РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 87
на проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026- 2027 годов»

29 ноября 2024 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 18.11.2024 г. б/н.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Коршуновского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666743, Иркутская область, Киренский район, с.Коршуново, ул. Советская,36.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 18 ноября 2024 г. по 29 ноября 2024 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Коршуновского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 года № 22а (с изменениями от 10.03.2023 г. № 4).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг., утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.09.2024 года № 53а.
- Прогноз социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на 2025-2027 годы;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 9 месяцев 2024 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2024 год, Соглашения от 14.03.2023 года № 5/24 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 г. № 22а (с изменениями от 10.03.2023 г. № 4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 18.11.2024 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Коршуновского сельского поселения составлен на три года.

Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 15.11.2024 года № 54 и представлен в соответствии со ст.184.2 БК РФ в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

Согласно представленной пояснительной записке Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Коршуновского сельского поселения до 2030 г., утвержденной решением Схода граждан Коршуновского муниципального образования от 15.12.2018 г. № 17 (с пролонгацией от 02.09.2024 г. № 9 до 2036 года).

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. и порядке работы над документами и материалами, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 27.05.2024 г. № 34 (далее - Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета), предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, и Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденный постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года № 23 (далее – Порядок разработки СЭР на среднесрочный и долгосрочный

периоды) в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 гг.:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Выше указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке документов, и свидетельствуют о том, что фактически проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования, что нарушает принципы бюджетного планирования.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период до 2027 гг. и Стратегия социально-экономического развития муниципального образования до 2036 года размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Общая характеристика проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета утверждено постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 27.05.2024 года № 34 (далее – постановление от 27.05.2024 года № 34, Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета).

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Коршуновского сельского поселения предлагается утвердить на 2025 г. в сумме 7 374,0 тыс.руб., на 2026 г. – 6 915,8 тыс.руб., на 2027 г. – 6 992,9 тыс.руб.(п.1 текстовой части проекта решения о бюджете);
- общий объем расходов бюджета Коршуновского сельского поселения запланирован на 2025 год в сумме 7 776,9 тыс.руб., на 2026 г. - 7 346,5 тыс.руб., на 2027 г. – 7 453,6 тыс.руб.(п.1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2025 год на 402,9 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2026 год на 430,8 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2027 год на 460,7 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с Приказом Министерства финансов Иркутской области от 10.09.2024 года № 44 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Коршуновское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной

дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 402,9 тыс. руб., на 2026 г. – 430,8 тыс.руб., на 2027 г. – 460,7 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2025 г. в сумме 3 345,0 тыс. руб., на 2026 г. – 2 608,1 тыс. руб., на 2027 г. – 2 386,3 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения):

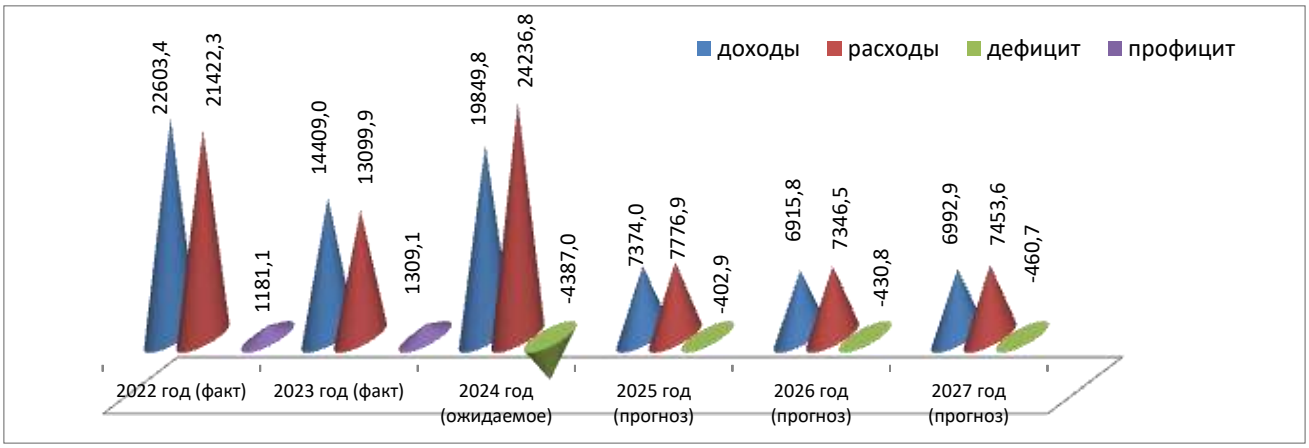
- на 1 января 2026 года в сумме 402,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2027 года в сумме 833,7 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,
- на 1 января 2028 года в сумме 1 294,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году – 451,1 тыс.руб., в 2026 году- 473,6 тыс.руб., в 2027 году. в размере 497,4 тыс.руб., (п.20 текстовой части решения о проекте бюджета);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2026 и 2027 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2026 и 2027 годов составляют в 2026 году- 167,2 тыс.руб., в 2027 году-339,0 тыс.руб. (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения);
- в проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 -2027 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 11 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10);
- проектом решения о бюджете не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете);
- проектом решения о бюджете не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отражено распределение остатков средств бюджета муниципального образования на начало 2025 года.

Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2023 год.

Динамика параметров бюджета Коршуновского сельского поселения в 2022-2025 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2022 г.	Исполнение 2023 г.	Оценка 2024г.	Проект 2025 год	Отношение Проекта 2025 г. к уровню, %		
					2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налоговые и неналоговые	13 699,7	13 003,7	14 260,6	4 029,0	29,4	30,9	28,3
Безвозмездные поступления	8 903,7	1 405,3	5 589,2	3 345,0	37,6	+2,4р.	59,8
Доходы всего	22 603,4	14 409,0	19 849,8	7 374,0	32,6	51,2	37,1
Расходы	21 422,3	13 099,9	24 236,8	7 776,9	36,3	59,4	32,1
Дефицит (-) / Профицит (+)	+1 181,1	+1 309,1	-4 387,0	-402,9	-31,1	-30,8	9,2

В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 12 475,8 тыс.руб. или на 62,9 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 16 459,9 тыс.руб. или на 67,9 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано со снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с уменьшением отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Доходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

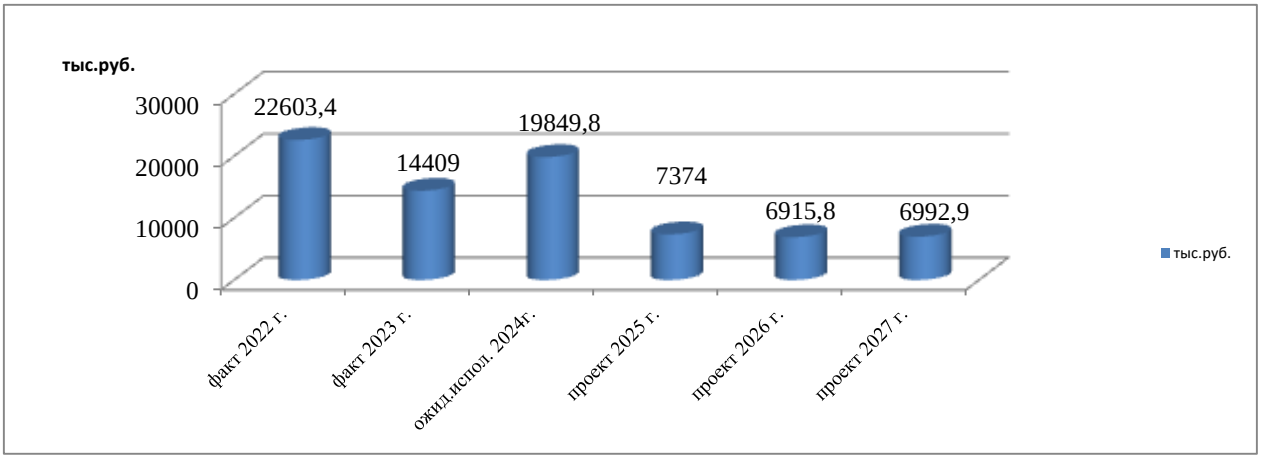
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Коршуновского муниципального образования в 2024 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год планируются в сумме 7 374,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 4 029,0 тыс.руб. или 54,6 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -3 345,0 тыс. руб. или 45,6 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2026 году доходы бюджета составят 6 915,8 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 4 307,7 тыс.руб. или 62,3 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -2 608,1 тыс.руб. или 37,7 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2027 году доходы бюджета составят 6 992,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 4 606,6 тыс.руб. или 65,9 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -2 386,3 тыс.руб. или 34,1 % объема доходов бюджета сельского поселения.

