять объемы расходов районного бюджета на осуществление государственных полномочий в рамках единой субвенции, возможность оперативно перераспределять средства по направлениям в течение года.

Динамика расходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы:



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов районного бюджета на 2025 год в сумме 1 812 681,3 тыс.руб.; на 2026 год – 1 796122,3 тыс.руб., в том числе условно-утвержденные расходы -20426,4 тыс.руб. ; на 2027 год - 1 840412,9 тыс.руб., в том числе: условно-утвержденные расходы – 43 487,7 тыс.руб.

По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за 2024 г. (2 060172,4 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2025 г. снижены на 247 491,1 тыс. руб. или на 12,0 %.

Наименование	Рз	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023/2022	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024/2023	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровню 2025/2024	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Общегосударственные	01	181 552,0	234 682,6	+29,2	213 688,3	-8,9	167270,7	-21,7	168067,2	156676,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	23 226,5	21 453,2	-7,6	17 282,6	-19,4	14950,8	-13,5	16612,4	18742,5
Национальная экономика	04	49 976,5	62 368,4	+24,8	48 246,1	-22,6	96217,0	+99,4	96848,1	102244,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	8 819,5	2 453,4	-72,2	2 221,9	-9,4	1970,0	-11,3	650,0	650,0
Охрана окружающей среды	06	525,0	0,0	0,0	136 094,7	0,0	62857,5	-53,8	48647,2	55909,95
Образование	07	1 167 329,8	1 221 163,7	+4,6	1362845,4	+11,6	1236958,5	-9,2	1222456,5	1239489,8
Культура, кинематографи	08	70 660,8	83 424,6	+18,1	86 668,4	+3,9	80311,0	-7,3	91378,3	96458,6
Здравоохранение	09	3 636,2	2 712,8	-25,4	2 800,1	+3,2	4559,2	+62,8	4297,7	4297,7
Социальная политика	10	55 170,0	45 654,9	-17,2	60 267,8	+32,0	20053,9	-66,7	20113,9	20113,9
Физическая культура и	11	53 293,4	16 444,1	-69,1	7 044,3	-57,2	1238,8	-82,4	1164,3	118,3
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	0,0	0,0	0,0	8,3	0,0	5,6	-32,5	2,9	0,0
МБТ	14	118 543,0	136 849,3	+15,4	123004,5	-10,1	126288,3	+2,6	105457,4	102524,3
ИТОГО		**1 732 732,7**	**1 827 207,0**	**+5,4**	**2060172,4**	**+12,7**	**1812681,3**	**-12,0**	**1775695,9**	**1797225,2**

Большая часть расходов бюджета муниципального образования Киренский район в 2025 году и плановом периоде прогнозируется по пяти разделам:

«Образование»: 2025 год – 1 236 958,5 тыс. руб.(68,2%), 2026 год – 1 222 456,5 тыс.руб. (68,8 %), 2026 год- 1 239 489,8 тыс.руб.(69,0 %);

«Общегосударственные вопросы»: 2025 год -167 270,7 тыс.руб. (9,2 %), 2026 год – 168 067,2 тыс.руб. (9,5 %), 2027 год – 156 676,3 тыс.руб.(8,7 %);

«Межбюджетные трансферты»: 2025 год – 126 288,3 тыс.руб.(7,0%), 2026 год – 105 457,4 тыс.руб.(5,9%), 2027 год – 102 524,3 тыс.руб.(5,7%);

«Национальная экономика»: 2025 год – 96 217,0 тыс.руб. (5,3 %), 2026 год -96 848,1 тыс.руб. (5,4 %), 2027 год – 102 244,0 тыс.руб. (5,7 %).

«Культура и кинематография»: 2025 год – 80 311,0 тыс.руб. (4,4%), 2026 год- 91 378,3 тыс.руб.(5,1 %), 2027 год – 96 458,6 тыс.руб.(5,4%);

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: 2025 год – 74,0 % ,2026 год – 75,3 %, 2027 год -75,7 %, в том числе по разделам:

«Образование»: 2025 год – 68,2%, 2026 год- 68,8 %, 2027 год- 69,0 %;

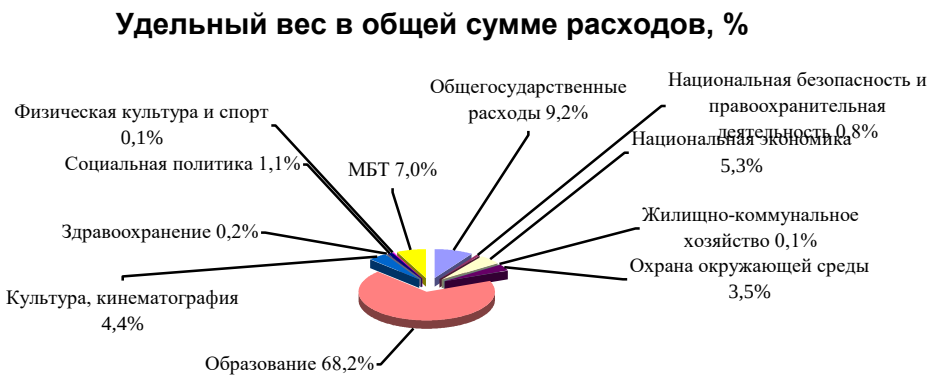
«Культура, кинематография»: 2025 год -4,4 %, 2026 год-5,1 %, 2027 год – 5,4 %;

«Здравоохранение»: 2025 год – 0,2 %, 2026 год- 0,2 %, 2027 год- 0,2%.

«Социальная политика»: 2025год – 1,1 %, 2026 год – 1,1 %, 2027 год - 1,1%;

«Физкультура и спорт»: 2025 год – 0,1 %, 2026 год – 0,1 %, 2027 год -0,0 %.

Сведения по удельному весу расходов бюджета в 2025 году по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2025 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, организаций общего образования, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия и переданные полномочия с поселений района;

-расходы по услугам связи;

-расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

-транспортные и командировочные расходы;

-расходы на проведение оздоровительной компании в каникулярное время;

-расходы по приобретению продуктов питания в муниципальных образовательных организациях;

-расходы по предписаниям органов государственного надзора;

- расходы, необходимые для исполнения противопожарных мероприятий;

- расходы по аренде имущества;

-расходы для прохождения медицинского осмотра, диспансеризации отдельных категорий работников в сфере образования, культуры, органов местного самоуправления;

-расходы в целях реализации мероприятий в части софинансирования за счет средств местного бюджета по организации питания, ремонту объектов муниципальной собственности, иным расходным обязательствам, финансируемым за счет субсидий из областного бюджета;

-расходы на приобретение материальных запасов, в том числе угля, топливных брикетов, твердого топлива, хозяйственных товаров;

- социальные выплаты.

В проекте расходной части бюджета 2025 года 50,0% от расчетной потребности запланированы расходы на оплату льготного проезда к месту проведения отдыха.

В проекте расходной части бюджета 2025 года на 9 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работникам в сфере образования: Центр развития образования, Управления образования, МКОУ ДЮЦ «Гармония», учреждений культуры: школа искусств им.А.В.Кузакова, МКУ Киренский краеведческий музей, МКУ Межпоселенческая библиотека, МКЦНТиД «Звезда», МКУ «ЕДДС».

-денежного содержания работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащим аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2025 года расходы за счет средств местного бюджета на проведение ремонтно-восстановительных работ, на приобретение основных средств.

