РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 85 на решение Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026- 2027 гг.»

29 ноября 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение Схода граждан от 15.11.2024 г. № 285.

Наименование проекта нормативного правого акта:
Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 г.г.».

Объект экспертизы:
Администрация Небельского сельского поселения.
Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, Киренский район, п.Небель, Молодежная улица, дом 10, офис 2.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:
- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 18 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:
Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Небельского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 28.04.2023 года № 6.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:
- Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Прогноз социально-экономического развития Небельского сельского поселения на 2025-2027 годы;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Небельского муниципального образования за 9 месяцев 2023 г., и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Небельского сельского поселения «О проекте бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики в Небельском сельском поселении на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.»
- Реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2024 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.02.2024 года № 1/24 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 28.04.2023 г. № 6, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Небельского сельского поселения от 15.11.2024 г. № 285.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в сроки, уставленные Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Небельского муниципального образования на 2025 год и плановый период до 2027 года (далее – Прогноз СЭР), утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 14.11.2024 г. № 53. Прогноз СЭР не соответствует Стратегии социально-экономического развития Небельского сельского поселения до 2036 г., утвержденной решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 03.04.2023 г. № 5.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не одобрен, а утвержден постановлением администрации Небельского муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП.

Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы и таблицы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2022 и 2023 годы.

Следует отметить, что в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Также, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;

-отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, данные по доходам за 2024 год, указанные в представленном Прогнозе СЭР не соответствуют данным предварительных итогов социально-экономического развития Небельского муниципального образования за 9 месяцев 2023 г., и ожидаемых итогов социально-экономического развития Небельского муниципального образования за текущий финансовый год.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Небельского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Небельского сельского поселения предлагается утвердить на 2025 г. в сумме 3 297,6 тыс.руб., на 2026 г. – 3 076,7 тыс.руб., на 2027 г. – 3 082,6 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Небельского сельского поселения запланирован на 2025 г. в сумме 3 297,6 тыс.руб., на 2026 г. - 3 076,7 тыс.руб., на 2027 г. – 3 082,6 тыс.руб.

Бюджет сформирован без превышения расходов над доходами:

- на 2025 год на 0,0 тыс. руб., что составляет 0,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 0,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2027 год на 0,0 тыс.руб., что составляет 0,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства финансов Иркутской области 04.09.2023 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Небельское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2026 г. – 0,0 тыс.руб., на 2027 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, установлен на 2025 г. в сумме 1 848,3 тыс. руб., на 2026 г. – 1 535,5 тыс. руб., на 2027 г. – 1 443,4 тыс. руб. (п.3 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения).

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Киренского муниципального района, утвержден на 2025 г. в сумме 84,5 тыс. руб., на 2026 г. – 84,5 тыс. руб., на 2027 г. – 84,5 тыс. руб. (п. 8 текстовой части проекта бюджета и приложение № 9 к проекту решения).
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) и видам расходов классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (п.5 текстовой части проекта бюджета и приложения № 6 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (п.6 текстовой части проекта решения и приложение № 7 к проекту решения);
-объем бюджетных ассигнований на исполнение обязательств Небельского сельского поселения в связи с исполнением органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в 2025 году в сумме 327,0 тыс. руб. и плановый период в 2026 году в сумме 360,3 тыс. руб., в 2027 году в сумме 374,1 тыс. руб. (п.7 текстовой части проекта решения и приложение № 8 к проекту решения).
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2025 и 2026 годов составляют на 2026 год в размере 60,4 тыс.руб., на 2027 год в размере 120,4 тыс.руб. (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете.
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (подпрограммы) на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п.11 текстовой части проекта решения и приложение № 12 к проекту решения).