Динамика доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2024 г. прогнозные показатели доходной части 2025 г. в целом ниже на 12 475,8 тыс.руб. или на 62,9 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 10 231,6 тыс.руб. или на 71,7%, объем безвозмездных поступлений также запланирован с уменьшением на 2 244,2 тыс.руб. или на 40,1 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2022-2027 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Оценка 2024 год	Темп роста в % 2024/2023	Прогноз 2025 год	Темп роста в % 2025/2024	Прогноз 2026 год	Прогноз 2027 год
Налоговые и неналоговые доходы	13 699,7	13 003,7	**94,9**	14 260,6	**109,7**	4 029,0	**28,3**	4 307,7	4 606,6
Налоговые доходы	**13 623,1**	**12 922,5**	**94,9**	**14 173,2**	**109,7**	**4 020,0**	**28,4**	**4 298,7**	**4 596,6**
Налог на доходы физических лиц	12 748,2	12 149,5	**95,3**	12 808,5	**105,4**	3 965,0	**30,9**	4 242,7	4 539,6
Налоги на подакцизные товары	718,4	720,9	**100,3**	931,1	**129,2**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Налоги на имущество	156,4	52,1	**33,3**	176,1	**+3,4р.**	55,0	**31,2**	56,0	57,0
Налоги на совокупный доход	0,0	0,0	**0,0**	257,5	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Неналоговые доходы	**76,6**	**81,2**	**106,0**	**87,5**	**107,8**	**9,0**	**10,3**	**9,0**	**10,0**
Доходы от использования имущества	76,6	74,7	**97,5**	74,7	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	6,5	**100,0**	12,8	**+1,9р.**	9,0	**70,3**	9,0	10,0
Безвозмездные поступления	**8 903,7**	**1 405,3**	**15,8**	**5 589,2**	**+3,9р.**	**3 345,0**	**59,8**	**2 608,1**	**2 386,3**
Дотации	0,0	0,0	**0,0**	0,0	**0,0**	2 717,9	**100,0**	1 947,7	1 712,2
Субсидии	8 123,0	300,0	**3,7**	5 300,0	**+17,7р.**	300,0	**5,7**	300,0	300,0
Субвенции	208,6	238,8	**114,5**	289,2	**121,1**	327,0	**113,1**	360,3	374,1
Иные межбюджетные трансферты	572,1	866,5	151,5	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Возврат прочих остатков субсидий	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Итого доходов	**22 603,4**	**14 409,0**	**63,7**	**19 849,9**	**137,8**	**7 374,0**	**37,1**	**6 915,8**	**6 992,9**

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за 2022-2027 гг. характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	22 603,4	14 409,0	19 849,9	7 374,0	6 915,8	6 992,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	*+2,1р.*	*-36,3*	*+37,8*	*-62,9*	*-6,2*	*+1,1*
Налоговые и неналоговые доходы	13 699,7	13 003,7	14 260,6	4 029,0	4 307,7	4 606,6
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему	*+38,8*	*-5,1*	*+9,7*	*-71,7*	*+6,9*	*+6,9*

году, %						
Безвозмездные поступления	8 903,7	1 405,3	5 589,2	3 345,0	2 608,1	2 386,3
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	*-9,5р.*	*-84,2*	*+3,9р.*	*-40,2*	*-22,1*	*-8,5*

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2022 г.	Факт 2023 г.	Оценка 2024 г.	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Доходы, всего	22 603,4	14 409,0	19 849,9	7 374,0	6 915,8	6 992,9
Налоговые и неналоговые доходы	13 699,7	13 003,7	14 260,6	4 029,0	4 307,7	4 606,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	60,6	90,2	71,8	54,6	62,3	65,9
Безвозмездные поступления	8 903,7	1 405,3	5 589,2	3 345,0	2 608,1	2 386,3
Удельный вес в общем объеме доходов, %	39,4	9,8	28,2	45,4	37,7	34,1

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2025 год составляет 54,6%, что на 17,2 % ниже ожидаемого уровня 2024 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2025 год сформирован администрацией Коршуновского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2025 год определен в сумме 3 965,0 тыс.руб., что на 8 843,5 тыс.руб. или на 69,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 4 242,7 тыс.руб., в 2027 году – 4 539,6 тыс.руб. Прогноз поступления налога на доходы физических лиц произведен исходя из фонда заработной платы, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Коршуновского сельского поселения на 2025-2027 годы, рассчитанного с учетом коэффициента роста фонда заработной платы в 2025-2027 годах, фактического поступления налога в 2023 году и в истекшем периоде 2024 года.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2025 год в объеме 55,0 тыс. руб., что на 121,1 тыс.руб. или на 68,8 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступление планируется в объеме 56,0 тыс.руб., в 2027 году – 57,0 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 4,0 тыс.руб., на 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 4,0 тыс.руб., в 2027 году -4,0 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2025 год в сумме 51,0 тыс.руб., на 2026 год поступление данного налога запланировано в сумме 52,0 тыс.руб., в 2027 году -53,0 тыс.руб. Расчет поступлений земельного налога произведен на основании отчетных данных Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области о начисленных суммах налога.

Налоги на совокупный доход. Доходы по единому сельскохозяйственному налогу на 2025-2027 годы не планируются.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2025 год в сумме 9,0 тыс.руб., что на 78,5 тыс.руб. или на 89,7 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 9,0 тыс.руб., в 2027 году – 10,0 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. в проекте бюджета на 2025 год и плановый период на 2026 - 2027 г.г. не планируются, в связи с прекращением с 01.01.2025г действия Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», полномочия по -электро, тепло, газо снабжению передаются на уровень района, договоры аренды линий ВЛ, помещений ДЭС (дизельные электростанции) будут расторгнуты.

