РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 82 на проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года»

29 ноября 2024 год **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 317.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года».

Объект экспертизы:

Администрация Криволукского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666730, Иркутская область, Киренский район, с. Кривая Лука, ул.Боровкова,8.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 18 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Криволукского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4 (с изменениями от 08.07.2024 г. № 153/5);
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Криволукского сельского поселения за текущий финансовый год;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволукского муниципального образования на 2025 и плановый период 2026 и 2027 г.г.;
- Прогноз социально-экономического развития Криволукского сельского поселения на 2025 и плановый период 2026 - 2027 г.г.;
- Реестр источников доходов Криволукского сельского поселения на 2025 и плановый период 2026 и 2027 г.г.;
- Методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Криволукского сельского поселения бюджету муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2024 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.02.2024 года № 2/24 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года»» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4) (с изменениями от 08.07.2024 г. № 153/5) (далее - Положение о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Криволукского муниципального образования, на основании поручения Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 317.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Криволукского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Криволукского сельского поселения на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный ст.185 Бюджетного Кодекса РФ.

Использование прогноза социально-экономического развития Криволукского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (далее - ПСЭР, Прогноз СЭР) в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Криволукского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Криволукского муниципального образования до 2030 года.

Стратегия социально-экономического развития Криволукского муниципального образования разработана до 2030 года утверждена решением Думы Криволукского сельского поселения от 20.12.2018 года № 29 и размещена на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволукского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Криволукского сельского поселения использовались статистические отчетные данные баз данных информационно-статистической

системы, ОГКУ Центра занятости населения г.Киренска, службы ЗАГС по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда РФ в Киренском районе, материалы хозяйствующих субъектов.

В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза;
- не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ, Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволукского муниципального образования от 08.11.2024 г. № 65 без принятия одновременно решения о внесении проекта бюджета в Думу Криволукского сельского поселения, следует - одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволукского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 года», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Криволукского сельского поселения предлагается утвердить на 2025 год в сумме 9 447,6 тыс.руб., на 2026 год – 8 158,6 тыс.руб., на 2027 год – 7 909,1 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).
- общий объем расходов бюджета Криволукского муниципального образования запланирован на 2025 год в сумме 9 455,8 тыс.руб., на 2026 год – 8 167,2 тыс.руб., на 2027 год – 7 918,3 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2025 год на 8,1 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 8,7 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2027 год на 9,2 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с приказом Министерства финансов Иркутской области 10.09.2024 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Криволукское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 8,1 тыс.руб., на 2026 год – 8,7 тыс.руб., на 2027 год – 9,2 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 год в сумме 9 230,2 тыс. руб., на 2026 год – 7 927,4 тыс. руб., на 2027 год – 7 664,2 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к перечислению другим бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 год в сумме 1 613,3 тыс.руб., на 2026 год – 1 613,3 тыс.руб., на 2027 год – 1 613,3 тыс.руб. (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения).
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 года (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026-2027 года (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годы по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджета (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения):

- на 1 января 2026 года в сумме 8,1 тыс.руб., в том числе - 0 тыс.руб.;
- на 1 января 2027 года в сумме 16,8 тыс.руб., в том числе - 0 тыс.руб.;
- на 1 января 2027 года в сумме 26,0 тыс.руб., в том числе - 0 тыс. руб.

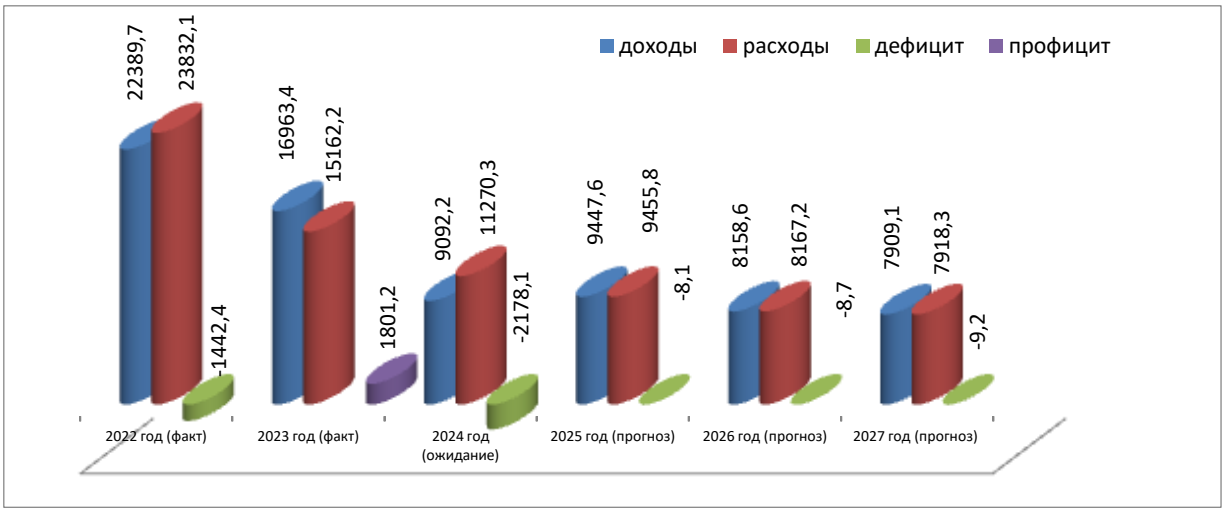
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2026 и 2027 годов составляют в 2026 году – 185,2 тыс.руб., в 2027 году – 357,2 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения).
- в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в сумме 25,00 тыс.руб., ежегодно (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета в лице администрации Криволукского сельского поселения (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2025 года и плановом периоде 2026 - 2027 года не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2025 году и плановом периоде 2026 – 2027 года с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