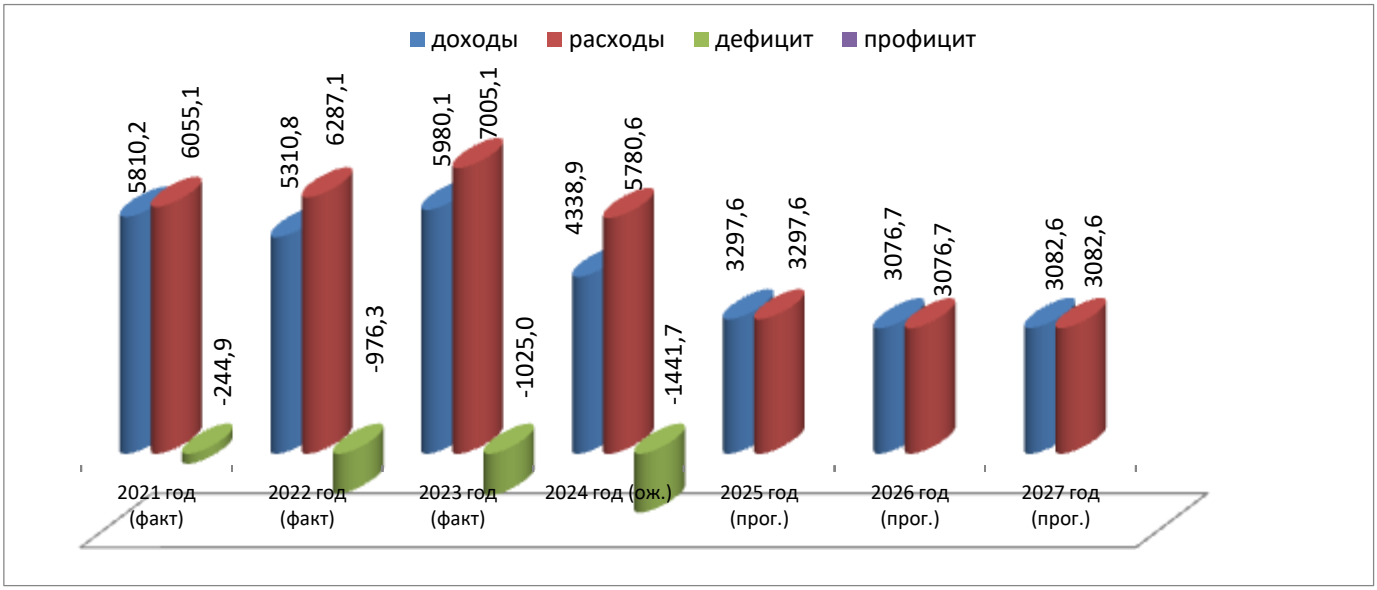
Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 12 текстовой части проекта решения о бюджете);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (пункт 13 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2025 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 г.г. отсутствует перечень публичных нормативных обязательств с объемом бюджетных ассигнований, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджетов.
2. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2025 года.
3. В нарушение ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в приложениях 5,6,7 к текстовой части проекта решения в плановом периоде 2026 и 2027 годов условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
4. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга (п.16 текстовой части проекта решения).
5. В представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного

значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденной постановлением администрации Небельского сельского поселения от 14.11.2024 года № 52, имеется ссылка на недействующее Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского района от 28.03.2012 г № 000/5, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджетов.

Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета Небельского сельского поселения в 2021-2025 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2021 г.	Исполнение 2022 г.	Исполнение 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 год	Отношение Проекта 2025 г. к уровню, %			
						2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налоговые и неналоговые доходы	4 223,8	4 115,5	4 107,3	3 270,3	1 449,3	34,3	35,2	35,3	44,3
Безвозмездные поступления	1 586,4	1 195,3	1 872,8	1 068,6	1 848,3	116,5	154,6	98,7	173,0
Доходы всего	5 810,2	5 310,8	5 980,1	4 338,9	3 297,6	56,7	62,1	55,1	76,0
Расходы	6 055,1	6 287,1	7 005,1	5 780,6	3 297,6	54,5	52,5	47,1	57,0
Дефицит (-) / Профицит (+)	-244,9	- 976,3	-1 025,0	-1 441,7	-	-	-	-	-

В 2025 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 1 041,3 тыс.руб. или на 24,0 % и, также, уменьшение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 2 483,0 тыс.руб. или на 43,0%. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано со снижением налоговых доходов в связи с уменьшением отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Доходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