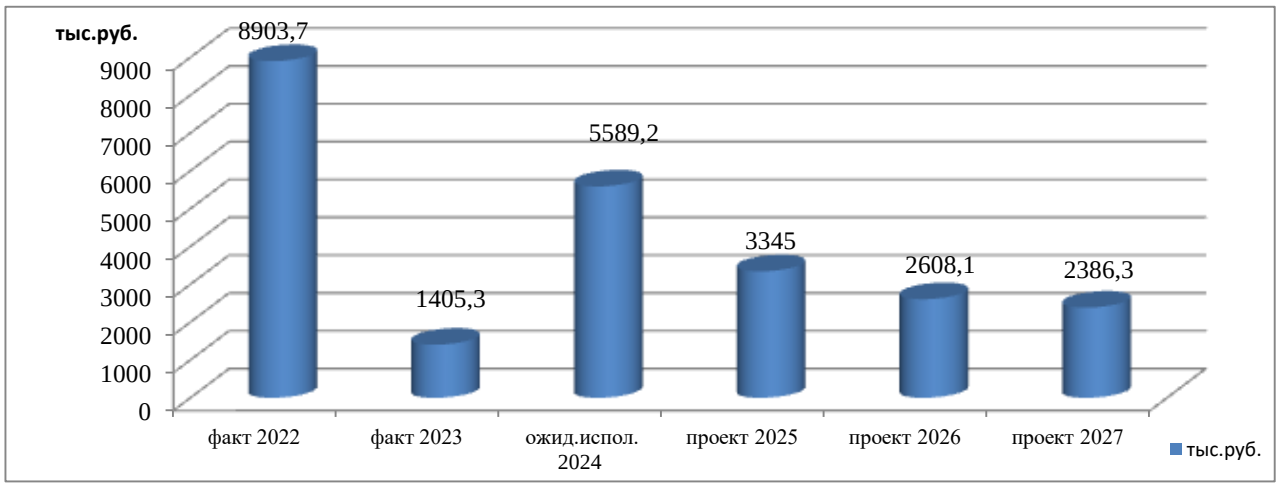
Неналоговые доходы представлены в проекте бюджета муниципального образования в виде:

- Штрафов, санкций, возмещение ущерба, которые планируются на 2025 год в объеме 9,0 тыс. руб., что на 3,8 тыс.руб. или на 29,7 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года. В 2026 году поступление планируется в объеме 9,0 тыс.руб., в 2027 году – 10,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2025 году безвозмездные поступления составят 3 345,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2024 года на 2 244,2 тыс.руб. или на 40,2 %. В 2026 году доходы от безвозмездных поступлений составят 2 608,1 тыс.руб., что ниже планового уровня 2025 года на 736,9 тыс.руб. или на 22,0 %, в 2027 году - 2 386,3 тыс.руб., что ниже планового уровня 2026 года на 221,8 тыс.руб. или на 8,5 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов бюджету Коршуновского сельского поселения на 2025 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 2 717,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 2717,9 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 0,0 тыс.руб., что на 2 717,9 тыс.руб. или на 100,0 % больше уровня ожидаемого исполнения 2024 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2026 году – 1 947,7 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 1947,7 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 0,0 тыс.руб., в 2027 году – 1 712,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 1712,2 тыс.руб., за счет средств районного бюджета – 0,0 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в объеме 300,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Субвенции.