Основные параметры бюджета Криволукского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2024 год.

Динамика параметров бюджета Криволукского сельского поселения в 2022-2025 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2022 г.	Исполнение 2023 г.	Ожидаемое исполнение 2024 г.	Проект на 2025 г.	Отношение Проекта 2025 г. к уровню, %		
					2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налоговые и неналоговые доходы	913,1	3 610,2	1 272,6	217,4	23,8	6,0	17,1
Безвозмездные поступления	21 515,9	13 353,2	7 819,6	9 230,2	42,9	69,1	118,0
Доходы всего	22 429,0	16 963,4	9 092,2	9 447,6	42,1	55,7	103,9
Расходы	23 832,1	15 162,2	11 270,3	9 455,8	39,7	62,4	83,9
Дефицит/профицит	-1 442,4	+1 801,2	-2 178,1	-8,1	0,6	-0,4	0,4

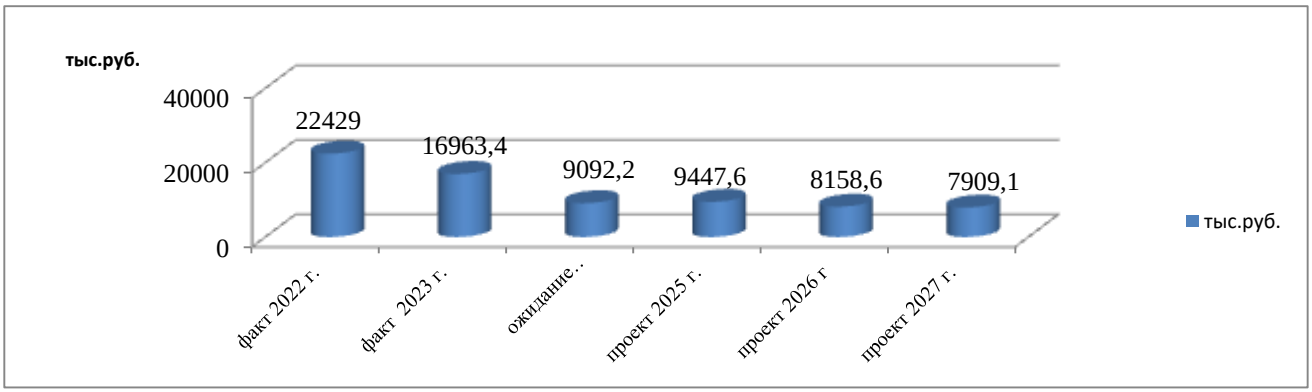
В 2025 году прогнозируется увеличение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 355,4 тыс.руб. или на 3,9 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 1 814,5 тыс.руб. или на 16,1 %. Увеличение доходов планируется в основном за счет предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в большем объеме, чем в 2024 году, однако ожидается снижение налоговых и неналоговых доходов, в том числе: за счет уменьшения отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Доходы проекта бюджета Криволукского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год планируются в сумме 9 447,6 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 217,4 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 9 230,2 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2024 году прогнозные показатели доходной части 2025 года в целом выше на 355,4 тыс.руб. или на 3,9 %, в том числе:
- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2025 год прогнозируются с уменьшением на 1 055,2 тыс.руб. или на 82,9 % к уровню ожидаемого исполнения 2024 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2024 года запланирован с увеличением на 1 410,6 тыс.руб. или на 18,0 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования в 2025-2027 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	**Факт 2022 год**	**Факт 2023 год**	**Темп роста в % 2023/2022**	**Оценка 2024 год**	**Темп роста в % 2024/2023**	**Прогноз 2025 год**	**Темп роста в % 2025/2024**	**Прогноз 2026 год**	**Прогноз 2027 год**
Налоговые и неналоговые доходы	913,1	3 610,2	**+3,9р.**	1 272,6	**35,3**	217,4	**17,1**	231,2	244,9
Налоговые доходы	**836,1**	**3 598,9**	**+4,3р.**	**1 260,7**	**35,0**	**217,4**	**17,2**	**231,2**	**244,9**
Налог на доходы физических лиц	274,9	3 003,0	**+10,9р.**	600,0	**20,0**	183,4	**30,6**	196,2	209,9
Налоги на подакцизные товары	538,8	565,0	**104,8**	627,4	**111,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Налоги на имущество	22,4	30,9	**+1,4р.**	33,3	**107,8**	34,0	**102,1**	35,0	35,0
Государственная пошлина	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Неналоговые доходы	**77,0**	**11,3**	**14,7**	**11,9**	**105,3**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доходы от оказания платных услуг	77,0	11,3	**14,7**	11,9	**105,3**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**21 515,9**	**13 353,2**	**62,1**	**7 819,6**	**58,6**	**9 230,2**	**118,0**	**7 927,4**	**7 664,2**
Дотации	9 106,2	10 186,4	**111,8**	7 039,8	**69,1**	8 503,2	**120,8**	7 167,1	6 890,1
Субвенции	268,6	329,0	**122,5**	379,8	**115,4**	327,0	**86,1**	360,3	374,1
Субсидии	11 286,5	2 295,0	**20,3**	400,0	**17,4**	400,0	**100,0**	400,0	400,0
Иные МБТ	859,5	542,8	**63,1**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат остатков	- 4,9	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**22 429,0**	**16 963,4**	**75,6**	**9 092,2**	**53,6**	**9 447,6**	**103,9**	**8 158,6**	**7 909,1**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние два года (2022-2024 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	22 429,0	16 963,4	9 092,2	9 447,6	8 158,6	7 909,1
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	*+89,9*	*-24,4*	*-46,4*	*+3,9*	*-13,6*	*-3,1*
Налоговые и неналоговые доходы	913,1	3 610,2	1 272,6	217,4	231,2	244,9
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	*-57,2*	*+3,9р.*	*-64,7*	*-82,9*	*+6,3*	*+5,9*
Безвозмездные поступления	21 515,9	13 353,2	7 819,6	9 230,2	7 927,4	7 664,2
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	*+в 2,2р.*	*-37,9*	*-41,4*	*+18,0*	*-14,1*	*-3,3*

