РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 86
на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

29 ноября 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение администрации Алексеевского муниципального образования от 12.11.2024 г. № 1073.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 18 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7 (с изменениями и дополнениями);
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 31.10.2024 г. № 49/05).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Пояснительная записка к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025-2027 гг.
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 05.08.2024 г. № 197;

- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2025-2027 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2024 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 12.03.2024 года № 3/24 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 31.10.2024 г. № 49/05) (далее – Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2023 г. № 1003.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Решение Думы о проекте бюджета внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, уставленный Бюджетным Кодексом РФ, ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Однако, в нарушение Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 31.10.2024 г. № 49/05), Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предоставлен в КСП не уполномоченным лицом.

Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленной пояснительной записке Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2036 г., утвержденной решением Думы Алексеевского муниципального образования от 24.04.2023 года № 225/04.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алексеевского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Согласно представленной пояснительной записке к ПСЭР, Прогноз СЭР разработан в одном варианте - консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алексеевского муниципального образования использовались статистические отчетные данные баз информационно-статистической системы, а так же данные, представленные ОГКУ Центра занятости населения г. Киренска, службы ЗАГС по Иркутской области Киренского района, МКОУ СОШ п. Алексеевск, МКДОУ Детский сад, ООО "НордТрейд", КФХ Унжакова Е.Н., Управлением Пенсионного фонда РФ в Киренском районе Иркутской области, оперативные данные текущего года об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования, а также результаты анализа экономического развития организаций, действующих на территории поселения, тенденции развития социальной сферы поселения.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР кратко изложена информация об итогах СЭР за 2023 год и 2024 год.

Как уже отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено (о чем указывалось в заключениях КСП района):

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 21.10.2024 г. № 224, следовало одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2025 г. в сумме 25 442,0 тыс.руб., на 2026 г. – 23 216,3 тыс.руб., на 2027 г. – 23 617,8 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2025 г. в сумме 25 876,7 тыс.руб., на 2026 г. - 23 670,6 тыс.руб., на 2027 г. – 24 090,1 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета). Следует отметить, что в первоначально представленном тексте проекта решения Алексеевского муниципального образования о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. общий объем расходов бюджета на 2026-2027 годы был указан без условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета муниципального образования. Нарушения устранены во время проведения экспертизы.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2025 год на 434,7 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- на 2026 год на 454,3 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2027 год на 472,3 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Министерства финансов Иркутской области от 10.09.2024 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алексеевское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 434,7 тыс. руб., на 2026 г. – 454,3 тыс.руб., на 2027 г. – 472,3тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 г. в сумме 16 748,8 тыс. руб., на 2026 г. – 14 130,4 тыс. руб., на 2027 г. – 14 171,4 тыс. руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ, муниципальным программам и непрограммным направлениям на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п. 3 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 3 и № 4 к проекту решения).
- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году и в плановом периоде 2026-2027 г.г. в размере 451,1 тыс.руб., ежегодно (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2026 года в сумме 434,7 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2027 года в сумме 889,0 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2028 года в сумме 1 361,3 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

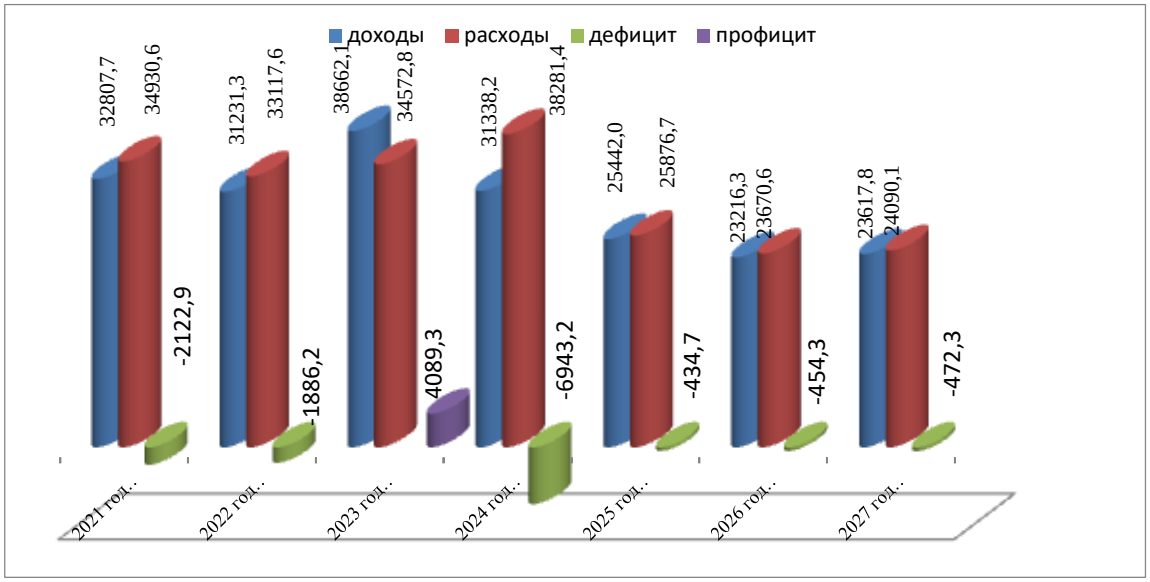
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы - не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утверждены) расходов бюджета муниципального образования составляют в 2026 году- 551,0 тыс.руб., в 2027 году- 1 117,1 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального образования предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024 г. в сумме 1 524,0 тыс.руб., в 2026 г.- 1 578,0 тыс. руб., в 2027 г.- 1 578,0 тыс.руб. (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.4 текста проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения).
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2025 года и в плановом периоде 2026 и 2027 гг. не планируется предоставление бюджетных кредитов (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете).
- проектом решения о бюджете установлено, что в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования субсидии юридическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не предоставляются (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете).

Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2024 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2025-2027 годах к оценке ожидаемого исполнения 2024 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 г.	Проект 2025 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2026г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2027г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	9 587,6	8 693,2	90,7	9 085,9	104,5	9 446,4	104,0
Безвозмездные поступления	21 750,6	16 748,8	77,0	14 130,4	84,4	14 171,4	100,3
Всего доходов местного бюджета	31 338,2	25 442,0	81,2	23 216,3	91,3	23 617,8	101,7
Расходы местного бюджета	38 281,4	25 876,7	67,6	23 670,6	91,5	24 090,1	101,8
Дефицит(-), профицит (+)	-6 943,2	-434,7	+6,3	-454,3	+104,5	-472,3	+104,0

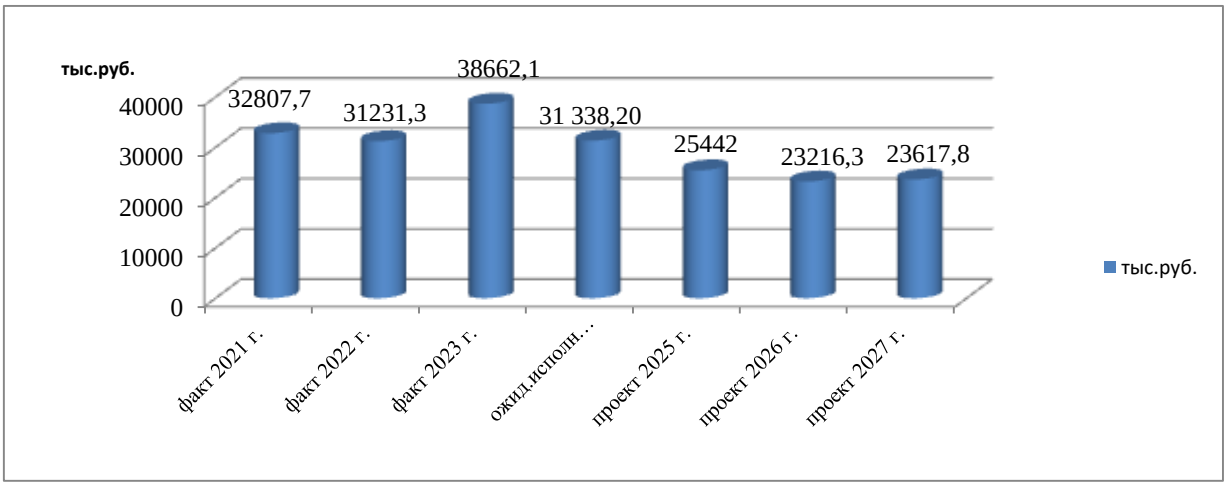
В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 5 896,2 тыс.руб. или на 18,8 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 12 404,7 тыс.руб. или на 32,4 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и возможно, увеличены.

Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год планируются в сумме 25 442,04 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 8 693,20 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 16 748,84 тыс. руб.

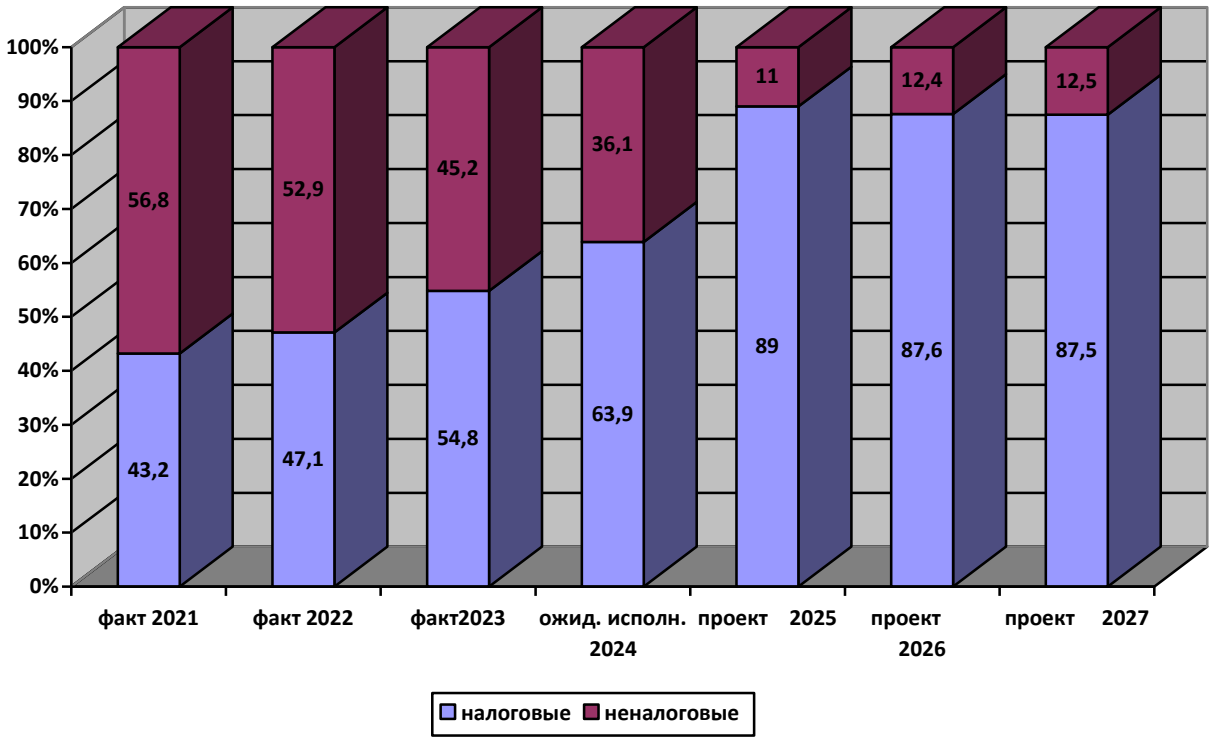
Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2024 году прогнозные показатели доходной части 2025 года ниже на 5 896,2 тыс.руб. или на 18,8 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2025 год прогнозируются в объеме 8 693,2 тыс.руб., что на 894,4 тыс.руб. или на 9,3 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2024 года запланирован с уменьшением на 5 001,8 тыс.руб. или на 27,0 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений):