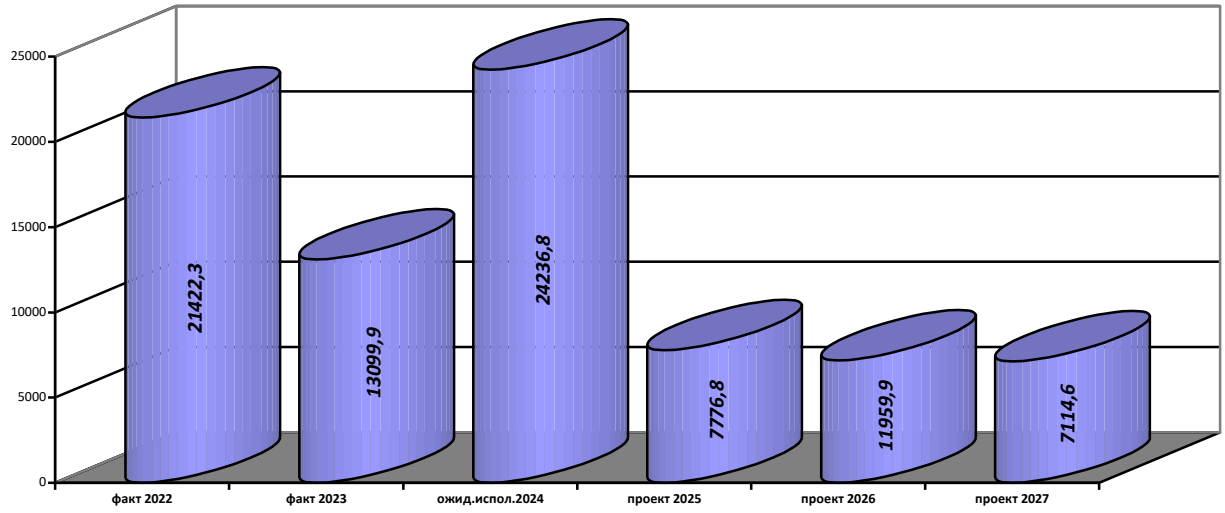
Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субвенции в 2025 году в сумме 327,0 тыс. руб., в 2026 году – 360,3 тыс.руб., в 2027 году – 374,1 тыс.руб. За счет средств областного бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2025 год в сумме 326,3 тыс.руб., на 2026 год – 359,6 тыс.руб., на 2027 год -373,4 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Расходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Согласно пояснительной записке проект бюджета по расходам на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Коршуновского сельского поселения.

Динамика расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2025 год в сумме 7 776,8 тыс. руб., на 2026 год (без учета условно-утвержденных расходов) –7 179,4 тыс.руб., на 2027 год (без учета условно-утвержденных расходов) -7 114,6 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за 2024 г. прогнозируемые расходы в 2025 году снижены на 16 460,0 тыс.руб. или на 67,9 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2022 года по 2027 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Наименование	Рз	Факт 2022 год	Факт 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Оценка 2024 год	Рост/снижение % к уровню 2024 г	Проект 2025 год	Рост/снижение % к уровню 2025 г	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Общегосударственные	01	6 510,2	5 962,7	**91,6**	6 427,5	**107,8**	3 404,6	**52,9**	2 771,1	2 584,7
Национальная оборона	02	208,6	238,8	**114,5**	288,5	**120,8**	326,3	**113,1**	359,6	373,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	307,7	20,9	**6,8**	41,8	**+2,0р.**	43,0	**102,9**	43,0	43,0
Национальная экономика	04	904,0	1 141,6	**+1,3р.**	1 756,5	**+1,5р.**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	9 405,4	1 024,6	**10,9**	3 315,1	**+3,2р.**	59,3	**1,8**	392,6	392,6

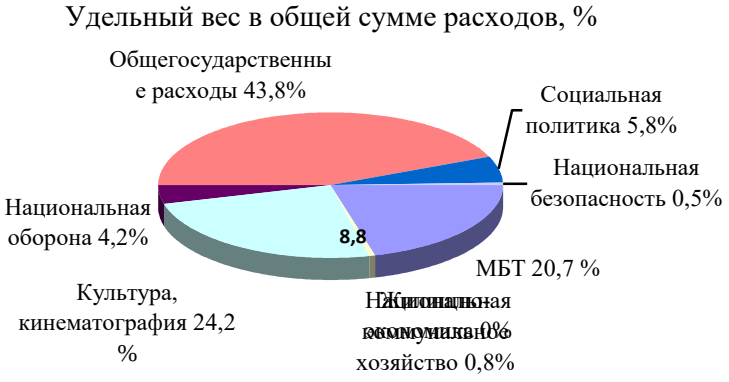
Культура, кинематографи	08	2 657,2	2 989,1	**112,5**	3 496,4	**+1,2р.**	1 879,2	**53,7**	1 526,1	1 610,2
Социальная политика	10	170,3	356,9	**+2,1р.**	461,8	**129,4**	451,1	**97,7**	473,6	497,4
Физическая культура и спорт	11	0,0	0,0	**0,0**	6 967,3	**100,0**	0,0	**0,0**	0,0	0,0
МБТ	14	1 258,8	1 365,3	**108,5**	1 481,9	**108,5**	1 613,3	**108,9**	1 613,3	1 613,3
ИТОГО		**21 422,3**	13 099,9	**61,2**	**24 236,8**	**+1,9р.**	**7 776,8**	**32,1**	**7 179,4**	**7 114,6**

Большая часть расходов бюджета Коршуновского сельского поселения в 2025 году и плановом периоде до 2027 года прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2025 год -3 404,6 тыс.руб. (43,8 %), 2026 год – 2 771,1 тыс.руб. (38,6%), 2027 год – 2 584,7 тыс.руб.(36,3 %);
- «Культура и кинематография»: 2025 год – 1 879,2 тыс.руб. (24,2%), 2026 год- 1 526,1 тыс.руб.(21,3 %), 2027 год – 1 610,2 тыс.руб.(22,6%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2025 год – 1 613,3 тыс. руб. (20,7 %), 2026 год -1 613,3 тыс.руб. (22,5 %),2027 год – 1 613,3 тыс.руб. (22,7 %).