Анализ структуры доходов бюджета Криволукского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	22429,0	16 963,4	9 092,2	9 447,6	8 158,6	7 909,1
Налоговые и неналоговые доходы	913,1	3 610,2	1 272,6	217,4	231,2	244,9
Удельный вес в общем объеме доходов, %	*4,1*	*21,3*	*14,0*	*2,3*	*2,8*	*30,1*

Безвозмездные поступления	21515,9	13 353,2	7 819,6	9 230,2	7 927,4	7 664,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	*95,9*	*78,7*	*86,0*	*97,7*	*97,2*	*96,9*

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 2,3 %, что на 11,7 % ниже ожидаемого уровня 2024 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2025 год сформирован администрацией Криволукского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2026 и 2027 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 183,4 тыс.руб., что на 416,6 тыс.руб. или на 69,4 % ниже ожидаемого исполнения 2024 года (пояснения по уменьшению данного налога не представлены). В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 196,2 тыс.руб., в 2027 году – 209,9 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов планируются на 2025 год – 34,0 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2024 года на 0,7 тыс.руб. или на 2,1 %. На плановый период 2026 год – 35,0 тыс.руб., на 2027 год – 35,0 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России № 20. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 23,0 тыс.руб. На 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 24,0 тыс.руб., в 2027 году – 24,0 тыс.руб.
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 11,0 тыс.руб. На 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 11,0 тыс.руб., в 2027году – 11,0 тыс.руб.

