РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 81 на проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 г.г.»

29 ноября 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алымовского сельского поселения от 14.11.2024 года № 435.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алымовского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 18 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Алымовского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алымовского сельского поселении от 30.12.2020 г. № 142/4 (с изменениями);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг., утвержденные постановлением администрации Алымовского муниципального образования от 18.10.2024 г. № 75;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за 9 месяцев 2024 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2025-2027 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.»;
- Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану Алымовского сельского поселения;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2024 год, Соглашения от 12.03.2024 года № 6/24 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий Контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 142/4 (далее - Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, на основании поручения Думы Алымовского сельского поселения от 14.11.2024 года № 435.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, уставленный Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алымовского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Аымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (далее - ПСЭР, Прогноз СЭР, Прогноз) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения. В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период.

Согласно представленной пояснительной записке к ПСЭР, Прогноз СЭР разработан в одном варианте -консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР основу Прогноза составляет анализ результатов функционирования экономики муниципального образования за 2023 год и 9 месяцев 2024 года, а также, базой для разработки являлась оценка развития 2-х крупных и средних предприятий, представивших прогноз основных показателей развития предприятия на 2024 год.

Анализ основных макроэкономических показателей Прогноза СЭР на 2025 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2024 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, так и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Прогноз СЭР, в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и приложения № 1 к Порядку составления проекта бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы и Порядке работы над документами и материалами, утвержденным постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 27.06.2024 г. № 40 (далее - Порядок составления проекта бюджета), предоставляемыми в Думу Алымовского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, одобрен постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 14.11.2024 г. № 81.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета Алымовского сельского поселения, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алымовского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Общая характеристика проекта бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алымовского сельского поселения предлагается утвердить на 2025 г. в сумме 5 019,2 тыс.руб., на 2026 г. – 5 675,1 тыс.руб., на 2027 г. – 5 351,3 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете);
- общий объем расходов бюджета Алымовского муниципального образования запланирован на 2025 г. в сумме 5 034,5 тыс.руб., на 2026 г. - 5 691,2 тыс.руб., на 2027 г. – 5 368,2 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2025 год на 15,3 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 16,1 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2027 год на 16,9 тыс.руб., что составляет 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с Приказом Министерства финансов Иркутской области от 10.09.2024 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области» в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алымовское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

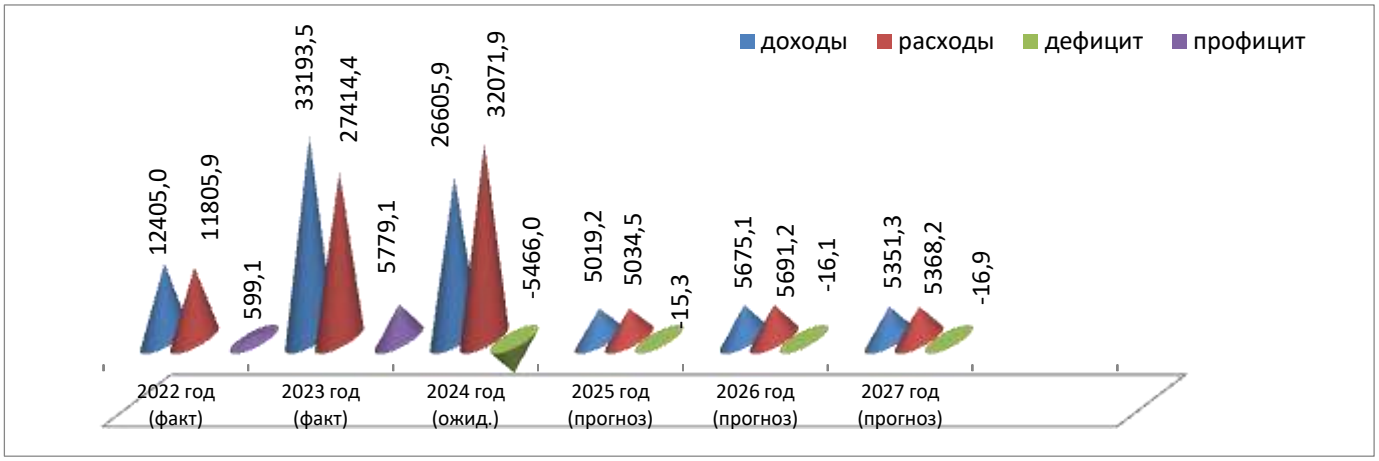
- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2025 год -15,3 тыс. руб., на 2026 г. – 16,1 тыс.руб., на 2027 г. – 16,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 г. в сумме 4 713,2 тыс. руб., на 2026 г. – 5 353,8 тыс. руб., на 2027 г. – 5 012,8 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (п. 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения).
- ведомственная структура расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете):
    - на 1 января 2026 года в сумме 15,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
    - на 1 января 2027года в сумме 31,4 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
    - на 1 января 2027 года в сумме 48,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2026 и 2027 годов определены в 2026 году в размере 123,3 тыс.руб., в 2027 году- 229,7 тыс.руб.(пункт 15 текстовой части проекта решения о бюджете),

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году утвержден в сумме 225,6 тыс. руб., в 2026 г. – 236,8 тыс.руб., в 2027 г. – 248,7 тыс.руб. (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения;
- в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно (п. 13 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отражено распределение остатков средств бюджета муниципального образования на начало 2025 года.

Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2024 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2025-2027 годах к оценке ожидаемого исполнения 2024 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 г.	Проект 2025 г.	% (гр3/гр2*100%)	Проект 2026г.	% (гр5/гр2*100%)	Проект 2027г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	19 000,0	306,0	1,6	321,3	1,7	338,5	1,8
Безвозмездные поступления	7 605,9	4 713,2	61,9	5 353,8	70,4	5 012,8	65,9
Всего доходов местного бюджета	26 605,9	5 019,2	18,9	5 675,1	21,3	5 351,3	20,1
Расходы местного бюджета	32 071,9	5 034,5	15,7	5 691,2	17,7	5 368,2	16,7
Дефицит(-), профицит (+)	-5 466,0	-15,3	0,3	-16,1	0,3	-16,9	0,3

Динамика параметров бюджета Алымовского сельского поселения в 2022-2025 гг. представлена в таблице.

Таблица №2, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2022 г.	Исполнение 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 год	Отношение Проекта 2025 г. к уровню, %		
					2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налоговые и	2 025,5	7 945,6	19 000,0	306,0	15,1	3,8	1,6
Безвозмездные поступления	10 379,5	25 247,9	7 605,9	4 713,2	45,4	18,7	61,9
Доходы всего	12 405,0	33 193,5	26 605,9	5 019,2	40,5	15,1	18,9
Расходы	11 805,9	27 414,4	32 071,9	5 034,5	42,6	18,4	15,7
Дефицит (-) / Профицит (+)	+599,1	+5 779,1	-5 466,0	-15,3	-2,5	-0,3	0,3

В 2025 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 21 586,7 тыс.руб. или на 81,1 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 27 037,4 тыс.руб. или на 84,3 %. %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены, а также снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с прекращением деятельности в Алымовском МО крупного налогоплательщика - ООО «ГСП-7», уменьшением отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», расторжением договоров аренды земельных участков.

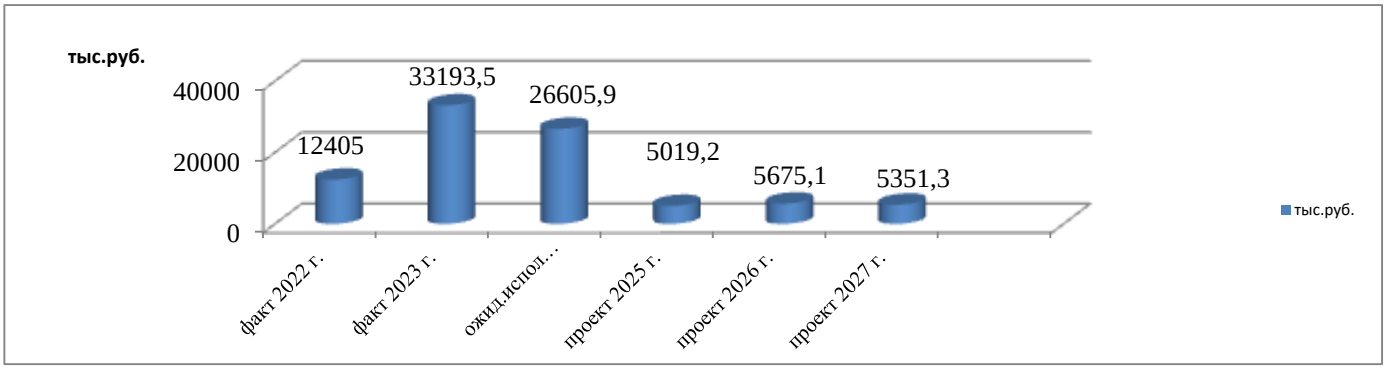
Доходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Алымовского муниципального образования в 2024 году.

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год планируются в сумме 5 019,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 306,0 тыс.руб. или 6,1 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -4 713,2 тыс.руб. или 93,9 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2026 году доходы бюджета составят 5 675,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 321,3 тыс.руб.(5,7 %), безвозмездные поступления – 5 353,8 тыс.руб. (94,3 %). В 2027 году доходы бюджета составят 5 351,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 338,5 тыс.руб. или 6,3% объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 5 012,8 тыс.руб.или 93,7% объема доходов бюджета сельского поселения.