Расходы на обеспечение деятельности выборных должностных лиц, в части их формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, определены в соответствии с решениями Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район» (с изменениями от 24.11.2023 года № 342/7), от 30.10.2024 года № 15/8 «Об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район (далее- решение от 30.10.2024 года № 15/8).

Следует отметить, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что в нарушение п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» проект решения Думы киренского муниципального района, а впоследствии принятое решение от 30.10.2024 года № 15/8 не предоставлялось для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район, что может повлечь его недействительность, а также нарушает компетенцию органов местного самоуправления Киренского района. Более того, принятым Решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2024г. № 15/8 не урегулирован порядок предшествующего и последующего внесения изменений в п.5.2 Положения о порядке формирования фонда оплаты труда выборным должностным лицам, что влечет неопределенность и задвоение норм муниципальных правовых актов.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Киренского района на 2025 год и плановый период определены в соответствии с правовыми актами Думы Киренского муниципального района:

- от 27.06.2018 года № 337/6 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район» (с изменениями от 24.11.2023 года № 344/7);

- от 25.12.2019 г. № 29/7 «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района» (с изменениями от 31.03.2023 года № 299/7).

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица», утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2017 г. № 66 (с изменениями от 25.01.2024 года № 37).

Формирование фонда оплаты труда работников ЕДДС произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений в сфере ГО и ЧС, финансируемых из бюджета Киренского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 06.02.2019 года № 63 (с изменениями от 27.11.2023 года № 685).

Формирование фонда оплаты труда работников прочих учреждений образования произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций и прочих учреждения образования Киренского муниципального района,

отличных от единой тарифной сетки, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.12.2018 года № 657 (с изменениями от 28.06.2024 года № 327).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 49 368,0 руб.

Расходы по питанию предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год в сумме 68 190,9 тыс.руб., в том числе:

-по детским дошкольным образовательным организациям и школах-садах в сумме 39 284,5 тыс.руб., в том числе: за счет средств местного бюджета – 17 126,5 тыс.руб., что составляет 44,0 % расходов на питание, за счет средств родительской платы -22 157,0 тыс.руб.(исходя из размера родительской платы детей до 3х лет – 3036,0 руб., от 3-7 лет размер родплаты составляет 3 305,0 руб. в месяц), что позволит обеспечить в 2025 году питанием 1 д/день в среднем в сумме 265,40 руб. в детских садах, 273,2 руб. – в дошкольных группах в школах-садах;

- по питанию школьников в интернатах в сумме 30208,6 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 3078,2 тыс.руб., за счет средств родительской платы – 130,4 тыс.руб., что обеспечит питанием детей, находящихся на круглогодичном содержании в интернатах при школах из расчета 559,1 руб.;

-по расходам на питание школьников в проекте бюджета предусмотрено 25697,8 тыс.руб., в том числе:

- за счет областной субвенции на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся 4794,0 тыс.руб. (235 детей) исходя из стоимости одного учебного дня для возрастных категорий 12 лет и старше в размере 120,0 руб.

- за счет средств местного бюджета на обеспечение бесплатным питанием детей, родители которых являются участниками СВО (9 детей) в 2025 году в сумме 171,9 тыс.руб.

-за счет средств родительской платы – 16 054,6 тыс.руб. (средняя стоимость питания на 1 школьника за счет средств родителей определена в среднем по району в сумме 112,33 руб.);

- по питанию обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучение которых организовано на дому, в сумме 1818,2 тыс.руб. для обеспечения двухразовым питанием детей исходя из стоимости для возрастной категории 7-11 лет в размере 178,0 руб. (56 ребенка)., 12 лет и старше в размере 201,0 руб. (8 детей);

- по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в 2025 году в сумме 388,4 тыс.руб. Стоимость питания на одного ребенка-инвалида в возрастной категории 7-11 лет (4 детей) – 178,0 руб.за один учебный день, 12 лет и старше (8 детей) составляет 201,0 руб. за один учебный день;

- на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные образовательные организации в 2025 году в сумме 24,4 тыс.руб. (стоимость питания на 1 ребенка (у нас 1 ребенок) составляет 120,0 руб. на один учебный день);

- на обеспечение питанием детей, находящихся в лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время в 2025 году в сумме 2435,9 тыс.руб., стоимость набора продуктов питания составляет 232,0 руб. в день;

- на обеспечение питанием детей, участвующих в мероприятиях в рамках ведомственной программы Дети Приангарья предусмотрены средства в сумме 10,4 тыс.руб.

Расчетная потребность на обеспечение деятельности муниципальных учреждений, имущества, находящегося в муниципальной казне услугами коммунального комплекса оценивается в размере 111495,7 тыс.руб., что покрывает расчетную потребность на 2025 год. Также, в полном объеме предусмотрены средства на приобретение угля, топливных ресурсов для обеспечения теплоисточников, находящихся в ведении МО Киренский район, это котельные МКОУ СОШ с.Петропавловское, МКОУ СОШ п.Юбилейный, МКОУ НОШ с.Кривошапкино, МКОУ СОШ с.Макарово, детский сад №9, г.Киренска, расходные обязательства запланированы в полном объеме в сумме 16 713,4 тыс.руб., с ростом к уровню 2024 года на 125,0%. Общая сумма расходов определена исходя из действующих тарифов на коммунальные услуги на 01.11.2024 года, утвержденных Службой по тарифам Иркутской области, тарифы на услуги электроэнергии определены в составе расходов бюджета исходя из нерегулируемых цен в размере 5,68 руб. за 1кВт.час. В муниципальных учреждениях, где поставка электроэнергии осуществляется дизельными установками (школа с.Коршуново) и на межселенной территории с.Красноярово (бюджетная сфера) стоимость 1 кВт.час составляет 115,62 руб.(поставщик электроэнергии Витимэнерго). Значительный рост тарифов по услугам отопления в сторону увеличения с 2024 года произошло в компаниях ООО «Киренктеплоресурс» в среднем на 137,0 %, ООО ТК «Витим-Лес» на 114,0 %.

Рост тарифов к уровню 2024 года составил: по отоплению – 121,6 %, по электроэнергии- 110,3%, по водоснабжению -121,2 %, вывоз ТКО – 103,7% и снижение тарифа по водоотведению – 124,6 %.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2076 годов» администрацией Киренского муниципального района представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления), которые утверждены постановлением от 25.10.2024 года № 511.

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на муниципальном уровне, а также условия, принимаемые для формирования районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и подходы к его формированию. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах. Как следует из Основных направлений, бюджетная политика в районе была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Киренского района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнения задач, поставленных Президентом РФ, Правительством Иркутской области. Администрацией Киренского муниципального района осуществлялся постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, представленными в районе группами компаний, консолидированными группами налогоплательщиков, Федеральной налоговой службой. С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Основной целью бюджетной и налоговой политики в 2025-2027 годах, также как и ранее, является наращивание налоговых и неналоговых доходов темпами, превышающими инфляцию. В предстоящий трехлетний период основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:

- точность планирования и исполнения бюджета, обеспечения должного уровня прозрачности (открытости) этапов бюджетного процесса с учетом более взвешенных подходов по прогнозированию доходов, финансовому обеспечению действующих и принятию новых расходных обязательств;

- принятие действенных мер по увеличению доходной базы муниципального образования Киренский район для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета и поддержка инвестиционной деятельности, при этом необходимо соблюсти приемлемое соотношение между сохранением бюджетной устойчивости с одной стороны и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности с другой стороны.

-повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет дальнейшей по мере готовности приватизации имущества, не предназначенного для выполнения функций (полномочий) муниципального образования Киренский район;

- выявление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже минимального размере оплаты труда, имеющих задолженность по налогам и сборам, с последующим рассмотрением материалов на заседаниях межведомственной комиссии по легализации «серой» заработной платы, обеспечению своевременного и полного внесения налогов и других обязательных платежей в бюджеты всех уровней;

-совершенствования порядка определения цены и оплаты за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования Киренский район;

-выявление юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов.

В 2024-2026 годах приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан муниципального образования Киренский район в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в связи с чем, планируется особое внимание уделить дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранении преемственности определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

С целью концентрации финансовых ресурсов на первоочередных социально-значимых расходах, как и в предыдущие годы, будет продолжена реализация мероприятий, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов бюджета.

Результатом реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики должно стать формирование благоприятных условий социально-экономического развития Киренского района и обеспечение стабильности на долгосрочную перспективу, повышение качества жизни населения района.

В нарушение п.3 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2024 г. № 230, нарушены сроки утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Соответствие ассигнований на 2025-2027 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Распоряжением администрации Киренского муниципального района от 07.10.2021 № 145 (с изменениями, внесенными распоряжением от 21.06.2024 года № 50) утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального района. Перечень состоит из 30 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в разрезе 29 муниципальных программ. Расходы на их реализацию планируются в 2025 году в объеме 1 802 805,0 тыс.руб. или 99,4 % в общем объеме расходов, в 2026 году в объеме 1 784394,8 тыс.руб. или 99,3 %, в 2027 году – 1 827 801,6 тыс.руб. или 99,3%.

Непрограммные расходы бюджета муниципального района запланированы на 2025 год в объеме 9876,3 тыс.руб., на 2026 год – 11727,5 тыс.руб., на 2027 год – 12611,3 тыс.руб. В составе непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности и функционирование выборных и иных должностей органов местного самоуправления, из них на содержание:

-Думы Киренского муниципального района на 2025 год в сумме 2 594,3 тыс.руб., что на 3614,4 тыс.руб. или на 58,2 % меньше ожидаемого уровня расходов 2024 год (в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев, а также в связи с осуществлением полномочий председателя Думы Киренского муниципального района на неосвобожденной основе), на 2026 год – 3041,6 тыс.руб., на 2027 год – 3223,5 тыс.руб.

-Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2025 год в сумме 7282,0 тыс.руб., что на 1718,0 тыс.руб. или на 19,1 % меньше ожидаемого уровня расходов 2024 года, в 2026 году- 8685,9 тыс.руб., в 2027 году- 9387,8 тыс.руб. Следует отметить, что в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев.

Также, бюджетные ассигнования на выплату заработной платы, и, соответственно, начислений на заработную плату предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. из расчета 3 шт.ед., тогда как решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2021 года № 184/7 штатная численность КСП МО Киренский район утверждена в количестве 4 шт.ед.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ без учета изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете района приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2027 год	Ресурсное обеспечение на 2027 год. согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	**1802805,0**	**1426 023,7**	**+376781,3**	**1784394,8**	**1430592,1**	**+353802,7**	**1827801,6**	**1368 088,4**	**+459713,2**
1	МП "Безопасный город на 2020-2027 гг."	14796,8	11 664,4	+3132,4	16 473,4	11 691,4	+4782,0	18603,5	11 287,0	+7316,5
2	МП "Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2027 гг."	62 857,5	19 158,1	+43699,4	48 647,2	19 924,4	+28722,8	55909,9	0,0	+50593,1
3	МП "Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2027 гг."	150,0	150,0	0,0	2250,0	150,0	+2 100,0	150,0	2 250,0	-2100,0
4	МП "Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 гг."	2 288,5	1590,0	+698,5	2 113,5	0,0	+2113,5	693,5	2 413,0	-1 719,5
5	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг."	1238,8	0,0	+1238,8	1164,3	0,0	+1164,3	118,3	3 152,7	-3 034,4

6	МП «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.»	88,0	85,0	+3,0	73,0	85,0	-12,0	73,0	85,0	-12,0
7	МП "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 гг."	4964,2	2195,0	+2769,2	4027,0	2195,0	+1 832,0	4027,0	4 312,0	-285,0
8	МП "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2020-2027 гг."	1920,0	400,0	+1 520,0	600,0	0,0	+600,0	600,0	2 500,0	-1900,0
9	МП "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2027 гг."	1742,8	1822,8	-80,0	1802,8	1 532,8	+270,0	1802,8	1 399,1	+403,7
10	МП "Благоустройство межселенных территорий Киренского района на 2015-2027 гг."	50,0	30,0	+20,0	50,0	40,0	+10,0	50,0	30,0	+20,0
11	МП "Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2027 гг."	23 825,5	13090,2	+10735,3	24923,6	13 090,2	+11833,4	26042,6	14158,3	+11884,3
12	МП "Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2027 гг."	12214,2	10 600,9	+1613,3	12274,2	10 600,9	+1673,3	12274,2	11 090,9	+1183,3
13	МП "Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2027 гг."	150,0	0,0	+150,0	150,0	0,0	+150,0	150,0	193,0	-43,0
14	МП "Развитие образования на 2024-2034 годы"	1199705,4	1032945,7	+166759,7	1178846,2	1034056,5	+144789,7	1193755,9	971 782,1	+221973,8
15	МП "Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2027 гг."	269 838,8	224 517,9	+45320,9	270847,5	225 390,8	+45456,7	278913,4	239601,0	+39312,4
16	МП "Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2020-2027 гг."	12 624,9	9 772,6	+2852,3	12 816,7	9933,4	+2883,3	13 008,5	10058,3	+2950,2
17	МП "Развитие культуры Киренского района на 2015-2027 гг."	111766,1	83126,1	+28640,0	127655,4	83301,2	+44354,2	135425,1	83301,2	+52123,9
18	МП "Отлов и содержание безнадзорных животных на	768,5	598,7	+169,8	768,5	598,7	+169,8	768,5	0,0	+768,5

	территории Киренского района на 2015-2027 гг."									
19	МП "Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2027 гг."	66994,5	10 686,6	+56307,9	67665,0	14412,1	+53252,9	74036,7	0,0	+74036,7
20	МП «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2027 годы»	4462,7	2885,6	+1577,1	4201,2	2885,6	+1315,6	4201,2	3 020,8	+1180,4
21	МП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Киренского района на 2021-2027 гг.»	38,5	0,0	+38,5	41,0	0,0	+41,0	41,0	70,0	-29,0
22	МП «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.»	10068,8	620,1	+9448,7	6768,8	620,1	+6148,7	6920,9	7 150,0	-229,1
23	МП «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.»	69,0	84,0	-15,0	69,0	84,0	-15,0	69,0	84,0	-15,0
24	МП «Профилактика ВИЧ-инфекции/СПИДА и других социально-значимых заболеваний на территории Киренского района на 2021-2027 гг.»	55,0	0,0	+55,0	55,0	0,0	+55,0	55,0	0,0	+55,0
25	МП «Профилактика неинфекционных заболеваний и укрепление здоровья населения на территории Киренского района на 2024-2033 гг.»	41,5	0,0	+41,5	41,5	0,0	+41,5	41,5	150,0	-108,5
26	МП «Реализация государственной национальной политики на территории Киренского района на 2024-2034 гг.»	85,0	-	+85,0	70,0	-	+70,0	70,0	-	+70,0

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025-2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение на 2025 год всех муниципальных программ, за исключением муниципальных программ «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.», "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2027 гг.", установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Ресурсное обеспечение на 2026 год всех муниципальных программ, за исключением муниципальных программ «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.», «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Ресурсное обеспечение на 2027 год всех муниципальных программ, за исключением муниципальных программ «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2027 гг.», «Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 гг.», « Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг.», «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.», «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2020-2027 гг.», «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2027 гг.», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Киренского района на 2021-2027 гг.», «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.», «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.», «Профилактика неинфекционных заболеваний и укрепление здоровья населения на территории Киренского района на 2024-2033 гг.» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета.