Следует отметить, что проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления – 64,5 %, в том числе 20,7 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 61,1 % в 2026 году, в том числе 22,5 % от всех расходов, предусмотренных на 2026 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 59,0 % в 2027 году, в том числе 22,7 % от всех расходов, предусмотренных на 2027 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- на приобретение материальных запасов, ГСМ;
- на выплату доплат к пенсиям муниципальных служащих.

В проекте расходной части бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы из расчета на 6 месяцев:

- заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры.

Пунктом 17 проекта решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов»

определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 15.11.2024 года № 18 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования».

На 2025 год главе Коршуновского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 86 486,4 руб. в месяц и 1 037 836,8 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2025 год в размере 1 038 737,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 08.11.2024 года № 886-пп).

Фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения установлен согласно решению Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 21.11.2022 года № 24 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Коршуновском муниципальном образовании» (с изменениями от 05.12.2023 г. № 18).

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 18.01.2023 г. № 8, от 13.12.2023 г. № 55, проект изменений на 2025 год).

Формирование фонда оплаты труда технических исполнителей произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 года № 38 «Об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 18.01.2023 г. № 7, от 23.01.2024 г. № 7, проект изменений на 2025 год).

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 49 368,0 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования

На основании ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» были представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.09.2024 г. № 53а (далее – Основные направления).

Следует отметить, что в Основных направлениях не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

Бюджетная и налоговая политика Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально - экономического развития Коршуновского муниципального развития Коршуновского муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещёны на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Бюджетный прогноз.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Кроме того, в соответствии со ст. 170.1. Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением муниципального образования в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии ст.170.1. Бюджетного Кодекса РФ, Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период, администрацией Коршуновского сельского поселения Бюджетный прогноз Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период утвержден постановлением администрации от 07.02.2024 года № 10 (проект внесения изменений на 2025 год).

Анализ проекта о внесении изменений в бюджетный прогноз Коршуновского муниципального образования на период до 2029 года, представленного одновременно с проектом бюджета Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. показывает, что данные основных характеристик бюджета Коршуновского муниципального образования на 2025-2027 годы, отраженные в проекте о внесении изменений в бюджетный прогноз, соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2025 - 2027 годы и проекту решения о бюджете.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Бюджетный прогноз Коршуновского сельского поселения и проект внесения изменений в бюджетный прогноз размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения.

Следует отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, норма о предоставлении бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного прогноза) муниципального образования в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете отменена.

Соответствие ассигнований 2025-2027 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Распоряжением администрации Коршуновского сельского поселения от 16.10.2024 г. № 17 утвержден перечень муниципальных программ Коршуновского муниципального образования.

Проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2027 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 6 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (без учета условно-утвержденных расходов) планируются в 2025 году в объеме 7 776,8 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2026 году в объеме 7 179,4 тыс.руб. или 100,0 %, в 2027 году – 7 114,6 тыс.руб. или 100,0%. Не предусмотрено проектом бюджета финансирование четырех подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2027 годы»: «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства», «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Развитие физической культуры и спорта».

Следует отметить, в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи данной муниципальной программы, а также не все целевые показатели будут достигнуты. КСП района рекомендует разработать и утвердить новую муниципальную программу и входящие в нее подпрограммы с учетом действующего законодательства.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На основании ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен проект постановления администрации Коршуновского сельского поселения «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное

управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2026 годы», в соответствии с которым действующая муниципальная программа пролонгирована на срок до 2027 года».

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2026 год	Ресурсное обеспечение на 2026 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2027 год	Ресурсное обеспечение на 2027 год согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления	**7 776,8**	**7 776,8**	**0,0**	**7 346,4**	**7 179,3**	**+167,1**	**7 453,5**	**7 114,6**	**+338,9**
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	59,3	59,3	0,0	392,6	392,6	0,0	392,6	392,6	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	1 879,2	1 879,2	0,0	1 526,1	1 526,1	0,0	1 610,2	1 610,2	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	369,3	369,3	0,0	402,6	402,6	0,0	416,4	416,4	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирование системы органов местного самоуправления»	3 404,6	3 404,6	0,0	2 938,2	2 771,1	+167,1	2 923,6	2 584,7	+338,9
6	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»	1 613,3	1 613,3	0,0	1 613,3	1 613,3	0,0	1 613,3	1 613,3	0,0
7	Подпрограмма «Развитие земельных имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8	Подпрограмма «Развитие архивного дела»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Коршуновском сельском поселении»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10	Социальная политика	451,1	451,1	0,0	473,6	473,6	0,0	497,4	497,4	0,0

Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. предусмотрены из расчета 6 месяцев, однако, согласно размещенной на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения паспорта муниципальной программы и соответственно, подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы расходы в проекте бюджета на 2025 год и плановый период предусмотрены в полном объеме.