Динамика доходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2024 году прогнозные показатели доходной части 2025 года в целом ниже на 21 586,7 тыс.руб. или на 81,1 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 18 694,0 тыс.руб. или на 99,5 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 2 892,7 тыс.руб. или на 38,0 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2022-2027 годах представлена в таблице.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Оценка 2024 год	Темп роста в 2024/2023	Прогноз 2025 год	Темп роста в % 2025/2024	Прогноз 2026 год	Прогноз 2027 год
Налоговые и неналоговые доходы	**2 025,5**	**7 945,6**	**+3,9р.**	**19 000,0**	**+2,4р.**	**306,0**	**1,6**	**321,3**	**338,5**
Налоговые доходы	**1 086,7**	**6 754,8**	**+6,2р.**	**18 298,1**	**+2,7р.**	**306,0**	**1,7**	**321,3**	**338,5**
Налог на доходы физических лиц	445,1	5 964,3	**+13,4р.**	17 535,8	**+2,9р.**	190,0	**1,1**	203,3	217,5
Налоги на подакцизные товары	538,8	555,3	**103,1**	618,0	**111,3**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Налоги на совокупный доход	22,7	87,9	**+3,9р.**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Налоги на имущество	80,1	147,3	**+1,8р.**	144,3	**97,9**	116,0	**80,4**	118,0	121,0
Неналоговые доходы	**938,8**	**1 190,8**	**126,8**	**701,9**	**58,9**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	**0,0**	1,9	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	938,8	741,6	**79,0**	700,0	**94,4**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	429,2	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	20,0	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**10 379,5**	**25 247,9**	**+2,4р.**	**7 605,9**	**30,1**	**4 713,2**	**62,0**	**5 353,8**	**5 012,8**
Дотации	9 770,2	10 303,5	**105,5**	6 916,7	**67,1**	3 986,2	**57,6**	4 593,5	4 238,7
Субсидии	400,0	14 209,8	**+35,5р.**	400,0	**2,8**	400,0	**0,0**	400,0	400,0
Субвенции	209,3	239,5	**114,4**	289,2	**120,7**	327,0	**113,1**	360,3	374,1
Иные межбюджетные трансферты	0,0	495,1	100,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат прочих остатков субвенций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**12 405,0**	**33 195,5**	**+2,7р.**	**26 605,9**	**80,1**	**5 019,2**	**18,9**	**5 675,1**	**5 351,3**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2022-2025 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице.

Таблица № 4, тыс.руб.

показатель	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	12 405,0	33 193,5	26 605,9	5 018,2	5 675,1	5 351,3

Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	*+14,9*	*+2,7р.*	*-19,8*	*-81,1*	*+13,1*	*-5,7*
Налоговые и неналоговые доходы	2 025,5	7 945,6	19 000,0	306,0	321,3	338,5
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+39,1	+3,9р.	*+2,3р.*	*-98,4*	*+5,0*	*+5,4*
Безвозмездные поступления	10 379,5	25 247,9	7 605,9	4 713,2	5 353,8	5 012,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	*+11,1*	*+2,4р.*	*-69,9*	*-38,0*	*+13,6*	*-6,4*

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения представлен в таблице.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	12 405,0	33 193,5	26 605,9	5 018,2	5 675,1	5 351,3
Налоговые и неналоговые доходы	2 025,5	7 945,6	19 000,0	306,0	321,3	338,5
Удельный вес в общем объеме доходов, %	16,3	23,9	71,4	6,1	5,7	6,3
Безвозмездные поступления	10 379,5	25 247,9	7 605,9	4 713,2	5 353,8	5 012,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	83,7	76,1	28,6	93,9	94,3	93,7

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 6,1 %, что на 65,3 % ниже ожидаемого уровня 2024 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период сформирован администрацией Алымовского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с уменьшением, в связи с окончанием работ в Алымовском МО крупным налогоплательщиком ООО «ГСП-7» (строительство компрессорной станции планируется завершить к концу 2024 года) и отменой с 01.01.2025 года дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц 5% **(**Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»**)** (согласно ст.61.5 БК РФ норматив 2%).

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 190,0 тыс.руб., что на 17 345,8 тыс.руб. или на 98,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 203,3 тыс.руб., в 2027 году – 217,5 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов планируются на 2025 год в объеме 116,0 тыс. руб., что на 28,3 тыс.руб. или на 19,6 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступление планируется в объеме 118,0 тыс.руб., в 2027 году – 121,0 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 43,0 тыс.руб., что на 4,1 тыс.руб. или на 10,5 % больше уровня ожидаемой оценки 2024 года. На 2026 и 2027 годы поступление данного налога запланировано также в сумме 44,0 тыс.руб. и 45,0 тыс.руб., соответственно. Уменьшение данного дохода планируется на основании динамики налоговой базы и поступающих сумм налогов в бюджет
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 73,0 тыс.руб., что на 32,4 тыс.руб. или на 30,7 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 74,0 тыс.руб., в 2027году – 76,0 тыс.руб. Уменьшение данного дохода планируется на основании динамики налоговой базы и поступающих сумм налогов в бюджет.