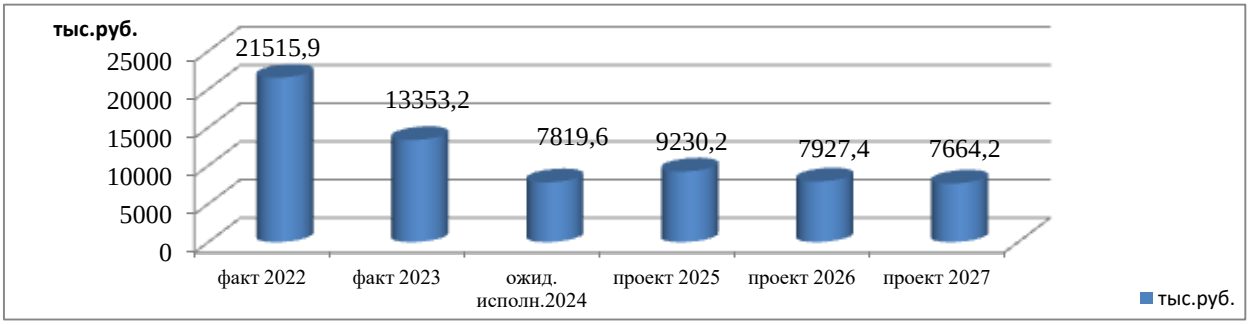
Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы в бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Криволукского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2025 году безвозмездные поступления составят 9 230,2 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2024 года на 1 410,6 тыс.руб. или на 18,0 %. В 2026 году доходы от безвозмездных поступлений составят 7 927,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 1 302,8 тыс.руб. или на 14,1 %, в 2027 году - 7 664,2 тыс.руб., что ниже планового уровня 2026 года на 263,2 тыс.руб. или на 3,3 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов,

в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года бюджету Криволукского сельского поселения на 2025 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 8 503,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 5203,3 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 3299,9 тыс.руб., что на 1 463,4 тыс.руб. или на 20,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2026 году – 7 167,1 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 3728,8 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 3438,2 тыс.руб., в 2027 году – 6 890,1 тыс.руб. в том числе за счет средств областного бюджета 3277,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 3612,2 тыс.руб.,

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Криволукского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год - 400,0 тыс.руб., на 2026 год в объеме 400,0 тыс.руб., на 2027 год в объеме 400,0 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определена: на 2025 год – 327,0 тыс.руб., на 2026 год – 360,3 тыс. руб., на 2027 год- 374,1 тыс.руб., в том числе:

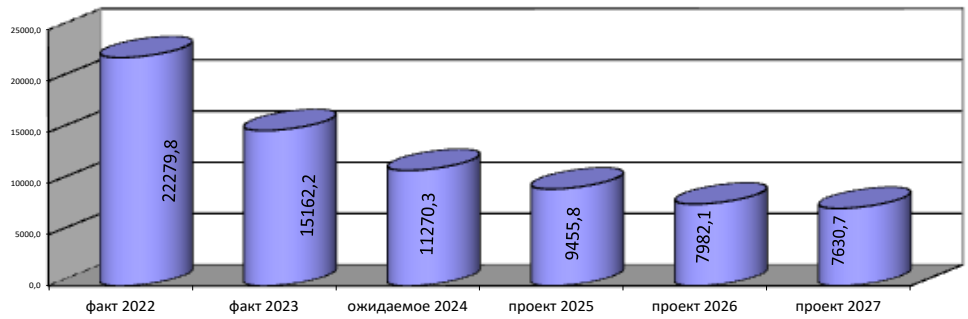
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2025 год в сумме 326,3 тыс.руб., на 2026 год – 359,6 тыс.руб., на 2027 год -373,4 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Не предусмотрены в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения

Расходы проекта бюджета Криволукского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг., не отражающей полную информацию о планировании бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг.

Динамика расходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2025 год в сумме 9 455,8 тыс. руб., на 2026 год (без учета условно утвержденных) – 7 982,1 тыс.руб., на 2027 год (без учета условно утвержденных) – 7 561,1 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2024 год прогнозируемые расходы в 2025 году уменьшены на 1 814,5 тыс. руб. или на 16,1 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2022 года по 2027 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