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2021-2027 гг. меняется, и составляет в 2021 году – 43,2% и 56,8%, соответственно, в 2027 году- 87,5% и 12,5 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г	Проект 2026 г	Проект 2027 г.
Доходы, всего	32 807,7	31 231,3	38 662,1	31 338,2	25 442,0	23 216,3	23 617,8
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-4,8*	*+23,8*	*-18,9*	*-21,6*	*-8,7*	*+1,7*
Налоговые и неналоговые доходы	10 525,1	9 698,5	10 042,5	9 587,6 699,6	8 693,20	9 085,90	9 446,40
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*-7,9*	*+3,5*	*+6,5*	*-18,7*	*+4,5*	*+4,0*
Безвозмездные поступления	22 282,6	21 532,8	28 619,6	21 750,6	16 748,8	14 130,4	14 171,40
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-3,4*	*+32,9*	*-24,0*	*-23,0*	*-15,6*	*+0,3*

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2021 г.	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г	Проект 2025г.	Проект 2026 г	Проект 2027 г.
Доходы, всего	32 807,7	31 231,3	38 662,1	31 338,2	25 442,0	23 216,3	23 617,8
Налоговые и неналоговые доходы	10 525,1	9 698,5	10 042,5	9 587,6	8 693,20	9 085,90	9 446,40
Удельный вес в общем объеме доходов, %	32,1	31,1	26,0	30,6	34,2	39,1	40,0
Безвозмездные поступления	22 282,6	21 532,8	28 619,6	21 750,6	16 748,8	14 130,4	14 171,40
Удельный вес в общем объеме доходов, %	67,9	68,9	74,0	69,4	65,8	60,9	60,0

Отмечено снижение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 67,9 % в 2021 году до 60,0 % в 2027 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2025-2027 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4,тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2025 г.	Проект на 2026 г.	Проект на 2027 г.	Темп роста / снижения 2026/2025		Темп роста снижения 2027/2026	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	8 693,20	9 085,90	9 446,40	+392,7	+4,5	+360,5	+4,0
Безвозмездные поступления	16 748,8	14 130,4	14 171,40	-2 618,4	-15,6	+41,0	+0,2
Всего доходов	25 442,0	23 216,3	23 617,8	-2 225,7	-8,7	+401,5	+1,7

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2021-2027 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5,тыс.руб.

Наименование	Факт 2022 г	Факт 2023г.	Оценка 2024г.	Темп роста, снижения в % гр.4/гр 3	Проект 2025 г.	Темп роста, снижения в % гр.6/гр 4	Проект 2026 г.	Темп роста, снижения в % гр.8/гр 6	Проект 2027 г.	Темп роста, снижения в % гр.10/гр.8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	**9 698,5**	**10 042,5**	**9 587,6**	**95,5**	**8 693,2**	**90,7**	**9 085,9**	**104,5**	**9 446,4**	**104,0**
Налоговые доходы	***4 542,3***	***5 505,4***	***6 127,6***	**111,3**	***5 885,4***	**96,0**	***6 210,8***	**105,5**	***6 502,3***	**104,7**
Налог на доходы физических лиц	3 007,5	2 747,2	3 800,0	**38,3**	3 705,4	**97,5**	3 964,8	**107,0**	4 242,3	**107,0**
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1 133,6	1 402,9	1 557,0	**111,0**	1 524,0	**97,9**	1 578,0	**103,5**	1 578,0	**100,0**
Налоги на имущество, всего, в том числе:	370,3	1 335,0	739,1	**55,4**	647,0	**87,5**	659,0	**101,9**	673,0	**102,1**
Налог на имущество физ. лиц	*104,9*	293,7	*323,0*	***110,0***	*329,0*	***101,8***	*336,0*	***102,1***	*343,0*	***102,1***
Земельный налог	*265,4*	*1 041,3*	*416,1*	***40,0***	*318,0*	***76,4***	*323,0*	***101,6***	*330,0*	***102,2***
Государственная пошлина	30,9	20,3	31,5	**55,2**	9,0	**28,6**	9,0	**100,0**	9,0	**100,0**
Неналоговые доходы	***5 982,8***	***4 537,1***	***3 460,0***	**76,3**	***2 807,8***	**81,1**	***2 875,1***	**102,4**	***2 944,1***	**102,4**
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	4 193,3	3 007,8	2 584,1	**85,9**	2 023,1	**78,3**	2 058,7	**101,8**	2 095,8	**101,8**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	917,6	907,0	734,3	**81,0**	764,4	**104,1**	795,0	**104,0**	826,8	**104,0**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	330,2	434,0	48,3	**11,1**	3,3	**6,8**	3,4	**103,0**	3,5	**102,9**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	13,1	53,5	**+4,1р.**	17,0	**31,8**	18,0	**105,9**	18,0	**100,0**

Прочие неналоговые доходы	541,7	175,2	15,7	**9,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 34,2 %, что на 3,6 % выше ожидаемого уровня 2024 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. сформирован администрацией Алексеевского муниципального образования на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области, динамики поступлений доходов бюджет муниципального образования в предыдущие отчетные периоды.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 3 705,4 тыс.руб., и составляет 97,4% от ожидаемого исполнения 2024 года с уменьшением объема поступлений на сумму 94,6 тыс.руб. Данный налог предусмотрен из фактических поступлений за 2024 год с учетом индексации МРОТ, а также данных прогноза поступлений МИФНС №20.

В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 3 964,8 тыс.руб., в 2027 году – 4 242,3 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2025 году- 1 524,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 33,0 тыс.руб. или на 2,1 %. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 1 578,0 тыс.руб., в 2027 году – 1 578,0 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов в 2025 году планируются в объеме 647,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения за 2024 год на 92,1 тыс.руб. или на 12,5 %, в 2026 году – 659,0 тыс.руб., в 2026 году – 673,0 тыс.руб.

Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который планируется на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы в объеме 329,0 тыс.руб., 336,0 тыс.руб., 343,0 тыс.руб., соответственно;
- земельного налога, который планируется в 2025 году в объеме 318,0 тыс.руб., в 2026 году – 323,0 тыс.руб., в 2027 году – 330,0 тыс.руб.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов спрогнозирован в размере 9,0 тыс.руб., ежегодно, что на 22,5 тыс.руб. или на 71,4 % меньше ожидаемого исполнения 2024 года , в т.ч.:

- за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах в объеме 9,0 тыс.руб. ежегодно.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2025 год в объеме 2 807,8 тыс.руб., что на 652,2 тыс.руб. или на 18,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года, на плановый период 2026-2027 гг. объем поступлений определен в сумме 2 875,1 тыс.руб. и 2 944,1 тыс.руб., соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования сформирован на 2025 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 561,0 тыс.руб. или на 21,7 % и составляет 2 023,1 тыс.руб. На 2026 год – 2 058,7 тыс.руб. и на 2027 год объем поступлений определен в размере 2 095,8 тыс.руб. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства планируются в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. в объеме 764,4 тыс.руб., 795,0 тыс.руб., 826,8 тыс.руб., соответственно. (Возмещение за электроэнергию: очистные сооружения, почта, ООО Витим лес (помещение кассы).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в проекте бюджета на 2025 год – 3,3 тыс.руб., что на 45,0 тыс.руб. или на 93,2 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На 2026 год объем поступлений спрогнозирован в сумме 3,4 тыс.руб., на 2027 год в сумме 3,5 тыс.руб. (продажа земельных участков).

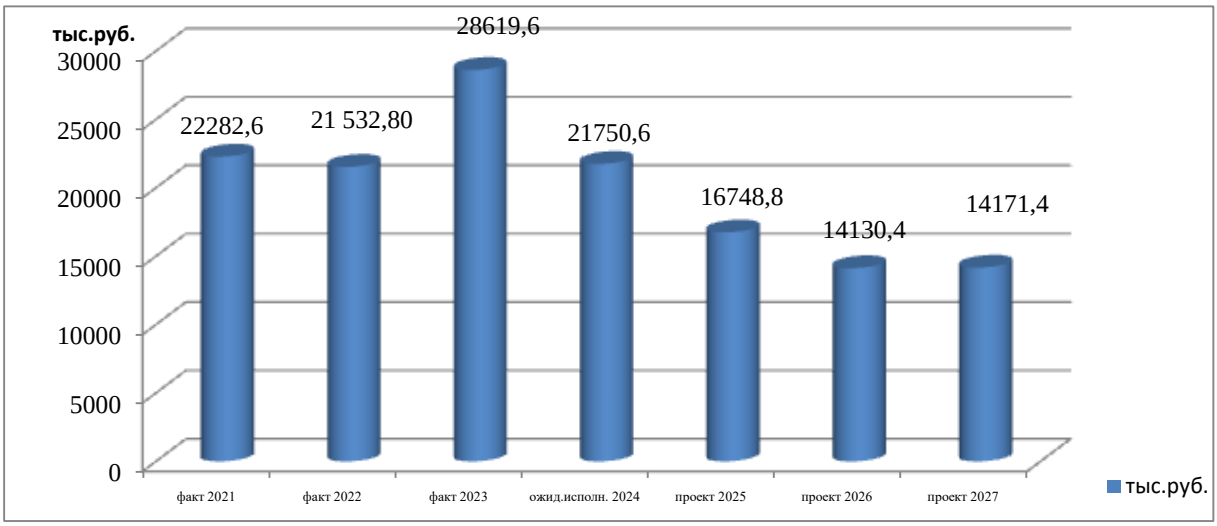
Штрафы, санкции, возмещение ущерба планируются в проекте бюджета на 2025 год – 17,0 тыс.руб., что на 36,5 тыс.руб. или на 68,2 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. на 2026 год – 18,0 тыс.руб., на 2027 год в объеме 18,0 тыс.руб.

Прочие неналоговые доходы. Прочие неналоговые доходы в проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за счет межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



В проекте Закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период до 2027 года объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета Алексеевского муниципального образования по безвозмездным поступлениям.

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят в 2025 году – 16748,8 тыс.руб., что на 5 001,8 тыс.руб. или на 23,0% ниже ожидаемого уровня 2024 г., в 2026 году -14 130,4 тыс.руб., в 2027 году – 14 171,4 тыс.руб., в том числе:

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов бюджету Алексеевского муниципального образования предусматривается дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2025 году в объеме 15 126,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 6 960,8 тыс.руб., за счет средств районного

бюджета- 8 165,8 тыс.руб.; в 2026 году- 12 499,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 3 970,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 8 528,4 тыс.руб.; в 2027 году 12 423,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 490,7 тыс.руб., за счет средств районного бюджета 8 933,2 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2025 год определена в сумме 891,3 тыс. руб., на 2026 год в сумме 899,6 тыс.руб., на 2027 год – 1 016,6 тыс.руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 890,6 тыс. руб. на 2025 год, 898,9 тыс.руб. на 2026 год, 1015,9 тыс.руб. на 2027 год;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Субвенция на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. не планируется.

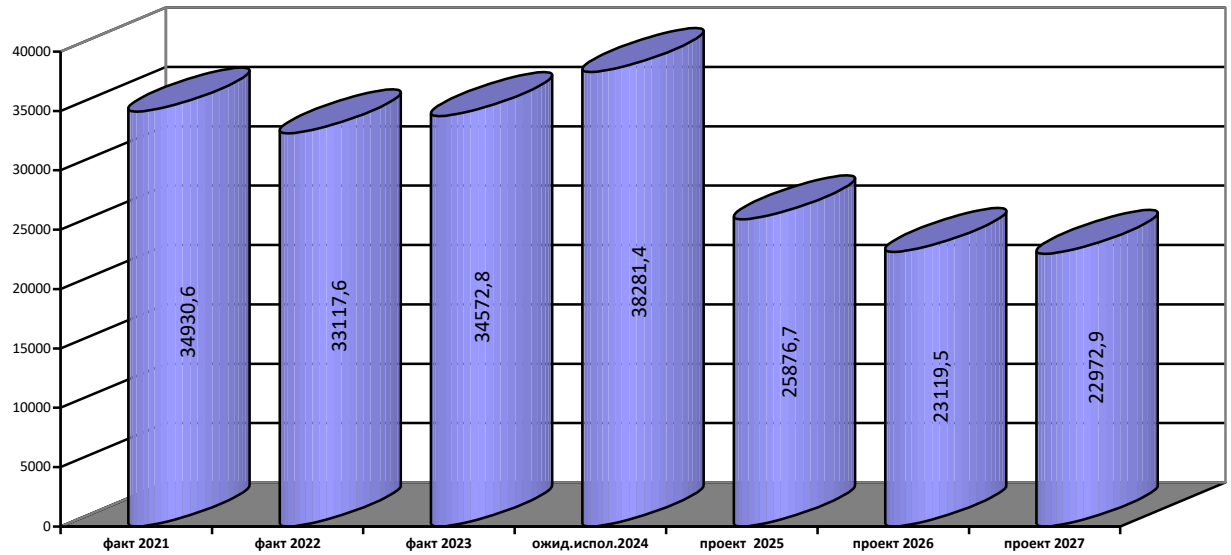
Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования в сумме 730,9 тыс.руб., ежегодно (на реализацию перечня проектов народных инициатив).

Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде
диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2025 год в сумме 25 876,7 тыс. руб., на 2026 год – 23 119,5 тыс.руб. (без условно-утвержденных расходов), на 2027 год -22 972,9 тыс.руб. (без условно-утвержденных расходов).

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2021 года по 2027 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2021 год	Факт 2022 год	Рост/снижение % к уровн	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровн	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровн	Проект 2026 год	Проект 2027 год

				ю 2022 г		ю 2023 г				ю 2023 г		
Общегосударственные расходы	01	11 341,1	13 743,3	**121,2**	15 080,6	**109,7**	19 114,5	**126,7**	14 388,1	**75,3**	13 982,3	13 885,3
Национальная оборона	02	550,4	521,4	**94,7**	663,2	**127,2**	721,4	**108,8**	890,6	**123,5**	898,9	1 015,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	1 600,0	**100,0**	12,0	**0,75**	12,0	**100,0**	12,0	**100,0**	12,0	12,0
Национальная экономика	04	2 047,8	2 628,3	**128,3**	4 702,2	**+1,8р.**	2 713,0	**57,7**	1 524,0	**56,2**	1 578,0	1 578,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	16 729,8	9 352,0	**55,9**	7 345,5	**78,5**	5 242,0	**71,4**	2 405,7	**45,9**	741,8	741,8
Культура, кинематография	08	3 697,0	4 751,8	**128,5**	4 822,7	**101,5**	8 408,4	**+1,7р.**	4 523,1	**53,8**	3 944,3	3 777,7
Социальная политика	10	437,6	371,9	**85,0**	765,7	**+2,1р.**	388,1	**50,7**	451,1	**116,2**	451,1	451,1
МБТ	14	126,9	148,9	**117,3**	1 180,8	**+7,9р.**	1 682,1	**+1,4р.**	1 682,1	**100,0**	1 511,1	1 511,1
ИТОГО		**34 930,6**	**33 117,6**	**94,8**	**34 572,8**	**104,4**	**38 281,4**	**110,7**	**25 876,7**	**67,6**	**23 119,5**	**22 972,9**

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год, как и в 2024 и 2023 годах, прогнозируется по четырем разделам:

«Общегосударственные вопросы» (в 2025 году - 14 388,1 тыс. руб. или 55,6%), (в 2026 году – 13 982,3 тыс.руб. или 60,5%), (в 2027 году – 13 885,3 тыс.руб. или 60,4%).

«Культура, кинематография» (в 2025 году - 4 523,1 тыс.руб. или 17,5%), %), (в 2026 году – 3 944,3 тыс.руб. или 17,1%), (в 2027 году – 3 777,7 тыс.руб. или 16,4%).

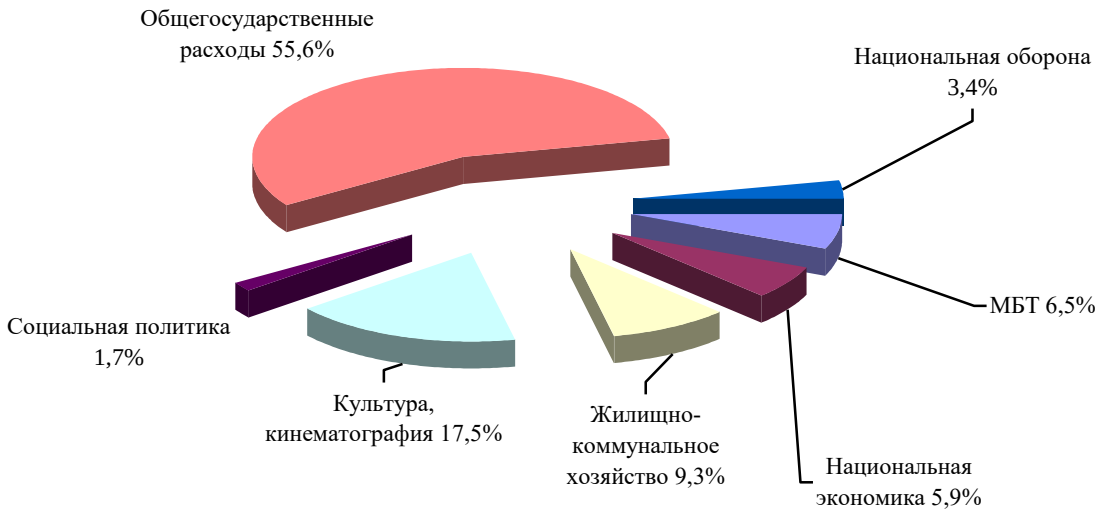
«Межбюджетные трансферты» (в 2025 году – 1 682,1 тыс.руб. или 6,5%).%), (в 2026 году – 1 511,1 тыс.руб. или 6,55%), (в 2027 году – 1 511,1 тыс.руб. или 6,6%).

«Национальная экономика» (в 2025 году – 1 524,0 тыс.руб. или 5,9%).%), (в 2026 году – 1 578,0 тыс.руб. или 6,8%), (в 2027 году – 1 578,0 тыс.руб. или 6,9%).

Следует отметить, что проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления: 62,1 % в 2025 году, 67,0% в 2026 году, 67,0% в 2027 году.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2024 г. прогнозируемые расходы в 2025 г. снижены на 12 404,7 тыс. руб. или на 32,4 %.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год запланированы расходы в следующем исчислении:

1. Муниципальная программа "Совершенствование муниципального управления в 2022-2027г.г"

По подпрограмме "Муниципальное управление" - расходы предусмотрены в 89,6% объеме, кроме заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Алексеевского муниципального образования, которые предусмотрены в объеме 100,0%;

Расходы по подпрограмме "Осуществление полномочий по первичному воинскому учету" предусмотрены в размерах доведенной субвенции – 100,0%.