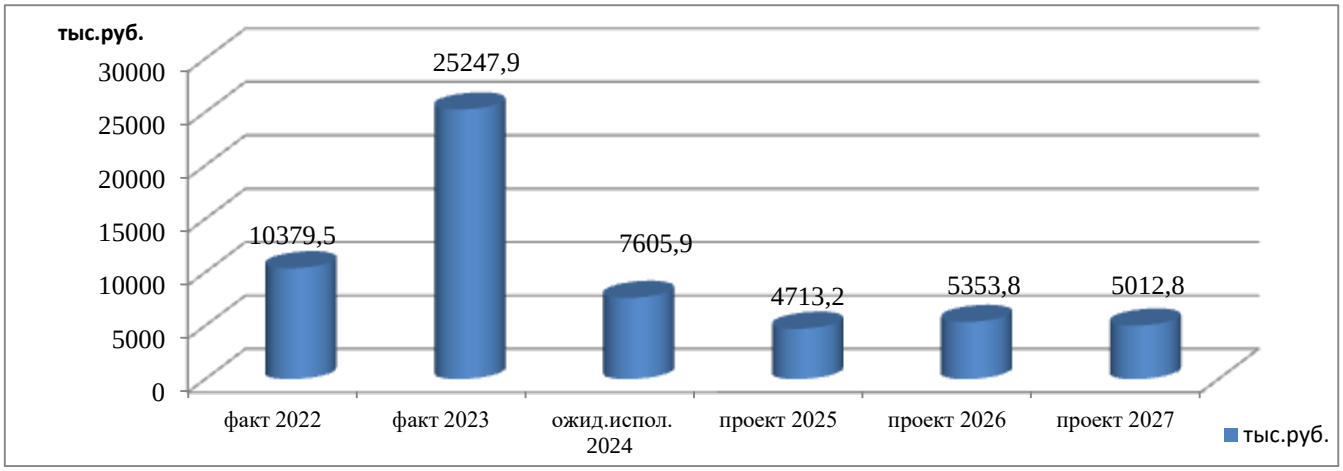
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период в объеме 0,0 тыс.руб., что на 700,0 тыс.руб. или на 100,0 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. (в 2025 году не будут поступать доходы от использования имущества в связи с окончание договора с ООО «ТимберТранс»).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2025 году безвозмездные поступления составят 4713,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 2 892,7 тыс.руб. или на 38,0 %. В 2026 году доходы от безвозмездных поступлений составят 5 353,8 тыс.руб., что выше планового уровня 2025 года на 640,6 тыс.руб. или на 13,6 %, в 2027 году - 5 012,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2026 года на 341,0 тыс.руб. или на 6,4 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов бюджету Алымовского сельского поселения на 2025 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 3 986,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 930,6 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 55,6 тыс.руб., что на 2 930,5 тыс.руб. или на 42,3 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2026 году – 4 593,5 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 4542,3 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 51,2 тыс.руб., в 2027 году – 4 238,7 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 3993,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 245,7 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Алымовского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета в объеме в 2025 году – 400,0 тыс.руб., в 2026 году - 400,0 тыс.руб., в 2027 году – 400,0 тыс.руб., в том числе:

- на реализацию проектов народных инициатив в 2025 году – 400,0 тыс.руб., в 2026 году – 400,0 тыс.руб., в 2027 году - 400,0 тыс.руб.

Субвенции.

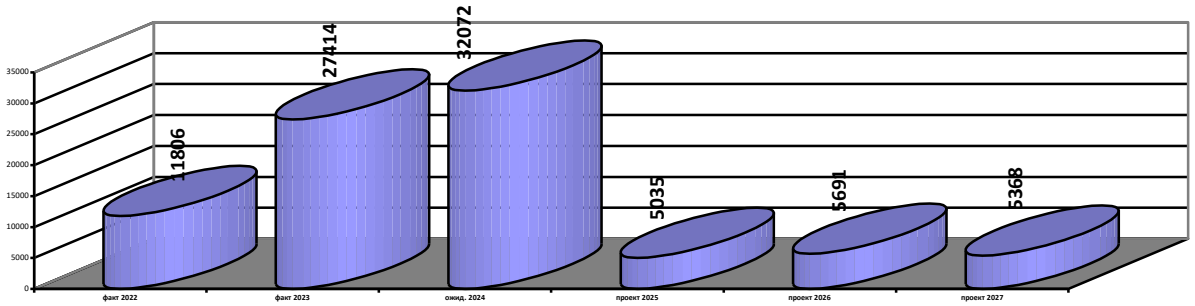
Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Алымовского сельского поселения предусматриваются субвенции в 2025 году в сумме 327,0 тыс. руб., в 2026 году – 360,3 тыс.руб., в 2027 году – 374,1 тыс.руб. За счет средств областного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2025 год в сумме 326,3 тыс.руб., на 2026 год – 359,6 тыс.руб., на 2027 год -373,4 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Расходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 142/4.

Динамика расходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2025 год в сумме 5 034,5 тыс. руб., на 2026 год (с учетом условно утвержденных) – 5 691,2 тыс.руб., на 2027 год (с учетом условно утвержденных) – 5 368,2 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за 2024 г. прогнозируемые расходы в 2025 г. снижены на 27 037,4 тыс. руб. или на 84,3 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2022 года по 2027 год в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Наименование	Рз	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Общегосударственные расходы	01	5 671,8	6 826,8	**120,4**	11 450,0	**+1,7р.**	1 753,5	**15,3**	2 155,0	1 935,8
Национальная оборона	02	208,6	238,8	**114,5**	288,5	**120,8**	326,3	**113,1**	359,6	373,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	69,8	305,3	**+4,4р.**	921,3	**+3,0р.**	33,5	**3,6**	0,9	0,9
Национальная экономика	04	938,7	822,4	**87,6**	3 798,0	**+4,6р.**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	994,7	782,2	**78,6**	8 597,8	**+11,0р.**	404,0	**4,7**	404,0	404,0
Образование	07	83,8	65,0	**77,6**	374,1	**+5,7р.**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	2 238,9	16 626,9	**+7,4р.**	4 629,1	**27,8**	678,3	**14,6**	798,3	562,3
Социальная политика	10	340,7	365,7	**107,3**	393,1	**107,5**	225,6	**57,4**	236,8	248,7