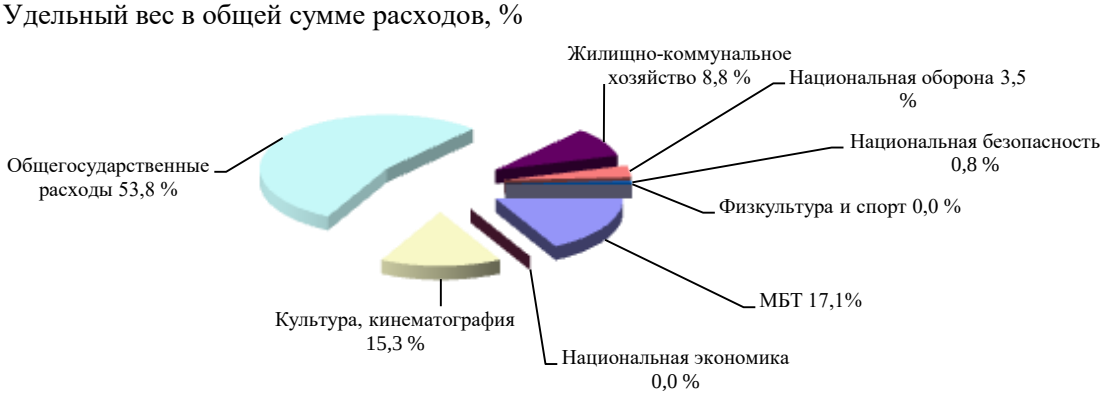
Наименование	Рз	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровню 2025 г	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Общегосударственные расходы	01	6 116,1	6 824,3	**111,6**	6 823,0	**99,9**	5 089,8	**74,6**	4 441,3	4 006,5
Национальная оборона	02	208,6	238,8	**114,5**	288,5	**120,8**	326,3	**113,1**	359,6	373,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	90,0	119,0	**132,2**	356,0	**+2,9р.**	75,0	**21,1**	75,0	75,0
Национальная экономика	04	443,5	918,0	**+2,1р.**	2 617,4	**+2,9р.**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	12 508,3	3 677,7	**29,4**	848,5	**23,1**	828,2	**97,6**	404,0	404,0
Молодежная политика	07	75,0	75,0	**0,0**	75,0	**0,0**	75,0	**0,0**	75,0	75,0
Культура, кинематография	08	1 579,5	1 906,5	**120,7**	1 467,0	**76,9**	1 448,2	**98,7**	1 013,9	1 013,9
Физкультура и спорт	11	0,0	37,6	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	1 258,8	1 365,3	**108,5**	1 569,9	**115,0**	1 613,3	**102,8**	1 613,3	1 613,3
ИТОГО		**22 279,8**	**15 162,2**	**68,1**	**11 270,3**	**74,3**	**9 455,8**	**83,9**	**7 982,1**	**7 561,1**

Большая часть расходов бюджета Криволукского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2025 год – 5 089,8 тыс.руб. (53,8%), 2026 год – 4 441,3 тыс.руб. (55,6%), 2027 год – 4 006,5 тыс.руб.(53,0%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2025 год – 1 613,3 тыс.руб. (17,1%), 2026 год- 1 613,3 тыс.руб. (20,2%), 2027 год -1 613,3 тыс.руб.(21,3 %).
- «Культура и кинематография»: 2025 год – 1 448,2 тыс.руб. (15,3%), 2026 год – 1 013,9 тыс.руб.(12,7 %), 2027 год – 1 013,9 тыс.руб.(13,4 %).

Следует отметить, что проект бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления - 70,9 %, в том числе 15,3 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 75,8 % в 2026 году, в том числе 20,2 % от всех расходов, предусмотренных на 2026 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 74,3 % в 2027 году, в том числе 21,3 % от всех расходов, предусмотренных на 2027 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %,

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В расходной части проекта бюджета на 2025 год в 100 % исчислении запланированы расходы:
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 гг.

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов по следующим статьям расходов:

- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, на денежное содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения;
- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия, работникам МКУКДиЦ «Селяночка»;
- на коммунальные услуги;
- командировочные расходы;
- транспортные услуги;
- расходы по услугам связи;
- прочие услуги;
- расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Однако, в соответствии с представленными проектами штатных расписаний бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены:

- главе Криволукского муниципального образования из расчета на 9 месяцев;
- администрации Криволукского сельского поселения из расчета на 6 месяцев
- работникам МКУКДиЦ «Селяночка из расчета на 11 месяцев.

Пунктом 16 проекта решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 161/5 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования».

На 2025 год главе Криволукского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 80 352,8 руб. в месяц и 964 233,6 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского муниципального образования на 2025 год в размере 964 980,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 08.11.2024 года № 886-пп).

Формирование оплаты труда муниципальных служащих в проекте бюджета произведено в соответствии с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденном решением Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 162/5 (далее - Положение об ОТ муниципальных служащих). Однако, в Положении об ОТ муниципальных служащих общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 08.11.2024 года № 66 Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволукского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволукского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения (далее – Положение об ОТ вспомогательного персонала).

В штатном расписании вспомогательного персонала отсутствуют значения в денежном выражении по столбцу «премия» у должности «Водитель автомобиля» и «Водитель пожарного автомобиля», что противоречит п.9 и главе 4 Положения об ОТ вспомогательного персонала, согласно которому вспомогательному персоналу производятся ежемесячные и иные дополнительные выплаты, в числе которых премии по результатам работы.

Формирование фонда оплаты труда специалиста по ведению воинского учета произведено в соответствии с постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 08.11.2024 года № 63

«Положения об оплате труда специалистов по воинскому учету, осуществляющих первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Формирование оплаты труда работников культуры произведено в соответствии с «Положением об оплате труда работников МКУ КДИЦ «Селяночка», находящегося в ведении администрации Криволукского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 08.11.2024 года № 64.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 49 368,0 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволукского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года» администрацией Криволукского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Криволукском сельском поселении на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов, утвержденные постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 26.10.2023 года № 44 (далее - Основные направления).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволукского сельского поселения являются основой для формирования бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В отношении расходов политика поселения в 2025-2027 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещёны на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения в разделе «Бюджет».