В нарушение ст.184.2 бюджетного Кодекса РФ не представлен паспорт муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Киренского района на 2024-2034 годы».

Муниципальная программа «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2014 г. № 1151).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г.- 269 838,8 тыс.руб., на 2026 г. -270 847,5 тыс.руб., на 2027 г.- 278 913,4 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности мэра Киренского муниципального района» определен объем расходов на содержание высшего должностного лица района в 2025 году в сумме 4 113,3 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 1371,1 тыс.руб. или на 25,0 %, в 2026 году в сумме 5027,3 тыс.руб., в 2027 году в сумме 5 484,4 тыс.руб. Следует отметить, что в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности мэра	**4 113,3**	**5 027,3**	**5 484,4**
Заработная плата	3 159,0	3 861,3	4 212,0
Начисления на заработную плату	954,3	1 166,0	1 272,4

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» предусмотрены расходы на содержание администрации района: в 2025 году в сумме 97 160,6 тыс.руб., в 2026 году – 112069,4 тыс.руб., в 2027 году – 119 457,3 тыс.руб. Следует отметить, что в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Функционирование администрации Киренского муниципального района	**97 160,6**	**112 069,4**	**119 457,3**
Заработная плата	59 274,0	70 716,2	76 437,3
Начисления на заработную плату	17 900,7	21 356,1	23 084,0
Иные выплаты	1 673,5	1 673,5	1 673,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	1 415,6	1 414,8	1 414,8
Прочая закупка товаров, работ, услуг	8 252,3	8 281,3	8 220,2
Закупка энергетических ресурсов	8 279,9	8 279,9	8 279,9
Уплата прочих налогов, сборов	217,0	200,0	200,0
Уплата иных платежей	147,6	147,6	147,6

По подпрограмме «Организация составления и исполнения местного бюджета, управление районными финансами» объем расходов предусмотрен в 2025 году в сумме 33 168,7 тыс.руб., в 2026 году в сумме 37 475,3 тыс.руб., в 2027 году – 39 770,1 тыс.руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности Финансового управления Киренского района в 2025 году- 29 385,7 тыс.руб., в 2026 году- 33 458,5 тыс.руб., в 2027 году – 35 454,7 тыс.руб. Следует отметить, что в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев.

-по управлению муниципальным долгом в 2025 году- 5,6 тыс.руб., в 2026 году -2,9 тыс.руб., в 2027 году -0,0 тыс.руб.

- по информационному и техническому обеспечению процесса исполнения бюджета МО Киренский район в 2025 году в сумме 2 777,4 тыс.руб., в 2026 году – 3 014,0 тыс.руб., в 2027 году в сумме 3 315,3 тыс.руб.;

- по учету резервного фонда района в 2025 году -1000,0 тыс.руб., в 2026 году – 1000,0 тыс.руб., в 2027 году - 1000,0 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности Финансового управления	**29 385,7**	**33 458,5**	**35 454,7**
Заработная плата	21 197,4	24 326,3	25 859,4

Начисления на заработную плату	6 401,6	7 346,5	7 809,6
Иные выплаты	398,5	398,5	398,5
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	812,5	812,4	812,4
Прочая закупка товаров, работ, услуг	574,7	574,8	574,8
Уплата иных платежей	1,0	0,0	0,0

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе» особое внимание уделено обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе оказанию финансовой поддержки муниципальным образованиям, Киренского района для увеличения финансовых возможностей по решению вопросов местного значения. По данной подпрограмме предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки: в 2025 году в сумме 126 288,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции из областного бюджета в сумме 80 691,4 тыс.руб.; в 2026 году в сумме 105 457,4 тыс.руб., в том числе за счет субвенции из областного бюджета- 57 825,5 тыс.руб.; в 2027 году в сумме 102 524,3 тыс.руб., в том числе за счет субвенции из областного бюджета – 51 692,2 тыс.руб.

По подпрограмме «Организация деятельности аппарата управления образования Киренского муниципального района» отражены расходы на обеспечение деятельности органа управления в сфере образования в 2025 году- 8 289,4 тыс.руб., в 2026 году -9 997,0 тыс.руб. и в 2027 году – 10 851,2 тыс.руб.

Следует отметить, что в проекте бюджета на 2025 год оплата труда и начисления на оплату труда предусмотрены из расчета 9 месяцев.

Таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Содержание аппарата Управления образования	**8 289,4**	**9 997,0**	**10 851,2**
Заработная плата	5 905,6	7 217,9	7 874,0
Начисления на заработную плату	1 783,5	2 179,8	2 377,9
Иные выплаты	475,0	475,0	475,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	9,3	9,3	9,3
Прочая закупка товаров, работ, услуг	115,0	115,0	115,0
Уплата иных платежей	1,0	0,0	0,0

По подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» финансируются расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров: в 2025 году в сумме 818,0 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 744,8 тыс.руб.; в 2026 году в сумме 821,0 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 747,1 тыс.руб.; в 2027 году в сумме 826,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 735,3 тыс.руб.

Муниципальная программа «Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2020-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 512).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год- 12 624,9 тыс.руб., на 2026 год- 12 816,7 тыс.руб., на 2027 год- 13008,5 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2024 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 11, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности МО Киренский район»	117,0	121,7	126,5
Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом	126,4	177,2	188,3
Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с охраной объектов муниципальной собственности	1 321,8	1 321,8	1 321,8
Содержание муниципального имущества	10 981,3	11 116,7	11 352,1
Страхование имущества	17,2	17,9	18,6
Взносы в фонд капитального ремонта	61,2	61,2	61,2
Приобретение муниципального имущества	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 513).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год- 10 068,8 тыс.руб., на 2026 год- 6 768,8 тыс.руб., на 2027 год- 6 920,9 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2024 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 12, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Строительство, реконструкция, капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности (народные инициативы, в том числе за счет средств областного бюджета 2025 – 6159,6 тыс.руб., 2026 год – 6159,6 тыс.руб., 2027 год – 6159,6 тыс.руб. , за счет средств местного бюджета 2025 год- 609,2 тыс.руб., 2026 год – 609,2 тыс.руб., 2027 год -761,3 тыс.руб. (изменение процента софинансирования с 9,0 % -2025 -2026 год до 11,0 % - 2027 год - распоряжение правительства ИО от 31.07.2024 года № 406-рп)	6 768,8	6768,8	6 920,9
Проверка достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта и строительства	500,0	0,0	0,0
Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности	2 000,0	0,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты бюджету Киренского МО на разработку ПСД на капитальный ремонт здания ДК МИР	800,0	0,0	0,0

Проверка достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта и строительства:

2025 год – 500,0 тыс.руб., в том числе: экспертиза ПСД на капитальный ремонт объекта культурного наследия здание МКУК «МЦНТ и Д «Звезда»- 500,0 тыс.руб.

Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности:

2025 год – 2000,0 тыс.руб., в том числе: разработка ПСД на капитальный ремонт объекта культурного наследия здание МКУК «МЦНТ и Д «Звезда» -2000,0 тыс.руб.

Муниципальная программа «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 годы» .(утв. Постановлением администрации Киренского муниципального района от 09.12.2021 года № 760)

В проекте бюджета на 2025 год предусмотрено -4 964,2 тыс.руб., на 2026 год- 4027,0 тыс.руб., на 2027 год- 4027,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 13, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
-финансовая помощь КРОО «Защита прав детей погибших участников ВОВ 1941-1945гг»	37,5	75,0	75,0
-финансовая помощь Совету ветеранов	500,0	1000,0	1000,0
-финансовая помощь обществу инвалидов	50,0	100,0	100,0
- финансовая помощь Киренской РОО ветеранов образования	75,0	150,0	150,0
-денежная премия к знаку «За заслуги перед Киренским районом»	112,0	112,0	112,0
-организация и проведение районных мероприятий местного значения	2634,7	2240,0	2240,0
-проезд творческих коллективов района для участия в творческих мероприятиях разного уровня	762,0	350,0	350,0
- мероприятия, посвященные Дню Победы	793,0	0,0	0,0

В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2025 году в сумме 662,5 тыс.руб., в 2026 году -1325,0 тыс. руб., в 2027 году- 1325,0 тыс.руб.

В соответствии с Бюджетным Кодексом, Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов только путем предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из местного бюджета устанавливается нормативными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Поэтому,

в решении о бюджете могут быть предусмотрены субсидии (гранты в форме субсидии) в случае и порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Муниципальная программа «Безопасный город на 2020-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 511).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 14 796,8 тыс.руб., на 2026 год – 16 473,4 тыс.руб., на 2027 год – 18 603,5 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 14, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма «Организация инфраструктуры АПК Безопасный город » в том числе:	355,0	240,0	240,0
-приобретение и установка устройств оконечных устройств системы оповещения П-166М в населенных пунктах района (монтаж и доставка)(с.Чечуйск,д. Банщиково)	*90,0*	*90,0*	*90,0*
- техническое обслуживание, монтаж запчастей к информационному табло с бегущей строкой в целях информирования населения	*80,0*	*50,0*	*50,0*
- поставка запчастей к информационному табло	*40,0*	*0,0*	*0,0*
-обслуживание систем оповещения на межселенных территориях Красноярово, Визирный	*65,0*	*20,0*	*20,0*
- развитие системы видеонаблюдения(в рамках подпрограммы антитеррор)	*80,0*	*80,0*	*80,0*
Подпрограмма «Защита населения и территории Киренского района от чрезвычайных ситуаций», в том числе:	1 348,0	1195,0	1194,0
-предупреждение и ликвидация ЧС, обусловленных бытовыми и лесными пожарами	*428,0*	*365,0*	*365,0*
-предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных весенними паводками (чернение, работы по ослаблению ледового поля)	*700,0*	*700,0*	*700,0*
предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных авариями на объектах ЖКХ, энергетики	*220,0*	*130,0*	*129,0*
Подпрограмма «Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территорий от возникновения ЧС природного и техногенного характера в Киренском районе»	25,0	50,0	52,0
Подпрограмма «Организация деятельности МКУ «ЕДДС-112»	13 068,8	14 988,4	17 117,5

Муниципальная программа «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1121)**.**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2025 год в размере 150,0 тыс.руб., на 2026 год – 2250,0 тыс.руб., на 2027 год – 150,0 тыс.руб.

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 16, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе», в том числе:	150,0	2250,0	150,0
-предоставление субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке комбикормов	*0,0*	*2100,0*	*0,0*
-проведение публичных мероприятий, ежегодный конкурс сельхозтоваропроизводителей	*150,0*	*150,0*	*150,0*
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе», в том числе:	0,0	0,0	0,0
-содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Киренского района	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Муниципальная программа «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района 2015-2027 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 18.09.2015 г. № 555).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 768,5 тыс.руб.(средства областного бюджета), на 2026 год – 768,5 тыс.руб.(средства областного бюджета), на 2027 год -768,5 тыс.руб.(средства областного бюджета).

Муниципальная программа «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1124).
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 23 825,5 тыс.руб., на 2026 год – 24 923,6 тыс.руб., на 2027 год – 26 042,6 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 17, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (верхний подрайон)	4 970,0	5 189,0	5 417,0
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (нижний подрайон)	7 906,0	8 254,0	8 617,0
Содержание весенних переправ (строительство мостков)	10 949,5	11 480,6	12 008,6

Следует отметить, что рост бюджетных ассигнований на содержание весенних переправ в 2025 году по отношению к 2024 году составляет 177,0 % (2024 год – 6 184,9 тыс.руб., в том числе: Киренский район -4113,5 тыс.руб., Алымовское МО -2071,4 тыс.руб.)

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2027 гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 16.12.2015 г. № 673).

В проекте бюджета на содержание муниципальных дорог предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 66 994,5 тыс.руб., в том числе за счет средств прогнозного объема доходов бюджета, наполняющих дорожный фонд (доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет) (далее -акцизы) в сумме 16 563,6 тыс.руб., за счет средств субсидии из областного бюджета 50430,9 тыс.руб., на 2026 год -67 665,0 тыс.руб., в том числе за счет акцизов 17234,1 тыс.руб., за счет средств субсидии из областного бюджета 50430,9 тыс.руб., на 2027 год – 74 036,7 тыс.руб.в том числе за счет акцизов – 23605,8 тыс.руб., за счет средств субсидии из областного бюджета – 50 430,9 тыс.руб.

Таблица № 18, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Содержание муниципальных дорог	16563,6	17234,1	23605,8
Субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	50430,9	50430,9	50430,9

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2027 гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.10.2016 г. № 461).
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год -1 742,8 тыс.руб., в том числе: за счет средств областного бюджета 1532,8 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -210,0 тыс.руб., на 2026 год – 1 802,8 тыс.руб., в том числе: за счет средств областного бюджета 1532,8 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -270,0 тыс.руб., на 2027 год -1 802,8 тыс.руб. в том числе: за счет средств областного бюджета 1532,8 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -270,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 19, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	1 532,8	1 532,8	1 532,8
Организационное обеспечение охраны труда	30,0	30,0	30,0
Профилактические мероприятия, направленные на сокращение производственного травматизма и профзаболеваний	180,0	240,0	240,0

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1123).
Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2025 год в размере 150,0 тыс.руб., на 2026 год-150,0 тыс.руб., на 2027 год-150,0 тыс.руб. Согласно данной муниципальной программе расходы предусмотрены на следующие мероприятия:

Таблица № 20, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Создание и поддержка отрядов ЮИД	80,0	80,0	80,0
Выпуск агитационного и наглядного материала	10,0	10,0	10,0
Участие в областном смотре-конкурсе отрядов ЮИД «Безопасное колесо»	60,0	60,0	60,0
Приобретение учебного оборудования и пособия по БДД для образовательных учреждений	0,0	0,0	0,0
Проведение оценки уязвимости транспортных средств	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском района на 2020-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 508).
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г.- 1920,0 тыс.руб., на 2026 год – 600,0 тыс.руб., на 2027 год -600,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 21, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Киренского муниципального района» , в том числе:	300,0	100,0	100,0
- повышение энергетической эффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности Киренского района	*100,0*	*0,0*	*0,0*
-создание условий для повышения энергоэффективности инженерной инфраструктуры	*100,0*	*100,0*	*100,0*
- обслуживание уличного освещения на межселенной территории	*100,0*	*0,0*	*0,0*
Подпрограмма «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Киренского района, в том числе:	1620,0	500,0	500,0
-создание аварийно-технического запаса	*600,0*	*200,0*	*0,0*
- организация в границах поселений электротеплогазаснабжения (ремонт теплосетей в Криволукском МО	*1020,0*	*0,0*	*0,0*

Муниципальная программа «Благоустройство межселенной территории с.Красноярово на 2015-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.10.2014 г. № 1026).
Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями, и планируется направить на погребение умерших (погибших), не имеющих родственников, законных представителей (по необходимости).