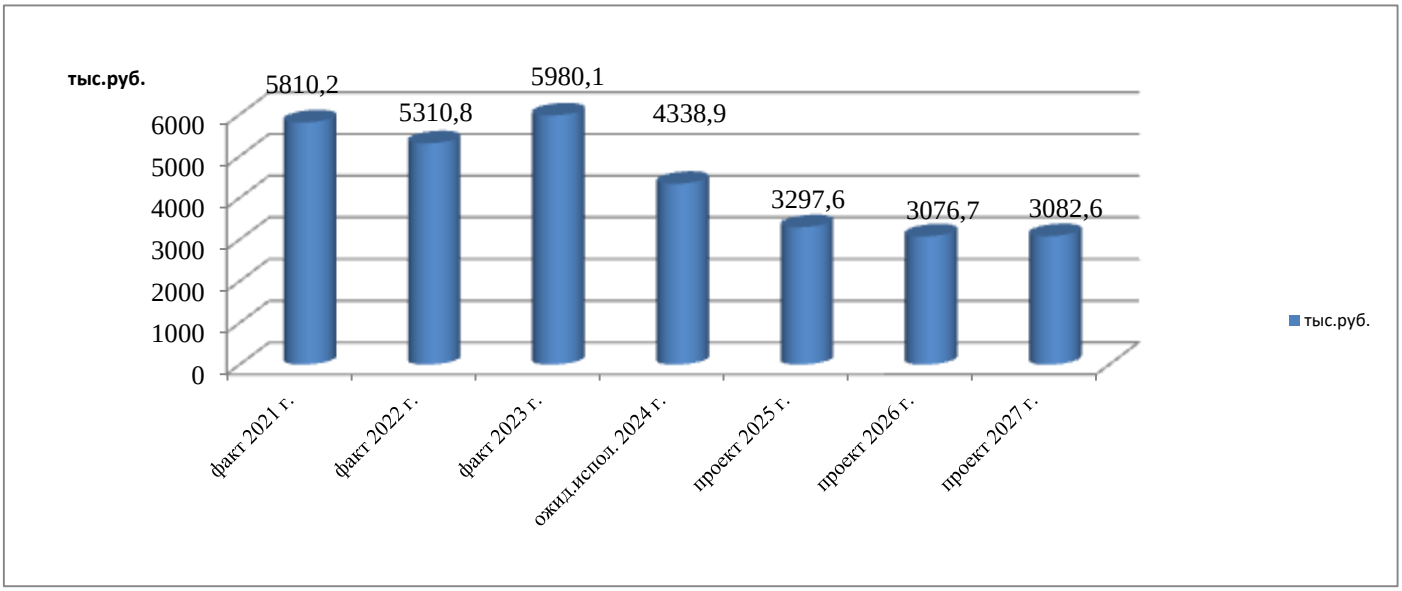
Согласно пояснительной записке формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Небельского муниципального образования в 2024 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Небельского сельского поселения планируются в 2025 году сумме 3 297,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме

1 449,3 тыс.руб. или 44,0 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 1 848,3 тыс. руб.или 56,0 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2026 году доходы бюджета составят 3 076,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 541,2 тыс.руб.(50,1 %), безвозмездные поступления – 1 535,5 тыс.руб.(49,9 %). В 2027 году доходы бюджета составят 3 082,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 639,2 тыс.руб.(53,2 %), безвозмездные поступления – 1 443,4 тыс.руб.(46,8 %).