2. Муниципальная программа «Национальная экономика в 2022-2027г.г.»

Подпрограмма "Дорожное хозяйство" - 100% - за счет акцизов.

3. Муниципальная программа "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2027г.г." запланировано по подпрограммам:

Жилищное хозяйство - 73,2 % (ремонт жилищного фонда)

Коммунальное хозяйство предусмотрено 19% от всех расходов (не в полном объеме предусмотрены расходы по коммунальным услугам, освещение и отопление КНС, очистные сооружения, гараж).

Благоустройство предусмотрено в проекте бюджета 29,2% (расходы на услуги по содержанию имущества предусмотрены не в полном объеме).

4. Муниципальная программа "Развитие культуры в 2022-2027г.г." расходы предусмотрены в 71,4% объеме, кроме заработной платы с начислениями работникам культуры, которые предусмотрены в проекте бюджета в 100 % исчислении.

5. Муниципальная программа "Социальная поддержка населения в 2022-2027 г.г."- 100%

6. Передача полномочий - 100%

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период определены в соответствии с нормативными правовыми актами Алексеевского муниципального образования в размере 100 %.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 27.05.2024 г. № 32/05 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования».

На 2025 год и плановый период главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 190 507,68 руб. в месяц (2024 год – 167 200,0 руб.) и в размере 2 286 092,16 руб. в год, что превышает (на 2 198,16 руб.) установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2025 год в размере 2 283 894,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования установлена в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 г. № 347/03 (с изменениями от 27.11.2023 г. № 11/05) «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципальном образования» (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда, согласно внесенных изменений в Постановление Правительства Иркутской области № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 г. № 108 (с изменениями от 29.11.2022 г. № 141) «Об утверждении положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Алексеевского муниципального образования от 14.11.2022 г. № 130 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алексеевского муниципального образования».

Оплата труда работников МКУ КДЦ «Лира» на 2025 год и плановый период установлена на основании Положения об оплате труда работников МКУ КДЦ «Лира», утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.01.2021 года № 5.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 49 368,0 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» администрацией Алексеевского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 05.08.2024 года № 197. Срок утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 07.06.2024 года № 147.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 07.06.2024 года № 147, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2025-2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования, сокращения размера дефицита в рамках проведения оптимизации бюджетных расходов и совершенствования механизмов администрирования доходных источников местного бюджета.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики не размещёны на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2025-2027 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 22.10.2024 № 233 утвержден перечень муниципальных программ Алексеевского муниципального образования Перечень состоит из 5 муниципальных программ.

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2025 год планируются в объеме 24 194,6 тыс. руб., что составляет 93,5% % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2026 год (без учета условно-утвержденных расходов) в объеме 21 608,5 тыс.руб. или 93,5 % от общего объема расходов бюджета, в 2027 году(без учета условно-утвержденных расходов) 21 461,8 тыс.руб. или 93,4 % от общего объема расходов бюджета.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены паспорта муниципальных программ, но размещены на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования, а также размещены постановления «О внесении изменений в МП»:

- постановление о внесении изменений от 22.10.2024 г. № 230 в МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2026 гг.» продление до 2027 года;
- постановление о внесении изменений от 22.10.2024 г. № 229 в МП «Национальная экономика в 2022-2026 гг.» продление до 2027 года;
- постановление о внесении изменений от 22.10.2024 г. № 231 в МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2026 гг.» продление до 2027 года;

- постановление о внесении изменений от 22.10.2024 г. № 228 в МП «Развитие культуры в 2022-2026 гг.» продление до 2027 года;

- постановление о внесении изменений от 22.10.2024 г. № 232 в МП «Социальная поддержка населения в 2022-2026 гг.» продление до 2027 года.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 8.

Таблица № 8, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	проект 2025 год	ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2026 год	ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2027 год	ресурсное обеспечение на 2027 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого	24 194,6	23 433,2	-761,4	21 608,5	23 404,0	+1 795,5	21 461,8	21 546,3	+84,5
1	МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2027 гг.»	15 290,7	14 475,2	-815,5	14 893,2	14 372,5	-520,7	14 913,2	13 497,4	-1 415,8
2	МП «Национальная экономика в 2022-2027 гг.»	1 524,0	1 481,0	-43,0	1 578,0	1 533,0	-45,0	1 578,0	1 315,0	-263,0
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2027 гг.»	2 405,7	3 084,6	+678,9	741,8	3 084,6	+2 342,8	741,8	2 320,0	+1 578,2
4	МП «Развитие культуры в 2022-2027 гг.»	4 523,1	4 004,3	-518,8	3 944,3	4 025,8	+81,5	3 777,7	4 025,8	+248,1
5	МП «Социальная поддержка населения в 2022-2027 гг.»	451,1	388,1	-63,0	451,1	388,1	-63,0	451,1	388,1	-63,0

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, представленная к проекту решения пояснительная записка не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025-2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2025-2027 годы «Национальная экономика в 2022-2027 гг.», «Социальная поддержка населения в 2022-2027гг», «Совершенствование муниципального управления в 2022-2027 гг.», на 2025 год «Развитие культуры в 2022-2027 гг.», установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2027 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 93, с изменениями от 22.10.2024 г. № 230).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 15 290,7 тыс.руб., на 2026 г.- 14 893,2 тыс.руб., на 2027 г. – 14 913,2 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Муниципальное управление» определен объем расходов на 2025 год в сумме 14 388,1 тыс.руб., 2026 год в сумме 13 982,3 тыс.руб. , 2027 год –13 885,3 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2025 году и плановом периоде запланированы бюджетные ассигнования на 2025 год в объеме 2 969,1 тыс.руб., что на 7,4 тыс.руб. или на 0,2% ниже

ожидаемого исполнения 2024 года. На 2025-2026 годы предусмотрены расходы в размере 2 969,1 тыс.руб., ежегодно, в том числе, расходы по оплате труда - в объеме 2 283,9 тыс. руб., расходы по начислениям на оплату труда в объеме 685,2 тыс.руб., ежегодно.

- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования расходы на 2025 год запланированы в объеме 11 388,3 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 2 538,7 тыс.руб. или на 18,2%, на 2026 год в объеме 10 982,5 тыс.руб., на 2027 год в объеме 10 885,6 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	проект 2025 год	проект 2026 год	проект 2027 год
Функционирование администрации	**11 388,3**	**10 982,5**	**10 885,6**
Заработная плата	8 168,3	8168,3	8168,3
Начисления на заработную плату	2 466,8	2 466,8	2 466,8
Прочие выплаты (суточные)	25,0	7,4	7,4
Проезд в отпуск	67,4	0,0	0,0
Транспортные расходы	10,0	10,0	10,0
Услуги связи	310,0	310,0	213,1
Коммунальные услуги	235,8	70,0	70,0
Расходы по содержанию имущества	20,0	0,0	0,0
Прочие услуги (проживание в гостинице, проезд в командировку)	10,0	0,0	0,0
Прочие услуги	50,0	0,0	0,0
Прочие расходы (налоги)	15,0	15,0	15,0
Прочие расходы (штрафы)	5,0	5,0	5,0
Увеличение стоимости материальных запасов	75,0	0,0	0,0

- на создание резервного фонда предусмотрено в бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 10,0 тыс.руб., ежегодно, для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

- на другие общегосударственные вопросы запланировано по 0,7 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

- прочие услуги (межевание земельных участков) запланировано в 2025 году – 20,0 тыс.руб., в 2026-2027 годах по 20,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2025 год в сумме 890,6 тыс.руб., что на 169,2 тыс. руб. или на 23,5 % меньше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2024 год, и составляет 3,4 % от общих планируемых расходов бюджета поселения. Расходы по данной подпрограмме планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: в 2025 году на оплату труда с начислениями – 771,3 тыс.руб., на прочие выплаты – 49,0 тыс.руб., услуги связи – 10,2 тыс.руб., транспортные расходы – 4,1 тыс.руб., коммунальные услуги – 49,4 тыс.руб., увеличение стоимости мат.запасов – 6,5 тыс.руб. На 2026 год предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 898,9 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 771,3 тыс.руб., услуги связи – 11,3 тыс.руб., транспортные расходы – 4,6 тыс.руб., коммунальные услуги – 51,8 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов – 59,9 тыс.руб. На 2027 году предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 1 015,9 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 771,3 тыс.руб., прочие выплаты – 170,0 тыс.руб., услуги связи – 11,3 тыс.руб., транспортные расходы – 4,6 тыс.руб., коммунальные услуги – 53,8 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов – 4,8 тыс.руб.

По подпрограмме «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» запланировано по 12,0 тыс.руб., ежегодно, на увеличение стоимости прочих материальных запасов.

МП «Национальная экономика в 2022-2027 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 94, с изменениями от 22.10.2024 г. № 229).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 1 524,0 тыс.руб., на 2026 г.- 1 578,0 тыс.руб., на 2027 г. – 1 578,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотренные бюджетные ассигнования соответствуют размеру планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2025 году – 1 524,0 тыс.руб., в 2026 году – 1 578,0,0 тыс.руб., на 2027 год запланировано 1 578,0 тыс.руб.

МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2027 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 95, с изменениями от 22.10.2024 г. № 231).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 2 405,7 тыс.руб., на 2026 г.- 741,8 тыс.руб., на 2027г. – 741,8 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2025 год в объеме 668,0 тыс.руб., на 2026 год в объеме 0,0 тыс.руб., на 2027 год – 0,0 тыс.руб., в том числе на:

- оплату взносов за муниципальное жилье в 2025 г. в размере 300,0 тыс.руб.;
- на капитальный ремонт жилого фонда в 2025 г. – 368,0 тыс.руб..

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2025 год в сумме 495,9 тыс.руб., на 2026 год в сумме 0,0 тыс.руб., на 2027 год в сумме 0,0 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы в 2025 году на:

- коммунальные услуги – 300,0 тыс.руб.;
- услуги по содержанию имущества в сумме 50,0 тыс.руб. ;
- прочие услуги – 50,0 тыс.руб.;
- увеличение стоимости материальных запасов – 50,0 тыс.руб.;
- софинансирование первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а так же мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находится в муниципальной собственности – 45,9 тыс.руб.

Следует отметить, что согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета, в составе данной подпрограммы на 2025 год включено софинансирование из местного бюджета в сумме 45,9 тыс.руб. на проведение капитального ремонта инженерных сетей, однако согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту инженерных сетей не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Алексеевского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

По подпрограмме «Благоустройство» расходы запланированы на 2025 год в сумме 1 241,8 тыс.руб., на 2026 год – 741,8 тыс.руб., на 2027 год – 741,8 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- услуги по содержанию имущества – в 2025 году 300,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.
- прочие услуги – в 2025 году в размере 50,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.
- приобретение ГСМ – в 2025 году в размере 100,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.;
- увеличение стоимости прочих материальных запасов в 2025 году в размере 50,0 тыс.руб., в 2026-2027 годах – 0,0 тыс.руб., ежегодно.
- субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив – в 2025 году в размере 730,9 тыс.руб., в 2026 году – 730,9 тыс.руб., в 2027 году – 730,9 тыс.руб.
- на софинансирование программы «Народные инициативы» в 2025 году и плановом периоде в сумме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять – 99,0 %, ежегодно. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2025 -2027 годах должен составлять 7,4 тыс.руб., ежегодно.

МП «Развитие культуры в 2022-2027 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 96, с изменениями от 22.10.2024 г. № 228).

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 год- 4 523,1 тыс.руб., что на 3 885,3 тыс.руб. или на 46,2 % меньше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2024 год. На 2026 и 2027 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 3 944,3 тыс. рублей и 3 777,7 тыс. рублей, соответственно.