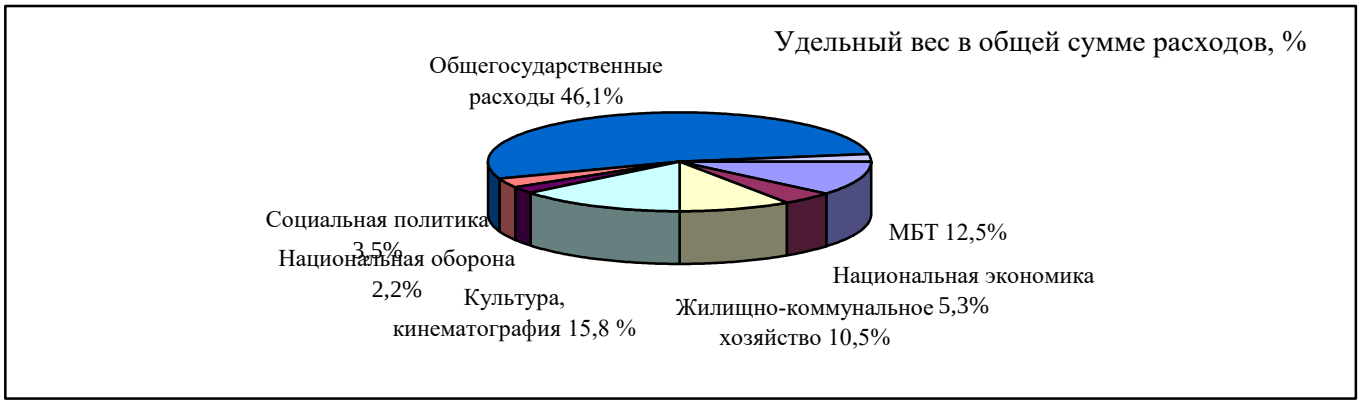
Физическая культура	11	0,0	16,0	**100,0**	50,0	**+3,1р.**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
МБТ	14	1 258,8	1 365,3	**108,5**	1 569,9	**115,0**	1 613,3	**102,8**	1 613,3	1 613,3
ИТОГО		**11 805,9**	**27 414,4**	**+2,3р.**	**32 071,9**	**117,0**	**5 034,5**	**15,7**	**5 567,9**	**5 138,5**

Большая часть расходов бюджета Алымовского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2025 год – 1 753,5 тыс.руб. (34,8%), 2026 год – 2 155,0 тыс.руб. (38,7%), 2027 год – 1 935,8 тыс.руб.(37,7 %);
- «Межбюджетные трансферты»: 2025 год – 1 613,3 тыс.руб. (32,0%), 2026 год – 1 613,3 тыс.руб. (29,0%), 2026 год – 1 613,3 тыс.руб. (32,4 %);
- «Культура и кинематография»: 2025 год – 678,3 тыс.руб. (13,5 %), 2026 год- 798,3 тыс.руб. (14,3 %), 2027 год – 562,3 тыс.руб.(10,9%).

Следует отметить, что проект бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления: 66,8 % в 2025 году, в том числе 32,0 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 67,7 % в 2026 году, в том числе 29,0 % от всех расходов, предусмотренных на 2026 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 70,1 % в 2027 году, в том числе 32,4 % от всех расходов, предусмотренных на 2027 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %,

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:
- на заработную плату и начисления на нее работнику военно-учетного стола;
- на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- на услуги телефонной связи и интернет;
- на диспансеризацию муниципальных служащих;
- на приобретение ГСМ.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы в 50 % исчислении запланированы расходы:
- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно муниципальных служащих администрации Алымовского муниципального образования;

В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026 год в 40 % исчислении запланированы расходы:
- на закупку энергетических ресурсов;
- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников культуры;
- на оплату коммунальных расходов МКУ КДЦ «Вдохновение».

В проекте расходной части бюджета на 2025 год в 30 % исчислении запланированы расходы:
- на доступ к ИТО «Советник.Проф»;
- на размещение публикаций в газете «Ленские зори»;

В проекте расходной части бюджета на 2025 год в 25 % исчислении запланированы расходы:
- транспортный налог;

В проекте расходной части бюджета на 2025 год в 20 % исчислении запланированы расходы:
- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно Главе Алымовского муниципального образования;

В проекте расходной части бюджета на 2025 год в 17 % исчислении запланированы расходы:
- на заключение договоров подряда по уборке помещений и территории МКУ КДЦ «Вдохновение».

Предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год расходы из расчета на 2,5 месяца:
- на оплату труда с начислениями выборных должных лиц.

Предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год расходы из расчета на 3 месяца:
- на оплату труда с начислениями муниципальных служащих администрации Алымовского муниципального образования
- на оплату труда с начислениями работников культуры.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы из расчета на 6 месяцев:
- на выплату пенсии за выслугу лет.

Предусмотрены в проекте бюджета на 2026-2027 годы расходы из расчета на 4 месяца:
- на оплату труда с начислениями выборных должных лиц;
- на оплату труда с начислениями муниципальных служащих администрации Алымовского муниципального образования.

В проекте расходной части бюджета на 2027 год в 15 % исчислении запланированы расходы:
- на закупку энергетических ресурсов.

Пунктом 18 проекта решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» определены первоочередные виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:
- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования) на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг., в части формирования оплаты труда, определены в соответствии с решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.11.2021 года № 190/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда главы Алымовского муниципального образования» (с изменениями от

25.10.2024 г. № 65/5). Следует отметить, что решением Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 года № 65/5 увеличен размер ежемесячного денежного поощрения главе муниципального образования, в результате чего рост расходов на оплату труда составил 9,5 %.

На 2025 год и плановый период главе Алымовского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 112 200,0 руб. в месяц, и в размере 1 346 400,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского муниципального образования на 2025 год в размере 1 427 759,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 08.11.2024 года № 886-пп).