Муниципальная программа «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 510).

В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на 2025 год – 62 857,5 тыс.руб., на 2026 год – 48 647,2 тыс.руб., на 2027 год - 55 909,9 тыс.руб.
По данной муниципальной программе планируются расходы на реализацию следующих мероприятий:
- на мероприятия муниципального природоохранного фонда в 2025 году – 46 776,1 тыс.руб., в 2026 году -48647,2 тыс.руб., в 2027 году- 50 593,1 тыс.руб. (данные бюджетные средства предусмотрены в размере платежей при использовании природными ресурсами);
- на проектные работы для строительства очистных сооружений в 2025 году – 16081,4 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.;
- на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в 2025 году – 0,0 тыс.руб., в 2026 году -0,0 тыс.руб., в 2027 году - 5316,8 тыс.руб., в том числе средства областного бюджета – 4732,0 тыс.руб.

В нарушение п.2.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований, поступивших в бюджет муниципального образования Киренский район от платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 20.12.2022 года № 275/7, бюджетные ассигнования в размере 76,8 тыс.руб. в 2025-2027 гг. за административные штрафы, установленные главой 8 КоАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования, а также бюджетные ассигнования в размере 83,0 тыс.руб. в 2025-2027 гг. за платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде не учтены в составе средств муниципального природоохранного фонда в 2025 -2027 годах.

Муниципальная программа «Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 годы» (утверждена постановлением администрации Киренского района от 09.12.2021 года № 760).
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 2 288,5 тыс.руб., на 2026 год – 2113,5 тыс.руб., на 2027 год – 693,5 тыс.руб.
По данной муниципальной программе расходы будут направлены на финансирование:

Таблица № 22, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений в Киренском районе», в том числе, проведение семинаров, тренингов, акций, конкурсов, соревнований среди молодежи	45,0	0,0	0,0
Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи Киренского района» , в том числе:	1967,5	2083,5	663,5
-содействие профориентационному обучению молодежи	*1404,0*	*1404,0*	*0,0*
-мероприятия по работе с детьми и молодежью	*243,5*	*359,5*	*343,5*
- содействие направлению представителей молодежи Киренского района на областные конкурсы, фестивали, семинары	*320,0*	*320,0*	*320,0*
Подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Киренском районе»	276,0	30,0	30,0

Муниципальная программа «Развитие образования на 2024-2034 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.10.2023 г. № 607).
На осуществление деятельности муниципальным образованием Киренский район в области образования в рамках указанной муниципальной программы будут направлены бюджетные ассигнования в 2025 году в сумме 1 199 705,4 тыс.руб., в том числе, за счет средств субвенции областного бюджета 851 755,9 тыс.руб., в 2026 году – 1 178 846,2 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 829 415,4 тыс.руб., в 2027 году в сумме 1 193755,9 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета – 829 415,4 тыс.руб**.**
По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на финансирование мероприятий:

Таблица № 23, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	397122,3	375390,7	376915,3
Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	698574,8	685676,2	689820,5
Подпрограмма №3 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	37 745,9	44419,6	47765,9
Подпрограмма № 4«Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма № 5 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	9 182,7	7915,8	7983,3
Подпрограмма № 6 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	56313,7	64893,9	70720,8
Подпрограмма № 7 «Педагогические кадры муниципального образования Киренский район»	766,0	550,0	550,0

Муниципальная программа «Развитие культуры Киренского района на 2015-2027 годы» *(*утв**.** Постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.10.2014 г. № 1127)
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год- 111 766,1 тыс.руб., на 2026 год – 127 655,4 тыс.руб., на 2027 год- 135 425,1 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на финансирование:

Таблица № 24, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
Подпрограмма №1 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов»	32 420,9	37 079,1	39 491,3
Подпрограмма №2 «Организация деятельности муниципальных музеев»	17 827,3	19 751,8	20 464,6
Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры»	30 062,7	34 547,3	36 502,6
Подпрограмма № 4 «Развитие МКОУ ДО «ДШИ им. А.В. Кузакова г.Киренска»	31 455,1	36 277,1	38 966,5

Муниципальная программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2027 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1125).
В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 12 214,2 тыс.руб., на 2026 год – 12 274,2 тыс.руб., на 2027 год – 12 274,2 тыс.руб., в том числе:
- расходы по доплате к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Киренском районе в размере 9 449,2 тыс.руб., равными долями, ежегодно;
- расходы по выплате единовременного денежного вознаграждения при присвоении звания «Почетный гражданин» в 2025 году в размере 20,0 тыс.руб., в 2026 и 2027 годах финансирование не предусмотрено;
- выплата льгот почетным гражданам в размере 2 645,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно;
- компенсация стоимости проезда и путевки в санаторно-курортное учреждение на 2025 год – 100,0 тыс.руб., на 2026 год – 180,0 тыс.руб., на 2027 год – 180,0 тыс.руб.

Следует отметить, что в соответствии с п. 5.4.1 Положения о звании «Почетный гражданин Киренского района», утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.04.2008 года № 28/4 (с изменениями), размер ежемесячной выплаты Почетному гражданину Киренского района устанавливается решением Думы Киренского муниципального района ежегодно перед принятием бюджета на

очередной финансовый год. Решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2024 года № 14/8 ежемесячная выплата Почетному гражданину Киренского района на 2025 год установлена в размере 20,0 тыс.руб.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 годы» (утверждена постановлением администрации Киренского муниципального района от 09.12.2021 года № 760).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год - 1 238,8 тыс.руб., на 2026 год -1 164,3 тыс.руб., на 2027 год – 118,3 тыс.руб., в том числе, по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Киренском районе» предусмотрены денежные средства на:

- проведение спортивных мероприятиях в Киренском районе в 2025 году – 157,9 тыс.руб., в 2026 году – 83,3 тыс.руб., в 2027 году -83,3 тыс.руб.;
- участие в областных мероприятиях сборных команд МАУ ДО ДЮЦ Гармония и сборных команд Киренского района в 2025 году в сумме 1046,0 тыс.руб., в 2026 году в сумме 1046,0 тыс.руб., в 2027 году финансирование не предусмотрено;
- организацию проведения информационной пропаганды здорового образа жизни среди всего населения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 гг. – 35,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры материально-технической базы в Киренском районе» в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 гг. финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 21.11.2017 года № 535).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год - 4 462,7 тыс.руб., на 2026 год – 4 201,2 тыс.руб., на 2027 год- 4221,2 тыс.руб. По данной программе планируются расходы:

- по созданию условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского района в 2025 году- 3 462,7 тыс.руб., в 2026 году- 3 601,2 тыс.руб., в 2027 году- 3 601,2 тыс.руб.;
- на установление дополнительных выплат мер социальной поддержки специалистам ОГБУЗ «Киренская РБ» в 2025 году – 1 000,0 тыс.руб., в 2026 году – 600,0 тыс.руб., в 2027 году – 600,0 тыс.руб.