Динамика доходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2021-2027 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Факт 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Оценка 2024 год	Прогноз 2025 год	Темп роста в % 2025/2024	Прогноз 2026 год	Прогноз 2027 год
Налоговые и неналоговые доходы	4 223,8	4 115,5	**97,4**	4 107,3	**99,8**	3 270,3	1 449,3	**44,3**	1 541,2	1 639,2
Налоговые доходы	**3 960,9**	**4 115,5**	**103,9**	**4 094,2**	**99,5**	**3 252,3**	**1 434,3**	**44,1**	**1 510,4**	**1 607,4**
Налог на доходы физических лиц	3 109,0	2 977,4	**95,8**	3 216,2	**108,0**	3 216,0	1 256,3	**39,1**	1 329,4	1 422,4
Налоги на подакцизные товары	151,2	179,6	**118,8**	311,7	**173,5**	330,0	0,0	**0,0**	0,0	
Налоги на имущество	700,7	958,6	**36,8**	566,3	**59,1**	-293,7	178,0	**100,0**	181,0	185,0
Неналоговые доходы	**262,9**	**0,0**	**0,0**	**13,1**	**100,0**	**18,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	262,9	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	**0,0**	13,1	**100,0**	18,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**1 586,4**	**1 195,3**	**75,3**	**1 872,8**	**156,7**	**1 086,6**	**1 848,3**	**170,1**	**1 535,5**	**1 443,4**
Дотации	957,2	658,7	**68,8**	1 333,3	**+2,0р.**	479,4	1 221,3	**+2,5р.**	875,2	769,3
Субсидии	200,0	209,3	**104,6**	300,0	**143,3**	300,0	300,0	**0,0**	300,0	300,0
Субвенции	189,6	300,0	**158,2**	239,5	**79,8**	289,2	327,0	**113,1**	360,3	374,1
Иные межбюджетные трансферты	240,3	27,3	11,4	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Прошлых лет	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**5 810,2**	**5 310,8**	**91,4**	**5 980,1**	**112,6**	**4 338,9**	**3 297,6**	**76,0**	**3 076,7**	**3 082,6**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2021-2024 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	5 810,2	5 310,8	5 980,1	4 338,9	3 297,6	3 076,7	3 082,6
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	*+11,9*	*-8,6*	*+12,6*	*-27,4*	*-24,0*	*-6,7*	*+0,2*
Налоговые и неналоговые доходы	4 223,8	4 115,5	4 107,3	3 270,3	1 449,3	1 541,2	1 639,2
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	*+9,7*	*-2,6*	*-0,2*	*-21,9*	*-55,7*	*+6,3*	*+6,4*
Безвозмездные поступления	1 586,4	1 195,3	1 872,8	1 086,6	1 848,3	1 535,5	1 443,4
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	*+18,1*	*-24,6*	*+56,7*	*-42,0*	*+70,1*	*-16,9*	*-6,0*

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	5 810,2	5 310,8	5 980,1	4 338,9	3 297,6	3 076,7	3 082,6
Налоговые и неналоговые доходы	4 223,8	4 115,5	4 107,3	3 270,3	1 449,3	1 541,2	1 639,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	72,7	77,5	69,7	75,4	44,0	50,1	53,2
Безвозмездные поступления	1 586,4	1 195,3	1 872,8	1 086,6	1 848,3	1 535,5	1 443,4
Удельный вес в общем объеме доходов, %	27,3	22,5	30,3	24,6	56,0	49,9	46,8

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 44,0 %, что на 31,4 % меньше ожидаемого уровня 2024 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 1 256,3 тыс.руб., что на 1 959,7 тыс.руб. или на 60,9 % меньше ожидаемого уровня 2024 года. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 1 344,2 тыс.руб., в 2027 году -1 438,2 тыс.руб. Причина по планируемому уменьшению данного вида налогов – понижение процента отчислений НДФЛ с 7% до 2%.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2025 год в объеме 178,0 тыс. руб., что на 178,0 тыс.руб. или на 100,0 % больше ожидаемого уровня 2024 года. В 2026 году поступление планируется в объеме 181,0 тыс.руб., в 2027 году – 185,0 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 4,0 тыс.руб., что на 3,2 тыс.руб. или в 5 раз больше уровня ожидаемой оценки 2024 года. На 2026 и 2027 годы поступление данного налога запланировано также в сумме 4,0 тыс.руб., ежегодно.
- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 174,0 тыс.руб., что на 174,0 тыс.руб. или на 100,0 % больше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 177,0 тыс.руб., в 2027году – 181,0 тыс.руб.

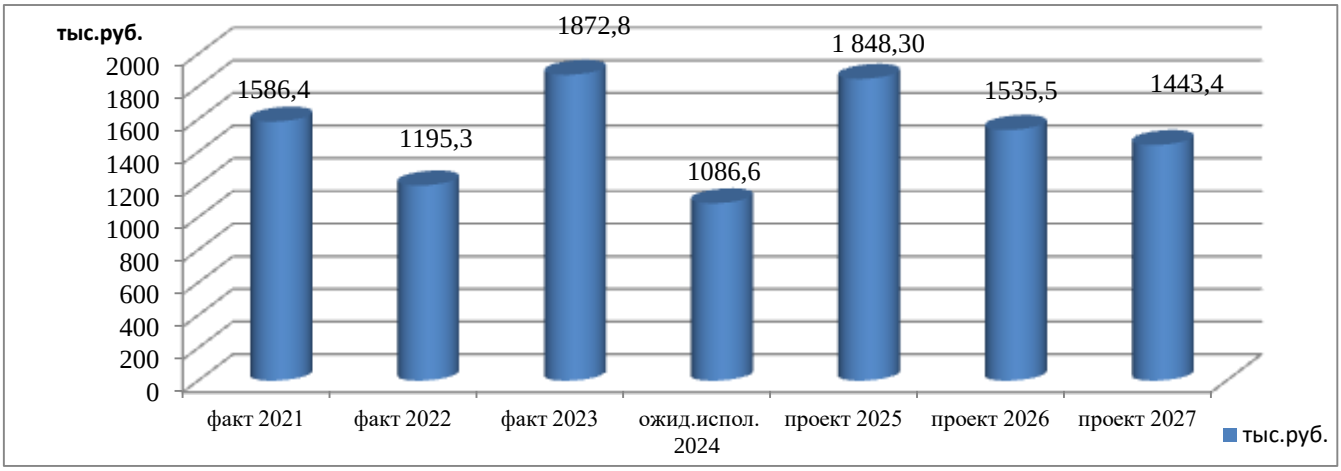
Неналоговые доходы.