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам администрации Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период определены в соответствии с:

- решением Думы Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 250/4 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Алымовском муниципальном образовании» (далее - Положение об ОТ муниципальных служащих) (с изменениями от 13.11.2023 г. № 12/5);
- решением Думы Алымовского сельского поселения от 28.12.2023 г. № 23/5 «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения»;
- распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 02.11.2024 года № 28 «О назначении надбавок муниципальным служащим администрации Алымовского сельского поселения на 2025 год»;
- постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 54 «Об утверждении положения об оплате труда и порядке формирования фонда оплаты труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения» (с изменениями от 27.10.2023 г. № 54, от 02.11.2024 г. № 77);
- распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 02.11.2024 года № 29 «О назначении надбавок вспомогательному персоналу администрации Алымовского сельского поселения на 2025 год».
- постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 55«Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алымовского сельского поселения» (с изменениями от 02.11.2024 г. № 78);
- распоряжением от 02.11.2024 года № 30 «О назначении надбавок инспектору по ведению первичного воинского учета администрации Алымовского сельского поселения на 2025 год»;

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досугового центра «Вдохновение», утвержденным приказом от 03.03.2016 года № 3 (с изменениями от 09.01.2023 г. № 1а, от 11.01.2024 г. № 2, от 07.11.2024 г. № 9).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 49 368,0 руб.

Также, следует отметить, что в соответствии с п.31, 92 Правил юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов Алымовского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения № 151/4 от 25.02.2021г., индивидуализированный заголовок должен отражать содержание и предмет правового регулирования муниципального правового акта, быть точным, максимально информационно насыщенным. Если в тексте правового акта отражено несколько вопросов, индивидуализированный заголовок правового акта следует формулировать обобщенно. Муниципальный правовой акт о внесении изменений должен содержать официальное обозначение правового акта, который подлежит изменению (вид, дата принятия (издания), номер правового акта, индивидуализированный заголовок (при его наличии).

В связи с приведенными нормами Правил, указание в индивидуализированном заголовке (наименовании) и по тексту муниципального правового акта слов «(в редакции решения от 13.11.2023г.№ 11/5), (в редакции постановления от 27.10.2023 года) и т.д» не допускается, в связи с чем должны быть исключены. Указанное кроме прочего вносит неопределенность в муниципальный правовой акт ввиду отсутствия разъяснений по указанию реквизитов редакции и к какому именно решению они относятся.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» администрацией Алымовского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 18.10.2024 года № 75 (далее - Основные направления).

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2025-2027 годы направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Алымовского муниципального образования в среднесрочной перспективе. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача. Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования будет являться важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Сроки утверждения Основных направлений не нарушены, а именно, в соответствии с приложением № 1 к Положению о порядке составления проекта бюджета Основные направления утверждаются не позднее 28.10.2024 года.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления размещёны на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Бюджетный прогноз Алымовского муниципального образования.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии ст.170.1 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Алымовского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.12.2022 года № 77, разработан проект бюджетного прогноза Алымоского сельского поселения на долгосрочный период до 2030 года.

Анализ проекта бюджетного прогноза Алымовского сельского поселения на период до 2030 года, показывает, что данные основных характеристик бюджета Киренского муниципального образования на 2025-2027 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза, соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2025 - 2027 годы и проекту решения о бюджете.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджетного прогноза Алымовского муниципального образования размещен на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, норма о предоставлении бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) муниципального образования в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете отменена.

Соответствие ассигнований 2025-2027 годов объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 № 12 утвержден перечень муниципальных программ Алымовского муниципального образования Перечень состоит из 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм.

Проект бюджета Алымовского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм, 5 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на реализацию муниципальной программы (без учета условно-утвержденных расходов) планируются в 2025 году в объеме 5 034,5 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2026 году в объеме 5 567,9 тыс.руб. или 100,0 %, в 2027 году– 5 138,5 тыс.руб. или 100,0%. Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен проект постановления «О продлении срока действия муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.», утвержденной постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 19.12.2019 г. № 60 до 2026 года, а также проект паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» и, соответственно, проекты паспортов подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.».

Следует отметить, в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.», а также целевые показатели данной программы достигнуты не будут. КСП района рекомендует разработать и утвердить новую муниципальную программу (программы) с учетом действующего законодательства.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 7.

Таблица № 7, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2027 год	Ресурсное обеспечение на 2027 год согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП
	МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.»	**5 034,5**	**5 034,5**	**0,0**	**5 691,2**	**5 567,9**	**+123,3**	**5 368,2**	**5 138,5**	**+229,7**
1	Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования»	3 693,1	3 693,1	**0,0**	4 251,2	4 127,9	**+123,3**	4 152,2	3 922,5	**+229,7**
2	Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории на территории Алымовского муниципального образования»	33,4	33,4	**0,0**	0,9	0,9	**0,0**	0,9	0,9	**0,0**
3	Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования »	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**
4	Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования »	404,0	404,0	**0,0**	404,0	404,0	**0,0**	404,0	404,0	**0,0**
5	Подпрограмма « Молодежная политика Алымовского муниципального образования »	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**
6	Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»	678,3	678,3	**0,0**	798,3	798,3	**0,0**	562,3	562,3	**0,0**
7	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании»	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**
8	Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования»	225,7	225,7	**0,0**	236,8	236,8	**0,0**	248,7	248,7	**0,0**
9	Подпрограмма «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования»	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**

Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Алымовского муниципального образования на 2025 год