Соответствие ассигнований 2025-2027 годов объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Криволукского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. сформирован в «программном формате» на основе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2024 - 2027 годы» и 6 подпрограмм. Расходы на ее реализацию на 2025 год планируются в объеме 9 455,8 тыс. руб., что составляет 100,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2026 год в объеме 7 982,1 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджет (без учета условно-утвержденных расходов) а, в 2027 году 7 561,1 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета (без учета условно-утвержденных расходов).

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы непрограммные расходы в бюджете муниципального образования не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 179 БК РФ постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 27.10.2021 г. № 61 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации целевых программ на территории Криволукского сельского поселения.

Согласно представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 года» и приложениям № 6,7 к текстовой части проекта решения о бюджете установлено, что фактически проект бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. сформирован в

рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2025 -2027 годы» и входящих в нее 6 подпрограмм:
- подпрограмма «Обеспечение деятельности Главы Криволукского сельского поселения» годы действия подпрограммы не указаны;
- подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» годы действия не указаны;
-подпрограмма «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения - 2025-2027 гг.;
- подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования» - 2025 - 2027 гг»;
- подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования» - 2025-2027 гг.;
- подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования» годы действия не указаны.

Администрацией Криволукского сельского поселения не представлено, но на официальном сайте Криволукского сельского поселения размещено постановление администрации Криволукского сельского поселения от 11.11.2023г. № 68 «О внесении изменений в муниципальную Программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2024 - 2026 годы», утвержденную Постановлением Главы администрации Криволукского сельского поселения № 55 от 14.11.2023 г.» (далее – постановление № 68). Следует отметить, что пунктом 1 постановления № 68 продляется срок действия выше указанной муниципальной программы до 2027 года, пунктом 2 постановления № 68 в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2024-2027 годы» внесены изменения, а пунктом 3 постановления утверждена муниципальная программа «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Криволукского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2025- 2027 гг.»

Согласно паспорту муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 11.11.2024 г. № 68, в текстовой части муниципальной программы финансирование всех подпрограмм в 2025, 2026, 2027 годах не предусмотрено, тогда как в табличной части к муниципальной программе указано финансирование по годам с 2021 года по 2024 год. Также, в табличной части указаны разные годы действия муниципальной программы «2025-2027», «2024-2026», и входящих в нее подпрограмм «2023-2025», «2020-2025». Выше указанные факты указывают на формальное составление муниципальной программы, создает неопределенность и нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2021-2027 годы».

По данной муниципальной программе в представленном проекте решения о бюджете предусмотрено на 2025 г. – 9 455,8 тыс.руб., на 2026 г.- 7 982,1 тыс.руб., на 2027 г. – 7 561,1 тыс.руб., в т.ч.:

Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Криволукского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 941,6 тыс.руб., на 2026 г.- 941,6 тыс.руб., на 2027 г. – 941,6 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» расходы бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год в сумме 941,6 тыс.руб., что на 524,3 тыс.руб. или на 35,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года, на 2026 год – 941,6 тыс.руб., на 2027 год - 941,6 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования. Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация, на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на оплату труда с начислениями главе муниципального образования. Исходя из представленного проекта штатного расписания бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены главе Криволукского муниципального образования из расчета на 9 месяцев.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности главы	**941,6**	**941,6**	**941,6**
Заработная плата	723,2	723,2	723,2
Начисления на заработную плату	218,4	218,4	218,4

Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании».

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 6 750,9 тыс.руб., на 2026 г.- 6 015,7 тыс.руб., на 2027 г. – 5 594,8 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Криволукского сельского поселения в 2025 году в объеме 4 122,5 тыс.руб., что на 984,4 тыс.руб. или на 19,3 % меньше уровня исполнения 2024 года. На 2026 год предусмотрено 3 474,0 тыс.руб., на 2027 год – 3 039,2 тыс.руб. Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на оплату труда с начислениями. Исходя из представленного проекта штатного расписания бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены администрации Криволукского сельского поселения из расчета на 6 месяцев

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Функционирование администрации	**4 122,5**	**3 474,0**	**3 039,2**
Заработная плата	2 854,8	2 668,2	2 334,3
Начисления на заработную плату	862,2	805,8	704,9
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	51,9	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	255,6	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	71,7	0,0	0,0
Уплата прочих налогов, сборов	26,3	0,0	0,0

По подразделу 0111 «Резервные фонды» согласно пояснительной записке и п.12 текстовой части проекта решения о бюджете предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 25,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на 2025 год в объеме 0,7 тыс.руб., на плановый период 2026 и 2027 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в проекте решения о бюджете предусмотрено на 2025 год – 326,3 тыс.руб., на 2026 год -359,6 тыс.руб., на 2027 год – 373,4 тыс.руб. По

данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями в 2025 году – 310,1 тыс.руб., в 2026 году – 347,3 тыс.руб., в 2027 году – 368,1 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2025 году- 16,2 тыс.руб., в 2026 году – 12,3 тыс.руб., в 2027 году – 5,3 тыс.руб.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 год и 2027 год предусмотрено 75,0 тыс.руб., ежегодно. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано.