Согласно представленной пояснительной записке на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Небельского сельского поселения не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2025 году безвозмездные поступления составят 1 848,3 тыс.руб., что на 761,7 тыс.руб. или на 70,1 % больше ожидаемого исполнения 2024 года, в 2026 году доходы от безвозмездных поступлений составят 1 535,5 тыс.руб., что на 312,8 тыс.руб. или на 16,9 % меньше планового уровня 2025 года, в 2027 году - 1 443,4 тыс.руб., что на 92,1 тыс.руб. или на 6,0 % меньше планового уровня 2026 года.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов бюджету Небельского сельского поселения на 2025 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 1 221,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 0,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 1 221,3 тыс.руб. На плановый период объем дотации составляет: в 2026 году – 875,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 0,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 875,2 тыс.руб., в 2027 году – 769,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 0,0 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 769,3 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Небельского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в объеме 300,0 тыс.руб., ежегодно.

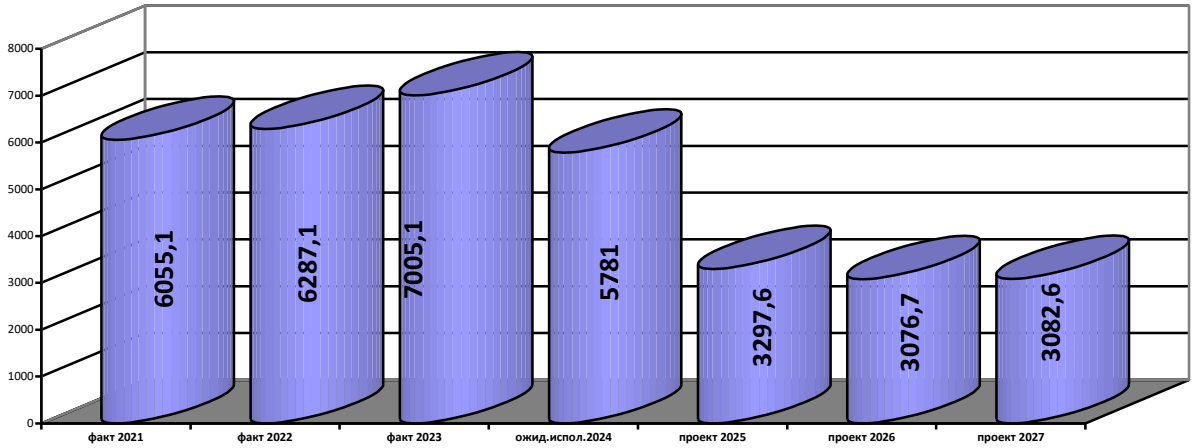
Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету Небельского сельского поселения 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определена на 2025 год -327,0 тыс.руб., на 2026 год – 360,3 тыс. руб., на 2027 год- 374,1 тыс.руб., в том числе:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2025 год в сумме 326,3 тыс.руб., на 2026 год – 359,6 тыс.руб., на 2027 год -373,4 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Динамика расходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2025 год в сумме – 3 297,6 тыс. руб., на 2026 год – 3 076,7 тыс.руб. (с учетом условно-утвержденных), на 2027 год – 3 082,6 тыс.руб. (с учетом условно-утвержденных). По отношению к оценке исполнения бюджета Небельского сельского поселения за 2024 г. прогнозируемые расходы в 2025 г. снижены на 2 483,0 тыс. руб. или на 43,0 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2021 года по 2027 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Общегосударственные расходы	01	5 096,8	4 555,7	**89,4**	5 982,7	**131,3**	4 382,5	**73,3**	2 336,4	**53,3**	2 082,2	2 074,3
Национальная оборона	02	188,9	208,6	**110,4**	238,8	**114,5**	288,5	120,8	326,3	**113,1**	359,6	373,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	40,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	10,0	100,0	10,0	**100,0**	10,0	10,0
Национальная экономика	04	368,1	315,9	**85,8**	84,0	**26,6**	374,5	+4,5р.	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	114,0	40,8	**35,8**	180,4	**+4,4р.**	180,1	99,8	80,0	**44,4**	80,0	80,0
Культура, кинематография	08	10,0	898,5	**+89,8 р.**	329,7	**36,7**	330,0	100,1	330,0	**100,0**	330,0	330,0
Социальная политика	10	99,5	107,8	**108,3**	130,4	**121,0**	130,4	100,0	130,4	**100,0**	130,4	130,4
МБТ	14	137,8	159,8	**+16,0**	59,1	**37,0**	84,6	143,1	84,5	**99,8**	84,5	84,5
ИТОГО		6 055,1	6 287,1	**103,8**	7 005,1	**111,4**	5 780,6	**82,5**	3 297,6	**57,0**	3 076,7	3 082,6