предусмотрены из расчета 2,5-3 месяцев, на обеспечение деятельности муниципальных учреждений коммунальными услугами из расчета 40%, на закупку энергетических ресурсов из расчета 40% от потребности и т.д., однако, согласно представленного проекта паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.», и, соответственно, подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы расходы в проекте бюджета на 2025 год предусмотрены в полном объеме.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» в проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 5 034,5 тыс.руб., на 2026 г.- 5 567,9 тыс.руб., на 2027 г. – 5 138,5 тыс.руб., в том числе:

Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 3 693,1 тыс.руб., на 2026 г.- 4 251,2 тыс.руб., на 2027 г. – 4 152,2 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности Главы Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2025 год - 385,2 тыс.руб., на 2026 год – 584,3 тыс.руб., на 2027 год в сумме 584,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в 2025 году из расчета на 2,5 месяца, в 2026-2027 гг. из расчета 4 месяца.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности главы	**385,2**	**584,3**	**584,3**
Заработная плата	280,5	448,8	448,8
Начисления на заработную плату	84,7	135,5	135,5
Оплата стоимости проезда к месту использования отпуска	20,0	0,0	0,0

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» в 2025 году предусмотрено 1 316,4 тыс.руб., в 2026 году – 1 519,9 тыс.руб., в 2027 году – 1 300,8 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Алымовского сельского поселения, в том числе по оплате труда и начислениям в 2025 году из расчета на 3 месяца, в 2026-2027 г.г. из расчета 4 месяца

Таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2065 год
Функционирование администрации	**1 316,4**	**1 519,9**	**1 300,8**
Заработная плата	539,2	901,0	941,1
Начисления на заработную плату	162,8	272,1	284,2
Иные выплаты персоналу	20,0	15,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	89,8	69,3	0,0
Прочая закупка товаров, работ, услуг	231,1	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	272,2	261,1	74,1
Уплата прочих налогов, сборов	1,3	1,3	1,3

Также, по данной подпрограмме предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования по приобретению материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., в равных долях, ежегодно и на уплату иных платежей в 2025 году – 1,2 тыс.руб., в 2026-2027 г.г. – 0,0 тыс.руб.

Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2025 году в размере 326,3 тыс.руб., в 2026 году- 359,6 тыс.руб., в 2027 году – 373,4 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2025 году -325,2 тыс.руб., в 2026 году – 351,2 тыс.руб., в 2027 году – 368,8 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2025 году -1,1 тыс.руб., в 2026 году – 8,4 тыс.руб., в 2027 году – 4,6 тыс.руб. Заработная плата и начисления на нее предусмотрены на 12 месяцев, также предусмотрено приобретение канцелярских товаров в 100,0% исчислении.

По мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 гг. в сумме 50,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По мероприятию «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, формирования и организации местного бюджета» определен объем расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. – 1 613,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 528,8 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 73,6 тыс.руб.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В соответствии с указанными выше нормами были приняты решения Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 г. № 67/5«О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля», от 25.10.2024 г. № 68/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения», от 25.10.2024 г. № 69/5 «О передаче органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования осуществления части своих полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг органам местного самоуправления муниципального образования Киренский район», а также к проекту бюджета Алымовского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года были представлены Соглашения о передаче полномочий за 2024 год, в соответствии с которыми предусмотрены объемы передаваемых межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026-2027.

Однако, в нарушение ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ по Решению Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 г. № 68/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» и по Соглашению № 1 о передаче осуществления части полномочий от 09.01.2024 г. передана часть бюджетного полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, тогда как передаче подлежит соответствующее полномочие в полном объеме.

Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2020-2027 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 33,4 тыс.руб., на 2026 г. – 0,9 тыс.руб., на 2027 г. – 0,9 тыс.руб., ежегодно., в том числе:

По мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрено на 2025 год – 33,4 тыс.руб., на 2026 год – 0,9 тыс.руб., на 2027 год – 0,9 тыс.руб. В 2025 году в 100 % объеме и плановом периоде 2026-2027 гг. в 25 % объеме предусмотрены расходы на ГСМ к пожарной машине и транспортный налог.

Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.»
В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», данная подпрограмма не финансируется.

Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 404,0 тыс.руб., на 2026 год - 404,0 тыс.руб., на 2027 год – 404,0 тыс.руб., в т.ч.:
- на проведение мероприятий проекта «Народные инициативы» в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 гг. в размере 404,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе, за счет средств субсидии областного бюджета в размере 400,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 4,0 тыс.руб. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2025 году -99,0 %, в 2026 году -99,0 %, в 2027 году – 97,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 12,4 тыс.руб.
Подпрограмма «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.»
По данной подпрограмме, в связи с недостаточностью финансирования в 2025 году и плановом периоде расходы не запланированы.
Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» определен объем расходов на 2025 год – 678,3 тыс.руб., на 2026 год – 798,3 тыс.руб., на 2027 год – 562,3 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Вдохновение». Расходы на оплату труда и начисления на нее работникам культуры в 2025 году и в 2027 году рассчитаны из расчета на 3 месяца, в 2026 году рассчитаны из расчета на 4 месяца.
По мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2025 год в размере 678,3 тыс.руб., на 2026 в размере 798,3 тыс. руб., на 2027 гг. – 562,4 тыс.руб.

Таблица № 10.