Муниципальная программа «Профилактика ВИЧ-инфекции/СПИДА и других социально-значимых заболеваний на территории Киренского района на 2021-2027 годы (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 23.09.2020 года № 515).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов - 55,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 23.09.2020 г. № 516).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 88,0 тыс.руб., на 2026 год – 73,0 тыс.руб., на 2027 год -73,0 тыс.руб.

Таблица № 26, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
-опубликование в районной газете статей, памяток	35,0	35,0	35,0
-изготовление баннеров	15,0	15,0	15,0
-изготовление памяток, листовок профилактической направленности	38,0	23,0	23,0

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация их проявлений на территории Киренского района на 2021-2027 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 30.09.2020 г. № 526).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 69,0 тыс.руб., на 2026 год – 69,0 тыс.руб., на 2027 год -69,0 тыс.руб.

Таблица № 27, тыс.руб.

	2025 год	2026 год	2027 год
-опубликование в районной газете статей, памяток	39,0	39,0	39,0
-изготовление баннеров в целях создания рекламы антитеррора	30,0	30,0	30,0
- обучение на курсах по профподготовке	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Киренского района на 2021-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.10.2020 года № 549).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 38,5 тыс.руб., на 2026 год – 41,0 тыс.руб., на 2027 год –41,0 тыс.руб. По данной программе планируются расходы по следующему мероприятию:

- осуществление мер по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому в 2025 году в размере 38,5 тыс.руб., в 2026 году в размере 41,0 тыс.руб., в 2027 году в размере 41,0 тыс.руб.

В 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов не предусмотрено финансирование по следующим мероприятиям:

- на осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершении преступлений, других противоправных и антиобщественных действий;
-на раннее выявление семей и несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении и организация проведения с ними индивидуальной профилактической работы.

Муниципальная программа «Профилактика неинфекционных заболеваний и укрепление здоровья населения на территории Киренского района на 2024-2033 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 22.23.2023 года № 744).

В проекте бюджета на 2025 год предусмотрено 41,5 тыс.руб., на 2026 год – 41,5 тыс.руб., на 2027 год -41,5 тыс.руб.на опубликование информационных материалов.

Муниципальная программа «Реализация государственной национальной политики на территории Киренского муниципального района на 2024-2034 годы» (на момент проведения экспертизы не утверждена)

В проекте бюджета на 2025 год предусмотрено 85,0 тыс.руб., на 2026 год – 70,0 тыс.руб.. на 2027 год -70,0 тыс.руб. Данные средства будут направлены на проведение мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 08.07.2014 года № 613).

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период до 2027 года финансирование по данной программе не предусмотрено.

Муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье на 2014-2027 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1127)

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период до 2027 года финансирование по данной программе не предусмотрено.

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2026 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.12.2017 г № 571).

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период до 2027 года финансирование по данной программе не предусмотрено.

Межбюджетные трансферты

Одним из основных направлений, реализуемой бюджетной политикой в Киренском районе, является совершенствование межбюджетных отношений, направленных на рост доли собственных доходов, поступающих в местные бюджеты, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов. Политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов. Особое внимание уделено обеспечению сбалансированности местных бюджетов. В том числе оказанию финансовой поддержке муниципальным образованиям Киренского района для увеличения финансовых возможностей по решению вопросов местного значения.

В проекте бюджета района предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящим в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки в 2025 году в размере 126 288,3 тыс. руб., в том числе за счет средств субвенции из областного бюджета в размере 80 691,4 тыс.руб., в 2026 г. в сумме 105 457,4 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета – 57 825,5 тыс.руб., в 2027 г.- 102 524,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета – 50 832,1 тыс.руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, установлен согласно Приложению № 16 к проекту решения.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район представлены в таблице № 28.

Таблица № 28, тыс.руб.

Наименование публичного нормативного обязательства в проекте бюджета	Объем бюджетных средств		
	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Выплата единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории муниципального образования Киренский район, поступающим на военную службу по контракту в Вооруженные Силы РФ	0,0	0,0	0,0
Выплата ежемесячной доплаты неработающим пенсионерам – Почетным гражданам	2 645,0	2 645,0	2 645,0
Выплата пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы	7 509,6	7 509,6	7 509,6
Доплата к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии, назначенной в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в РФ» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления МО Киренский район	1 939,6	1 939,6	1 939,6
Итого	12 094,2	12 094,2	12 094,2

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 51 557,4 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 52 401,3 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 34 815,4 тыс.руб. Соотношение размера дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2025 году – 7,0 %, в 2026 году -6,9 %, в 2027 году -4,2 %, что не превышает предельные значения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита районного бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга предусмотрен на 01.01. 2026 года в сумме 57 421,4 тыс. руб., на 01.01.2027 года в сумме 109 822,6 тыс. руб., на 01.01.2028 года в сумме 144 638,0 тыс. руб. Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены. Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены на 2025 год -5,6 тыс.руб., на 2026 год – 2,9 тыс.руб., на 2027 год- 0,0 тыс.руб.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Проект бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. со всеми приложениями размещен на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного ст.36. Бюджетного Кодекса РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

Выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.
2. Перечень документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.
3. Структура и состав показателей проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ.
4. Основные параметры Проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.
6. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

7. В приложениях к текстовой части проекта решения о бюджете не соблюдена сквозная нумерация.

8. В связи с внесенными изменениями в статью 78 Бюджетного Кодекса РФ Федеральным законом от 13.07.2024 года № 177 пункт 1 статьи 14 текстовой части проекта решения после слов «затрат в связи с производством (реализацией) товаров » необходимо изложить в следующей редакции: (за исключением табачной и алкогольной продукции, кроме алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

9. Пункт 3 статьи 14 Проекта решения о бюджете вносит неопределенность в порядке применения пункта 1 статьи 14 ввиду указания момента «внесение изменений в Бюджетный кодекс РФ» как отправной точки для применения пункта 1 в предшествующей редакции, что невозможно определить без уточнения какие именно изменения в Бюджетный кодекс РФ должны вноситься, при этом необходимо учитывать внесение неоднократно изменений в бюджетное законодательство в течение финансового года.

При установлении законности приведенного пункта должностными лицами КСП не выявлено требований к срокам действия п.1 ст.78 БК РФ в связи с чем данный пункт подлежит исключению из статьи 14 Проекта решения о бюджете во избежание неопределенности применения указанного пункта.

10. В соответствии со ст.142 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта решения предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения городских и сельских поселений Киренского района (статья 27 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение №34 к проекту решения), однако объем межбюджетных трансфертов в разрезе исполнения полномочий не указан.

11. Бюджетная и налоговая политика муниципального района нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

12.В нарушение п.3 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.05.2024 г. № 230, нарушены сроки утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

13. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район составлен на период трех лет. Согласно представленной пояснительной записке проект бюджета сформирован на основе базового варианта прогноза СЭР.

14.Анализ показателей Прогноза СЭР на 2025 год, одобренных при формировании бюджета района на как на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, так и на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2025 год (выручка от реализации продукции, работ услуг, прибыль прибыльных предприятий, объем инвестиций в основной капитал, объем отгруженных товаров промышленного производства, среднемесячная заработная плата, фонд начисленной заработной платы), что свидетельствует о некачественной разработке прогноза.