По подпрограмме «Дом культуры» расходы запланированы на 2025 год в сумме 3 271,2 тыс.руб., на 2026 год – 2 717,5 тыс.руб., на 2027 год -2 550,8 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2025 году и плановом периоде в объеме 2 535,8 тыс.руб., ежегодно;

- на прочие выплаты в 2025 году в размере 0,0 тыс.руб., в 2026 году - 146,3 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.;
- услуги связи в 2025 году – 20,4 тыс.руб., в плановом периоде 2026 и 2027 гг. в объеме 0,0 тыс.руб., ежегодно;
- на коммунальные услуги в 2025 году в сумме 565,0 тыс.руб., в 2026 год – 0,0 тыс.руб. и в 2027 году в сумме 0,0 тыс.руб.;
- услуги по содержанию имущества в 2025 году– 15,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.;
- прочие услуги в 2025 году - 85,0 тыс.руб., в плановом периоде 2026 и 2027 гг. в объеме 0,0 тыс.руб., ежегодно;
- увеличение стоимости прочих материальных запасов в 2025 году– 50,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Библиотеки» расходы запланированы на 2025 год в сумме 1 251,9 тыс.руб., на 2026 год – 1 226,9 тыс.руб., на 2027 год – 1 226,9 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:
- на оплату труда с начислениями в 2025 году и плановом периоде в 2026 и 2027 гг. в объеме 1 181,8 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты персоналу в 2025 году– 25,0 тыс.руб., в 2026 году – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 0,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2025 -2027 годах в сумме 5,0 тыс.руб., ежегодно; (электроэнергия в здании библиотеки п. Воронежский)
- прочие услуги - в 2025 -2027 годах в сумме 40,0 тыс.руб., ежегодно

МП «Социальная поддержка населения в 2022-2027 годы» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 97, с изменениями от 22.10.2024 г. № 232).

В проекте бюджета на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 451,1 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

По подпрограмме «Обеспечение представления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов в сумме 451,1 тыс. руб., ежегодно, на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы на 2025 год в сумме 1 682,1 тыс. руб., на 2026 год – 1 511,1 тыс.руб., на 2027 год – 1 511,1 тыс.руб., в т.ч.:
- межбюджетные трансферты в части внешнего финансового контроля: 2025 год – 171,9 тыс.руб., на плановый период 2026 и 2027 гг. в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно;
- передача полномочий по ГО и ЧС – 2025 год – 1 510,1 и плановый период 2026 и 2027 гг. в сумме 1 510,1 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В соответствии с указанными выше нормами было принято Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 30.01.2024 г. № 18/05 «О передаче контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа Алексеевского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2024 год», а также к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года представлены соглашения о передаче полномочий за 2024 год, в соответствии с которыми предусмотрены объемы передаваемых межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026-2027.

Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,04% от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,04 % от общих расходов бюджета 2026 года, в размере 0,04 % от общих расходов бюджета 2027 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 434,7 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 454,3 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 472,3 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2025 году – 5,0 %, в 2026 году-5,0 %, в 2027 году – 5,0%, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2026 года в сумме 434,7 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб., на 1 января 2027 года в сумме 889,0 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб. на 1 января 2028 года в сумме 1 361,3 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годы утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований. Обязательства по муниципальным гарантиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. с представленными приложениями, а также Основные направления бюджетной и налоговой политики не размещены на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования сети «Интернет»..

ВЫВОДЫ:

1. Проект Решения Думы о бюджете внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.
2. В нарушение Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 31.10.2024 г. № 49/05), Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предоставлен в КСП не уполномоченным лицом.
3. Основные параметры бюджета Алексеевского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
4. Структура и состав показателей проекта решения о проекте бюджета соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.
5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру условно-утвержденных расходов, верхнему пределу муниципального внутреннего долга.
6. В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной

финансовый год и плановый период.

7. В первоначально представленном тексте проекта решения Алексеевского муниципального образования о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. общий объем расходов бюджета на 2026-2027 годы был указан без условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета муниципального образования. Нарушения устранены во время проведения экспертизы.

8. В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

9. Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2026 года в сумме 434,7 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб., на 1 января 2027 года в сумме 889,0 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб. на 1 января 2028 года в сумме 1 361,3 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

10. В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 5 896,2 тыс.руб. или на 18,8 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 12 404,7 тыс.руб. или на 32,4 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и возможно, увеличены.

11. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования составлен на три года.

12. К проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года представлены соглашения о передаче полномочий за 2024 год, а также проекты соглашений на 2025-2027 годы, в соответствии с которыми предусмотрены объемы передаваемых межбюджетных трансфертов на 2025 год и плановый период 2026-2027.

13. Проверить обоснованность формирования доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочих неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

14. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алексеевского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

15. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2025 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, так и на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

16. Анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2021-2022 годы и по ожидаемой оценке за 2024 год, так и по плановым показателям на 2025-2027 годы.

17. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

18. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);

- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

19. Остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

20. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

21. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, представленная к проекту решения пояснительная записка не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых

объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

22. Ресурсное обеспечение муниципальных программ на 2025-2027 годы «Национальная экономика в 2022-2027 гг.», «Социальная поддержка населения в 2022-2027гг», «Совершенствование муниципального управления в 2022-2027 гг.», на 2025 год «Развитие культуры в 2022-2027 гг.» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета.

23. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

24. Предусмотренные расходы по оплате труда главе Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период, превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2025 год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

25. Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления: 62,1 % в 2025 году, 67,0% в 2026 году, 67,0% в 2027 году.

26. Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета, в составе данной подпрограммы на 2025 год включено софинансирование из местного бюджета в сумме 45,9 тыс.руб. на проведение капитального ремонта инженерных сетей, однако согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту инженерных сетей не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Алексеевского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

27. В нарушение ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. с представленными приложениями, а также Основные направления бюджетной и налоговой политики не размещены на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования сети «Интернет»..

Предложения:

1. Актуализировать документы стратегического планирования Алексеевского муниципального образования.
2. В соответствии с Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (с изменениями от 31.10.2024 г. № 49/05), Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предоставлять в КСП уполномоченным лицом - Думой Алексеевского муниципального образования.
3. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.
4. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.
5. Прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывать в двух вариантах.
6. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.
7. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.
8. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.
9. Расходы по оплате труда главе Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период предусмотреть в соответствии с установленным нормативом формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2025 год, сформированный в соответствии с

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

10. Исключить из расходной части бюджета на 2025 год бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств местного бюджета на софинансирование работ по проведению капитального ремонта инженерных сетей по подпрограмме «Коммунальное хозяйство».

11. Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. с представленными приложениями, а также Основные направления бюджетной и налоговой политики разместить на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет».

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**

Исполнитель инспектор КСП района
Куборская Н.А.тел.8 939 818 96 41