РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 89
на нормативный правовой акт

13 декабря 2024 года **г.Киренск**

Количество экземпляров -2.

Основание для проведения экспертизы:
Поручение мэра Киренского муниципального района от 28.11.2024 г. № 10/4208.

Наименование нормативного правого акта:
Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района с 01 января 2025 года».

Объект экспертизы:
Администрация Киренского муниципального района.
Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:
Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу
Инспектор КСП МО Киренский район Д.С. Смирнов

На экспертизу представлены следующие документы:
1.Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района с 01 января 2025 года» с приложением.
2.Пояснительная записка № 1.
3. Структура администрации Киренского муниципального района с 01.01.2024 года (муниципальные служащие).
4. Структура администрации Киренского муниципального района с 01.01.2025 года (муниципальные служащие).
5. Соотношение должностей 2024 год.
6. Соотношение должностей 2025 год.
7. Экономическое обоснование.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:
- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 года № 57-мпр «Об утверждении методических рекомендаций по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

В соответствии с ч.1, 8 ст.37 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования)

наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

Согласно ч.1 ст.44 Федерального закона № 131-ФЗ, уставом муниципального образования должны определяться, в том числе структура и порядок формирования органов местного самоуправления.

В соответствии со ст.25, 47 Устава муниципального образования Киренский район структура администрации Киренского муниципального района утверждается Думой Киренского муниципального района по представлению мэра Киренского муниципального района.

Главой 3 Подраздела 2 Раздела 1 Приложения № 1 к Закону Иркутской области от 15.10.2007г. № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз) должность муниципальной службы консультант отнесена к старшим должностям муниципальной службы.

Частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области № 89-оз установлено, что допускается конкретизация наименования должности муниципальной службы с учетом специализации деятельности муниципального служащего.

Проектом решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района с 01 января 2025 года» (далее – Проект Решения) предлагается утвердить структуру администрации Киренского муниципального района с 01.01.2025 года.

Согласно представленной пояснительной записке - в связи с совершенствованием структуры администрации Киренского муниципального района, на основании ст.25,47,51 Устава муниципального образования Киренский район в структуру администрации Киренского муниципального района вносятся следующие изменения:

- должность главного специалиста по программному и информационному обеспечению переводится в старшую группу должностей муниципальной службы - консультант по программному и информационному обеспечению - в связи с увеличением объема работы.

В связи с вышеуказанным изменением дополнительно потребуется финансирование в размере 137,7 тыс.руб. в год (в т.ч. 105,7 тыс.руб. – денежное содержание, 31,9 тыс.руб. – начисления на денежное содержание).

В целом представленный Проект Решения соответствует нормам действующего законодательства, однако, необходимо отметить следующее.

В представленном соотношении должностей на 2025 год по группе должностей муниципальной службы «главные должности» Администрации Киренского муниципального района имеется превышение численности относительно норматива на 2,7 шт.ед. (норматив 3,3 шт.ед., фактически 6 шт.ед.), и соответственно, в целом по органам МСУ на 3,0 шт.ед. (норматив- 5 шт.ед. фактически 8 шт.ед.).

В своем заключении № 76 от 25.08.2023г. КСП указывало уже о превышении фактической численности над нормативной по должностям муниципальной службы «главные должности», но до настоящего времени превышение не устранено.

Кроме этого, в 2023 году Администрацией Киренского муниципального района дополнительно введена младшая должность муниципальной службы - главный специалист по внутреннему финансовому аудиту в экономический отдел без соответствующего внесения изменений в структуру Администрации, чем нарушена ст.47 Устава МО Киренский район.

Принятие граждан на должность муниципальной службы в отсутствие должности в утвержденной структуре органа местного самоуправления и, как следствие, в штате такого органа влечет нарушение норм бюджетного законодательства РФ и обладает признаками нецелевого и неправомерного расходования бюджетных средств.

Также, в представленном соотношении должностей на 2024 год и на 2025 год отсутствует нормативная и фактическая численность муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, которая при ее указании повлечет превышение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Киренского района по группам должностей муниципальной службы. Так, по группе «ведущие должности муниципальной службы» превышение составит на 1,1 штатную единицу (норматив – 10,9 шт.ед., факт – 12 шт.ед.).

Отсутствует согласование руководителя, осуществляющего руководство трудовой деятельностью сотрудника по программному и информационному обеспечению, а также должностного лица, курирующего работу отдела по экономике Администрации Киренского муниципального района.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района с 01 января 2025 год» может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района.

Председатель КСП района **С.А. Килячкова**