15.Основные показатели доходного потенциала в Прогнозе СЭР не соответствуют основным показателям по доходам, изложенным в представленном проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. Некачественное составление Прогноза СЭР нарушает Принцип достоверности бюджета (Статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

16. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Киренского района установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности. Также, показатели и их значения по ряду муниципальных программ, расходы на реализацию которых предусмотрены проектом решения, не согласуются со Стратегией СЭР. КСП района неоднократно отмечала, что муниципальная стратегия является базовым документом, определяющим перспективы долгосрочного развития Киренского района, направленным на устойчивое развитие всех сфер жизнедеятельности района, обеспечивающим увязку долгосрочных приоритетов с бюджетными возможностями и программными мероприятиями. Требуется оперативная синхронизация положений Стратегии СЭР Киренского района, а также внесение соответствующих изменений в План мероприятий по реализации Стратегии СЭР, изменения в который не вносились с 2023 года.

17. Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не планируются (решением Думы Киренского муниципального района от 28.08.2024 года № 412/7 отменено решение Думы Киренского муниципального района от 08.08.2018 года № 338/6 «О полной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Киренского муниципального района на дополнительный норматив отчислений в бюджет муниципального образования Киренский район от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет»).

18. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район к представленным расчетам главного администратора доходов - администрации Киренского муниципального района не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов, в результате чего, не представляется возможным судить о достоверности представленных к проекту бюджета прогнозных показателей по расчетам сумм доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

19. Значительное изменение муниципального дорожного фонда в сторону увеличения связано с отменой Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-оз «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» и, соответственно, передачей полномочий по дорожной деятельности району, увеличением протяженности муниципальных дорог в ведении района, изменением дифференцированного норматива отчислений.

20. В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 247 101,5 тыс.руб. или на 12,3 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 247 491,1 тыс.руб. или на 12,0 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального бюджета, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены, а также снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с прекращением деятельности группы компаний ООО «Стройтрансгазтрубопроводстрой», ООО «Краснодаргазстрой», АО «Ленагазспецстрой», сменой собственника крупной компании ЗАО НК «Дулисьма», отменой дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с расторжением договоров аренды земельных участков, с переносом земельных участков под складирование леса на другие территории в другие муниципальные образования.

21. В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: 2025 год – 74,0 % ,2026 год – 75,3 %, 2027 год -75,7 %.

22. В ходе экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что в нарушение п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» проект решения Думы Киренского муниципального района, впоследствии принятого 30.10.2024 года № 15/8 «Об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район» не предоставлялся для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район, что может повлечь его недействительность, а также нарушает компетенцию органов местного самоуправления Киренского района. Более того, принятым Решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2024г. № 15/8 не урегулирован порядок предшествующего и последующего внесения изменений в п.5.2 Положения о порядке формирования фонда оплаты труда выборным должностным лицам, что влечет неопределенность и задвоение норм муниципальных правовых актов.

23.В проекте расходной части бюджета 2025 года на 9 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями: работникам в сфере образования: Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры: школа искусств им.А.В.Кузакова, МКУ

Киренский краеведческий музей, МКУ Межпоселенческая библиотека, МКЦНТиД «Звезда», работникам МКУ «ЕДДС», денежного содержания работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащим аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

24.В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. бюджетные ассигнования на выплату заработной платы, и, соответственно, начислений на заработную плату служащим Контрольно-счетной палаты предусмотрены из расчета 3 шт.ед., тогда как решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2021 года № 184/7 штатная численность КСП МО Киренский район утверждена в количестве 4 шт.ед.

25.В проекте расходной части бюджета 2025 года 50,0% от расчетной потребности запланированы расходы на оплату льготного проезда к месту проведения отдыха.

26. В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2025 года расходы за счет средств местного бюджета на проведение ремонтно-восстановительных работ, на приобретение основных средств.

27.В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 Бюджетного Кодекса РФ ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к проекту бюджета Киренского муниципального района на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

28.В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2025 году в сумме 662,5 тыс.руб., в 2026 году -1325,0 тыс. руб., в 2027 году- 1325,0 тыс.руб.

29.В нарушение п.2.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований, поступивших в бюджет муниципального образования Киренский район от платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 20.12.2022 года № 275/7, бюджетные ассигнования в размере 76,8 тыс.руб. за административные штрафы, установленные главой 8 КоАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования, а также бюджетные ассигнования в размере 83,0 тыс.руб. за платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде не учтены в составе средств муниципального природоохранного фонда в 2025 -2027 годах.

30.Отмечается высокий рост бюджетных ассигнований в 2025 году по отношению к 2024 году (177,0 %) на содержание весенних переправ (2025 год – 10 949,5 тыс.руб., 2024 год – 6 184,9 тыс.руб., в том числе: Киренский район -4113,5 тыс.руб., Алымовское МО -2071,4 тыс.руб.) в рамках муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2027 годы».

31. Не предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (уровень 2024 года - 12 638,9 тыс.руб.), на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (уровень 2024 года - 1542,2 тыс.руб.), на обеспечение жильем молодых семей (уровень 2024 года -26565,7 тыс.руб.)

32. Не предусмотрено в проекте бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 гг. финансирование муниципальных программ «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2027 годы», «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2026 гг.» «Молодым семьям - доступное жилье на 2014-2027 годы».

33. В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025-2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте администрации Киренского муниципального района паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район.

34.В нарушение ст.184.2 бюджетного Кодекса РФ не представлен паспорт муниципальной программы «Реализация государственной национальной политики на территории Киренского района на 2024-2034 годы.

35. В целях соблюдения принципа прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации Проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района, со всеми приложениями размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ.

Рекомендации:

1. В приложениях к текстовой части проекта решения о бюджете соблюдать сквозную нумерацию.

2.Актуализировать документы стратегического планирования Киренского района, произвести корректировку Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР в соответствии с показателями Прогноза на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3.Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

4.Главному администратору доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, представлять расчеты с обоснованием сумм по доходам, с указанием информации о наличии недоимки прошлых периодов, а также предполагаемых к получению сумм недоимки в ожидаемом периоде, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.

5.Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

6. Пункт 1 статьи 14 текстовой части проекта решения изложить в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса РФ, п.3 статьи 14 текстовой части проекта решения исключить.

7. В проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам в сфере образования: Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова, работникам МКУ «ЕДДС»; денежного содержания работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащим аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

8. В проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. предусмотреть расходы на выплату заработной платы служащим КСП района исходя из утвержденной штатной численности.

9. В проекте расходной части бюджета на 2025 и плановый период 2026 и 2027 гг. исключить бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2025 году в сумме 662,5 тыс.руб., в 2026 году -1325,0 тыс. руб., в 2027 году- 1325,0 тыс.руб. и предусмотреть для некоммерческих организаций выделение субсидий (грантов в форме субсидий), в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

10. В соответствии с п.2.2 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований, поступивших в бюджет муниципального образования Киренский район от платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 20.12.2022 года № 275/7, бюджетные ассигнования в размере 76,8 тыс.руб. в 2025-2027 гг. за административные штрафы, установленные главой 8 КоАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, природопользования, а также бюджетные ассигнования в размере 83,0 тыс.руб. в 2025-2027 гг. за платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде предусмотреть в составе средств муниципального природоохранного фонда в 2025 -2027 годах.

11. Не нарушать сроки утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район.

12. В связи с отсутствием документов (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета на 2025 год и плановый период до 2027 года и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета муниципального образования Киренский район бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А. Килячкова**