Также следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется

бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2027 годы».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 7 776,8 тыс.руб., на 2026 г.- 7 179,3 тыс.руб., на 2027 г. – 7 114,6 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2025 г. – 3 404,6 тыс.руб., на 2026 г.- 2 771,1 тыс.руб., на 2027 г. – 2 584,7 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Коршуновского сельского поселения» определен объем расходов на 2025 год в сумме 667,0 тыс.руб., 2026 год в сумме 693,7 тыс.руб. , 2027 год – 721,4 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования из расчета на 6 месяцев в 2025-2027 годах (с учетом уровня инфляции).

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Обеспечение деятельности главы	**667,0**	**693,7**	**721,4**
Заработная плата	512,3	532,8	554,1
Начисления на заработную плату	154,7	160,9	167,3

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Коршуновского сельского поселения» в 2025 году предусмотрено 2 726,9 тыс.руб., в 2026 году -2 066,7 тыс.руб., в 2027 году – 1 852,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Коршуновского сельского поселения, в том числе, на оплату труда с начислениями из расчета на 6 месяцев в 2025-2027 годах.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2025 год	Проект 2026 год	Проект 2027 год
Функционирование администрации	**2 726,9**	**2 066,7**	**1 852,6**
Заработная плата	1 334,4	1 103,5	885,7
Начисления на заработную плату	403,0	383,8	369,9
Иные выплаты (проезд в отпуск)	29,0	31,2	32,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области информационных технологий	364,7	259,9	262,6
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	464,2	204,8	214,8
Закупка энергетических ресурсов	126,4	78,3	81,9
Уплата прочих налогов, сборов	4,2	4,2	4,2
Уплата иных платежей	1,0	1,0	1,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 гг. в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Регулирование межбюджетных отношений» определен объем расходов на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. – 1 613,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме

планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 528,7 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 73,7 тыс.руб.

Следует отметить, в силу п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ органы местного самоуправления поселений вправе передавать полномочия органам местного самоуправления муниципального района, в состав которого они входят. При этом передача полномочий осуществляется на основании принятого представительным органом соответствующего муниципального образования (поселения) решения (ч.4 ст.15, ст. 34, ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»), которое в последующем является основанием для заключения соглашения о передаче полномочий муниципальному району, руководствуясь условиями которого в проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период могут быть внесены межбюджетные трансферты. Иное противоречит нормам бюджетного законодательства РФ.

В нарушение указанных выше норм к проекту бюджета Коршуновского муниципального образования на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» в проекте бюджета объем расходов на 2025 год – 59,3 тыс.руб., на 2026 год – 392,6 тыс.руб. и на 2027 год – 392,6 тыс.руб., в том числе:

- на благоустройство территории Коршуновского сельского поселения на 2025 год – 59,3 тыс.руб., на 2026 год – 59,3 тыс.руб., на 2027 год – 59,3 тыс.руб.;
- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2026-2027 годы в размере 333,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе за счет средств областного бюджета -300,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета - 33,3 тыс.руб. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2025 году -90,0 %, в 2026 году -90,0 %, в 2027 году – 86,0 %. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 48,8 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности» в проекте бюджета на 2025 год предусмотрено 369,3 тыс.руб., в 2026 году – в размере 402,6 тыс.руб., в 2027 году – 416,4 тыс.руб., в том числе:

- на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2025 году в размере 326,3 тыс.руб., в 2026 году- 356,6 тыс.руб., в 2027 году – 373,4 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2025 году -326,3 тыс.руб., в 2026 году – 356,6 тыс.руб., в 2027 году – 373,4 тыс.руб. Заработная плата и начисления на нее предусмотрены на 12 месяцев.
- на осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера в 2025 г. – 43,0 тыс.руб., в 2026 г. – 43,0 тыс.руб., в 2027 г. – 43,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения СКДЦ «Созвездие». В проекте бюджета определен объем расходов на 2025 год в объеме 1 879,2 тыс.руб., на 2026 год -1 526,1 тыс.руб., на 2027 год -1 610,2 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2025 год в размере 1 879,2 тыс.руб., на 2026 в размере 1 526,1 тыс.руб., в 2027 году в размере 1 610,2 тыс.руб., в том числе на :

Таблица № 9.