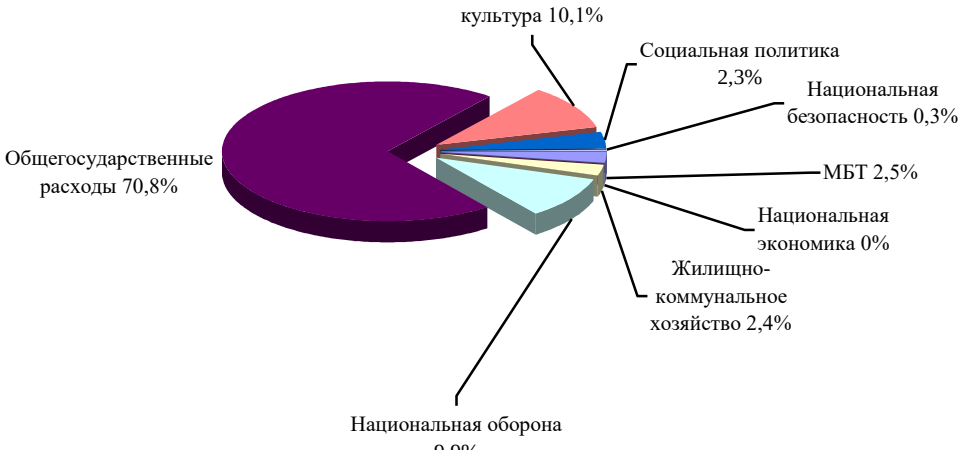
Большая часть расходов бюджета Небельского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде прогнозируется по одному разделу:

- «Общегосударственные вопросы»: 2025 год -2 336,4 тыс.руб. (70,8 %), 2026 год – 2 082,2 тыс.руб. (67,7 %), 2027 год – 2 074,3 тыс.руб.(67,3 %).

Следует отметить, что проект бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления в 2025 году – 73,4 %, в 2026 году- 70,4 % , в 2027 году- 70,0 %.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



Пунктом 17 проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы.

Следует отметить, что в представленной пояснительной записке к проекту бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. отсутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, вспомогательного персонала. Информация взята с официального сайта администрации Небельского сельского поселения. Также, отсутствует информация на какой период предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда главы муниципального образования и содержание администрации Небельского сельского поселения.

В соответствии с представленными штатными расписаниями бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета 2025 года и планового периода 2026-2027 годов на заработную плату с начислениями предусмотрены главе муниципального образования и работникам администрации Небельского сельского поселения из расчета на 4 месяца.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 года № 23 «Об утверждении положения о порядке формирования оплаты главы Небельского сельского поселения» (далее - решение Схода граждан от 29.12.2022 года № 23).

