РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 88 на нормативный правовой акт

02 декабря 2024 года **г. Киренск**

Количество экземпляров -2.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение Мэра Киренского муниципального района от 18.11.2024г. № 10/4088.

Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6».

Объект экспертизы:
Муниципальное образование Киренский район.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов

На экспертизу представлены следующие документы:
1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6».
2. Пояснительная записка к проекту.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-ОЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- иные нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Представленным на проведение экспертизы проектом решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6» (далее – Проект решения) предлагается внести изменение в Приложение № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6 для чего изложить его в редакции, предлагаемой в представленном на экспертизу Проекте решения, принятие которого обосновано Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-ОЗ «О реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», ст.35, 54 Уставом муниципального образования Киренский район (далее – Устав Киренского района).

Согласно Пояснительной записке к Проекту решения, решение разработано на основании Закона Иркутской области от 05.07.2023г. № 97-ОЗ «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 97-ОЗ) при этом в преамбуле Проекта решения указанное основание не приведено.

В соответствии со ст.1 Закона Иркутской области № 97-ОЗ, настоящим Законом в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», иными федеральными законами регулируются отдельные вопросы, связанные с установлением мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области (далее - муниципальные образования) муниципальные должности председателя, заместителя председателя и аудиторов (далее - лица, замещающие муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований).

В настоящее время председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, замещает должность муниципальной службы на основании Решения Думы Киренского муниципального района от 30.09. 2020 года г. № 91/7 до момента окончания полномочий председателя, а именно до 16.12.2025 года, в связи с чем указанные нормы областного закона не распространяются на сложившиеся правоотношения.

Необходимо обратить внимание, что Закон Иркутской области № 97-ОЗ устанавливает порядок материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах и не содержит требований к исключению оснований для оплаты труда председателя КСП, замещающего должность муниципальной службы из муниципальных правовых актов, в связи с чем не может быть применен к настоящим правоотношениям.

Более того, в соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона № 6-ФЗ срок полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации или муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее чем срок полномочий законодательного (представительного) органа.

Нормы Федерального закона № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в качестве переходных положений) и Федерального закона законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (в качестве основных положений) не предусматривают основания для досрочного прекращения полномочий председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа, назначенных на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальный службы, до вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, а также возможность их перевода на государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности. В связи с этим данные лица могут осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий в качестве соответственно государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и муниципальных служащих в соответствии с условиями, установленными трудовым договором.

Из указанного следует, что законодательством не установлен запрет на осуществление деятельности председателей, их заместителей и аудиторов контрольно-счетных органов по должности муниципальной службы, а также не предусмотрены случаи досрочного прекращения их полномочий по основанию: «замещение должности муниципальной службы» в связи с чем, замещение председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район должности муниципальной службы правомерно и не может быть прекращено досрочно.

Учитывая, что председатель контрольно-счетного органа осуществляет свою деятельность по должности муниципальной службы, оплата его труда производится исходя из Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6, ввиду

чего исключение должности председателя будет противоречить основным началам законодательства Российской Федерации и повлечет нарушение права председателя контрольно-счетного органа на оплату труда ввиду отсутствия основания для производства выплат в счет оплаты труда.

При разработке Проекта решения, составителями не предоставлен/не указан альтернативный способ оплаты труда действующего председателя контрольно-счетного органа, занимаемого должность муниципальной службы при этом в случае исключения должности из Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих и производства оплаты труда председателя по иным основаниям или в размере, рассчитанном на основании Положения, такие действия будут иметь признаки нецелевого расходования бюджетных средств и, как следствие повлечет, привлечение к ответственности виновных должностных лиц.

Кроме указанного, Контрольно-счетная палата обращает на некоторые допущенные недостатки в Проекте решения и порядке его разработки.

Так, в преамбуле Проекта решения указана ст.35 Устава Киренского района в соответствии с которой Дума Киренского муниципального района решила принять решение, однако, статья 35 Устава поименована как Председатель Думы Киренского муниципального района и не содержит норм, относящихся к принятию представленного Проекта решения.

Также, в представленной Пояснительной записке пунктом 6 установлен перечень органов и организаций с которыми согласован Проект решения среди которых Контрольно-счетная палата МО Киренский район, что не соответствует действительности и противоречит смыслу права.

Контрольно-счетная палата в соответствии с наделенными полномочиями, установленными нормами БК РФ, Федерального закона № 6-ФЗ осуществляет экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) в связи с чем не согласовывает муниципальные правовые акты иных органов местного самоуправления.

Отсутствие согласования Контрольно-счетной палаты также подтверждено отсутствием согласительной надписи уполномоченных должностных лиц КСП на Проекте решения.

ВЫВОДЫ:

С учетом вышеизложенного, Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 27 июня 2018 года № 337/6» не может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной палаты **С.А. Килячкова**

Исполнитель:
инспектор КСП Смирнов Д.С.
тел. 4-42-66