наименование	Проект 2025 г.	Проект 2026 г.	Проект 2027 г.
Оплата труда	863,3	897,8	933,7
Начисления на оплату труда	260,7	271,1	282,0
Иные выплаты	40,0	15,0	45,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области информационных технологий	87,9	87,9	87,9
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	512,3, в том числе народные инициативы 333,3	183,0	187,0
Закупка энергетических ресурсов	114,9	71,2	74,5

Итого	**1 879,2**	**1 526,1**	**1 610,2**

По подпрограмме «Социальная политика» в проекте бюджета определен объем расходов на 2025 год-451,1 тыс.руб., на 2026 год – 473,6 тыс.руб., на 2027 год – 497,4 тыс.руб. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. ежегодно.

Резервный фонд администрации Коршуновского сельского поселения предусмотрен в размере 0,1% от общих расходов бюджета 2025 года, в размере 0,1 % от общих расходов бюджета 2026 года, 0,1 % от общих расходов бюджета 2027 года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2025 год сформирован с дефицитом в объеме 402,9 тыс.руб., в 2026 году дефицит бюджета составит 430,8 тыс.руб., в 2027 году дефицит составит 460,7 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2025 году – 10,0 %, в 2026 году -10,0 %, в 2027 году -10,0 %, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет на 1 января 2026 года 402,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб., на 1 января 2027 года - 833,7 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,на 1 января 2028 года в сумме 1 294,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2025 году и плановом периоде 2026 - 2027 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, разделом 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете на Сход граждан, в целом, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В соответствие со ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. и приложения к текстовой части проекта с документами и материалами, представляемыми вместе с проектом бюджета размещен на официальном сайте администрации Коршуновского муниципального образования в сети «Интернет».

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.
2. Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
3. Структура и состав показателей проекта решения о проекте бюджета соответствуют требованиям,

установленным статьей 184.1 БК РФ.

4. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру условно-утвержденных расходов, верхнему пределу муниципального внутреннего долга.

5. В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

6. В проекте решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. ежегодно.

7. Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет на 1 января 2026 года 402,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб., на 1 января 2027 года - 833,7 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб., на 1 января 2028 года в сумме 1 294,3 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

8. В 2025 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 12 475,8 тыс.руб. или на 62,9 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2024 года на 16 459,9 тыс.руб. или на 67,9 %.

9. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2025 год в основном связано со снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с уменьшением отчислений от налога на доходы физических лиц, отменой поступления налогов на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) в связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

10. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Коршуновского сельского поселения составлен на три года.

11. В нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. и порядке работы над документами и материалами, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 29.06.2023 г. № 30а (далее - Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета), предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, и Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденный постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года № 23 (далее – Порядок разработки СЭР на среднесрочный и долгосрочный периоды) в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2025 финансовый год и плановый период 2026-2027 гг.:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

12. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период. Выше указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к подготовке документов, и свидетельствуют о том, что фактически проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Корушуновского муниципального образования, что нарушает принципы бюджетного планирования.

13. Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2024 году.

14. В связи с принятием Закона Иркутской области от 28.12.2023 года № 165-ОЗ, вступающего в силу с 01.01.2025 года, предусматривающего утрату силы Закона Иркутской области от 03.11.2016 года № 96-ОЗ

«О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», цели и задачи муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2027 годы», а также целевые показатели достигнуты не будут.

15. В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг. не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

16. Проект бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления – 64,5 %, в том числе 20,7 % от всех расходов, предусмотренных на 2025 год планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 61,1 % в 2026 году, в том числе 22,5 % от всех расходов, предусмотренных на 2026 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %, 59,0 % в 2027 году, в том числе 22,7 % от всех расходов, предусмотренных на 2027 год, планируется на передачу полномочий Киренскому району, которые предусмотрены в проекте бюджете в размере 100,0 %.

17. В нарушение п.3.1 ст.86, ст.142.5 БК РФ к проекту бюджета Коршуновского муниципального района на очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года не представлены документы (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающие законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов.

18. В нарушение распоряжения Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предельный уровень софинансирования проведение мероприятий проекта «Народные инициативы» должен составлять в 2027 году – 86,0 %, фактически составляет – 90% ежегодно. Таким образом, размер софинансирования за счет средств местного бюджета в 2027 году должен составлять 48,8 тыс.руб.

Предложения:

1. Прогноз социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. привести в соответствие с действующим законодательством. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сформировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.
3. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.
4. При формировании проекта бюджета Коршуновского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.
5. В связи с отсутствием документов (решения Дум поселений, соглашения о передаче полномочий), подтверждающих законность внесения межбюджетных трансфертов в проект бюджета и обоснованность размера таких трансфертов, исключить из проекта бюджета Коршуновского муниципального образования бюджетные ассигнования, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.
6. В соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 31.07.2024 года № 406-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотреть на 2027 год размер софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 48,8 тыс.руб.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов» может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А.Килячкова**

Исполнитель инспектор КСП
Куборская Н.А.тел.раб. 8 939 818 96 41