На 2025 год главе администрации Небельского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 72 468,00 руб. в месяц и 869 616,0 руб. в год (уровень 2024 года), что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского муниципального образования на 2025 в размере 950 789,0 руб. в год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам администрации Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период определены в соответствии с:

- решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.12.2022 г. № 25 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Небельском муниципальном образовании» (далее- Положение об ОТ муниципальных служащих);
- постановлением администрации Небельского сельского поселения от 01.02.2018 г. № 5 «Об утверждении Положения об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения» (с изменениями от 01.02.2022 года № 12.1);
- постановлением администрации Небельского сельского поселения от 01.12.2022 года № 46 «Об утверждении Положения «Об оплате труда инспектора по ведению первичного воинского учета на территории Небельского сельского поселения».

Основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» администрацией Небельского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.9 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Небельского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением администрации Небельского сельского поселения от 14.11.2024 года № 51 (далее - Основные направления).

В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Небельского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Небельского муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 БК РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

Соответствие ассигнований 2025-2027 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

В приложениях № 6,7 к проекту решения о бюджете отражено, что проект бюджета сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2025-2027 годы в КСП района не представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2025-2027 гг.», и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы.

Следует отметить, в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи ранее действующих муниципальных программ, а также часть целевых показателей не будут достигнуты.

Согласно приложений № 6,7 расходы на реализацию муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на 2025 год планируются в объеме 3 082,7 тыс. руб., что составляет 93,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2026 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 2 861,7 тыс.руб. или 93,0 % от общего объема расходов бюджета, в 2027 году (с учетом условно-утвержденных расходов) – 2 867,7 тыс.руб. или 93,0 % от общего объема расходов бюджета.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения ».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 3 082,7 тыс.руб., на 2026 г.- 2 861,7 тыс.руб., на 2027 г. – 2 867,7 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» в проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 398,2 тыс.руб., на 2026 г.- 298,6 тыс.руб., на 2027 г. – 298,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в 2025 -2027 годах в расчете на 4 месяца.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности главы	**398,2**	**298,6**	**298,6**
Заработная плата	305,8	229,4	229,4
Начисления на заработную плату	92,4	69,2	69,2

По подпрограмме "Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления по обеспечению деятельности администрации" в 2025 году предусмотрено 1 927,4 тыс.руб., в 2026 году -1 772,8 тыс.руб., в 2026 году – 1 764,9 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Небельского сельского поселения, в том числе, на выплату заработной платы с начислениями в 2025-2027 годах в расчете на 4 месяца.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Функционирование администрации	**1 927,4**	**1 772,8**	**1 764,9**
Заработная плата	681,2	510,9	510,9
Начисления на заработную плату	205,7	154,3	154,3
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения	880,5	947,6	939,7
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	88,0	88,0	88,0
Закупка энергетических ресурсов	70,0	70,0	70,0
Уплата иных платежей (штрафы, пени)	1,0	1,0	1,0
Уплата налогов и сборов	1,0	1,0	1,0

По подпрограмме «Резервные фонды» отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 гг. в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2025 году в размере 326,3 тыс.руб., в 2026 году- 359,6 тыс.руб., в 2027 году – 373,4 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2025 году - 326,3 тыс.руб., в 2026 году - 359,6 тыс.руб., в 2027 году - 373,4 тыс.руб.

По подпрограмме «Реализация мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Небельского сельского поселения» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 гг. в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство. Благоустройство». В проекте бюджета предусмотрено в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 гг. в объеме 80,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями., в том числе:

- кошение травы в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 гг. в объеме 50,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями;
- распиловка, колка дров в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 гг. в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями;

По подпрограмме «Развитие культуры в Небельском сельском поселении» в проекте бюджета предусмотрено 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы в размере 330,0 тыс.руб., ежегодно.

- *реализация мероприятий перечня проектов народных инициатив* на 2025 год -330,0 тыс.руб., на 2026 год – 330,0 тыс.руб., на 2027 год – 330,0 тыс.руб. , в том числе: расходы за счет субсидии из областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов - 300,0 тыс.руб., и софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2025 году -93,0 %, в 2026 году -93,0 %, в 2027 году – 93,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2025-2027 годах должен составлять 22,6 тыс.руб., ежегодно.

Непрограммные расходы - определен объем расходов на 2025 год и плановый период в объеме 214,9 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

- предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам в размере 130,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 73,6 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Небельского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года не представлены документы (решения Схода граждан, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

Соответствие резервного фонда администрации Небельского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Небельского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2026 года, 0,3 % от общих расходов бюджета 2027 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 0,0 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 0,0 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 0,0 тыс.руб.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в сроки, установленные действующим законодательством.