По подразделу 0503 «Благоустройство» в проекте бюджета на 2025 год предусмотрено 524,0 тыс.руб. и на плановый период 2026 и 2027 гг. предусмотрено по 404,0 тыс.руб., ежегодно. На реализацию проектов народные инициативы (404,0, тыс.руб. ежегодно), в том числе, народные инициативы за счет средств областного бюджета 400,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, за счет средств местного бюджета - 4,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2025 году - 99,0 %, в 2026 году -99,0 %, в 2027 году – 95,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 21,1 тыс.руб. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» в проекте бюджета на 2025 год и плановый период предусмотрено 75,0 тыс.руб., ежегодно, на уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволуского муниципального образования.

По подразделу 1403 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определен объем расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. – 1 613,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 528,8 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 73,6 тыс.руб.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В соответствии с указанными выше нормами были приняты Решения Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 г. № 163/5«О передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля», от 13.11.2024 г. № 164/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения», от 13.11.2024 г. № 165/5 «О передаче органами местного самоуправления Криволукского муниципального образования осуществления части своих полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг органам местного самоуправления муниципального образования Киренский район», а также к проекту бюджета Криволукского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года представлены соглашения о передаче полномочий за 2024 год, в соответствии с которыми предусмотрены объемы передаваемых межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026-2027.

Однако, в нарушение ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ по Решению Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 г. № 164/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» и по Соглашению № 3 о передаче осуществления части полномочий от 09.01.2024г. передана часть бюджетного полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, тогда как передаче подлежит соответствующее полномочие в полном объеме.

Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на территории Криволукского муниципального образования на 2025-2027 года»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 304,2 тыс.руб., на 2026 г.- 0,0 тыс.руб., на 2027 г. – 0,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено на 2025 год – 304,2 тыс.руб. на обеспечение содержания муниципального пляжа (оплата матросу, сторожу, уборщику, водолазные работы, водоохранные действия). На 2026 - 2027 годы расходы не предусмотрены.

Подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования на 2025-2027 годы»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год – 1 448,2 тыс.руб., на 2026 год – 1 013,9 тыс.руб., на 2027 г. – 1 013,9 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0801 «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУ КДИЦ «Селяночка» в 2025 году в объеме 1 448,2 тыс.руб., в 2026 году -1 013,9 тыс.руб., в 2027 году- 1 013,9 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Оплата труда	778,7	778,7	778,7
Начисления на оплату труда	235,2	235,2	235,2
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	41,7	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200,3	0,0	0,0
Приобретение энергетических ресурсов	192,3	0,0	0,0
Итого	**1 448,2**	**1 013,9**	**1 013,9**

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на оплату труда с начислениями. Исходя из представленного проекта штатного расписания бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены работникам МКУКДиЦ «Селяночка из расчета на 11 месяцев.

Соответствие резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 25,0 тыс. руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Криволукского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2026 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2027 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 8,1 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 8,7 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 9,2 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2025 году – 3,75 %, в 2026 году -3,75 %, в 2027 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. БК РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Криволукского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 12.11.2024 года № 72, бюджетный прогноз Криволукского сельского поселения, не утверждался постановлением администрации Криволукского сельского поселения, однако в составе документов, представленных совместно с проектом решения о бюджете представлено «Приложение № 1 к Порядку разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период» поименованное как «Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Криволукского сельского поселения Киренского района» на период 2025-2030 года при этом без нормативно-правового акта, утверждающего или вносящего изменения в бюджетный прогноз.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, норма о предоставлении бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) муниципального образования в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете отменена.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ все документы и материалы, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете, размещёны на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.
2. Основные параметры бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 года соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.
3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетного кодекса РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и размеру резервного фонда.
4. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.
5. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.
6. Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.
7. Прогноз социально-экономического развития Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (далее - ПСЭР, Прогноз СЭР) в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.
8. В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза,
- не установлены значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

9. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

10. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволукского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

11. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ, Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволукского муниципального образования от 08.11.2024 г. № 65 без принятия одновременно решения о внесении проекта бюджета в Думу Криволукского сельского поселения, следует - одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

12. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволукского муниципального образования.

13. Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

14. Проект бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления - 70,9 %, в том числе 15,3 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 75,8 % в 2026 году, в том числе 20,2 % от всех расходов, предусмотренных на 2026 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 74,3 % в 2027 году, в том числе 21,3 % от всех расходов, предусмотренных на 2027 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %.

15. Представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

16. В представленной пояснительной записке к проекту бюджета не содержится информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов по следующим статьям расходов: на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, на денежное содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения; заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия, работникам МКУКДиЦ «Селяночка»; на коммунальные услуги, командировочные расходы, транспортные услуги, расходы по услугам связи, прочие услуги, расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

17.В соответствии с представленными проектами штатных расписаний бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены: главе Криволукского муниципального образования из расчета на 9 месяцев; администрации Криволукского сельского поселения из расчета на 6 месяцев, работникам МКУКДиЦ «Селяночка из расчета на 11 месяцев.

18.Администрацией Криволукского сельского поселения не представлено, но на официальном сайте Криволукского сельского поселения размещено постановление администрации Криволукского сельского поселения от 11.11.2023г. № 68 «О внесении изменений в муниципальную Программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2024 - 2026 годы»,

утвержденную Постановлением Главы администрации Криволукского сельского поселения № 55 от 14.11.2023 г.» (далее – постановление № 68). Следует отметить, что пунктом 1 постановления № 68 продляется срок действия выше указанной муниципальной программы до 2027 года, пунктом 2 постановления № 68 в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения 2024-2027 годы» внесены изменения, а пунктом 3 постановления утверждена муниципальная программа «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Криволукского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2025- 2027 гг.»

19.Согласно паспорту муниципальной программы, утвержденной Постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 11.11.2024 г. № 68, в текстовой части муниципальной программы финансирование всех подпрограмм в 2025, 2026, 2027 годах не предусмотрено, тогда как в табличной части к муниципальной программе указано финансирование по годам с 2021 года по 2024 год. Также, в табличной части указаны разные годы действия муниципальной программы «2025-2027», «2024-2026», и входящих в нее подпрограмм «2023-2025», «2020-2025». Выше указанные факты указывают на формальное составление муниципальной программы, создает неопределенность и нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, установленных нормами ст.65, п.1 ст.86 БК РФ.

20. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

21.В нарушение распоряжения Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования проведение мероприятий проекта «Народные инициативы» должен составлять в 2027 году -95,0 %, фактически составляет 99,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 21,1 тыс.руб.

22. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденном решением Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 162/5, общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

23. В нарушение ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Криволукского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 12.11.2024 года № 72, бюджетный прогноз Криволукского сельского поселения, не утверждался постановлением администрации Криволукского сельского поселения, однако в составе документов, представленных совместно с проектом решения о бюджете представлено «Приложение № 1 к Порядку разработки и утверждения, периода действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период» поименованное как «Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Криволукского сельского поселения Киренского района» на период 2025-2030 года при этом без нормативно-правового акта, утверждающего или вносящего изменения в бюджетный прогноз.

24. В нарушение ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ по Решению Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 г. № 164/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» и по Соглашению № 3 о передаче осуществления части полномочий от 09.01.2024г. передана часть бюджетного полномочия исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, тогда как передаче подлежит соответствующее полномочие в полном объеме.

25.В проекте решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 25,0 тыс. руб., ежегодно.

26.В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ все документы и материалы, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете, размещёны на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

Предложения:

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Криволукского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

2. Реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

3. Прогноз социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. привести в соответствие с действующим законодательством. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сформировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

4. Актуализировать документы стратегического планирования Криволукского муниципального образования.

5. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

6. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году, а также указывать информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета.

7. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения, указывать ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры.

8. В составе документов к проекту решения о бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 года представлять надлежащим образом оформленные и утвержденные паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

9. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Криволукского сельского поселения на 2025 год на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам культуры и работникам органов местного самоуправления, в том числе, высшему должностному лицу муниципального образования, работникам администрации Алымовского сельского поселения.

10. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотреть на 2027 год размер софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 21,1 тыс.руб.

11. Решение Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 г. № 164/5 «О передаче полномочий на осуществление части полномочий по формированию и исполнению бюджета поселения» привести в соответствие с ч.1 ст.154 БК РФ, ч.4 ст.15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

12. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения, утвержденном решением Думы Криволукского сельского поселения от 13.11.2024 года № 162/5, общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет привести в соответствие со ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

13. При формировании проекта бюджета Криволукского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства, правила юридической техники и документооборота.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 года» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**

Исполнитель инспектор КСП района
Куборская Н.А.
тел. раб. 8 939 818 96 41