наименование	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Оплата труда	259,6	432,6	259,6
Начисления на оплату труда	78,4	130,6	78,4
Иные выплаты (проезд в отпуск)	10,0	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	22,0	21,4	0,0
Прочая закупка товаров, работ, услуг	92,6	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	215,8	213,6	224,3
Итого	**678,3**	**798,3**	**562,3**

По мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда»
В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», данное мероприятие не финансируется.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2020-2027 гг.»
По данной подпрограмме, в связи с недостаточностью финансирования в 2025 году и плановом периоде расходы не запланированы.

Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий администрации Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.»
В проекте бюджета определен объем расходов на 2025 год в сумме 225,6 тыс.руб., на 2026 год – 236,8 тыс.руб., на 2027 год – 248,7 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства.

В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

Резервный фонд администрации Алымовского сельского поселения предусмотрен в размере 1,0 % от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,9 % от общих расходов бюджета 2026 года, 0,9 % от общих расходов бюджета 2027 года.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Проект бюджета муниципального образования на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 15,3 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 16,1 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 16,9 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2025 году – 5,00 %, в 2026 году -5,00 %, в 2027 году -5,00 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ все документы и материалы, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете, размещёны на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру условно-утвержденных расходов, верхнему пределу муниципального внутреннего долга.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

6. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования составлен на период три года.

7. Согласно представленной пояснительной записке проект бюджета сформирован на основе консервативного варианта прогноза СЭР.

8. Анализ основных макроэкономических показателей Прогноза СЭР на 2025 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2024 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, так и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

9. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета Алымовского сельского поселения, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

10. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алымовского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

11. Бюджетная и налоговая политика на 2025-2027 годы направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Алымовского муниципального образования в среднесрочной перспективе. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача. Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования будет являться важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

12. В 2025 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 21 586,7 тыс.руб. или на 81,1 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 27 037,4 тыс.руб. или на 84,3 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены, а также снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с прекращением деятельности в Алымовском МО крупного налогоплательщика - ООО «ГСП-7», уменьшением отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения, расторжением договоров аренды земельных участков.

13. Проект бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления- 66,8 %, в том числе 32,0 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %.

14. Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования) на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг., в части формирования оплаты труда, определены в соответствии с решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.11.2021 года № 190/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда главы Алымовского муниципального образования» (с изменениями от 25.10.2024 г. № 65/5). Следует отметить, что решением Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 года № 65/5 увеличен размер ежемесячного денежного поощрения главе муниципального образования, в результате чего рост расходов на оплату труда составил 9,5 %.

15. Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Алымовского муниципального образования на 2025 год предусмотрены из расчета 2,5-3 месяцев, на обеспечение деятельности муниципальных учреждений коммунальными услугами из расчета 40%, на закупку энергетических ресурсов из расчета 40% от потребности и т.д., однако, согласно представленного проекта паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.», и, соответственно, подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы расходы в проекте бюджета на 2025 год предусмотрены в полном объеме.

16. В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», муниципальная подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.», а также мероприятие «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» муниципальной подпрограммы «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» не финансируются.

17. В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи, а также целевые показатели муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.» достигнуты не будут.

18. В связи с недостаточностью финансирования не предусмотрено в проекте бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 гг. финансирование муниципальных подпрограмм «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2020-2027 гг.» «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2020-2027 гг.».

19. В нарушение распоряжения Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования проведение мероприятий проекта «Народные инициативы» должен составлять в 2027 году -97,0 %, фактически составляет 99,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 12,4 тыс.руб.

20. В соответствии с ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к проекту бюджета Алымовского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года представлены решения Думы Алымовского сельского поселения и соглашения о передаче полномочий за 2024 год, в соответствии с которыми предусмотрены объемы передаваемых межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026-2027. Однако, в нарушение ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ по решению Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 г. № 68/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» и по Соглашению № 1 о передаче осуществления части полномочий от 09.01.2024 г. передана часть бюджетного полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, тогда как передаче подлежит соответствующее полномочие в полном объеме.

21. В нарушение п.31,92 Правил юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов Алымовского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения № 151/4 от 25.02.2021 года, указаны в индивидуализированном заголовке (наименовании) и по тексту муниципального правового акта слова «(в редакции решения от 13.11.2023г.№ 11/5), (в редакции постановления от 27.10.2023 года) и т.д», в связи с чем должны быть исключены. Указанное кроме прочего вносит неопределенность в муниципальный правовой акт ввиду отсутствия разъяснений по указанию реквизитов редакции и к какому именно решению они относятся.

22. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ все документы и материалы, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете, размещёны на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Предложения:

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алымовского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.
3. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.
4. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.
5. Актуализировать документы стратегического планирования Алымовского муниципального образования.
6. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Алымовского сельского поселения на 2025 год на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам культуры и работникам органов местного самоуправления, в том числе, высшему должностному лицу муниципального образования, работникам администрации Алымовского сельского поселения.
7. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотреть на 2027 год размер софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 12,4 тыс.руб.
8. Муниципальные программы разрабатывать с достаточной вероятностью и точностью, обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.
9. Нормативно-правовые акты Алымовского муниципального образования привести в соответствие с Правилами юридической техники подготовки и оформления муниципальных правовых актов Алымовского муниципального образования, утвержденными решением Думы Алымовского сельского поселения № 151/4 от 25.02.2021 года.
10. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 25.10.2024 г. № 68/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» привести в соответствие с ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026- 2027 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**

Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А. тел.раб. 8 939 818 96 41