Следует отметить, что муниципальные правовые акты Небельского муниципального образования, на основании которых вносятся денежные значения в проект решения о бюджете в большинстве своем не соблюдают нормы юридической техники, вызывают противоречия, создают двойственность, в связи с чем достоверно установить правильность отдельных расчетов не представляется возможным.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 г. и плановый период 2026-2027 гг.» размещён на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения в сроки, уставленные Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.
2. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
3. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 г.г. отсутствует перечень публичных нормативных обязательств с объемом бюджетных ассигнований, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
4. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2025 года.
5. В нарушение Бюджетного кодекса РФ в приложениях 5,6,7 к текстовой части проекта решения в плановом периоде 2026 и 2027 годов условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям

деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

6. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга (п.16 текстовой части проекта решения).

7. В представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденной постановлением администрации Небельского сельского поселения от 14.11.2024года № 52, имеется ссылка на недействующее Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского района от 28.03.2012 г № 000/5.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Небельского сельского поселения составлен на три года.

9. В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не одобрен, а утвержден постановлением администрации Небельского муниципального образования от 14.11.2024 г. № 53, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.

10. Прогноз СЭР не соответствует Стратегии социально-экономического развития Небельского сельского поселения до 2036 г., утвержденной решением Схода граждан Небельского сельского опселения от 03.04.2023 г. № 5.

11. Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы и таблицы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2022 и 2023 годы. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза; значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения; а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

12. Данные по доходам за 2024 год, указанные в представленном Прогнозе СЭР не соответствуют данным предварительных итогов социально-экономического развития Небельского муниципального образования за 9 месяцев 2023 г., и ожидаемых итогов социально-экономического развития Небельского муниципального образования за текущий финансовый год.

13. В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Небельского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Небельского муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

14. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2025-2027 годы в КСП района не представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения на 2025-2027 гг.», и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы.

15. В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи ранее действующих муниципальных программ, а также часть целевых показателей не будут достигнуты.

16. Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

17. В представленной пояснительной записке к проекту бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. отсутствуют ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, вспомогательного персонала. Информация взята с официального сайта администрации Небельского сельского поселения.

18. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ, ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к проекту бюджета Небельского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года не представлены документы (решения Схода граждан, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

19. Размер софинансирования средств за счет местного бюджета по проекту «Народные инициативы» установлен в большем размере, чем предусмотрено распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

20. В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

21. Проектом бюджета не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения.

22. Муниципальные правовые акты Небельского муниципального образования, на основании которых вносятся денежные значения в проект решения о бюджете в большинстве своем не соблюдают нормы юридической техники, вызывают противоречия, создают двойственность, в связи с чем достоверно установить правильность отдельных расчетов не представляется возможным.

23. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 г. и плановый период 2026-2027 гг.» размещён на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

Предложения:

1. Актуализировать документы стратегического планирования Небельского сельского поселения.
2. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения предоставлять в полном объеме.
3. Внести изменения в приложения к проекту решения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и в приложения к проекту решения, с учётом замечаний данного заключения.
4. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах муниципального образования.
5. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.
6. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.
7. К проекту решения о бюджете представлять нормативные акты, регулирующие оплату труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, сотрудников военно-учетного стола.
8. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.
9. Прогноз СЭР одобрить нормативным актом администрации Небельского муниципального образования в соответствии со ст.173 Бюджетного Кодекса РФ.
10. В связи с отсутствием документов (решения Схода граждан, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета Небельского муниципального образования бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджета поселения, входящих в состав Киренского района.
11. Разработать и утвердить Бюджетный прогноз на долгосрочный период.
12. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Небельского сельского поселения на 2025 год расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе

денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Небельского сельского поселения на 12 месяцев.

13. Методику расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденную постановлением администрации Небельского сельского поселения от 14.11.2024 года № 52, привести в соответствие с действующим законодательством.

14. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотреть на 2025-2027 годы размер софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 22,6 тыс.руб., ежегодно.

15. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» может быть рекомендован к принятию Сходом граждан Небельского сельского поселения только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Куборская Н.А.
тел.раб. 8 939 818 96 41